

陈喜臣同志在市政府全体会议上的报告

(一九九二年七月二十八日)

同志们：

这次政府全体会议，是市政府成立以来的第一次全体会议，主要是通报市政府上半年的工作情况，部署下半年的工作。

上半年工作的回顾

上半年，市政府在中共揭阳市委的领导下，认真学习贯彻邓小平同志南巡重要谈话精神以及中央政治局全体会议、七届全国人大五次会议和省委工作会议精神，在着力做好组建机构工作的同时，认真分析了揭阳建市后面临的形势，确定了我市的发展方向和今年应抓好的几项工作。几个月来，我们紧紧围绕这些工作任务，抓住当前有利时机，带领广大干部群众，克服新建市面临的种种困难，奋力拼搏，努力做好各项工作，保证了全市国民经济和社会事业健康发展。

一、基本完成了市政府机构的组建和人员的配备，各部门的工作已开始正常运转

今年1月初，市领导小组进驻榕城，开始了揭阳市的组建工作。3月19日，经省委批准，市政府领导成员正式组成。接着，市委批准成立了市政府党组，市政府就领导成员的工作进行了分工，并配备了秘书长、副秘书长。经过考察，市府直属各单位的领导班子除个别外，都已配备。5月1日，市政府正式挂牌办公，标志着市政府的组建工作已经基本完成。

在组建工作中，按照“精简、高效”、“五湖四海”和“四化”的要求，结合新市办公、住宿条件的实际，确定了今年市直机关调入干部的控制数并分解下达到每个机关、事业单位。到6月底，除从汕头市抽调、商调了211名干部外，其余系从揭东、普宁、惠来、揭西、榕城区和外地抽调和商调到新市工作。总的看，无论是人员来源的地区构成、群体结构，还是年龄结构、文化结构、政治素质都比较合理。领导班子的配备总的也是好的，大部分同志政治素质好、年龄较轻、文化较高、业务能力较强、思想也较解放。所有这些，都为新市的建设提供了组织保证。

为使政府机关工作尽快走上规范化、程序化、科学化的轨道，市政府从一组建就制订了工作制度，包括市长负责制、决策制度、请示报告制度、会议制度、公文处理制度、民主政治制度、机关自身建设制度等。同时，制订了《市政府机关公文处理程序及责任制度》，进一步规范公文处理工作，落实办文责任。为加强上下内外协调，明确秘书长的工作责任，更好发挥参谋助手作用，又对市政府秘书长、副秘书长的工作作了分工。各部门也根据各自的职能和工作要求，制订了一批工作制度。

为切实做到依法建市，依法治市，依法行政，市政府先后制订了一批地方性的法规，如市区土地管理、征地补偿、市区统一征地及划留农村集体建设用地、城市规划建设管理、市区城市建设改造拆迁补偿安置、市建筑工程质量监督、市区建设工程收费标准和进驻市区勘察、设计、施工企业管理以及公证暂行规定等，有效地保证了新市的开发和建设。

二、完成对原揭阳县企事业单位归属关系的划定工作，初步理顺各方的关系

为适应行政区划的调整，市政府在市委领导下，组织专门工作组，经过两个多月的调查研究和反复协商，确定了原揭阳县企、事业单位归属关系的划分方案。接着，针对执行中碰到的一些新问题，及时提

出了贯彻执行方案的补充意见，对尚未明确归属关系的原揭阳县企事业单位划定了归属。同时，按照“属地管理，有利于企业发展和生产力发展”的原则，进一步理顺原揭阳县几个公司的隶属关系，妥善协调揭东县和榕城区在执行划定方案中碰到的一些利益矛盾。我们还根据“合理平衡各方利益，适当照顾揭东”的原则，完成对原揭阳县财政包干基数的划分，初步建立了市级财政和揭东县、榕城区的财政。

为鼓励生产企业改善经营管理，提高产品质量，增强竞争力，我们对部分规模较大、效益较好、产品有竞争力、有发展前途的生产型企业，以及个别从事特种行业、经营能力强、业务渠道广、经济效益好而市没有相同名称的商业企业，允许冠上市名。同时，允许榕城区的商业企业冠上“揭阳市区”的名称，以便于企业对外联系业务，开拓经营。这些做法，受到工商企业的拥护和赞许。两个多月来，全市已有131家工业企业和特种商业冠上市名。

对潮汕行政区划调整后涉及的汕头市财物的划分、汕头市在我市境内机构归属管理、基础设施涉及的问题以及车辆、建设用地、驻汕机构的办公场所等问题，经过潮汕地区调整行政区划领导小组的研究及两市分管领导和对口部门的协商，已确定了处理的原则和意见。为尽快建立起揭阳市的独立管理体制，行使国务院和省政府赋予我市的管理职能，我们主动向省政府请示，市直各管理部门向上级主管部门要求和主动规划，做好工作，得到了上级有关部门的支持。目前，有关财政、金融、交通、邮电、电力、旅游、外贸等管理体制大多已独立开来；出国赴港澳任务审批权限和自行办理护照签证、申办多次往返港澳公务护照及出港定居的指标等审批权限已经独立或即将独立开来。

为加强同北京、广州、深圳、汕头等地的联系和经济、技术合作，充分利用经济特区“窗口”发展我市的外向型经济，经与这些市人民政府商请，已获同意我市在北京市设立联络处，在广州市、深圳市、汕头市设立办事处。我们还正在积极争取省府批准我市在香港设立公司，作为我市在港开展业务、沟通内外联系、传递经济信息、引进外资和

技术的阵地。

三、城市规划、建设、管理得到重视和加强

市领导小组进驻榕城开展工作后，就把城市规划、建设、管理作为政府工作一件大事来抓，由市府主要负责同志挂帅，按照中等城市的规格和现代化城市的要求，强化了市区规划区内土地的管理，把土地审批权集中到市政府，实行统一规划、统一征用、统一开发、统一出让和统一管理，并依法实施汕头市政府批准的原揭阳县城区总体规划。经过同中规院等部门多次讨论，确定了新区开发的基本原则和思路，决定在东山建设12平方公里的新城区，在渔湖镇东南部建设15平方公里的经济技术开发区。目前，已完成新城区的路界桩测设工作和2.5平方公里功能小区的土地征用及小区规划，并正在抓紧进行新城区1:500地形图形的测绘工作；完成对东一路至东二路小区37公顷的详细规划；完成了站前路、沿江路的定线、竖桩和水、电、通讯的管、线安排并于7月2日动工；市政府综合大楼已经动工，揭阳报社址的定位工作也已完成；原水厂日产水12万吨扩容工程已基本完成基础设施建设和内部配套，第二水厂建设项目正在抓紧做好前期准备工作。

在抓好新区规划、建设的同时，切实加强城市管理工作。针对城区“脏、乱、差、噪”严重，市民城市意识淡薄、公共道德观念差的问题，在市区范围内广泛深入地进行城市意识、公共道德和遵纪守法的教育，收到了初步的效果。为加强对城市管理工作的领导，市政府成立了城市管理委员会及其办事机构，配备专门队伍，负责城市管理的宣传教育和督促检查工作。半年来，先后组织对市区的交通秩序、市场经营秩序、市容卫生进行综合整治，使城区面貌有所改观。我们还针对人民群众反映强烈的“热点”问题，着手整顿市区的地方建筑材料市场强买强卖、欺行霸市和敲诈勒索等违法违规行为，收到初步效果。

四、基础设施建设迈开了步伐

为尽快改变市区基础设施落后的状况，改善投资环境，增强吸引力，市政府从设市开始，就为建立起一个完整、配套而又适应对外开放新形势的基础设施体系而努力工作。能源建设通过利用外资和国内资金相结合，外引和内联相结合的办法，重点发展火电，已谈成建设总装机容量为18万多千瓦的3个火力发电项目。其中：由揭阳发能电力开发公司投资3亿元建设装机容量10万千瓦的火力发电项目已上报省立项，并完成初步设计和可行性方案；揭阳市华诚电力开发公司投资2亿港元建设装机容量4万千瓦以及旅美华侨吴道经先生投资2900万美元建设装机容量4.77万千瓦的火力发电项目，也正在抓紧做好立项、征地等准备工作。普宁220千伏和揭东曲溪110千伏的输变电站，已得到上级批准并开始征地，近期可以动工；普宁云落和揭西金和两个110千伏输变电站正在抓紧建设。交通建设方面，国道324线惠来至普宁路段长43.6公里的水泥砼路面已完成扫尾工程；国道206线揭丰路段26.6公里的水泥砼路面已完成土方工程的60%；揭陆线五经富至灰寨路段14.66公里长的水泥砼路面已完成土方工程的80%；揭西钱坑中心大桥建设工程、惠来神泉港续建工程已经上马；榕江港口开发已完成初步规划工作；揭池、安揭路段和新北河大桥已经立项；深汕高速公路惠来路段、广梅汕铁路揭阳路段也已进入设计和施工前期准备工作。通讯建设方面，市区长途邮电大厦已批准，即将进入建设，今年新增8000门程控电话正在安装；揭阳——揭西的480路数字微波线路建设已基本完成，进入调试阶段；揭阳——惠来的480路数字微波线路建设正在抓紧进行；揭阳通往各县的光纤电缆已完成前期准备工作；市区194门移动电话；已经开通普宁2.8万门程控电话的基础工程已基本完成；惠来1万门和揭西8000门程控电话已进入装机阶段。

五、招商引资形势喜人，对外经贸有了新的发展

揭阳设立地级市特别是开发东山新城区的消息传出后，前来联系或洽谈投资办实业、基础设施建设、土地开发、房地产和酒店行业经营等客商络绎不绝。5月中旬，市政府成立了由市长直接领导的外商投资办公室，实行一个口对外和一条龙服务，简化办事手续，减少办事层次，进一步改善了投资软环境，促进了外引内联。上半年，全市共批准利用外资合同 189 宗，其中“三资”企业 149 家，“三来一补”企业 40 家，按合同规定外资额 11153 万美元，实际利用外资额 1691 万美元，分别比增 119.6% 和 12.1%。市投资办开展工作两个月时间，就接待国内外客商 300 多人次，咨询洽谈项目 88 宗；市已批准“三资”企业 4 宗，投资总额 4488 万美元；内联企业 13 家，注册资本 4430 万元；转报省和国务院立项项目 6 宗，计划投资总额 1884 万美元。为进一步做好招商引商服务工作，市政府还批准成立专门为外商投资项目服务的外商投资服务公司和为外商生活服务的外轮供应公司，并正在积极争取国务院同意我市设立免税商场。

外贸工作在国家实行“平等竞争，取消补贴，自负盈亏”的新体制后，由于注意办好出口产品生产基地，调整产品结构，进一步优化出口产品，提高出口供货能力，外贸出口仍然保持较好势头。上半年全市外贸出口总值 6261.8 万美元。为了充分利用经济特区进出口贸易优惠政策和“窗口”作用，市政府正在汕头特区筹办两家有进出口权的公司，进一步拓展对外贸易业务。

六、国民经济运行状况良好

1、工业产销同步增长，经济效益有所改善。

针对当前企业亏损严重的状况，各级政府和有关部门认真贯彻落实搞活企业的种种政策措施，加强对工业生产的领导和指导，以广东省电焊机厂和广东威达医疗器械集团公司为先行点，推进国营企业以转换经营机制为重点的综合改革，引导企业抓好科技进步，开展技术

改造，调整产品结构，搞好营销工作，使工业生产产销同步增长。上半年，全市完成工业产值 11.85 亿元，比增 23.1%。其中经委系统完成工业产值 8.03 亿元，销售收入 5.03 亿元，分别比增 22.5% 和 20.3%；经济效益进一步好转，全民、集体企业上交税金 1878 万元，比增 3.8%；预算内 65 家国营企业累计实现税金 1539 万元，利润盈亏相抵后亏损 1342 万元，分别比增 8.2% 和 56.6%。如果剔除 4 家糖厂的政策性亏损因素，其余 61 户国营企业实现税利 1014 万元，比增 2.2 倍，经济效益明显好转。

2、农业生产战胜自然灾害，获得好收成。

去冬今春以来，我市遭受寒潮、冻害、长期低温阴雨和暴雨等自然灾害的影响，春收粮食减产，春插推迟，早造生产开展被动。但由于各级政府切实加强了对农业的领导，增加对农业的投入，大面积推广良种，并采取切实有效的措施，加强春收作物和早造的田间管理，减少了春收粮食生产的损失，早造粮食生产获得好收成。据农业部门预计，今年早造粮食单产 398 公斤、总产 48.54 万吨，分别比增 2.3% 和 2.4%。其中水稻单产 435 公斤，比增 5.8%，达到或接近历史最高水平。果蔬、水产、畜牧业也有新的发展，水产品总产比增 20%。继原揭阳县实现绿化达标之后，普宁、惠来两县正在加紧做好今年省绿化达标检查验收的准备工作。乡镇企业继续保持良好的发展势头，上半年实现产值 22.6 亿元，总收入 22.2 亿元，分别比增 32.1% 和 34.7%。各级政府还树立防大洪抗大灾思想，及早落实“三防”措施，做好危险工程的除险加固，确保安全渡汛。同时，集中技术力量，编制市区防洪规划，设计市区东山围堤防扩建工程方案。

3、城乡市场繁荣，财政经济状况有所好转。

通过推广普宁县建设专业市场，惠来县发展外购外销的经验，进一步树立大商品、大市场、大流通观念，在配套、完善现有市场的同时，千方百计搞活死的市场。此外，还新设立了一批从事商贸活动的公司，使城乡市场阵地扩大，流通顺畅。上半年，全市集市贸易成交额 11.8 亿元，社会商品零售总额 12.5 亿元，分别比增 29.8% 和

5.2%。随着经济发展，市场繁荣，税收增加，财政经济状况有所好转。上半年全市预算内财政收收入 12952 万元，其中工商各税 12263 万元，分别比增 36% 和 32%；财政支出 15710 万元，比增 34%，收支增长基本同步。

为了全方位吸引和筹集新市建设资金，我们抓紧市金融机构的组建工作。目前，市人行、建行、农行已挂牌营业；市交通银行可于 8 月份挂牌营业；市中行、工商行和保险公司领导班子已确定，可于 8、9 月份挂牌营业。至 6 月底，全市金融机构存款余额 38.4 亿元，贷款余额 35.9 亿元，分别比增 24.8% 和 16.4%。金融部门优化资金投向，积极支持新市建设，新区第一期征地款 3669 万元已经落实，市政府大楼建设资金 5000 多万元大部分已经筹集。

七、精神文明建设和社会各项事业有了新的发展

新市建设一开始，我们就十分注重经济与社会的协调发展，注重两个文明建设一起抓。各级政府在党委的统一领导下，在全市干部群众中继续开展党的基本路线教育、爱国主义教育和形势教育，尤其是通过组织学习邓小平同志南巡重要谈话精神，开展一次解放思想、更新观念的教育，进一步克服小农经济意识和小市民意识，增强商品经济观念、改革开放观念、市场观念、竞争观念和开拓进取观念。在农村铺开并完成第二批社教工作。在全社会继续开展创建文明单位、文明乡镇、文明学校、文明家庭等活动和社会公德教育，使广大人民群众逐步自觉遵守和维护公共秩序、公共卫生、公共道德，摒弃落后的生活习惯和不文明行为，提高了广大干部群众的思想觉悟和道德素质。

科技工作进一步贯彻“经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设”的方针，努力促进科技和经济建设相结合，切实做好科技成果的引进、应用和推广工作。

文化工作一手抓繁荣，一手抓扫黄，进一步净化社会文化市场，弘扬地方优秀文化，充分发挥文艺、影视、广播、报纸在满足人民群众精神生活方面的积极作用。

各级教育部门继续深化教育体制改革，贯彻教育方针，加强德育工作。市成立招生委员会及其办公室，认真做好今年高考各项准备工作，在认真搞好复习备考的同时，重点抓好考风考纪教育，圆满完成今年成人高等、中专学校的招生考试工作。教育部门还认真开展对7—14周岁残疾儿童的普查，为进一步搞好特殊教育做好准备。

卫生部门认真制订了新市区域医疗发展规划，做好疾病防治和保健工作，推行计免保偿制，加强对疫情的报送和控制，基本完成了第三阶段麻风病监测和世界银行贷款结核病控制项目的前期准备工作。继续抓好初级卫生保健试点县工作，迎接卫生部组织的考评。同时，认真贯彻落实省政府关于加强乡镇卫生院建设的通知精神，通过调查督办，促进了各项措施的落实和资金的筹集。

计划生育工作认真贯彻全国、全省计生工作会议精神，认真抓好今年人口计划的落实，级级签订计划生育目标管理责任书，把人口计划管理列入法制轨道；大力开展计划生育宣传月活动，精心组织了夏季计划生育行动高潮，较好完成省下达的“四术”任务。上半年，全市共落实“四术”98807例，完成年任务的77.5%，超额7.5个百分点完成省下达的任务。

政法工作紧密结合建市后的治安形势，搞好社会治安综合治理，深入开展除“七害”专项斗争，重点打击盗窃、抢劫、勒索、流氓斗殴、车匪路霸和带黑社会性质团伙等犯罪活动。上半年，全市共抓获“七害”人员2513人；破获刑事案件597宗，破案率73.1%，其中破获重大案件322宗，破案率67.5%。有效地维护了全市政治和社会的稳定，为新市建设创造一个良好的环境。

八、政府机关的思想作风和廉政建设得到加强

建市伊始，我们就按照“勤政、务实、高效、廉洁”的要求，强调新市应有新的作风，特别是政府领导机关要有新的作风，并以此在全体干部职工中广泛深入地开展形势教育、为人民服务根本宗旨的教育和党内法规教育，使大家树立敢干、敢冒、敢闯、敢于负责和全心

全意为人民服务的思想，为新市建设勇于克服困难，艰苦奋斗，不怕风险，勤政高效，廉洁奉公，多办实事。在实际工作中，我们做到既按程序、制度办事，又尽量减少办事层次，提高办事效率；既按政策办事，又服务于改革开放，服务于新市的经济建设。市政府挂牌办公两个多月来，就处理各种请示、报告 400 多个，制发各种文件 300 多个，新批准成立了 111 个全民所有制公司。这种服务机关、服务基层的高效办事作风，各方反映都比较好。为了推进政府机关的廉政建设，政府直属各单位认真学习贯彻廉政工作会议精神，制订了一批办事程序，逐步建立起政务公开化制度，增强行政机关工作的透明度。还设立了市长专线电话和市长信箱，直接受理市民反映的问题和要求，进一步密切政群、干群的关系。

上半年市政府工作取得的成绩，是在不断解决新建市出现的各种矛盾、克服各种困难中取得的，是市政府各部门、广大干部职工在市委的正确领导下，边组建，边工作，奋力拼搏的结果。我们在充分肯定成绩的同时，必须清醒地看到存在的问题和困难。一是目前政府系统的机构和人员编制，省政府刚刚批下来，原来设置的机构还有待进一步加以调整；各部门的工作、工作程序还需加以制订和完善；机关人员的素质，无论是思想水平、政策水平还是业务能力都有待提高；上下左右的关系也有待进一步理顺。二是市区的基础设施落后，城市功能不配套，投资环境差，严重地制约着新市的开发和建设；城市的规划、建设任务十分艰巨；经济基础薄弱，财政困难而经济建设资金需求量大。三是企业经济效益差的问题仍很突出，特别是国营工业企业和国合商业企业亏损面仍然较大，企业内外部环境仍面临许多困难。四是引进、利用外资工作还不尽人意，前来洽谈项目多而谈成少；外贸工作由于潮汕地区行政区划的调整，我市出口计划下达得慢，且各种关系尚未理顺，上半年出口实绩仍不理想。五是治安形势仍然比较严峻，各种刑事犯罪活动屡有发生，除“七害”斗争仍较艰巨；城市管理跟不上新市的要求，“脏、乱、差、噪”和不讲社会公德、不文明的现象仍较突出，同现代化城市的目标要求尚有很大差距。所有这些，都

需要我们在今后的工作中认真加以克服和解决。

下半年的工作意见

1992年是揭阳设市起步的第一年，也是中央进一步扩大改革开放催人奋进的一年。抓住当前的有利时机，解放和发展生产力，加快改革开放和经济建设的步伐，力争也同全省一样在今后20年中赶上亚洲“四小龙”，这是省委、省政府赋予我们的历史重任。我市各级政府必须把它当作头等大事来抓，各方面的工作都必须立足和服从这个目标。做好今年的工作，对于新市整个建设，对于实现“八五”、“九五”计划和赶超亚洲“四小龙”的宏伟目标至关重要。我们一定要拼命把今年的工作搞好，完成或超额完成今年各项经济指标。

按照市三级干部会议提出的“八五”期间国民经济和社会发展指标年递增的幅度，今年我市要完成的国民经济和社会发展的计划指标是：国内生产总值61.2亿元，比增19.1%；国民收入52.25亿元，比增16.7%；工农业总产值96.8亿元，比增18.1%；社会商品零售总额29.87亿元，比增18.7%；外贸出口总值2.44亿美元，比增27%（汕头市按照省下达的计划切块划入我市今年外贸出口计划为1.46亿美元）；预算内财政收入2.75亿元，比增14.2%；人口自然增长率控制在15.52‰以内。城乡人民生活水平有所提高，市政、科技、文教文体等社会各项事业要有新的发展。

围绕实现今年的奋斗目标，我们必须在剩下的五个月时间里，加倍努力地做好九个方面工作，推动全市国民经济和各项社会事业向前发展，为新市建设打下扎实的基础。

一、必须进一步解放思想

江泽民同志最近指出：“解放思想是一个帮助我们在思想上和工作上永远保持蓬勃生机和活力的法宝。”我们处于改革开放的时代，墨守成规，固步自封是做不好工作的，是没有希望的。我们新建市工作一

起步，就必须牢牢掌握解放思想这个法宝，市委、市政府是这样，市直机关各部门是这样，各县、区是这样。这也是我们今年工作的头一项任务。邓小平同志南巡重要谈话，是我们解放思想的锐利武器，必须反复地深入地联系实际地学习，认真对照检查，切实冲破“左”的思想禁锢，革除传统的积习。目前，在全国范围内，邓小平同志的重要谈话已经引起了一场新的思想解放的浪潮，谁在这个思想解放的浪潮中，观念更新得快，思想拓宽得早，手脚放松得开，谁就能有所创新，有所作为，有所突破；谁麻木不仁，谁就会被淘汰。形势就是这么严峻。党和人民把建设揭阳新市的任务交给我们，不能辜负期望，不能坐失良机。今年的工作千头万绪，学习邓小平同志的重要谈话，解放思想是第一任务。必须抓住不放，以带动各项工作的顺利、协调和更快发展。

二、努力加快基础设施建设步伐，扩大开放开发

基础设施薄弱是制约我市开放开发的重要因素。我们必须在上半年工作的基础上，着力加快基础设施建设步伐，尽快改善投资环境。3个火力发电厂要抓紧做好立项和前期准备工作，争取尽快开工建设；要尽快成立市区和揭东县的供电机构，抓紧东山区和埔上（城东）两个110千伏输变电站的可行性分析、申报、立项和建设，使之形成独立的供电网络，保证市区正常供电。站前路、沿江路的建设要保证质量，力争在11月底前完成；揭丰路段和揭陆线五经富至灰寨路段改造工程要加快进度；揭池、安揭路段和新北河大桥要争取年底动工；渔湖汽车轮渡码头要于下半年上马，市汽车总站要尽快争取立项、动工；要对榕江的港口码头，包括专用码头、集装箱码头、客运码头进行专门研究和改造、建设，进一步提高港口设施的运载能力和装卸能力。揭阳——惠来的480路数字微波线路要力争在第三季度调试开通；揭阳通往各县的光纤电缆和至各县的直达长途载波电路要抓紧完成，力争在短期间内建成全市数字传输网络，实现全市电报的自动转报；要抓紧做好市话的扩容工作，并再开通500门移动电话；要抓紧筹建市电信

枢纽大楼和揭东县邮电大楼。此外，要抓好自来水厂日产水12万吨扩容工程的管网配套和第二水厂的筹建工作。

为了实施筑巢引凤策略，为国内外客商投资创造一个更有吸引力的投资区域，并以此带动全市的技术进步和经济发展，市委、市政府已决定筹建经济技术开发区，我们必须抓紧做好前期各项工作，搞好地质勘察、总体规划和小区详细规划，并着手搞好路、水、电、通信的配套并抓紧起步建设。

要进一步做好招商工作，扩大引进外商投资的领域和范围。为提高揭阳的知名度，进一步做好华侨和港澳同胞的工作，市委、市政府拟于下半年由市党政领导带队，组团出访泰国、新加坡和香港，开展联谊活动，并与旅外侨团、同乡会共商聘请一批德高望重的侨领和有影响的实业家当市政府顾问。通过联谊活动，向客商和华侨、港澳同胞介绍我市的投资环境和经济技术开发项目，使他们了解揭阳，到揭阳投资。外商投资办公室要尽快制订出鼓励外商投资的优惠措施，以优质的服务为外商投资提供各种方便，学会按国际惯例办事。要拓宽对外开放的形式，允许外商多元化投资和经营。要抓住房地产开发热潮这一契机，引导和带动第二、三产业的发展。要继续搞好横向经济联合和协作，利用市外资金和技术兴办实业。通过外引内联，建立外向型的劳动密集型的出口加工生产基地、高新技术产业基地和商品性的创汇型农业经济。当前，我市山区正面临着新的发展机遇，要抓住扩大改革开放的有利时机，积极兴办外向型经济开发区。已经富裕起来的沿海地区和平原地区，要利用自身的经济、技术优势，积极帮助山区牵线搭桥，引进资金项目，或用自己的资金技术入股，与山区联合办股份制企业，或把劳动密集型的“三来一补”企业转到山区，到山区办分厂、建基地，推进横向联合和技术协作，带动山区外向型经济的发展。

要大力开拓多元化国际市场，扩大对外贸易。要充分利用香港这个阵地，在巩固、扩大香港市场的同时，积极开拓东南亚、中东、西欧、北美、独联体各国、南非和边贸市场。要尽快争取省政府、国务

院批准我市在香港设立公司，争取省批准我市增设若干有进出口权的外贸专业公司，扩大与香港公司的合作，争取在香港接单，在我市生产，在国际销售，把产品推向国际市场。各外贸企业要加速经营机制的转换，实行内外贸结合，一业为主，多种经营；建立完善各类工贸、农贸、技贸结合的公司，实现进出口经营多元化；进一步完善企业出口自负盈亏新体制和各类退税制度，加强同汕头的外贸合作，充分利用特区在开展对外贸易中的优惠政策。要建设好出口产品生产基地，增加出口货源，优化出口结构。

要重视学习、研究政策，更好地熟悉、掌握、运用国家和省制定的各项促进改革开放政策。最近，省政府按照国务院办公厅关于清理治理整顿期间所发文件的通知精神，对治理整顿期间省政府、省政府办公厅所发文件进行了清理，决定废止《关于进一步加强固定资产投资管理的通知》、《关于暂停利用外资开发房地产的通知》、《关于清理楼堂馆所建设项目的通知》等 21 个文件。废止这些文件，意味着恢复到治理整顿以前的政策，这是省政府全面贯彻邓小平重要谈话，进一步扩大改革开放的具体措施。我们必须认真学习研究，用好用活用足这些以前不能用而对当前扩大改革开放有利的政策。如前段一律暂停利用国外和港澳资金（包括我驻外机构资金）开发房地产，对利用台资也加以限制，现在这一条废除了，可以利用了。又如前段为了加强固定资产投资管理，实行项目进“笼子”政策，把审批权限上收，把固定资产投资贷款权收到省行，并严格控制集资搞固定资产投资，对项目建设实行许可证制度，现在这些规定废除了。按照省政府有关通知精神，现在固定资产投资项目市一级可以批到 100 万元，县一级可以批到 50 万元；外商直接投资项目，市一级可批到 3000 万美元，县一级可批到 1500 万美元。再如前段清理楼堂馆所建设项目，规定停建项目必须取消立项，除中低档可视地区情况作适当安排外，其他项目原则上三年内不准开工，所有楼堂馆所项目一律要报省计委审批，并规定自筹资金基建计划的楼堂馆所项目不得用银行贷款，而经批准续建的，除按规定缴纳建筑税外，还要按项目的年度投资额的 15% 至

20%缴纳省重点建设费。这个规定也已废止。总之，我们要很好利用这些恢复的政策，并结合实际灵活变通，大胆运用，服务我市建设。

三、转换机制，调整结构，搞活现有企业

搞活现有企业，特别是国营企业，是今年政府工作的一项重要任务。我市工业企业基础差，管理落后，亏损面大，尤其是预算内的国营工业企业，有不少是亏损大户。其主要原因还是产品结构和经营机制问题。今年来，我市把广东省电焊机厂列为综合改革的先行点，以分配为突破口，实行全员浮动工资制，对职工进行优化劳动组合，现已初见成效。今年上半年该厂产值、销售分别比增66.3%和65.6%，税利增收42.5万元，职工收入也明显增加，产品工资含量比降2%，企业扭亏为盈。实践证明，调整结构，转换机制，是搞活企业、增强企业活力的有效措施。各级政府和部门，一定要认真贯彻落实国务院和省政府制定的一系列搞活国营企业的有关规定，认真贯彻《企业法》，全面落实企业自主权。要转变职能，加强宏观调控和指导，减少不必要的行政干预，为企业创造一个良好的外部环境，把企业推向市场。要进一步深化企业内部的改革，通过抓好劳动用工制度、企业干部人事制度和分配制度的改革，建立激励机制。对市直工业企业，要综合研究资金利税率、劳动生产率、技术进步等经济效益指标，实行综合指标挂钩，进行劳动用工和分配制度等其他内部机制改革和转换。要强化内部管理，挖掘内部潜力，继续搞好组织结构的调整。要继续推进省综合改革试点企业的改革，并研究确定市综合改革试点单位，以点带面加快企业改革步伐。要积极稳妥地推进股份制，抓紧制定股份制试点的有关政策规定，对法人持股、内部职工持股、乡镇街道企业或农业开发项目的合作等不同类型的股份制的实行分类指导，逐步发展和规范。要在总结股份经济试点的基础上，探索发展规范的公众公司（不上市）股份制企业。要大力推进技术进步，搞好技术改造，抓好今年28项技改项目的落实，搞好工业结构和产品结构的调整。要认真贯彻国务院关于深入开展企业扭亏增盈工作的通知精神，切实加

强对治亏扭亏工作的领导，明确提出今后扭亏增盈的目标，层层建立目标责任制，并认真落实好扭亏增盈的各项政策措施。对1991年底前发生的亏损，应由企业分析原因，列出数额，经审计部门审计后，由企业主管部门和财政、银行、税务部门批准，在会计报表中如实反映；要鼓励企业对1991年底前的潜亏如数列入决算，并作出处理计划，使潜亏转为明亏，单独列帐，政策待遇不变，银行不加收利息；对政策性亏损企业，要独户核定亏损补贴额，实行定额补贴或亏损总包干；要实行职工利益同企业减亏、扭亏额挂钩的办法；对长期亏损大户，要实行关停并转，提倡优势企业兼并承接困难企业，鼓励发展第三产业；要实行“一厂多制，综合经营，提高效益”。通过采取这些措施，救活和启动氮肥厂、棉纺厂等几家老大难企业。总之，要通过改革，向质量品种要效益，向节能降耗要效益，向技术进步要效益，争取下半年预算内国营企业盈利额增长32%，亏损额下降30%以上，使全年盈亏相抵持平。

要加快社会保险制度改革。这是一项与企业转换经营机制，加快劳动、人事、分配制度改革相配套的重要措施，早改早主动，今后下半年全省养老保险制度改革的总体方案要全面推行，年内要把社会保险事业局组建起来。把养老保险的覆盖面扩大到城镇各类企业职工和建立个人专户。同时加快职工待业、医疗、工伤保险制度改革步伐，尽快改变企业包揽社会保障事业的现象。我们要认真抓好这项工作，以推动企业的改革。

四、发展农业，加强农村工作，走大农业道路

农业是我市经济发展的基础。各级政府和部门必须按照我市已经确定的发展农业的路子，进一步加强对农业和农村工作的领导，继续深化农村改革、依靠科技，加强农业社会化服务体系的建设，走农林牧副渔全面发展、优质高产高效的大农业道路。要千方百计夺取晚造丰收。由于今年早造收获时间推迟，晚造备耕时间紧，任务重，根据气象部门预测，今年有5—6个台风影响我市，这给夺取晚造丰收增大

了困难。因此，各地要采取切实有效的措施做好备耕工作，积极推广杂交稻和中优质稻，继续抓好粮食创高产活动，加强田间管理，各部门要大力支援农业，力争晚造获得丰收。要继续抓好农业种植布局和产业结构的调整，促进农业向高产、优质、高效发展。要以乡村集体或合作经济组织为基础，以专业经济技术部门为依托，以农民自办服务为补充，形成多种经济成份、多渠道、多形式、多层次的服务体系，增强为农业服务的功能。当前粮食价格已经放开，各地要紧密结合实际，因地制宜，进一步调整农业种植产品和产业结构，以市场为导向，积极支持发展各种农工商、贸工农一体化的经营或联营。对低产田、低洼地要鼓励改种经济作物，或因地制宜发展养殖业，大力支持立体种养业的发展，实现更高的经济效益。要利用坡度低、有水源的山地发展名优稀高值水果生产，建立一批具有一定规模的水果、蔬菜、竹笋和优质茶叶生产基地。要加强林业生产和林政管理，巩固揭东县和榕城区绿化达标成果，争取普宁、惠来两县今年绿化达标。要加强水利水电基础设施建设，抓紧落实各项“三防”措施，确保水利工程安全渡汛。要抓早组织秋冬水利建设行动，做好堤围、水库的除险加固和河道清障工作，加强水利设施施工质量管理，按时完成1993年度水利水电工程的建设任务。要抓紧完成市区东山围堤防工程扩建设计方案，做好筹集资金等各项准备工作，使工程尽快上马。

乡镇企业要围绕市政府提出的奋斗目标，进一步调整经济结构，深化企业改革，推动科技进步，加强企业管理，提高产品质量和经济效益。要认真落实国家对乡镇企业出口创汇的各项政策，鼓励乡镇企业在自愿、平等的基础上，积极同外贸公司和各类专业公司从事生产、销售、批发、零售和必要的异地物资串换，进一步搞活企业的流通；要进一步鼓励和引导乡镇企业发展流通和服务产业，充分发挥乡镇企业的优势，同农村供销社，农民建立产供销、种养加、农工商联合体；要积极引导乡镇企业创造条件，组建一些以市场为导向，以名优产品为龙头，生产、加工、销售一体化的集团公司。努力促进企业上规模，产品上档次，管理上水平，总体实力上新台阶，力争今年总产值突破50

亿元大关。

要加快海洋和海岸带开发。这是一个潜力巨大的经济发展新领域。惠来县提出这个问题是正确的，沿海地区要把发展经济的战场伸向海洋，抓紧资源调查，加快海洋开发，搞好渔港、码头、渔轮修造工具和运输配套设施建设，推动海洋和海岸带开发利用向新的广度和深度发展。

五、搞活流通，放活金融，增加财税收入

加快以流通为主体，以金融业为先导的第三产业的发展，是优化我市经济结构、增加财税收入、促进经济更快发展的有效途径。要围绕大商业、大市场、大流通这一目标，尽量放开工商登记的经营范围，简化手续，放宽管理。要制订市场建设的优惠政策，把市场建设纳入城镇总体规划，按照“谁投资、谁受益”的原则，多渠道、多形式筹集资金，做到新建、改建、扩建相结合，大中小型相结合，建成一个各具特色、既利于商品集散又利于统一管理的市场网络。要加大流通体制改革的力度。省政府最近决定，将商业厅、粮食厅、供销社的政府职能划归省财办，同时成立“省粮食储备局”和商业企业集团、粮食企业集团、供销企业集团、石油企业集团、食品企业集团，实行各集团公司一个口直接对财政。对改革前国合商业亏损挂账提出具体处理办法，帮助其卸包袱，以增强流通企业的活力，利于财办集中力量加强对全社会商品流通的协调、管理、监督和服务。我们也要按省的改革方案加快改革步伐，要研究经营、价格、分配、用工四放开的做法，着力搞活国合商业企业和物资企业。要制订鼓励供销人员外出开展营销活动的政策措施，落实责任制，把经营效益同个人利益挂钩起来，调动他们做大做活生意的积极性。要打破地区封锁、部门封锁和行业封锁、坚持国营、集体、个体三者一起上，形成多种经济成分协调发展的开放、通畅的市场体系和运行机制，繁荣市场，搞活流通。

新市建设需要大量资金，市人民银行和各专业银行，要边组建，边开展业务，充分利用中国人民银行给广东的优惠政策，千方百计为新

市筹措资金，搞活融通，搞好资金拆借和调剂。要下大力气清理“三角债”，抓紧清收到、逾期贷款，把资金存量盘活。要放活地方金融，进一步搞活存贷业务，切实运用多存多贷、存贷挂钩的灵活政策。要尽快设立发展银行、农村合作基金会和城市信用社联社，发行建设债券，选择几家效益好的企业发行股票，尽量把社会闲散资金转化为生产、建设资金。要按照方便管理、促进发展的要求，理顺地方金融机构的管理体制，充分发挥他们服务地方经济建设的作用。

各级政府要加强对财税工作的领导。财税部门要积极培育财源，强化税收征管，努力增加财税收入。要坚持量入为出、以收定支的原则，认真执行预算计划，加强对预算外资金的统一管理，保吃饭、保重点建设项目的需要。我市财政刚刚建立，财政部门要理顺与省、汕头市的财政关系，理顺与各县、区财政关系以及市直机关、事业、企业单位的拨款关系的财务关系。逐步完善预算管理、财务管理和资金管理。

六、依靠科技进步，广揽人才，推动经济发展

依靠科技进步推动经济发展，是我市完成今年各项经济指标的一个重要因素，也是今后建设新市的一项战略性措施。揭阳经济落后，根本还是科学技术落后。各级政府和有关部门，特别是领导干部，必须在认识上和行动上，切实树立科学技术是第一生产力，依靠科技建市、兴市的思想。市科技部门要围绕提高我市经济总体水平，制订科技发展规划，并抓紧付之实施。市委、市政府已决定创办经济技术开发区，首期开发4平方公里，要抓住当前大好机遇，通过外引内联，积极发展高新技术产业，把开发区办成我市引进技术的“窗口”和带动全市科技进步的“龙头”。今年我市有7个项目列入“星火”计划和“火炬”计划，要继续组织上述项目的实施和技术开发计划的攻关，把组织技术攻关同推广适用技术结合起来。所有工业企业都要依靠科技进步，加快技术改造，提高产品的技术含量，形成在国内外市场有竞争力的拳头产品。实现科技进步的关键在于人才。揭阳是新设市，科技人才尤其是中高级职称的专业技术干部还比较少，我们必须拓宽渠道，

广揽人才，用好人才，并制订对有贡献的科技人员的奖励措施。对能带项目或科研成果到揭阳工作的人，对有真才实学并有志在揭阳建功立业的，包括海外学子，都要热烈欢迎，并提供特殊的优惠条件，对能为我市引进资金、项目、技术，为加快改革开放和经济建设步伐出奇谋、献奇策的，都要热情接待，并给予一定的物质奖励；对能为揭阳的经济、科技发展作出重大贡献的，要给予重奖。以调动各方面人才发明创造、为新市建设作贡献的积极性，树立尊重知识、尊重人才的新风。

七、加快城区建设，强化城市管理

建设一个城市布局合理、功能区划分科学、文明美丽、有侨乡特色的现代化中等城市，是我市城市建设的总目标。目前，新区建设已拉开序幕，老区改造也在有计划、有步骤地进行。我们必须按照“加快速度、加强配套、提高水平”的要求，抓紧做好城市总体规划的修订以及新城区各功能小区和开发区小区详细规划的编制，加快新市区基础工程的建设步伐，为明年铺开较大规模的建设打下基础。下半年除要完成站前路、沿江路等基础工程外，还要完成进贤门—沿湖路—北门市场—进贤门路段及其配套设施的建设；完成老城区部分下水道的改造；完成改造环城路的方案设计和施工；完成东一桥的设计，争取于年底前动工兴建；要加快市政府综合大楼、揭阳报社大楼及机关干部宿舍楼的建设速度，确保明年底前竣工交付使用。

要结合开展城镇规划、建设、管理“南粤杯”、“岭南杯”达标竞赛活动，采取有力措施强化城市管理，实行综合整治，重点整顿“脏、乱、差、噪”等突出问题。要加强城市管理机构和队伍的建设，建立健全各种规章制度和公约，继续深入开展社会主义公德教育，增强市民的城市意识和公共道德观念，逐步形成现代化城市公民的行为规范。市城市管理机构已经成立，要切实负起责任，敢抓敢管，善抓善管。城建、公安、工商、环卫等部门要紧密配合，协同作战，广播、电视、报纸等新闻部门，要做好宣传工作，充分发挥正反典型的教育作用，共

同为我市创造一个适应改革开放和新市建设的良好环境。

要加强城镇乡村建设和道路两旁的“三化”建设。今后，城镇建设要按现代化要求，合理布局，基础设施要同主体工程一齐规划、施工和交付使用，做到高起点规划，高标准建设，高效能管理。乡村规划、建设也要摆上议事日程，统一规划，综合开发，配套建设，克服目前有“新房无新村”的状况。对公路、街道两旁建设也要做好规划，加强管理，采取措施抓好美化、绿化和净化工作，尽快改变“丑陋”现象。各县、区都要统一规划，抓好示范点，逐步推开。

八、加强精神文明建设，发展社会各项事业

各级政府在集中精力搞经济建设的同时，要更坚定、更自觉地坚持“两手抓”的方针，重视精神文明建设。要继续实施我市今年各项精神文明活动计划，切实加强思想政治工作，继续在全市干部群众进行坚持四项基本原则的教育，进一步增强改革开放意识，提高对资本主义腐朽思想的免疫力，抵制外来腐朽思想的侵蚀，坚持社会主义方向，保证新市建设健康发展。要广泛深入地开展群众性创建文明单位的活动，重点开展创建文明镇、文明村、文明街道、文明学校、文明医院、文明工厂、文明商店、文明庭院、文明家庭等的竞赛活动，逐步把创建文明单位的活动覆盖全社会，提高到一个新水平。要开展多层次、多形式的“双拥”活动，军警民共建文明活动，深化国防教育，提高国防意识。农村社教工作要继续扎扎实实地、坚定地抓下去，总结前两批社教的经验，认真部署，精心组织，切实搞好第三批农村社教工作。

文化工作要进一步加强社会文化管理和文化市场管理，加强文化、舆论基础设施的建设，繁荣文艺创作，活跃文艺演出，丰富文化生活，扩展对外文化交流。要大力发展群众性体育活动，增强人民体质，振奋人民精神。

教育工作要以建立起各级各类教育协调发展的完整教育体系为目标，尽快制定我市教育事业发展规划。要完善以普教为主体，职业技

术教育、成人教育协调发展的教育体系，加强市直三所学校（电大、揭阳一中、揭阳师范）的建设。要深化教育改革，把德育放在首位，提高教育质量，完善育人工作机制，培养“四有”新人。要成立各种教育科研学术机构，开展协作交流，促进教育事业的发展。

卫生工作要继续深化改革，深入开展爱国卫生运动，加强预防保健工作，继续做好小儿麻等传染病的消灭和控制工作，抓好麻风病防治重点工作，分批实施世界银行贷款结核控制项目。要加强农村卫生工作和初级卫生保健工作。要努力创造条件，加快市区医疗卫生设施建设，进一步提高医疗卫生整体水平。

计划生育工作要全面进行孕情调查，弄清上半年实际出生情况和人口计划各项指标完成情况以及已婚育龄妇女现怀孕而在今年底要生育的情况，精心组织好秋季计划生育行动高潮，重点抓好计划外中大月份引产和纯二女户结扎。要努力建立完善计划生育基层基础建设，突出抓好规范化管理和计划生育队伍、服务网络、宣传阵地的建设，保证50%的乡镇实现人口计划、统计、档案“三位一体”的规范化管理达标。同时认真落实和完善城镇及流动人口的计划生育管理，确保今年人口计划及各项计生任务的完成。

政法工作要按照省政法和公安工作会议的要求，严厉打击危害社会治安的严重刑事犯罪活动和经济犯罪活动，有针对性有重点地开展专项打击行动和社会治安综合治理。要对带黑社会性质的犯罪活动进行专题调查和专项打击，狠扫黄毒黑赌等“七害”，扫荡社会各种丑恶现象。要抓好市区和流沙、棉湖、河婆、惠城等重点镇及公路沿线的整治。各级政府和部门要加强对社会治安综合治理工作的领导，实行“条块结合，以块为主”的管理原则，落实各单位部门的社会治安管理工作责任，实行群防群治。要加强政法队伍的建设，提高执法队伍的素质，为促进我市经济建设和社会发展保驾护航。

九、切实加强政府自身建设，努力开创政府工作的新局面

领导和组织广大干部群众投身于建设繁荣、文明的新揭阳，需要

一个精简、高效、务实、团结、清廉并为人民信任的政府。随着改革开放的深化和新市建设的逐步铺开，政府部门担负的工作更加繁重，任务更为艰巨，也对政府机关提出更高的要求，这就需要我们进一步加强政府自身建设，从指导思想、领导方法、工作作风和职能等方面来一个根本的转变。必须看到，我们现在的政府职能，基本上是在计划经济条件下形成的，是与当时体制相适应的。虽然经过十多年的改革，但由于旧体制相积习甚深，现体制仍然存在权力过份集中，管得过多过死的弊端，而且我们也习惯于这种管法，稍为触动，就很不理解，有人怕乱，有人怕既得利益受损。因此，转变政府职能的第一步，是要从旧的思想框框中挣脱出来，从本部门、本单位利益的小圈子中跳出来。对那些过去看来“天经地义”的东西，习以为常的做法，都应当用“三个有利”的标准衡量一下，以此决定取舍和改革。我市政府机关刚刚组建，从前段工作实践看，整个机关工作的起步无论是工作效率，工作质量还是干部的精神状态，总的来说是好的，但也暴露了不少问题，主要是相当部分同志改革意识不强，习惯老的工作方法，业务比较生疏，工作作风不够深入扎实，一些部门工作不够协调。因此，必须加强学习，转变职能，改进作风，优化服务，提高效率。加强学习，就是要认真学习邓小平同志南巡的重要谈话，学习党的路线、方针、政策，学习政治理论和经济、法律、行政、文秘等专业知识，使我们机关每个同志都能坚持正确的政治方向，牢固树立为发展生产力服务、为基层服务、为人民服务的指导思想，成为有较高思想政策水平、有一定文字能力和业务能力、适应改革开放需要的新型国家行政机关工作人员。转变职能，就是要由原来单纯的行政职能转变成管理、服务、经营三种职能，特别是经济管理部门，要从单纯的行政管理职能转变到保留必要的行政管理，加强全方位的社会服务，发展同管理相适应的经济实体。改进作风，就是要克服会议多、文件多、事务性活动多。领导和领导机关都要“自我解放”，不参加一般的会议和应酬活动，自己腾出时间抓大事。做到力戒形式主义，深入基层，深入群众，加强调查研究，集中精力办实事、办好事；要坚持实事求是，全

面客观地反映真实情况，有一说一，有二说二，喜忧兼报。优化服务，就是要提高服务层次，改进服务方法，提高服务水平和服务质量，更好地发挥参谋和助手作用。提高效率，就是要增强时效观念，减少办事层次，简化办事程序，严禁设卡置阻，建立一套效能高的办事制度。领导机关该下放的权力要坚决下放，目前领导机关仍然管了许多不该管、管不好或管不了的事，这与赶超“四小龙”的形势不相适应，上级要相信下级，级级负责。前一段省各部门已做了大量的放权工作，这些权限有的落实，有的不落实，各部门要抓紧清理、研究，坚决落实。

要加强廉政建设。这对于新市来说尤为重要。要从政府领导成员和市政府组成人员做起，从党的领导干部和共产党员做起，带头廉洁自律，自觉抵制各种不正之风。要深入进行以党的宗旨、共产党员的要求为主要内容的思想教育，提高党员干部的政治素质，以德养廉，提高反腐保廉的自觉性。要加强制度建设，建立健全有效的制约、监督机制，通过制度来规范、约束国家机关工作人员的行为，以堵塞漏洞，完善管理，减少乃至消除滋生腐败的土壤。要加强重点行业、重点单位廉政制度执行情况的督促、检查、完善和深化“两公开一监督”制度，纠正行业不正之风。要从严治政。监察、审计、司法部门要严肃执纪执法，认真查处违法违纪案件，做到秉公办事，铁面无私，又要坚持实事求是地处理改革开放中出现的问题。要建立各级领导班子抓反腐保廉工作的责任制，做到第一把手亲抓，一级抓一级，一级带一级，进一步提高廉政建设水平。

要加强民主与法制建设。各级政府要完善决策体系，努力实现决策的民主化、科学化。要坚持民主集中制和健全集体领导制度，继续完善政府常务会议、市（县、区）长办公会议、市政府工作会议和全体会议制度，凡属重大决策都由集体讨论决定。要把政府工作自觉置于人民代表大会及其常务委员的监督之下，认真执行各项决议。市及新设立县、区将于下半年召开首届人代会，这是全市人民政治生活的一件大事，各级政府一定要在党委领导下，认真把这项工作做好，使代表大会圆满完成各项议程。要健全社会民主协商制度，加强同人民

政协和各民主党派、各人民团体、无党派人士的协商和合作，加强与工、青、妇的联系，认真倾听他们的意见。要积极拓宽政府同人民群众联系的渠道，提高政府活动的开放度和透明度。要依法行政，省委省政府明令撤销公路关卡，各有关部门要坚决执行，决不允许见小利忘大义，以任何理由上公路检查。要切实加强规范性文件的制订和行政执法监督、复议应诉工作，使政府工作步入规范化、制度化、法制化的轨道。

同志们！揭阳建市正面临着一个千古难逢的机遇，我们前进的道路既困难又充满希望。我们要在市委的正确领导下，抓住机遇，开拓进取，振奋精神，拼搏工作，加快速度，为实现今年各项任务而努力奋斗！