

起精简高效的办事制度和与外向型经济相适应的运行机制。各级党政干部，特别是领导干部，要继续深入学习邓小平同志的重要谈话，进一步解放思想，更新观念，破除各种不利于生产力发展的条条框框，识大体、顾大局、比奉献、讲团结、守纪律，奋力拼搏，锐意进取，为加快我市经济发展速度，早日赶上先进地区而努力奋斗。

## 在全市三级干部会议上的讲话

(一九九二年五月一日)

中共揭阳市委书记 陈燕发

同志们：

今天，市委、市政府举行揭牌仪式，这标志着我市的组建工作已经基本完成。这次揭牌不搞隆重的仪式，召开有市、县、镇（乡）三级干部参加的工作会议，共商新市发展大计。这次会议要深入学习邓小平同志的重要谈话，贯彻落实中共中央政治局全体会议、七届全国人大五次会议和省委工作会议精神，研究如何进一步扩大对外开放，深化改革，抓住当前有利时机，把揭阳市经济建设推上一个新的台阶。下面，我讲三个问题：

### 一、揭阳建市后面临的形势

去年十二月，国务院决定调整潮汕地区行政区划，撤销揭阳县，设立了揭阳市，管辖揭东、惠来、普宁、揭西四县和榕城区，全市总面积5240.5平方公里，人口449.3万人，我们认为，国务院这一决定是完全正确的，是顺应民心，有利发展的。

应当看到，揭阳设立地级市基础条件是好的。去年，全市工农业

总产值 81.3 亿元（其中工业 48.39 亿元，农业 32.9 亿元）。比一九七八年增长三点三倍；社会商品零售总额 25.18 亿元、外贸出口总值 1.92 亿美元、财政收入 2.26 亿元。分别比一九七八年增长五点一倍、三点六倍和一点六倍。同时还要看到，揭阳发展经济的有利条件很多，有着三大潜力和优势。一是交通条件比较好。这里是粤东和闽西南、赣南的交通枢纽，水、陆、空交通十分方便，随着国道 324 线改造工程的完成和广梅汕铁路的建成通车，我市的交通运输条件将会得到进一步改善。二是幅地广阔，物产丰富。全市现有 160 万亩耕地、420 万亩山地，分别占有原汕头市的 58% 和 63%。农副产品资源十分丰富，原揭阳县素有“米县”之称，普宁、惠来是著名的水果之乡，揭西也有很多待开发的山区资源，这些都为我们发展农业大商品经济提供了优越的条件。三是商贸经济比较活跃。我市历来是闽粤赣重要的商品集散地，不少地方商品经济搞得比较活，尤其是改革开放以后建立了一批专业市场和农贸市场，为搞活流通，发展经济打下了基础。四是华侨、港澳同胞众多。据不完全统计，全市旅居海外的侨胞有 240 多万人，其中不少是颇具经济实力的实业家和著名社会活动家，他们爱国爱乡，改革开放以来为家乡的经济建设和社会发展作出了突出贡献。他们将是建设新市的一支重要力量。

新建市后面面临的形势是十分喜人的，机遇非常有利。当前，全国正掀起一股深化改革、扩大开放的强劲东风，推动着改革开放第二次高潮的到来。今年春节前夕，邓小平同志南下视察发表重要谈话，为我国进一步扩大开放，深化改革指明了方向。二月下旬，省委及时召开了工作会议，对进一步扩大开放，实现经济发展的更高目标作了研究和部署。最近，党和国家又先后召开了中共中央政治局全体会议和七届全国人大五次会议，强调要进一步解放思想，抓紧有利时机，加快经济发展。与此同时，国际环境的变化和发展也为我们提供了极好的机遇。“六·四”之后一些西方国家对我实行的经济制裁基本已被打破，美国政府决定延长中国最惠国待遇；发达国家和地区的产业结构调整仍在继续进行，中国稳定的政治经济局面和巨大的市场容量极大

地吸引着国际资本；国际贸易正向多元化市场发展，东南亚市场和独联体、东欧国家市场容量增大，为我们打进这些地区开展进出口贸易提供极好的机会。在这种大好形势下展开新市建设，无疑是非常有利的。值得一提的是，随着揭阳市的设立，必将极大地激发着全市广大干部群众建设新市的积极性，揭阳市已成为海内外各方关注的地方。可以说，我们既有比较宽松的政治、社会环境和面临着改革、开放第二次高潮的“天时”，又占有粤东交通枢纽、闽粤赣商品集散地和毗邻港澳的“地利”，更有全市人民和海内外朋友万众一心建设新揭阳的“人和”。现在时机很好，广大干部群众的建设热情很高，只是我们因势利导，调动各方面积极性，抓住机遇，奋力拼搏；就能把我市建设推进一个新的发展时期。

我们是辩证唯物主义者，既要看到形势喜人，机遇难得，更要看到形势逼人，竞争激烈；既要看到我市的优势和潜力，又要看到面临的困难。必须清醒地看到，揭阳设市之后，基础条件在潮汕三市中是比较差的，属潮汕的“第三世界”。全市农业人口占87%，农村社会总产值占全市社会总产值的71.6%。工业尤其是国营工业相当薄弱。揭阳市的面积、人口分别占原汕头市的58.7%和49.3%，但其工农业总产值、财政收入只占33.9%和21.1%，外贸出口、利用外贸和固定资产投资分别仅占14.3%、12.2%和15.3%。这就表明，我市是一个地理位置较好而基础设施落后，人口众多而人才缺乏，有侨乡优越而外向型经济发展缓慢，历史悠久而城市功能较差的农业市。我们在这样一个基础上来展开新市建设，面临的困难是很多的。同时，也要看到，目前全国全省正出现一个你追我赶的新局面。揭阳是新建市，起步慢、起点低、基础差，它不仅落后于起步较早的经济特区和发达地区，而且正面临着一批后起的开发区和新设立市的挑战。如果我们不能加快速度，就会被人家甩在后头，差距越拉越大。在国际上，一些周边国家，特别是东南亚国家，也在加快对外开放步伐。在强手如林的竞争面前，我们必须保持清醒的头脑，决不能有丝毫的盲目乐观和自满自足情绪，要进一步树立竞争意识和改革开放意识，增强紧迫感和责任

感，振奋精神，咬紧牙根，真抓实干，加快速度，努力赶上全省经济发展水平。

## 二、今后九年的发展目标和主要措施

今后九年，是揭阳设市后向 2000 年阔步迈进的重要历史时期。我们面临的形势十分严峻而又非常有利，担负的任务十分艰巨而又非常光荣，做好这一时期的工作，对于开拓揭阳经济、社会发展的新局面至关重要。

在指导思想上，要继续深入贯彻落实党的基本路线，以经济建设为中心，积极探索，大胆实践，进一步加快改革开放步伐，着力抓好基础设施建设，依靠科技进步，调整和优化经济结构，搞活流通，以贸促工促农，在提高效益的前提下，保持较高的经济增长速度，努力探索一条符合揭阳实际的发展路子，提前实现第二步战略目标，把我市建设成为一个经济繁荣、生活小康、社会文明、具有侨乡特色的新型城市。

在发展步骤上，今后九年大体分为两个阶段：第一阶段（从现在起至 1995 年）为打基础阶段。主要是打好基础，积蓄后劲，同时保持较高的增长速度。着重理顺经济关系，调整产业结构，建立适应改革开放的经济运行机制，搞好新区开发，加强能源、交通、电讯等基础设施建设，完善城市综合功能，改善投资环境。到 1995 年，全市国内生产总值要达到 105 亿元（现价，下同），年均递增 19.1%；工农业总产值达到 158 亿元（90 年不变价，下同），年均递增 18.1%；社会商品零售总额 50 亿元，年均递增 18.7%；外贸出口总值 5 亿美元，年均递增 27%；财政收入达到 4 亿元，年均递增 14.2%。第二阶段（“九五”期间）为发展阶段。这一阶段，要继续加强基础设施和新区建设，为下一步经济更快发展打下坚实基础。在保持较高增长速度的同时，使经济效益有明显提高。到 2000 年，全市国内生产总值达到 206 亿元，工农业总产值 370 亿元，社会商品零售总额 120 亿元，外贸出口总值 15 亿元，财政收入 8 亿元。按人口自然增长率 15‰ 计算，至本世纪末，

全市总人口 515 万人，人均国内生产总值 4000 元，达到小康水平。到 2010 年，力争在总体水平上赶上亚洲“四小龙”，人均国内生产总值达到 10000 元。

为实现上述奋斗目标，必须采取五项主要措施：

### (一) 抓紧有利时机，加快对外开放步伐

对外开放是揭阳经济发展的主要优势和巨大潜力所在。整个九十年代我市经济能否有大的发展，将在很大程度上取决于全市对外开放能否迈出更大、更扎实的步伐。我市属沿海开放地区，华侨众多，劳力资源丰富，又毗邻汕头经济特区，扩大对外开放具有优越的条件；但我市外向型经济起点低，发展缓慢且很不平衡。这就要求我们必须采取切实可行的措施，加快扩大开放的步伐，着力抓好以下几方面的工作：

1、扩大对外开放跨度。我们总的方针是从实际出发，因地制宜，突出重点，有计划、有步骤地实行全方位的开放和开发。①市区和各县城以及商品经济比较发达的镇，要大力兴办外商投资工业区和出口加工区；②有条件的还要争取设立与三资企业配套的保税工业区或保税仓库，以提高利用外资的集约规模和技术档次，使这些地方成为我市对外开放的“龙头”和基地；③其他农村地区要大力发展“三资”企业和“三来一补”企业，大搞对外加工，利用“三资”企业的优惠政策，带动周围地区发展外向型经济。要充分利用我市的地理优势，沿国道 324 线、206 线、池樟、揭河、葵和、安池、钱塔等公路两侧展开布局，建成以纺织服装、食品加工、塑料制品等一系列的对外加工装配企业群，使外向型加工工业地带向纵深扩展。④山区和边远地区要利用电力充足、土地和劳力工价低廉以及资源丰富的优势，选准突破口，大力发展劳动密集型和资源开发型企业，通过抓开放促开发，加快山区经济的发展。

2、拓宽对外开放形式。揭阳是外向型经济欠发达的地区，应采取灵活的措施，多层次、多渠道、多形式地吸引外资和先进技术。要允许外商进行多元化的投资和经营，只要他们不违背我国的法律和产业

政策，都应该欢迎并给予优惠待遇的支持。在投资形式上，可以搞独资、合资和合作经营，也可以发展“三来一补”。当然，我们希望“三资”企业尽可能摆在加工区，“三来一补”企业摆在其他地方，这样有利于加强管理和服 务，又带动腹地经济的发展。在投资行业上，要鼓励投资基础设施项目、高新技术产业和出口加工业，同时也允许外商投资房地产开发、商业贸易、旅游服务等行业。在投资对象上，我们欢迎外商新办企业，更欢迎外商投资改造老企业，搞“一厂二制”、“一厂多制”、甚至可以采取拍卖、租赁等形式转让企业产权，让外商直接经营。要着力引进先进技术特别是高新技术及其产品，经过吸收、消化、创新之后，形成我们自己的技术和产品，再推向国际市场。此外，我们还要积极利用世界银行和外国政府优惠贷款，发展基础设施项目和开发性农业。

3、提高出口创汇水平。我市农副土特产品品类多、质量好，长期以来一直是汕头口岸的主要出口货源基地。由于本地有进出口权的外贸公司很少（市直仅有轻工、工艺和外经发展三家公司），加上原来的行政隶属关系，各地只能大量地提供货源给汕头公司出口。现在我们设立地级市了，有条件也有必要向中央和省争取增设外贸专业公司和有进出口权的企业，发展直接进出口贸易。要充分利用香港对我市发展外向型经济的有利条件，在巩固香港市场的同时，大力开拓多元化的国际市场，逐步提高远洋贸易和直接贸易的比重。继续办好出口生产基地，支持企业开发高技术和高附加值的创汇产品。要充分利用汕头经济特区的辐射、窗口、桥梁和跳板的作用，与特区合作办公司、办工厂、办贸工农一体化企业，通过特区扩大我市的进出口贸易。有条件的企业还应该走出国门，兴办境外企业，发展跨国经营，利用国外资源和市场进行海外投资，大胆参与国际经济交流和竞争。要积极发展对外技术协作和劳务输出，拓展海外市场，带动产品出口。

4、下功夫做好侨务、外事工作。我市最大的优势是华侨众多，必须把做好侨务、外事工作作为建设新市的重要战略措施。各级党政要认真落实侨务政策，特别是侨房政策，善始善终地做好归还华侨房产

的工作，依法保护华侨、归侨和侨眷的合法权益。要进一步做好对外宣传、接待工作，通过走出去、请进来和举办联谊活动等形式，联络感情，敦睦乡谊，激发他们爱国爱乡的热忱。要重点做好侨领和知名实业家的工作，聘请他们当市政府的顾问，为新市建设出谋献策，提供海外经济技术信息，向海外宣传我市投资环境，招引海外客商前来投资兴办实业。要在继续鼓励侨胞捐资兴办公益事业的同时，引导他们投资办实业，为共同建设侨乡，发展侨乡经济作出贡献。要积极发展旅游事业，加强现有接待基地建设，兴建一批较高级的宾馆、酒店和免税商场，以适应对外接待工作的需要。

5、用好用足政策，提高办事效率。学习、掌握和熟练运用政策，是我市扩大开放，发展外向型经济的一项重要任务。要用足用活政策，首先在于熟悉政策和掌握政策。现在有些同志连本地区、本部门、本行业可以享受什么政策都不知道，使许多本来可以利用的政策没有用上；有的部门、有的同志平时伸手要政策，而有了政策又不会用足用好。这种现象必须迅速改变。各地、各部门要组织力量，对改革开放以来上级下发的政策性文件进行认真清理和研究，使各项政策真正为我所用。现在，适合我们这个地方的政策很多，其中一些运用得好将会发挥相当大的作用，比如沿海开放区的政策、“三资”企业的政策、“三来一补”企业的政策、保税仓的政策、农业生产资料进口的政策、老企业改造的政策、华侨捐赠的政策以及山区政策等等。我们运用政策要吃透其精神实质，并结合实际，善于灵活变通，充分发挥政策的威力。只要有利于发展生产力，政策条文有的要坚决执行，政策条文上没有但符合政策原则的也要结合实际加以运用。我们要允许人家进行实践和探索，如果有失误，及时纠正就是了。

我们还要在投资软环境方面采取措施，简化办事手续，减少办事层次，提高办事效率，为外商投资提供高效、快捷和优质服务。市委、市政府已决定成立由市长直接领导的外商投资办公室，负责研究制定外商投资优惠政策，组织项目的洽谈和评估，以及协助做好项目的立项、申报、审批和咨询工作，实行一个口对外和一条龙服务。这个办

公室主要负责市及市直单位客户的项目接洽，不要求各县、区对口设立。各地利用外资的项目申报仍按原来渠道进行。

## (二)进一步推进以调整结构和转换机制为主要内容的经济体制改革

今后一个时期，我市经济体制改革的基本思路，就是要围绕发展外向型经济的要求，进一步解放思想，积极探索，大胆实践，调整结构，转变机制，把企业推向市场。同时，抓紧培育和完善市场体系，搞活流通，促进我市生产和社会的发展。

在农业方面，要以调整结构、提高效益为中心，依靠科技进步，充分发挥地缘优势和资源优势，面向国际国内两个市场，按照大农业和商品农业的要求，走农、林、牧、副、渔全面发展，集约经营，立体、深度开发和高产优质高效农业的路子。要抓住当前粮价放开的机会，在保证粮食种植面积基本稳定的前提下，调整粮食作物结构，增加优质稻的生产。水果种植要向丘陵地区和山区发展，水田种果面积要适当控制，同时也要抓好品种调整和优化。要把部分山坑田、高旱田、低洼低产田、边远田改种高值经济作物或挖塘养鱼，以提高种养经济效益。继续稳定农村各项政策，完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制，健全和强化社会服务体系，为农业提供产前产中产后的服务。要大力发展乡镇企业，引导企业抓好调整产品结构，提高产品质量和档次，创造条件，组织若干个以市场为导向，以名优产品为龙头的生产、加工、销售一体化的乡镇企业集团。

在工业方面，改造的重点是转换企业经营机制，使企业逐步成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的社会主义商品经济的生产和经营单位，从总体上提高工业素质和水平。这次划定原揭阳县的企业归属，上划市管理的只有啤酒、氮肥、糖厂、棉纺等八户预算内工业企业。这些企业既有税利大户，也有年亏损达几百万元的亏损大户。我们要采取限期整顿和改组、改造的办法帮助这些企业发展。对于产品无销路、连年亏损且扭亏无望的企业，要下决心停产关闭，甚至宣告破产拍卖。对于尚有厂房、场地、设备的企业，可分别通过租

赁、出售、转让或合资、合作等形式发展新项目。要鼓励优势企业兼并或承接经营困难企业，实现生产要素优化组合。通过外引内联，做到兴办实业与改造老企业结合，发展劳动密集型与技术密集型企业结合，发展传统产业与开拓新产业结合，集中力量发展服装、纺织、塑料、建材、抽纱、食品、渔网、钟表、电子、机械、医疗器械、工艺美术等拳头产品，尽快形成有揭阳特色的支柱工业，建立以新兴工业为主导，传统工业为骨干，乡镇企业为基础的多层次产业结构和比较完整的工业体系。关于企业的综合改革，要以打破铁交椅、铁饭碗、铁工资为突破口，全面贯彻落实《企业法》，引进“三资”企业和乡镇企业行之有效的经营管理方法，改革企业的劳动、人事、工资制度、形成竞争、激励和约束机制。要允许企业在税利总结算、财务会计制度、股份制、税利分流等方面进行探索，走出一条搞活国营企业的新路子。要积极转变政府职能，把政府经济管理工作的重点逐步转移到制定法规、宏观调控、提供服务、加强监督等方面来，不再干预企业的直接经营活动，放手让企业进行大胆改革。

在流通方面，要充分发挥揭阳的地域优势、商品优势和经营优势，围绕建大市场、做大生意、赚大钱，促进揭阳社会经济发展这一目标，大力推进流通企业经营机制转换。尽管我市商品经济比较落后，但一些地方的商业贸易还是搞得不错的，以普宁、惠来两个地方尤为出色。普宁发展流通的特点是建设专业市场，完善配套服务，筑巢引凤；惠来的特点是发展外购外销，让商品在流转环节中增值增加收入。这两种做法对于我们搞活流通都是很有启发的。要围绕搞活流通，把功夫下在办好专业市场和鼓励供销人员外出开展营销活动，做大做活生意。为此，在加强商品流通专业市场和综合市场建设的同时，积极培育生产资料、资金、劳务、信息、技术、房地产等各类生产要素市场，促进市场体系尽快形成。国合商业要积极推行经营放开、价格放开、分配放开、用工放开的改革，发展流通企业之间和流通企业与生产企业的联营，逐步形成一批跨地区、跨部门、跨所有制的流通企业集团。大力推进供销社体制改革，充实民办内容，完善放开经营和自负盈亏机

制，发挥其在农村社会化服务体系中的骨干作用。我们还要搞好金融体制、外贸体制、宏观管理体制和社会保险制度、医疗保险制度、住房制度等方面的改革，为加快我市经济发展创造条件。公安、工商、税务、审计等部门要积极转变职能，加强服务，保驾护航，为搞活流通、发展城乡经济提供更多的方便，做出更大的贡献。

### （三）着力加快基础设施建设

揭阳市区原来是一个县城（即科级镇），能源、交通、电信等基础设施十分薄弱。只有着力加快基础设施建设，改善投资环境，才能增强吸引力。揭阳设立地级市后的当务之急，就是要尽快建立起一个完整、配套而又能适应对外开放新形势的基础设施体系。要充分利用我市山区水力资源丰富的有利条件，采取发展水电与火电相结合的方针，通过引进外资、地方自筹、群众集资和争取上级支持等形式，实行多层次、多渠道办电。近期内要建成五至十万千瓦的火力发电厂和一批110千伏输变电站，普宁的220千伏输变电站要抓好前期工作。要充分发挥榕江水系条件好和我市地理位置的优势，采取水、陆、空三路并举发展揭阳交通，重点加强揭安、揭池公路和广梅汕铁路揭阳路段建设。积极配合省做好广梅汕铁路的用地预征和车站小区规划工作，发动海外侨胞捐资或采取投资合作经营形式建好揭阳火车站。揭汕汽车专用路项目要抓紧道路勘探、技术评估、资金筹措和经营方式等方面的可行性研究，同有关方面达成协议后尽快开工建设。北河新桥要抓紧勘探、设计，做好前期准备工作，争取早日动工。要建设集装箱码头，并加强对榕江现有各港口、码头的整顿和配套，实行统一规划、集资建设、分级经营、集中调度，进一步提高港口设施的运载能力和装卸能力。电信建设方面，今年要完成揭阳—揭西、揭阳—惠来的480路数字微波线路和揭阳通往各县的光纤电缆，建设揭阳长途电话交换局，建成全市数字传输网络；开通揭阳至各县的直达长途载波电路，实现全市电报的自动转报。要着手筹建揭阳市电信枢纽大楼和揭东县邮电局房。创造条件，争取市话再扩容一万门，发展无线传呼通讯和移动通讯，加速实现我市城乡通讯程控化。

我们还要按照中等城市的规格和现代化城市的要求，依法实施市区总体规划，强化城市功能，加快城市建设和改造，配套完善市政各项公用设施和生活服务设施，高起点、高标准地加快新区的开发和建设。目前，新区已出现一股投资开发热，我们要审时度势，紧紧抓住机遇，把市区规划区的土地审批权集中到市掌握，实行统一规划、统一征用、统一开发、统一出让和统一管理。抓紧制订房地产开发的规划以及控制和完善一级市场、建立和引导二级市场的具体措施，形成房地产开发的规范，把投资房地产引向综合开发，一、二、三产业一起发展的轨道。

#### (四) 大力发展科技、教育事业

科学技术是第一生产力。依靠科技进步加快经济发展，是我市今后必须坚持的一项战略性措施。我市商品经济较弱，归结到底是科技落后，而科技落后则反映了我们的人才不足和教育上的一些问题。在世界新技术革命迅速发展的形势下，如果我们不抓紧时机急起直追，在经济技术上同先进地区之间的差距就会越拉越大。各级领导干部对此要有充分的认识。应当明确，重视科学技术，增加科技投资，加快智力开发，加快新技术、新工艺的运用，促进高新技术的商品化、产业化，这是我市经济发展的深厚源泉和强大支柱。今后不论是新建项目还是技改项目，都要尽可能采用高新技术，投资不足，宁可少搞几个项目，也不能搞低水平、老技术的重复。今后的经济发展，应逐步转向依靠新技术含量的增加。只有在新技术基础上发展起来的经济，才是现代化经济。

我们要学习广东威达医疗器械集团公司的经验，从实际出发，把引进科技人才，推广和应用先进科学技术成果作为重点来抓。农业生产要着重搞好优良品种、配方技术、规范化栽培技术措施以及农副产品加工、保鲜、贮存新技术的推广应用，让科技尽快长入农业。各县要抓紧建设好一个农业科技示范镇，以点带面。工业要致力于对引进的新技术、新工艺、新设备进行消化、吸收、仿制和创新，加速企业的技术改造。建立健全企业科研机构，实行厂长领导下的总工程师负

责制。

要重视科技队伍的建设，鼓励支持科研人员从事农业开发以及企业技术攻关和技术改造，对成绩突出、贡献大的科技人员要给予重奖。做好科技人才引进工作，利用新设市的吸引力，广泛同大专院校、科研单位和大中型企业建立联系，通过各种途径鼓励、吸引他们前来进行技术开发和技术协作。保持科技进步，关键在于人才培养。我们要逐步增加教育经费，继续做好普教工作，抓好各种职业技术教育和培训，提高职工的文化水平和技术素质。要注意培养科技成果转化方面的人才，造就一批新型企业家。加强青年科技人才的培养，充分发挥他们的聪明才智。要关心知识分子的思想、工作、学习和生活，改善他们的工作和生活条件，努力造成一个尊重知识、尊重人才的社会环境。

#### （五）切实加强社会主义精神文明建设

实践告诉我们，越是扩大开放，越要加强管理，越要强调社会主义精神文明建设。我们要开展新市建设，从一开始就必须注重经济与社会协调发展。我们走的是有中国特色的社会主义道路，要更坚定、更自觉、更成熟地坚持两手抓方针，正确地贯彻执行党的基本路线，做到思想更加解放，对外更加开放、改革更加深化，管理更加严路，法纪更加严明。当前，要在全市干部、群众中广泛开展一次解放思想、更新观念的教育，克服小农经济意识和小市民意识，破除怕困难、怕担风险、不敢干、不敢钻、不敢闯的无所作为思想和悲观情绪，进一步增强商品经济观念、改革开放观念、市场观念、竞争观念和开拓进取观念。通过开展创建“文明单位”、“文明家庭”等活动，引导群众自觉遵守和维护公共秩序、公共卫生、公共道德，摒弃落后的生活习惯和不文明行为，从根本上提高干部群众的思想素质，为我市经济发展创造一个良好的社会环境。

在新的历史条件下，我市各级领导干部要一如既往地坚持全心全意为人民服务的宗旨，保持人民公仆的本色，自觉发扬艰苦奋斗的作风，以身作则，廉洁奉公，勤政为民。要加强政府法制工作，以法治

市，依法行政，逐步把各项行政管理纳入法制的轨道。鼓励和支持各民主党派、人民团体、舆论机关和人民群众进行监督，依靠人民群众同各种腐败现象作斗争。继续加强各级党组织的思想建设、组织建设和作风建设，充分发挥党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。必须强调的是，越是改革开放，越要加强思想政治工作，越要进行社会主义、爱国主义的教育，提高干部群众对资本主义腐朽思想的免疫力，抵制外来腐朽思想文化的侵蚀，保持改革开放的社会主义方向，保证新市建设的健康发展。

### 三、今年应抓好的几项工作

根据省委的决定，市领导小组于一月初进驻榕城并开始工作。这段时间我们主要抓了五件事：一是筹建机构和配备干部。目前，市一级的党政机构设置方案已经确定，各单位的印章、衔牌已制作好。从汕头调入揭阳市工作的207名干部已报到就位，并正在陆续从普宁、惠来、揭西、揭东和榕城区抽调一批干部到市机关工作，机关的行政后勤工作也正在有领导、有组织地展开，党政主要部门的工作已开始运转。总的情况是比较顺利的，基本达到预定的目标。二是完成对原揭阳县党政机关和企、事业单位人员、财产划分。这次对去揭东工作的干部大体上按1/3的比例选调，机关的办公地点和用品也适当给予划分；企、事业单位的行政归属按实际需要分别划归市和揭东县、榕城区管理。这些政策原则实施之后，总的反映是符合实际和可行的，目前这项工作已基本完成。三是加强城市的规划、建设和管理。经过同中规划等部门的多次讨论，确定了新区开发的基本原则和首期开发的小区详细规划。以市府大楼为中心的站前路两侧约2.5平方公里的土地预征和征用工作正在进行，开发、建设的工作已经拉开序幕。同时，为配合新市建设，我们组织对市区市容卫生、交通秩序的综合整治，取得了初步成果。四是积极开展招商工作。揭阳设立地级市特别是东山新区大规模开发的消息传出后，前来联系或洽谈投资办实业、基础设施建设、土地开发或房地产经营的客商络绎不绝。据不完全统计，拟

到新区投资参加建设的客商有100多个，总投资额达到7亿多元。五是研究并制订一批政策措施和规章制度。为适应新市开发、建设的需要，我们从实际出发，制订了市区土地管理、征地补偿、市区统一征地及划留农村集体建设用地、城市规划建设管理和鼓励客商投资、中外合营企业管理等一批地方政策性措施。此外，我们还研究、制订了市委、市政府的工作制度，使党政工作逐步走上规范化、制度化的轨道。

关于下半年的工作，总的要求是认真组织学习邓小平同志的重要谈话，贯彻落实中央和省一系列会议精神，进一步解放思想，扩大开放，深化改革，集中力量抓好经济，努力完成或超额完成今年各项计划指标。同时，继续抓好机构组建工作，准备于今年国庆后召开市和揭东县、榕城区首届人代会，选举产生市、县、区人大常委会组成人员和人民政府领导成员，使各项工作走上正常的轨道。主要抓好以下五项工作：

（一）认真学习、深刻领会邓小平同志的谈话精神，进一步增强改革、开放意识。邓小平同志的谈话，是对我国十多年改革开放实践带根本性的经验总结，也是进一步扩大开放，深化改革，走建设有中国特色的社会主义道路的重要指导方针。通过学习，要明确六个基本观点：一是基本路线要管一百年的观点；二是改革也是解放生产力的观点；三是抓住机遇发展经济的观点；四是敢于闯、敢于“冒”的观点；五是敢于闯、敢于“冒”的观点；五是两手抓的观点；六是警惕右，但主要是防止“左”的观点。要在全市范围内进行一次改革开放再教育。各级领导干部要深刻领会《谈话》的精神实质，紧密联系实际，清除各种旧观念，进一步解放思想，放开手脚工作，敢于冲破不利于生产力发展的条条框框，坚决纠正某些单位、某些人在办事和处理问题，往往从部门和个人利益出发去设卡置阻的错误行为。应当明确，只要符合党的基本路线和有利于生产力发展的，就要大胆去想，大胆去闯，大胆去试，正如邓小平同志所指出的，“没有一点闯的精神，没有一点‘冒’的精神，没有一股气呀、劲呀，就走不出一条好路，走不出一条

新路，就干不出新的事业。”

各地、各部门要围绕学习《谈话》，联系实际，认真研究出一些切实可行的措施和办法，下决心解决阻碍经济发展的突出问题。在深化改革、扩大开放，加快经济发展步伐的问题上理出新思路，拿出新招数，力争有一个新的突破，开创揭阳建市工作的新局面。

(二)集中力量抓好经济，努力完成或超额完成今年各项计划指标。今年工业生产开局不错，但经济效益问题还没有解决好。一季度全市经委系统实现产值 3.87 亿元，完成年度计划 23%，比去年同期增长 21.1%，但预算内 65 户国营工业企业经济效益较差，盈亏相抵后净亏损 985 万元，比去年同期增亏损 513 万元，主要是四家糖厂亏损额高达 867 万元，比去年同期增亏 629 万元。因此，今年我们要保持适度增长的同时，结合工业生产评价考核体系的改革，继续深入开展以质量、品种促效益的活动，狠抓企业扭亏增盈。要采取有力措施抓好亏损大户的减亏，迅速遏制亏损。同时，支持和鼓励经济效益好的优势企业挖掘潜力，扩大规模，继续增产增销增效益。

农业生产由于受到寒潮冻害和长期低温阴雨的影响，春收粮食作物减产已成定局。据初步统计，全市与去年对比减产 7000—8000 万斤，加上秧苗幼弱并推迟一个季节插秧，使今年早造夺取农业生产丰收的难度增大。为此，各地要采取切实有效措施，加强春种作物和早造的田间管理，各部门要大力支援农业，力争早造获得好收成。同时，要针对今年汛期早来、降雨量多、据气象预测还有 5—6 个台风影响我市的特点，认真做好防汛防风工作，确保水利工程安全渡汛。

外贸工作要抓住当前的有利时机，引进来，打出去，拓展多元化的国际市场。要尽快到汕头经济特区设立办事处，办两个有进出口权的公司，同时，争取省同意我市在香港同粤海企业发展有限公司合营成立公司。外贸部门也要争取省批准我市增设有进出口权的外贸专业公司和到香港办公司，以适应新市、新县（区）外贸事业的发展。希望金融、税务、海关、商检等部门大力支持我市的经济建设，共同为建设新揭阳而尽职尽责。

继续重视和抓好计划生育工作。各地、各部门要进一步加强对计划生育的领导，坚持党政总负责和一票否决权，按照省的部署，扎扎实实地抓好五月份的计划生育行动高潮，坚决把我市人口增长过快的势头遏制下来，确保今年全市人口自然增长率控制在15‰以下。

(三) 高起点、高质量地抓好城市规划建设管理。为适应今后大规模建设的需要，规划部门要抓紧完成新区东山片12平方公里的功能分区规划。新区开发(包括交通、能源、通讯、生活服务、商贸、文教、旅游、市政设施等)要按照现代化城市功能的要求，做到城市布局合理、功能区划分科学，并注意环境保护、公园建设和城市绿化。对于首期开发的2.5平方公里小区，拟采取一次性预征土地，有关部门应密切配合，共同做好征地的上报审批和划线、签约、补偿、拆迁等工作，为下来大规模的建设征地开个好头。新区主干道站前路的路基工程要抓紧进行，力争在第三季度完成。市府大院工程上午已经奠基，有关部门要从资金、物资、技术等方面给予全力支持，争取在明年年底前建成交付使用。东区排污排水工程、疏竣城区内河、修复榕城公园等项目的建设也要按计划展开，保质保量地完成施工任务。

采取有力措施强化城市管理，整治市区和各城镇脏乱差现象。要抓住目前市区临街乱搭乱建、乱倒乱扔垃圾、占街为市等严重影响市容观瞻的问题，划分范围，落实责任，进行一次大清理、大整治。要下决心整顿市区的地方建筑材料市场，提倡公平买卖和择优选购，决不允许任何地方、单位和个人搞强买强卖、欺行霸市和敲榨勒索，违者将依法依规坚决处理。有关部门应抓紧制订各种城规、城约，公布实施，严格执行，违者必罚必究。市区要组织一次有声势的宣传，广泛宣传实施市区总体规划的必要性和严肃性，深入进行社会公德、职业道德教育和遵纪守法教育，使广大干部、职工和市民增强城市意识和公共道德观念，逐步形成现代化城市公民的行为规范。

(四) 坚决打击各种违法犯罪活动，扫除“七害”，强化对社会治安和社会风气的整治。揭阳设市以后，必将进一步带来人、财、物的大流动，从而诱发各类潜在的不稳定因素，使我市治安局势更为复杂

和严峻。各级政法部门要充分发挥职能作用，搞好协作配合，共同维护全市的政治、社会稳定。

省政府最近发出严厉打击“七害”活动的通知，我们要根据上级的部署，全面开展一次打击取缔以“黄、毒、黑、赌”为主要对象的大行动。要采取强有力的措施，重点打击取缔卖淫、嫖娼活动。必须认识到，能否禁止这种违法活动，不仅关系到社会治安的稳定，而且关系到社会进步和民族的兴衰。不能把这一丑恶现象看成是一般的社会问题。要坚决驳斥那些卖淫、嫖娼“无害社会”、“不可避免”等错误论调，正确认识这一斗争的长期性和重要性，把它看成是反腐败、反和平演变斗争的一个组成部份，以对党、对国家、对人民、对民族高度负责的态度，积极主动地发挥治安管理部门在打击斗争中的主力军作用，坚持一有就打，常抓不懈，认真把这项斗争抓好抓到底。我们还要结合当地的实际，切实加强社会治安综合治理，坚持打击偷盗单车、摩托车，入室盗窃、打人抢劫、谋财害命、流氓团伙、车匪路霸等犯罪活动以及各种为非作歹、违法乱纪的“土霸王”和黑社会势力，以保障新市建设的顺利进行。

继续深入开展以反贪污贿赂为重点的打击严重经济犯罪的斗争，依法查处各种经济犯罪案件。坚持从严治警的方针，进一步加强政法队伍的建设，抓好教育训练，严格队伍管理，加强基层建设和业务基础建设，使之能更好地为现实斗争和长远斗争服务。

(五) 进一步加强各级领导班子建设。领导班子的建设是件最关紧要的大事。我们能否担当得起历史赋予的重任，以上各项工作能否真正做好，关键在于领导班子。我们的改革开放事业，需要大批思想解放、作风务实、有干劲、敢开拓的干部，尤其是中青年干部。因此，要结合新市市直各单位领导班子的配备和县（区）班子的调整，选拔一批政治素质好、工作能力强、实绩比较显著的干部充实领导班子，提高各级领导班子的战斗力。各级领导干部要重视搞好班子的团结，搞“五湖四海”，努力造成一个理解、信任、支持、保护开拓者的环境。

要狠抓干部作风建设，克服会议多、文件多和各种事务性、应酬

性活动多以及形式主义、官僚主义、铺张浪费等不良现象，深入实际，联系群众，调查研究，多做少说，扎扎实实地为群众办实事、办好事，集中更多的时间和精力抓大事。

还有一点要强调，就是各级干部要正确对待新市建设，处理好局部与全局、个人与组织的关系，识大体、顾大局、比奉献、讲团结、守纪律，以党的利益为重，不计较个人得失，服从组织安排，勇于到艰苦的地方去挑重担，做一个经得起考验的共产党员和领导干部。

同志们，“春风得意马蹄疾”。让我们在省委、省政府的领导下，积极行动起来，抓住机遇，放开手脚，真抓实干，为加快我市经济发展速度，早日赶上先进地区而努力奋斗。