

解放思想 团结奋斗

努力开创我市经济发展的新局面

——陈喜臣同志在市三级干部会议结束时的讲话

(一九九二年五月四日)

同志们：

市委、市政府5月1日挂牌，不搞隆重的仪式，不请内外宾客，而是把市、县、镇（乡）三级领导干部请来开会，共商新市发展大计。陈燕发同志已经代表市委、市政府作了报告，大家认为这个报告是一个解放思想，求实进取的好报告。在讨论中，同志们也提出了许多好的建议和意见。会议体现了团结、进取、务实的气氛，是一次学习邓小平同志重要谈话，贯彻落实中共中央政治局全体会议、七届全国人大五次会议和省委工作会议精神，统一思想，鼓舞斗志，共商新市发展大计的重要会议，会议开得很好。大家回去以后，要认真传达贯彻，结合实际，把各项工作抓好。我们相信，这次会议之后，我市的各项工作将出现新的面貌。根据大家提出的问题，我讲五点意见：

一、正确认识我市面临的困难和优势，树立信心，同舟共济，努力赶上全省的经济发展水平

当前，形势逼人。邓小平同志南巡谈话后，中央和省委都提出了全党要进一步解放思想，扩大开放，深化改革，加快经济发展。要求我们在本世纪末实现小康和用20年时间赶上亚洲“四小龙”。在扩大改革开放，加快经济发展的大潮中，我们揭阳市是迎着浪潮上，还是畏畏缩缩，在困难面前无所作为？这是摆在我们各级领导面前一个严

肃而实际的问题。两种姿态，两种前途。市委、市政府认为，我们只能选择前者，不能选择后者。今后三五年，是我市发展的关键时期，如果我们不能在这三五年内打下一个好的基础，在潮汕三市的发展中缩短差距，那将会步入更加困难的境地；如果我们能有较快的发展，我们的吸引力就会进一步增强，各项工作就会更加主动。

我们是新建市，能否赶上全省的发展步伐，关键是要解决精神状态问题。陈燕发同志报告的第一部分关于揭阳建市后面临的形势，专门论述了这个问题。大家认为，市委对这个问题的认识是深刻的，是实事求是的。我觉得，当前的困难和问题没有什么了不起，不是不能克服的，无非有这么几个方面：第一是底子比较薄。我们新建市，家底薄，财力有限，这是事实，对各个县（区）、对下面的支持肯定比不上原来汕头市那个时候好，在较长的时间，必须靠各级自力更生、各自为战。有的同志觉得划给揭阳市管，跟这个“穷父亲”没有什么意思，我们觉得当这个“穷父亲”也没有好受。但是这个问题肯定会随着经济的发展逐步得到解决。第二是机构不健全，不能正常运转。今年头四个月，基本处在“无政府状态”，明明说建市了，但市的机关没有运转起来，各自为战，各项工作受到一定的影响。大家都觉得有点急，我们也很急。但现在已看得很清楚，随着机构的建立和健全，经过上下左右的共同努力，整个行政机制会很快运转起来，各项工作会逐步走上正轨。第三是管理体制不配套。揭阳设市了，但行政管理体制还没有形成独立的体系，包括财政体制，交通、能源、电信等体制，还没有独立，没有建立起来，使经济发展和其他工作受到一定的影响。这方面随着我市组建工作的进展，问题也会很快解决的。第四是面临激烈的竞争。我们新建市，起步慢，条件差，投资环境不配套，一时还不能有很大的吸引力。而我们周围的一些市，比如汕头市，它是创办经济特区的地方，又是百年商埠，基础条件好，我们一时在经济发展、吸引外商方面谈不上能跟他们竞争，这是我们的差距。如果没有大的动作，过硬的措施，就不能赶上他，还会被抛下来。第五是思想观念比较滞后。改革开放已经十二年，处在开放前沿的一些市，干部

群众的商品意识、竞争意识、城市意识，各方面的观念有较大的转变，比较适应改革开放的新形势。而我们各方面的观念还比较滞后、陈旧，这是事实。观念不同，办事就不同，这是我们一个弱点，需要进一步解放思想，跟上形势。

以上谈的这些困难和问题，都是可以克服的，何况我们也有自己的优势和长处。一是从大的方面来讲，我们新建市，碰上了全国全省进一步改革开放，加快经济发展的大好形势。邓小平同志发表了重要讲话，要求我们思想再解放一些，胆子再大一些，给我们以极大的鼓舞和支持。省委召开了工作会议，提出了一系扩大改革开放的具体措施。各县（区）联系实际，找差距，制定发展目标，对本世纪实现小康和用20年时间赶上亚洲“四小龙”都有信心，这是我们发展的一个很有利的条件。二是我市的投资环境是看好的。324、206国道穿市而过、广梅铁路即将修通，深汕专用公路已起步建设，电力、通讯设施正在逐步改善，加之榕江水运条件优越。新建市后，我们新辟市区，加强基础设施建设，城市综合功能更加配套，只要我们按照经济发展的要求，新市是可以较快发展起来，可以有较快的发展速度的。三是市县的班子是务实的、团结的、开放的。特别是一些老的同志有较大的影响，有较高的威望，很多投资者是看着我们的领导班子来的、这也是我市建设的有利条件。四是广大人民群众关心支持新市建设。这段时间，尽管我们碰到许多困难，但许多问题解决起来还比较顺利的，上下都有这么一个共识，一定要把我们的揭阳市建设好，在当前困难的情况下，愿意作出牺牲，支持市的建设和发展。所以我们相信，新市建设虽然有很多困难，基础比较差，但我们是有信心加快经济发展步伐，赶上全省经济发展水平的。

这次开会前，市委市政府围绕省提出的目标要求作了一些分析和对比，我们市起步这么晚，困难这么大，能不能按照省委的要求，在本世纪末实现小康和用20年时间赶上亚洲“四小龙”。结论跟同志们讨论的一样，是可以的。

从现状来看，揭阳市比全省的发展水平落后一半。1991年，全省

国民生产总值人均 2654 元，我市国内生产总值人均 1163 元。国民生产总值包括国内生产总值和境外收入，我市人均国民生产总值也不超过全省人均的一半。我市人口占原汕头市的 49.3%，土地占 58.7%，而工农业总产值只占 33.9%，财政收入占 21.1%，出口创汇占 14%。在这样的基础上起步，到本世纪末只有九年，到 2010 年只有 19 年，能否用这么短的时间赶上全省的发展水平？我们算了一笔帐，实现“小康”的目标，一般说法是人均国民生产总值 800—1000 美元，按现行兑换率 1:5.2 计是 4160 元—5200 元。如果按国内生产总值（不包括境外收入）计，大约 4000 元可达到小康。

我市 2000 年实现“小康”，按人均国内生产总值达到 4000 元，总人口 515 万人计，就要从 1991 年的 52.26 亿元增加到 206 亿元，平均每年递增 16.5%。实现这个目标分二步走，“八五”期间，国内生产总值从 52.26 亿元增至 105 亿元，平均每年递增 19.1%：“九五”期间，从 105 亿元增至 206 亿元，平均每年递增 14.4%。这个发展速度，我们认为经过努力是可以达到的，所以写进了陈燕发同志的报告。同志们在讨论时，也认为目标是可以实现的。

这个发展指标，如果换算为大家熟悉的工农业总产值，大体是这样：到本世纪末，工农业总产值从 1991 年的 81.3 亿元增加到 370 亿元，平均每年递增 18.3%。分二步走，即 1991 年到 1995 年从 81.3 亿元增至 158 亿元，每年递增 18.1%；1995 年到 2000 年，从 158 亿元增至 370 亿元，每年递增 18.6%；九年平均递增 18.3%。我们认为，经过努力可以达到。

再说要赶上亚洲“四小龙”的目标。到辛亥革命胜利一百周年的时候，整个省要赶上亚洲“四小龙”，这是邓小平同志春节谈话时对广东省提出来的要求。揭阳市能否达到这个水平，我们也算了一笔帐：全省的目标到 2010 年实现国民生产总值人均 13800 元，国内生产总值大约 10000 元（境外收入会有大的增长）。按人均国内生产总值要达到 10000 元计，我市 2010 年如果人口 600 万人，国内生产总值要达到 600 亿元，平均每年递增 13%。其中，2000 年到 2010 年这十年，国内生

产总值从 206 亿元增至 600 亿元，平均每年递增 11.3%，全省平均每年递增 10%，我市高于全省的增长速度。因我市基数低，不高于全省的增长速度是不行的。这次会议之后，我们要围绕这个目标来定计划做工作，不能目标归目标，计划归计划，否则就实现不了。从我市第一季度经济发展的情况看，速度也在加快。1—3 月份，全市工业总产值 5.33 亿元，比去年同期增长 17%，其中集体工业总产值 2.25 亿元，比去年同期增长 35.5%；工业销售产值 4.68 亿元，比去年同期增长 16.7%。农业生产，去年水利建设投入 8272 万元，比上一年略有增加。社会商品零售总额 6.38 亿元，比增 11.2%。可以说，揭阳新市建立后，首季经济运行呈现出：生产持续发展，社会需求稳定增长，市场商品旺销的好势头，这是难能可贵的。只要我们解放思想，团结奋斗，各方面工作是能够争取有更快发展的。前天召开乡镇企业工作会议，提出今年要在去年 37 亿元总产值的基础上，千方百计突破 50 亿元大关。就是说，今年的乡镇企业要有更快的发展，如果总产值能完成 50 亿元，全市的工农业总产值就可以突破 100 亿元大关，整个经济将有较大的发展。按照这个速度，我们规划到 1995 年工农业总产值 158 亿元，那是没有问题的，可以提前实现的。

二、努力创造一个良好的改革开放的思想环境，调动各方面的积极性，加快新市经济的发展步伐。

我们新建市，经济要发展，首要和关键的是要解放思想，统一认识，更新观念，努力创造一个适应改革开放和经济发展的宽松的思想环境。从实践来看，要搞好社会主义的有计划的商品经济，全党工作要转移到以经济建设为中心上来，没有一个适应改革开放和经济发展的思想环境，是不能调动各方面积极性的，经济建设也是不可能搞好，也不会有更大的发展速度的。因为在生产力诸因素中，人是最活跃的因素，只有人的积极性和创造性调动起来了，才能推动生产力的更快发展。科技是第一生产力，科技也是人创造的。因此，任何社会的发展，都必须研究如何调动人的积极性，资本主义社会是这样，我们社

会主义社会也是这样。所以我们应该把创造一个良好的改革开放的思想环境，作为改善投资环境的最重要的工作来抓，作为发展生产力重要的生产要素来抓。我们的许多同志还没有认识到这一点，一讲到发展经济，大家就想到资金、技术、电力、交通，这是对的，这是发展生产力的重要条件，但是更重要的是要改善思想环境，建设一个适合改革开放的社会环境。很多同志总结这十几年的发展经验以后，得出一个结论：珠江三角洲胜在观念领先，我非常赞同。珠江三角洲那块地方没有办特区，但是很多动作很多发展都是领先走在前面的。他们若干年前就干过了，而我们若干年后才认识到应该那样干。为什么？主要是他们思想领先，有好的发展经济的思想境界，大家一心一意地搞经济建设，我们就缺这个。所以，在改革开放的今天，在发展有计划的商品经济的今天，不能想象，在观念陈旧、思想禁锢、关卡林立、各方面的关系紧张的思想环境底下，能够把大家的积极性调动起来，能够招来四方宾客，集八方人才，把经济搞上去，这是不可能的。很多外商到一个地方以后，首先看这个地方人的思想是不是开放，是不是在谈论发展经济。纵观各地的经验，可以看出一个共同点，谁能够创造一个让人放手干工作的思想环境，谁能够创造一个容纳各方人才的社会环境，那里的思想就活跃，经济发展就快。相反，就死气沉沉，经济就不活跃，发展就慢，外地的经验是这样，我们本市各个县的经验也是这样。为什么同样一个政策，同样一个天地，条件也差不多，有的地方搞得活跃，有的地方搞不起来，关键就是思想环境的问题。我市各县也因不同的情况，出现不同的结果。为什么有的地方大家就不愿意到那边做生意，到那边去发展经济，有的地方人家就不愿意去呢？我看就是这个道理。我们新建市，各方面的条件比较差，基础比较薄弱，这就要求我们更要解放思想，统一认识，创造一个各方面协调和谐的适合经济发展的思想环境和社会环境。如果这个问题不解决，什么实现“小康”，什么赶上亚洲“四小龙”，我看都是空话。在改革开放的今天，我们不能允许搞狭隘的经济封锁，更不能允许为了本部门、个别人的利益而做出见小利而忘大义的事情。所谓大义，就是搞社会

主义有计划的商品经济。解决这个问题，首先是学习，是教育，是晓以大义，晓以利害。毛主席有一句名言：“掌握思想教育，是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节”。当前，抓住思想教育这个中心环节，就是要广泛深入地开展学习邓小平同志的重要谈话，来一次改革开放的再教育、以经济建设为中心的再教育和党的基本路线的再教育。要以小平同志的谈话精神来统一全党的思想，统一广大干部群众的认识，使全市上下形成一个浓烈的改革开放的气氛，形成一个浓烈的加快经济发展的气氛。而要做到这一点，我们学习邓小平同志的谈话，要解决五个“怕”：

一是要解决怕走资本主义道路的思想。现在办什么事，自觉不自觉地划个问号，这是姓“资”还是姓“社”，这个金箍咒还是箍在我们头上，所以不解决这个问题，我们的思想就解放不了，我们的工作就没办法迈开手脚。所谓姓资、姓社，不少人的观念还是传统的，我们对传统的社会主义印象太深了，有的人往往把改革开放的东西都看成是资本主义的。农村搞联产承包责任制，就认为是瓦解社会主义，是姓资的；引进外资，搞三资企业，也有很多人认为多一分外资，就多一分资本主义；搞多种经济成份，也有很多同志认为是扩大资本主义阵营等等。对乡镇企业的认识，也是反反复复。为什么认识不能统一起来，因为有的说这是社会主义的，有的说是资本主义的，怕沾上资本主义的边。因此，要加快经济发展，首先应该解脱姓资、姓社这个金箍咒的困缚。小平同志这次谈话，对这个问题说得很清楚，我们应该以小平同志的谈话精神来解决这个问题。判断姓“资”还是姓“姓”，应看是否有利于发展社会主义生产力，是否有利于提高人民群众的生活水平。因为这是社会主义的本质决定的。邓小平同志说：“社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。”我们干什么工作，只要有利于发展社会主义生产力，促进生产力，就要理直气壮地干。小平同志说，耽误了时机，也是失误。小平同志整个谈话精神是要加快经济发展，他有一句话说：“经济不发展，人民一比较就有问题了。”大家要好好体会这句话，你发展慢了，

生活不能改善，各方面的情况就不好了，人民能忍耐多长时间的贫困，人民能长期允许那个地方不发展?! 一个国家也是这样的。为什么东欧变，苏联变，根本的、本质的问题就是生产力发展慢，比不上周围的国家，人民觉得在你社会主义国家生活30年、50年、70年都是这样，还不如那个资本主义好！主义本身是有好有坏的，社会主义本身比资本主义有优势，但是你搞社会主义的人，把优势搞丢了，人民还是不能跟你走，你这个优越性是空的。我们汕头地区有三个市，如果揭阳经济不能有更快的发展，人家一比较也就有问题了，不愿意来了，不安心在这工作了，群众不满意就往外面去了，那你这个市能搞得成？你说你是政治中心可以，但就成不了经济中心，就没有吸引力。这次为什么在汕头调干部来揭阳那么难？根本的问题就是你经济发展不好。市委、市政府认为，现在无论如何要咬紧牙根，以经济建设为中心，加快我市经济的发展，不解决这个问题，就丢掉了工作中心，就是失误。

二是要解决怕右不怕“左”的思想。小平同志说，右可以葬送社会主义，“左”也可以葬送社会主义。中国要警惕右，但主要是防止“左”，根深蒂固的是“左”的东西。把改革开放说成是引进和发展资本主义，认为和平演变的主要危险来自经济领域，这些就是“左”。

在我们现实生活中，“左”的东西真是比比皆是，它带有革命色彩，欺骗性特别大，危害性特别大，但我们的同志没有认识到，自觉不自觉地用“左”的那一套指挥我们的行动，认为“左”是方法问题，右是立场问题，宁“左”勿右，以为“左”保险。不解决这个问题，改革开放将成为空话。

三是要解决怕“冒”的思想。邓小平同志说。“改革开放胆子要大一些，敢于试验，不能象小脚女人一样。要有一点闯的精神，冒的精神，要有一股气，一股劲，要有创造性。”现在我们缺少的就是这种精神、这股劲。传统的东西很多，限制的东西很多，一动就评头论足，弄得人人自危。我们改革开放已搞了十几年，现在搞有计划的商品经济，很多传统的东西要改，很多规章制度要改。搞经济建设，没有一点“闯”的精神，没有一点“冒”的精神行吗？所以，要鼓励敢闯、敢

冒、敢试验，怕评头论足，谨小慎微，是闯不出局面，是没有希望的。

四是要解决怕“乱”的思想。邓小平同志说：“经济要发展得快一点，有条件的地方要尽可能快一点。我们要注意经济稳定协调地发展，但这是相对的，不是绝对的，发展才是硬道理。广东要力争用20年的时间赶上亚洲“四小龙”。该上不上是失误。经济发展肯定会有这样那样的问题，发展经济要力求稳定协调、按比例发展，这个主观愿望是好的。但什么叫稳定协调、按比例？搞个计划、审批项目，不按经济规律，不按市场规律，搞来搞去，搞个长官意志，什么许可证，什么审批制度，主要看关系。结果，想稳定协调、想按比例，还是搞出很多重复引进，搞出许多小而全、大而全的东西。现在问题不是出在有没管，有没有计划，而是出在市场发育不成熟，不能公平竞争，不能自然形成一个协调的局面。比喻，你搞酒店、酒楼要到国家去批，国家外经贸、国家旅游局怎知道你揭阳要建多少宾馆、多少酒楼才够，如果让市场去调节，人家一来，发现这里已有一千个床位，规格也比较高，二星级、三星级、四星级、五星级都有，他自然不会再建。人家愿意建，说明这个地方还有客源，还有利益，这只有市场知道，经营者知道。我们很多事情不按照经济规律、客观规律，怕这个怕那个，没有做就怕“乱”。我看不要怕“乱”，大胆闯，大胆发展，按经济规律办事，让市场调节，乱不了，而且更能协调更能按比例，更有效益。小平同志说：“发展才是硬道理”，发展了，你怎么说还是有道理，你不发展，说得再好也无道理。当然发展了，有的管理跟不上，也会有问题。但不发展照样有问题，而且问题埋得更深。

五是要解决怕“变”的思想。邓小平同志说：“三中全会以来的路线方针政策是正确的，不能变。基本路线要管一百年，动摇不得，城乡改革的基本政策，一定要长期保持稳定。只要不变，中国才有希望”。现在我们很多人搞工作，特别是搞改革开放，发展商品经济，老是放不开胆，怕“变”，这是影响我们改革开放的思想根源。小平同志说，基本路线要管一百年，其实是长期不变。三中全会以来的路线、方针政策实践证明是正确的，得民心的，变不了的，谁变了谁跨台，我

们安心干下去就是了。一百年不变、一百年以后也不会变、不能动摇。

邓小平同志的谈话，深刻地分析了国内、国际形势、充分总结了十一届三中全会以来我们党领导改革开放和经济建设的经验，从理论和实践上回答了大家关心的问题，迷惑争议的问题，再一次为我们建设有中国特色社会主义指明了方向，为我们全面贯彻党的基本路线，加大改革开放，加快经济建设步伐提出了目标和任务。内容非常丰富和深刻，希望大家解放思想，放手工作，深入学习，取得共识。

三、认真在运用政策上做文章，把经济工作做得更活更好，促进经济建设上新的台阶。

毛泽东同志有一句名言：“政策和策略是党的生命。我觉得现在搞经济工作，这句话还是适用的。政策是调节经济的重要杠杆，是领导者指挥经济工作的重要手段，可以影响经济发展的导向，因此搞经济建设要靠政策。经济是否搞得快、搞得活，很大程度取决于运用政策。搞经济的人，不懂得政策，不运用政策，怎么能把经济搞好、搞活，这是不可能的。很多同志认为，我们新市要在运用政策上做文章，我觉得很对，会议以后，大家都要学习政策，用好政策。很长一个时期，钻政策孔子，是一种时髦，但长期这样就钻不进去，关键还是用好政策。改革开放以来，广东精明之处，就是不向中央要钱要物，而是向中央要政策，有了政策，办了特区，这个开放，那个开放，很快就富起来了。珠江三角洲搞得比我们好，主要也是他们运用政策好，他们不是特区，许多方面比人家先走一步，这个道理，现在大家都看到了。如果说，我们同人家有差距的话，我看主要在于运用政策方面的差距。现在，各方面的优惠政策很多，我们没有好好运用。陈燕发同志的报告提了很多政策，要求大家要认真学习，认真研究，用好用活用足。我想，为了用足用活政策，当前首先是要学习政策，熟悉政策，懂得政策。各级干部都要带头学习，掌握本部门的政策，要来一个竞赛，看谁学习得更好一些，尤其是在座的市、县、乡（镇）领导干部都要学习好，成为懂得政策的行家里手。其次，要清理政策。清一清有没有

“放空”的政策还未很好用，或用得不足不活；清一清有没有该用的政策而被一些部门顶着不办不用，使政策不落实；清一清有没有下边可做而上边拖着不办的政策；清一清有没有不适应改革开放新形势而仍然捆住发展手脚的政策；清一清有没有外地实践证明好的政策而我们不敢用或未用好的政策；清一清有没有该制定而未制定的政策，等等。总之，随着改革开放的深入发展，我们在运用政策上也要跟上来，保证政策能够促进经济的发展。此外，还必须注意运用政策的策略。在全面学习、贯彻和运用政策的基础上，注意运用政策的侧重点，有所倾斜，才能有所突破。考虑到我市周边的环境和改革的方向，我认为在政策的运用上必须采取如下倾斜：

一是要向特区倾斜，在利用特区政策上有所突破。我们是从汕头经济特区划分出来的新市，毗邻着特区，如果我们不能利用这个地缘优势和与特区各个部门比较熟悉的有利条件来利用特区政策发展自己，那就不能有个大的发展。因此，应该很好地研究特区的政策，千方百计地运用特区政策。我在特区跟一些同志谈，揭阳市虽然从汕头分出来，不能享受特区的待遇，但我们完全可以运用特区的一些政策。第一，要广泛同特区企业展开内联，通过特区企业把特区优惠政策辐射到我市来；第二，要主动打进特区去办企业，利用特区政策，发展特区企业；第三，利用我市土地价格较低、劳动力较充足的有利条件，吸引特区部门、外商来我市投资，发展经济；第四，要善于发展同特区管理部门的关系，搞点模糊政策，特区可以利用的我们也可以利用一些；第五，加强同特区的团结和协作，努力创造一个相互通融、相互配合的有利商品经济流通和发展的经济环境，形成一个经济互补、取长补短的大潮汕经济发展格局。总之，我们在运用特区政策上，应该努力做得好一些。

二是要向第一生产力倾斜。我们的经济起步比较晚，但起点要高，在运用政策上要向第一生产力倾斜，争取在利用现代先进的科学技术，发展经济上有新的突破。第一，要从政策上调动科技人员的积极性，鼓励和吸引大批科技人员为新市经济发展作贡献。对于有突出贡献的科

技人员，要给予重奖。市、县（区）对这项工作都要有具体的奖励办法，不要怕有贡献的科技人员发财。现在深圳、珠海都采取重奖的办法，鼓励大家在科学技术上有所突破，吸引了大批科技人员，激发了极高的积极性，得到中央的肯定。许多地方都准备这样做，我们也要这样做。第二，要从政策上鼓励引进和吸收科技成果，让更多的科技成果在我市转化为生产力。当前，国家各级科技部门和科技人员手头有大批科技成果，急待转化为生产力。如果我们重视这项工作，从政策上给予鼓励，就能吸收引进一批科技成果，发展一批高科技的企业。揭西在我市虽属比较偏僻的地区，但是它能搞出一个“威达”其秘密就是敢于重奖那些有科研成果的单位和科技人员，取得了成功，值得仿效。希望市、县、乡（镇）各级都能很好研究这个问题，做好这方面的工作。第三，要从政策上鼓励老企业特别是大中型国营企业进行技术改造。产品是企业的生命，一个企业没有好产品，不能经常出新产品，是不能占领市场的，企业是没有大的希望的。现在的老企业普遍设备陈旧、技术落后，没有什么新产品，在市场上缺乏竞争能力。过去我们的机制有问题，定一个厂生产什么东西就准备世代代生产下去，永不改变，很少考虑市场的需要。现在搞商品经济不行了，企业必须不断有新产品出，企业才有出路。这就需要经常进行技术改造和技术更新。第四，要从政策上鼓励建立和发展高技术经济开发区，吸引更多的外商和国内科研单位，到我市投资设厂，开拓国际市场和国内市场。我们是新设市，更应采取改革措施，鼓励和吸引更多技术档次比较高，能够占领国内外市场的、效益比较好的项目，达到“后来居上”的目的。古人说：“迟人半步亦为贵”。我们市是在改革开放12年以后建立的，我们就迟了半步，如果我们的工作搞得好，也可以后来居上，是“亦贵”。

三是要向机关倾斜。现在全党的工作重点转移到以经济建设为中心上来，这就要求我们党政领导机关的职能也要随之转变，以适应新形势和新的任务。这次在讨论中，很多同志都提到这个问题，觉得在政策上应该促进机关职能的转变。就是说，我们的领导机关特别是经

济管理部门应从单纯的行政管理职能转变到保留必要的行政管理，加强全方位的社会化服务，发展同管理和服服务相适应的经济实体，把机关的职能变为管理、服务、经营三大职能。不要以为设立这个机关，你这一一些人就是来管人家的，必须明确，现在机关仅是单纯的行政管理职能已经不能适应了。目前，我们的机关贫得要命。84年体制改革曾经提出机关搞经营，但后来认为机关办企业是不正之风，脱钩脱得很干净。我看机关还是要办点实体好，既可使干部懂得经济规律，取得领导经济的经验，又壮大机关经济实力。至于脱钩不脱钩，这主要是管理的问题，管理跟上了，这个问题就解决了，所以，要大胆地从政策、措施上加以鼓励。

四、抓紧新市建设的基础工作，改善投资环境，确保今年各项任务的完成。

当前形势逼人，我们新市组建工作必须抓紧完成，各项基础设施建设也必须抓紧规划、上马。这是这次会议同志们提出来的一个普遍的要求，就是说，新市领导机关的组建不能拖得太长，各项基础设施建设要抓紧，不能长期不配套。我觉得这个意见很对，该规划的要赶快规划，该上马应赶快上马，各项工作都要尽快地走上正常的运行轨道，确保今年各项任务的完成，做到新建市不耽误工作，不耽误发展。

1、要力争尽快建立起揭阳市的独立管理体制。揭阳从汕头市分开后，是一个独立的地级市，各种管理体制不能长期同原来的市统在一起，要尽快独立开来，形成自己的独立的管理体制。不这样，受制于人，不能确保新市的正常运转。希望各个管理部门都要很好的研究提出意见，同原来的部门协调商量，争取上级主管部门尽快解决这个问题，包括财政管理体制、金融管理体制、交通管理体制、邮电管理体制、电力管理体制、外贸管理体制等等。各部门都要主动协商，主动规划，主动工作。感情归感情，关系归关系，体制归体制，不能以感情代替体制。

2、健全机制，确保机关的正常运转。现在我们挂牌了，机构设置、

人员基本上作了一些配置，但还没有组建完成，这个工作要争取上半年完成。机构除了人员以外，要尽快地接上天线和地线。天线就是主动到省主管机关汇报工作，取得支持；地线就是要到所辖的各个县（区）的直线部门商量工作。

3、完善新市区功能。揭阳新市区要成为政治、经济、文化中心，现在新市区的功能很不配套，要尽快改善。这个工作燕发同志的报告已经说得很清楚了，我就不多说。

4、要加强基础设施建设，改善新市投资环境。包括省统一规划建设的项目，市区新规划的项目，都要抓紧做工作，尽快动工，尽快完成。尤其是要配合做好广梅汕铁路建设，深汕专用公路有关地段建设，和一批关系我市整体投资环境改善的项目建设。

5、努力完成各项经济指标。今年是新市建设起步的头一年，开局如何，关系极大。因此，一定要拼命把今年的经济工作搞好，完成和超额完成各项经济指标。要争取有比较快的速度，不要因为组建市而影响经济的发展，这是一项重大的工作。因为一个五年计划，就那么五年，已经过去了一年，如果今年不抓好，今后三年的发展就成问题。所以各级领导机关特别是各县（区）的同志要主动抓好这个工作。

五、切实转变机关作风，服务基层，服务经济，开创机关工作的新局面。

这次会议，县（区）的同志都提出一个问题，就是新市应当有新的作风，特别是领导机关要有新作风，要建立起精简、效能、务实、团结、清廉的领导机关作风。

首先，要有改革的精神，要精简。这次组建，大家都要求对口，这种心情是可以理解的。我们新市如果按照老的机构设置，不仅庞大，而且雍肿，这是不行的，除了运行不行外，可能工资也发不出来，所以一定要精简，线数要少，人员要精。

第二、要高效。要建立起一套办事效能高的制度，领导机关该下放的权力要坚决下放。不该管的事坚决不管，可管可不管的事不要管。

上级相信下级，级级负责，就能高效。

第三、要有务实的作风。小平同志说，事情是干出来的，不是吹出来的，也不是讲出来的。我们不能当张天翼作家笔下的华威先生，整天忙于演讲、开会、应酬，实事一个也不办。要腾出时间来多办实事，多做少说，要反对形式主义。这个问题，不能说说而已，要有组织保证，谁干得好，上；谁不会干，教；谁干不好，下！不这样不行，不能让那些会吹不会干，少干多说，甚至不干靠钻营的人占便宜。

第四，要有团结的作风。班子要团结，上下要团结，左右要团结，是干好工作的重要保证。现在到新市工作，相互不很了解，性格也不同，经验也不同，各方面凑到一起，肯定反差很大，所以大家要互相学习，互相尊重，搞好团结。我发现，现在有个别部门的领导已经出现不团结苗头，议论这个，议论那个，这不好。机关一定要有团结的风气，各个单位都要按照党的民主集中制的原则，按照批评与自我批评的方法处理好各种矛盾和问题；各人都要从大局出发，学会尊重别人，严于律己，这样什么事情就都好解决了。

第五，要树立敢于负责的作风。做什么工作，都有个责任的问题，没有敢于负责的精神，办不了事情，团结不了人，尤其是领导同志，一定要有敢于负责的精神，这也是“敢”的一个方面。不要成绩都是你的，问题都是人家的。

第六，要树立廉洁奉公的作风。这是共产党的根本宗旨，共产党员的基本要求，也是机关所必须的作风，坚持这一条，我们才不脱离群众。要树立创业的精神，把我们的好作风树立起来。

我就解放思想、加快经济发展这个主题和同志们在讨论当中提出的问题，谈这些意见。希望大家按照市委的报告和我们的工作布置，把各方面的工作认认真真地抓紧抓好。

谢谢大家！