

一是要进一步统一思想认识。各地、各部门要从坚持依法行政，防止腐败行为的高度，充分认识贯彻实施《办法》的重要意义，切实把这项工作摆上重要议事日程，狠抓贯彻落实。

二是要继续深入抓好《办法》的学习和宣传。各地、各单位要继续抓好《办法》的学习和宣传；各级领导干部和具体办理招投标工作的人员，要深刻领会《办法》的精神实质，真正弄懂弄通，做到既要掌握其具体内容，又要学会具体操作。

三是要加快《办法》的修订工作。市法制局、发改局要各司其职，密切配合，加快《办法》的修订工作，力求做到在合法的前提下，增强可操作性。

四是加强监督检查工作。监察局、发改局和财政局等监督部门应切实履行《办法》规定的监督职责，及时纠正行政机关在实施《办法》过程中的违法违规行为。建设部门应加强对招标代理机构的管理，切实做好招标代理服务工作的。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇七年七月二十三日

印发揭阳市实施技术标准战略

“十一五”规划的通知

揭府办〔2007〕105号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

《揭阳市实施技术标准战略“十一五”规划》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇七年七月三十日

揭阳市实施技术标准战略“十一五”规划

为推动我市技术标准战略工作的实施，更好地发挥技术标准在提高自主创新能力，提升产业竞争力，应对国外技术性贸易壁垒方面的作用，根据《关于印发揭阳市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要的通知》，制订本规划。

一、发展基础和发展环境

(一) 发展基础。

改革开放以来，我市标准化工作取得了显著的成效。1989年，《中华人民共和国标准化法》正式实施，我市标准化工作进入依法管理阶段，通过制定、发布和实施一批法规、规章和规范性文件，加强了政府的监督和管理，促进了标准化工作的全面推进。1999年，全市各县（市、区）产品标准覆盖率达到95%以上，达到省规定的消灭无标生产的验收标准，2005年产品标准平均覆盖率达到96.76%，全社会标准化意识得到增强。进入21世纪后，我市标准化工作以服务经济和社会发展为宗旨，以国家推行“人才、专利、技术标准”三大战略为契机，全面落实科学发展观，启动实施技术标准战略，全市标准化工作呈现新的发展趋势。

1. 标准化行政管理职能得到加强。

(1) 贯彻标准化法律法规，加强行政监督管理。依据《中华人民共和国标准化法》、《标准化法实施条例》(国务院令第53号)、《广东省标准化监督管理办法》(省政府令第30号)等法律法规规定，加强了地方标准制订、修订，企业产品标准和标识登记备案，采用国际标准和国外先进标准认可，标准实施监督等各项工作，标准化行政管理工作显著加强。截至2005年末，全市共制订地方标准26项，备案企业产品标准2341个，企业产品执行标准登记4852家，办理采标认可54项；及时开展了对全市食品生产、加工企业已备案产品标准的清理工作，对全市已登记注册企业开展了动态性的标准实施监督工作；围绕市政府关于整顿和规范市场经济秩序的工作部署，开展了食品、建材、家用电器、低压电器、农资等领域强制性国家标准的实施监督，通过加强标准化基础工作，为食品、农资、建材等专项整治打下了基础，为重点行业整体质量水平的提高提供了保证。

(2) 理顺标准化工作体系，初步建立广泛参与的运行机制。建立了统一管理、分工负责相结合的标准化工作管理体制。标准化行政主管部门与政府相关部门密切合作，加强政策引导和经费支持，共同营造标准化工作的良好环境。企业参与标准化活动的主动性不断增强，参与研制国家、行业标准的数量不断增加。全市公共标准化服务和相应的技术检测机构充分发挥专业优势，为企业提供了标准研究、标准情报、技术创新、咨询服务、产品符合标准检测等多层次的技术支撑。初步形成了政府、企业、中介机构三方共同参与、相互推动的标准化工作运行机制。

2. 企业标准化工作成效明显。

(1) 企业标准化基础工作不断加强。标准化已成为我市企业生产和经营活动的重要组成部分。全市企业采标率与产品标准、标识备案率逐年上升，产品执行标准覆盖率达97%以上。广东榕泰股份有限公司成为

我市首家国家级“创建标准化良好行为企业”试点单位，广东省吉荣空调设备合作公司成为我市首家广东省实施技术标准战略试点企业。一批规模大、基础好、质量优的企业已将标准化工作纳入企业发展战略目标，建立了较为完善的企业标准体系。

(2) 标准化活动有效提升了企业竞争能力。全市许多企业积极参与国际标准、国家标准、行业标准的制订，大力采用国际标准和国外先进标准，提高了产品的国际竞争力。近三年来，我市企业主持或参与了一批国家标准、行业标准和地方标准的制订，涌现了一批有影响力的名牌产品。截至2005年末，全市共有2家企业共2个产品获得中国名牌产品称号，13家企业共14个产品被评为广东省名牌，4家企业的相关产品获得国家免检资格。全市已有36家企业共54种产品采用了国际标准和国外先进标准，重要工业产品采标率超过70%；广东省吉荣空调设备合作公司获得“广东省采标先进企业”称号。

3. 技术机构保障与服务能力不断提升。

(1) 技术标准资源初步满足标准化活动需求。根据我市产业结构特点，建立了技术标准文献库，馆藏标准包括中国国家标准和部分行业标准等，标准文本总量超过2万件。还依托揭阳市质量技术协会，联系省标准化研究院、深圳市标准技术研究院等机构实现实时查询检索ISO（国际标准化组织）、IEC（国际电工委员会）、ITU（国际电信联盟）等组织的国际标准；美国、日本、欧盟等发达国家和地区的国家标准和区域标准；UL（保险商试验所）、ASTM（美国试验与材料协会）、IEEE（美国电气和电子工程师协会）等102种先进专业团体的技术标准，为我市各界参与标准化活动提供了有效的标准信息资源保障。

(2) 积极开展了应对国外技术性贸易壁垒的研究工作。2005年3月，对我市技术性贸易措施应对与防护体系建设开展调研，向广东省WTO/TBT（世界贸易组织技术性贸易壁垒协议）通报咨询研究中心提出

了加强实验室建设,提高检测能力;加快人才引进和培训步伐,造就一支懂国际贸易规则的专家队伍;充分发挥行业协会作用,由行业协会牵头,组织企业集体应对国外技术壁垒,改变单兵作战现状;加强政策研究,及时了解国外最新贸易动态,了解技术性贸易壁垒措施,减少损失等建议。通过网络、期刊等形式为广大企业全面了解 WTO 动态信息、有效应对国外技术性贸易壁垒提供便捷的服务。

(二) 发展环境。

随着贸易自由化和全球经济一体化进程的加速,国际贸易竞争日益激烈,技术标准被越来越多的国家用作保护国家经济利益和经济安全、促进国际贸易的重要措施。同时,走新型工业化道路、建设资源节约型社会,也要求充分发挥技术标准在联结技术创新与市场经济的桥梁和纽带作用。

新的发展时期,我市实施技术标准战略既面临许多发展机遇和有利条件,也面临挑战。

1. 我市标准化工作发展的机遇。

(1) 落实科学发展观,转变经济增长方式,为实施技术标准战略指明了方向。改革开放以来,我市经济持续快速发展,已经形成了相当的产业规模和经济实力,但高投入、高消耗、高污染的粗放型增长方式没有彻底改变,造成越来越大的资源、环境压力,影响了经济社会协调发展。当前,解决我市经济社会发展中的矛盾和问题,迫切需要通过提高经济增长的质量和效益,坚定不移地把经济增长转移到依靠科技进步和增强自主创新能力的轨道上来,转移到提高资源综合利用效率的轨道上来。通过实施技术标准战略,制订和推广技术含量高的节能、降耗、减少污染等方面产品标准、技术标准和管理标准,提高经济运行质量和效益,促进经济增长与结构、质量、效益相统一。

(2) 经济全球化发展,为实施技术标准战略提供了广阔的发展空间。

当今世界，国家之间和地区之间的竞争，实质上是以科技竞争力为核心的综合实力的竞争。尽管近年来我市通过科技创新推动经济发展，产业技术水平和竞争力不断提高，但我市大部分产业还处在产业链的低端，核心技术和关键技术目前对外依存度仍在70%以上，高新技术产业总体水平不高。全市一、二、三产业技术标准整体水平不高，专利技术标准化水平更低。同时，国外的技术法规、技术标准、合格评定程序等技术性贸易措施对我市经济发展的影响越来越大。实施技术标准战略，建立防范和应对技术性贸易壁垒体系以及有效的标准研制、管理、服务和监督实施体系和机制，促进全市科技成果的标准化、产业化、国际化，使行业标准、国家标准、国际标准更多体现揭阳的技术特点和优势，已成为提升我市在新一轮经济发展中的科技竞争力和“十一五”期间我市经济加快发展的重要举措。

(3) 提高企业自主创新能力、实现企业长远发展，为实施技术标准战略提出了现实要求。目前我市企业的现状表明，自主创新能力不强是普遍存在的问题，在相当程度上制约了企业竞争力的提高，必须通过实施技术标准战略，积极推动企业采用国际标准和国外先进标准，支持企业参与国际标准、国家标准、行业标准和地方标准的制订，扶持企业创立品牌、拥有自主知识产权和核心技术，使技术专利化、专利标准化、标准国际化，提高我市产品的质量水平，增强企业的核心竞争力，实现企业长远发展。

2. 我市标准化工作面临的挑战。

(1) 应对和防范技术性贸易壁垒是我市实施技术标准战略的首要任务。我市外向型经济的特点，使我市出口产品面临国外的技术性贸易壁垒日益增多。由于国际市场的快速变化和技术标准信息获取渠道的不畅，导致许多出口型企业难以适应经济全球化的形势。特别是当前发达国家以WTO规定的五个正当目标为理由，在国家安全、防止欺诈、保护人

身安全和健康、保护动植物的生命和健康、环境保护等五个方面不断提高技术标准的指标水平，设置各种技术贸易壁垒，影响了我市对外贸易的发展。我市实施技术标准战略，必须适应我市外向型经济发展的要求，以防范和应对技术性贸易壁垒为重点。

(2) 我市经济实现跨越式发展需要具有竞争力的技术标准。目前我市大部分企业处于产业链的低端，缺乏高水平核心技术和研制相关标准的能力。因此，在高新技术产业、现代制造业、现代服务业等产业中，必须尽快夺取产业发展的控制权，制定产业发展的标准和规则，才能把握和影响整个产业的发展方向和进程。

(3) 科学技术的迅猛发展要求充分发挥标准化工作的桥梁和纽带作用。科学技术的快速发展，要求科研成果尽快转化为标准和规则，转化为现实生产力，为产业发展服务。但目前标准的研制立项过慢，制订的周期过长，导致制订的标准往往滞后于市场经济的需要，而市场经济发展过程中涌现的创新成果也难以及时通过标准化的渠道形成技术标准，达不到支持产业自身发展的目的。必须尽快改变标准运行机制，实现标准化工作在科研成果转化为现实生产力过程中的桥梁和纽带作用。

(4) 发展循环经济急需建立资源节约型技术标准体系。我市经济虽然取得了较快发展，但粗放型的增长方式还没根本改变，高投入、高消耗、高排放已严重制约我市经济社会发展。建立与我市科技和产业发展水平相适应，保证我市建设资源节约型社会的基本需求的技术标准、管理标准和工作标准体系是我市实施可持续发展战略，应对经济全球化的重要任务之一。

3. 存在问题。

(1) 标准化意识不强。主要表现在各地对标准化工作在经济社会发展中的重要作用认识不足；相关职能部门通过标准化手段提高行业管理和服务水平的意识不强；许多企业对国外技术性贸易措施了解不多，防

范意识不强，应对不及时；全社会对标准化工作的投入不足；中小民营企业标准化技术基础薄弱，严格按照标准组织生产的意识淡薄，标准体系不健全。

(2) 技术标准的管理和运行机制落后。标准立项中计划经济的色彩较浓，标准立项的需求主要来自政府和标准化技术机构而不是市场和企业，标准制订主体不能完全反映市场需求，制订的标准不能完全与经济社会的发展相协调；标准制订周期长，与技术进步、产品更新速度不协调；技术标准水平不高，内容上存在着交叉、重复或互相矛盾；标准修订不及时；高新技术产业标准很少，服务业、卫生、环保、公共安全等领域的标准也比较欠缺；产品质量检验标准与产品技术标准脱节；标准化支撑服务平台不完善，现有标准信息资源和检测手段不能覆盖我市重点产业和新兴产业的发展领域；应对和防范国外技术性贸易壁垒的手段和能力还远不能满足我市外贸出口快速增长和多元化的要求。

(3) 企业参与制订国际标准、国家标准、行业标准的能力不强，参加标准化活动的积极性不高。全市目前仅有广东省吉荣空调设备合作公司等极少数企业实质性参与了国家标准或行业标准的制修订。

(4) 专利技术标准化程度低。我市产业、行业在制订技术标准过程中，与专利技术结合程度低，专利技术转化为技术标准的数量更少。同时，对专利技术标准化后续的专利实施许可、专利使用费用支付等问题缺乏规范管理。

(5) 标准化人才严重短缺。据不完全统计，全市企业缺口 1.5 万专业标准化工作人员，而现有标准化专业人员的综合素质与直接参加国际标准化活动的要求有较大差距。

(6) 标准化工作经费投入不足。欧洲制订一项标准的经费一般在 10 万欧元左右，而我市“十五”期间每制订一个地方标准的补助经费仅 1 万元人民币。工作经费的不足，直接影响和制约了我市标准化工作的发

展。

二、指导思想、推进原则和总体目标

(一) 指导思想。

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真按照市委、市政府提出的工业强市、文化大市、商贸旺市、三农优先、绿色揭阳“五大战略”，实现全市人民富裕安康的目标要求，充分发挥技术标准联结技术创新与市场，联系产业和社会的重要作用，促进全市科技成果的标准化、产业化和国际化，使地方标准、行业标准、国家标准和国际标准更多地体现揭阳的技术特点和优势，提升揭阳在新一轮发展中的竞争力。

(二) 推进原则。

1. 突出重点。围绕五金机械、化工塑料、纺织服装、食品制药、电子信息五大产业集群和翡翠玉器、木雕、抽纱工艺等特种工艺产业集群及农业、服务业，重点实施技术标准战略工作，用高新技术和先进适用技术改造传统产业，用信息化带动工业化，全面提升标准化水平。

2. 自主创新。围绕我市五大产业集群和高新技术产业，结合涉及人体健康、资源、环境、公共安全等领域的重大问题，突出自主创新，重点研制具有自主知识产权的技术标准。

3. 市场化运作。标准立项要反映市场需要，使企业成为标准制订的主体，凡是市场急需、企业急需、政府急需的项目，可以随时申报立项；标准内容按照市场需求制订，并根据经济发展的要求及时修订；经费来源主要依靠市场，财政经费主要起鼓励和引导作用。

(三) 总体目标。

建立以高新技术产业为中心，以支柱产业和特色产业为主导，与揭阳经济社会发展水平相适应、与国际先进技术标准体系相衔接的技术标准体系；适应市场经济发展的要求，建立“政府推动、市场引导、以企

业为主、与国际相接轨”的新型技术标准管理体制与运行机制，推动企业成为技术标准研制的主体；建立技术性贸易壁垒应对和防范体系，防范国外技术性贸易壁垒。

三、主要任务

(一) 改革标准化管理机制。

1. 改革标准化制订、修订机制。根据国家标准化工作体制改革的要求，改革现有地方标准、企业标准的制订、修订程序，建立适应市场化、国际化要求的标准制订、修订方式和程序，建立公开、透明与市场化的技术标准研发机制，良好的标准化维护机制和高效的服务保障机制，加大标准化工作的宣传力度。

2. 改革标准化管理机制。明确标准化行政管理机构、行业协会、技术机构、企业等在标准化工作方面的作用。政府要发挥宏观引导与推动作用，促使企业成为技术标准研制的主体，主动参与或组织制订地方标准、行业标准、国家标准、国际标准，发挥行业协会在标准化活动中的桥梁与纽带作用，动员全社会各方积极参与。

3. 改革标准化服务保障机制。构建服务标准化、运行规范化、信息网络化、发展产业化的技术标准服务机制，提高企业、行业标准化水平；建立以企业投入和协会筹资为主、财政拨款补助为辅的多元化的标准化经费投入机制。

(二) 出台指导性文件和政策。

制订专项标准化规划，如农业标准化“十一五”规划等。制订促进专利转化为标准的相关政策等。

(三) 建立与省相衔接的技术标准数据库和服务支撑体系。

充分利用省已拥有的标准信息资源、标准专题数据库、技术标准信息化服务平台、公共检测服务体系和认可、认证、合格评定体系，提高标准资源、数据库的使用效能，向社会提供准确、快捷和有效的标准文

献咨询、WTO/TBT 信息咨询与通报、公共检测、认可、认证和合格评定等服务。

(四) 建立揭阳市技术标准评审专家库。

1. 建立揭阳市支柱产业、特色行业技术标准评审专家库；
2. 建立揭阳市 WTO/TBT 通报咨询研究专家库。

(五) 加快标准化人才队伍的建设。

1. 依法实施标准化专业人员职业或执业资格证书制度。
2. 加快引进急需人才，改善全市标准化工作队伍的结构，重点引进高层次复合型人才，并把优秀人才配备到标准化工作的重要岗位。
3. 建立标准化人才培养机制。加大对现有标准化从业人员的培训。

(六) 全面推进采用国际标准工作。

1. 按照《广东省重点工业产品采用国际标准和国外先进标准指导目录》，积极引导和帮助企业围绕我市五金机械、化工塑料、纺织服装、食品制药、电子信息五大产业集群实施采标工作，到“十一五”期末，全市主要工业的重点产品采标率达到 80% 以上。

2. 拓宽采标范围，将产品标准采标延伸到管理标准、工作标准和其他技术标准采标。同时，推动企业在节能降耗、环境保护、安全生产、农产品质量、公共安全等方面实施采标。

3. 将名牌产品评定、产品免检、技术改造、技术引进、政府采购、工程建设招标、科技项目立项、科技奖励等与采标工作有机结合起来，促使采标工作纳入科技创新体系建设的全过程。

(七) 建立技术性贸易壁垒应对和防范体系。

1. 根据我市主要出口产品和出口国家、地区的特点，建立运转高效的技术性贸易壁垒应对和防范体系，主要包括信息收集与反馈系统、调查系统、分析系统、研究与咨询系统，及时、准确地通报国外技术性贸易壁垒的动态变化，分析对我市产业发展和产品出口的影响，并提出有

针对性的应对与防范建议。

2. 组织专家对主要产品出口国家、地区实施的技术性贸易措施进行应用研究和专题研究,并将研究结果及时通报社会和企业。

3. 以计算机网络、期刊、资料、公告等多种形式建立基本覆盖全市主要出口产品生产企业的信息传递和反馈网络。

4. 以广东省标准化研究院、广州市标准化研究院、深圳市标准技术研究院的技术标准数据库和省 WTO/TBT 技术标准专题数据库为依托,重点收集我市主要贸易伙伴美国、日本、欧盟等国家和地区的技术法规、技术标准和符合性评定程序;加强数据库的应用研究,提高 WTO/TBT 专题技术标准数据库在全社会的应用水平。

(八) 积极参与技术标准制订与标准化活动。

1. 重点围绕我市五金机械、化工塑料、纺织服装、食品制药、电子信息五大产业集群,翡翠玉器、木雕、抽纱工艺等特种工艺产业集群和建筑材料、造纸等优势产业及农业、服务业,研制一批行业标准、地方标准,并实质性参与相关国家标准的制订,使我市技术标准水平达到全省中等水平。

2. 承担国内标准化组织秘书处的的工作,力争到“十一五”期末,有3个以上全国专业标准化技术委员会和分技术委员会在我市企事业单位建立秘书处并开展工作。

四、产业选择和研制方向

(一) 产业选择。

根据市委、市政府提出的建设工业强市、文化大市、商贸旺市、三农优先和绿色揭阳的发展战略,结合我市经济发展的特点,确定在工业、农业、服务业中选择如下重点领域进行技术标准研制:

1. 工业:(1)五金机械;(2)化工塑料;(3)纺织服装;(4)食品饮料;(5)制药;(6)电子信息;(7)特种工艺;(8)建筑材料;(9)

造纸。

2. 农业。

3. 服务业。

4. 资源节约、环境保护、和谐社会建设和其他。

(二) 研制方向。

1. 五金机械产业。

(1) 汽车轮胎外胎模具技术标准研究。发展高精密铸造铝合金子午线轮胎模具、线性轻触式导向结构子午线轮胎活络模具、免排气孔轮胎二半模具技术、斜平面导向子午线轮胎活络模具技术、注射式胶囊模具技术、免排气孔轮胎活络模具技术、成型机头技术，形成具有我市自主知识产权的技术系统和产品，主导制订《轮胎外胎模具》行业标准。

(2) 空调设备技术标准研究。发展用于航空、铁路等的专用空调的技术，参与 GB/T17758-1999《单元式空气调节机》、GB/T19410-2003《螺杆式制冷剂压缩机》等国家标准的修订和《空调水系统用电动阀门》、《空调用机织过滤网》等行业标准的制订。

(3) 机械制造设备技术标准研究。加快在全省机械制造设备行业中具有优势的产品的标准研制步伐。重点在电脑绣花机械、石材机械、干式造纸机械、食品机械等领域鼓励我市企业和科研单位承担国家标准、行业标准或地方标准的研制。

(4) 五金制品技术标准研究。对现有国家标准和行业标准进行修订。包括对不锈钢餐具、不锈钢厨具、不锈钢器皿等制品的技术标准的研究；对不锈钢合页、不锈钢铰链、门吸、筷、美工刀、膨胀螺栓等尚未有国家、行业标准的五金制品技术标准的研究。

2. 化工塑料。

(1) 氨基复合材料技术标准研究。发展仿瓷制品技术、ML 复合材料技术、环保型高性能热塑性弹性体复合材料技术、环保型高性能 IC 封

装用环氧树脂模塑料技术,开展氨基复合材料应对欧盟 ROHS 指令 2002/95/EC 和 2005/618/EC 等环保指令的技术标准研究。

(2) 涂料领域技术标准研究。研制高档汽车涂料生产技术标准、真空镀膜涂料生产技术标准。

(3) 日用塑料制品技术标准研究。开展硬质塑料容器、食品用塑料容器、塑料椅、塑料衣架、塑料储藏柜、塑料鞋、工艺鞋等日用塑料制品技术标准的研究,参与制订行业标准或地方标准。

(4) 胶粘剂技术标准研究。

(5) 金属加工用油、微乳液技术标准研究。

(6) 环保型油墨技术标准研究。

3. 纺织服装。

(1) 绿色纤维纺织原料技术标准研究。研制和建立羽毛纤维及其织物的技术标准体系;研制竹纤维、兔毛纤维、胶原纤维等新型纤维及其制品的技术标准。

(2) 功能化、差别化纤维及其织物技术标准研究。研制和建立具有抗紫外线、抗菌除臭、阻燃、变色、发光、远红外发射、导电及抗静电等功能化、差别化特点的高档纤维及纺织品的系列技术标准,研制聚乳酸纤维及其制品的系列技术标准。

(3) 生态纺织品技术标准研究。研制生态纺织品有毒有害物质限量标准和相应的检测方法标准。

(4) 纺织品及非织造布技术标准研究。按照织物的用途和使用要求,研制用于不同领域的纺织品及非织造布的技术标准。

(5) 快速客观评价织物/服装性能、风格的数字化、智能化方法技术标准研究。综合电子信息技术、扫描技术、传感技术、图像显示技术等,研制具有我市自主知识产权的快速客观评价织物、服装性能、风格的数字化、智能化技术标准。

4. 食品饮料。

(1) 优质原材料基地技术标准研究。建立食品工业原材料标准化生产基地，研制出相应的系列技术标准。

(2) 传统食品、特色食品的技术标准研究。研制药膳汤料、潮式腊味、潮式腌制果蔬产品、广式凉果、传统调味品等系列产品技术标准和规范，建立传统食品技术标准体系，促使其生产标准化、产业化、现代化。

(3) 热带水果、海洋食品的技术标准研究。研制荔枝、龙眼、香蕉等热带水果和锯缘青蟹、罗非鱼、对虾、贝类等海洋食品的品种选育、栽培（养殖）技术、产品质量、药物残留和有害元素、重金属限量技术标准。

(4) 建立和完善“食品生产技术规范”。在重点食品生产企业中建立 HACCP（危害分析关键控制点）和 GMP（良好生产规范）；研制食品生产质量控制和快速检测技术标准。

(5) 功能性食品和绿色食品的技术标准。

(6) 接触食品包装容器有害物质限量技术标准。

5. 制药。

(1) 研制中药现代化的技术标准。主要是研制中药饮片的技术标准，包括工艺规范化研究、质量评价研究、炮制新工艺研究、新品种研究、新加工研究和生产机械的研究等。

(2) 新型医疗器械技术标准。

6. 电子信息。

(1) 电子琴技术标准研究。

(2) 电吹风、电发夹等发用小电器技术标准研究。

(3) 电水壶等技术标准研究。

(4) 洗衣机技术标准研究。

(5) 玩具用微电机技术标准研究。

(6) 电子线路板制作系统技术标准研究。

7. 特种工艺产业。

(1) 翡翠玉器质量、标识及加工技术标准。

(2) 木雕质量、标识及加工技术标准。

(3) 抽纱工艺标准。

8. 建筑材料（建筑业）。

(1) 研制和建立节能建筑标准体系。

(2) 制订一批新型节能墙体屋面建筑材料标准。

(3) 研制生态建材、节能型建筑物的技术标准。

(4) 研制利用工业固体废弃物、城市垃圾和污泥制造相关建筑材料的技术标准。

(5) 研制建材工业环保技术标准、清洁生产技术标准。

(6) 研制室内装饰环境检测技术标准。

9. 造纸。

(1) 造纸：研制和采用纸机湿部化学的优化技术标准、优化纸机系统封闭循环白水回用和纤维回收技术标准、造纸绿色化学品技术标准、高效纸页成形技术标准以及高速、宽幅、自动化程度高、单机产能大的造纸机技术标准。

(2) 质量检测：开展回用纤维制浆造纸质量检测分析方法的研究，规范和制订行业急需的检测标准（如废纸原料分级、废纸胶粘物、尘埃度、废纸纤维分级、回用纤维比例等）；完善纸张质量检测标准体系，如纸页成形质量和匀度标准、纸页纤维定向分析标准、纸页表面特性标准和纸张印刷适性标准；研制特种纸和纸基复合材料的产品质量技术标准。

(3) 节能降耗技术：研制和采用造纸厂用水封闭循环系统技术、纸机白水处理和回用技术标准；研制和采用蒸发用汽的废热回收技术标准、

高效节能热泵技术标准等。

10. 农业。

(1) 建立健全以国际标准为主导，国家标准、行业标准为主体，地方标准和企业标准相配套，以质量安全为核心的揭阳市农业标准体系。具体有：

①农产品安全标准。包括农药、饲料添加剂、兽药残留物限量标准。

②农产品质量标准。包括重要农、林、鱼、种子质量要求、专用型农产品质量要求、特色和优势农产品质量要求。

③农产品市场准入技术要求。包括检测、运输、贮藏、包装、标志规范，市场管理规范要求。

④农业投入品风险评估技术要求。包括兽药、生物肥料、饲料添加剂的使用风险评估技术要求等。

⑤环境和动植物安全风险评估要求。包括新引进产品、新技术使用、环境污染物对环境和动植物安全风险评估技术要求等。

(2) 农业标准化技术创新工程。提高农业生产、分级、加工、贮存、运输中新技术、新专利转化为技术标准的能力。

(3) 加强鱼、畜产品生产、加工、储存、运输的标准化生产技术研究与应用，建立与国际市场接轨的鱼、畜产品生产及质量分级标准。

(4) 支持水产品质量保障体系的建设，研究种质评价、种苗生产、商品鱼、虾、贝等生产的技术标准及与国际接轨的产品标准等。

(5) 加强我市大宗、特色、优势水果保鲜、加工技术标准的研制。

(6) 加强林业生态工程建设和沿海防灾减灾防护林、森林、湿地、野生动植物保护技术标准的研制。

(7) 推动农业资源可持续利用，进一步完善农业资源可持续利用技术标准。研制土地资源利用和水土保持技术规范、水资源利用技术规范、森林可持续经营技术规范、农田生态环境保护技术规范等。

(8) 加强对农产品技术性贸易壁垒的研究。针对国外实施的农产品技术性贸易措施,研究和制订应对的措施和方法。

(9) 建立和完善良好农业规范,在重点农业企业中实施 GAP(良好农业规范认证),研制农业生产质量控制和快速检测技术标准。加大绿色、无公害农产品生产、加工技术标准的推广和实施。

(10) 加强水利工程建设技术标准、水利工程管理技术标准、农业灌溉节水定额技术标准、防止水资源污染技术标准研制。

11. 服务业。

紧紧围绕省政府《关于加快我省服务业发展和改革的意见》(粤府〔2005〕1号)要求,在交通运输业、物流业、房地产业、批发和零售业、餐饮业、旅游业、居民服务业、医疗服务业、文化产业、信息服务业、会展业等方面抓紧制订有关服务基础标准、管理标准、质量标准等,构筑较为完善的服务业标准体系。

(1) 交通运输与物流业。根据我市交通运输业发展的需要,以国家标准、行业标准为主体,逐步建立和完善具有我市特色的交通运输业标准体系,包括交通运输的秩序管理标准、运输工具管理标准、驾驶人员管理标准、交通运输安全设施管理标准。根据现代物流业的特点,重点承担或参与涉及物流信息、物流设施与技术装备、物流管理、物流服务等领域的国家标准和行业标准的制订,促进铁路、公路、民航等多种运输方式标准的统一,实现多路联运的顺利对接。

(2) 房地产业。重点围绕规范房地产面积测量、中介服务、租赁、转让、抵押、物业管理等环节,形成相应的管理标准体系。

(3) 批发和零售业。在商业领域推广以条码技术、商品分类编码技术为主要内容的数据流通标准化技术。开展以电子收款机、前台交易数据管理系统、管理信息系统、决策支持信息系统为主要内容的商品销售信息化管理技术标准化研究。开展以电子订货系统、电子数据交换、仓

储管理自动化为主要内容的商品通信和配送信息化技术的标准化研究。

(4) 餐饮和旅游业。以“规范行业管理，提供优质服务”为目标，围绕餐饮、宾馆住宿、旅行社管理、风景区公共安全等内容，进一步建立和完善旅游服务质量标准，提高旅游服务质量水平。加快对涉及旅游的餐馆、宾馆、旅行社、风景区等服务质量分等分级标准的制修订工作，在全市范围内加以推广。

(5) 居民服务业。建立城市社区服务标准体系，在大型社区推广标准化社区服务，主要建立社区的基本服务功能标准、服务质量标准、服务水平分级标准。

(6) 医疗服务业。以规范医疗服务为目的，在医疗服务业中推行标准化管理，提升医疗服务的服务水平，防止不规范的医疗服务行为，确保患者权益。

(7) 文化产业。以建设文化大市为目标，围绕广播、音像、出版、文化娱乐等领域，制订相关资格准入与管理地方标准，促进全市文化产业步入标准化、规范化发展的轨道。

(8) 信息服务业。重点围绕广东省电信市场准入、电信网间互联、电信服务质量、互联网信息内容服务等技术与管理标准，同步采取配套的技术措施，以全面规范和提升信息服务业的工作质量和水平。

(9) 会展业。重点围绕中国（揭阳）国际玉器节、普宁国际衬衣节暨纺织服装交易会、中国（普宁）中药交易大会，发挥中国五金基地市、中国纺织产业基地市、亚洲玉都等特色品牌效应，大力发展为生产服务的标准化、规范化的会展业。

12. 资源节约、环境保护、和谐社会建设和其他。

(1) 制订节水、节电、节材、节地和环境保护方面的标准，制订能耗指标限额，确保到2010年，我市万元GDP能耗下降16%，二氧化硫排放总量控制在2.0万吨以内目标的实现。

(2) 安全生产技术标准。

(3) 和谐社会建设技术标准。城市文明社区标准；社会主义新农村建设相关技术标准研制，包括农民生活质量、环境要求、农村能源（沼气）、资源综合利用等方面技术标准。

五、保障措施

(一) 政策保障。

为保证技术标准战略工作的顺利实施，各地、各有关部门要在依法行政、政策鼓励、体制改革、人才保障等方面给予大力支持和保障。

1. 进一步加大《标准化法》、《产品质量法》等法律、法规的宣传力度，强化企业和整个社会的标准化意识，形成全社会关心和支持标准化工作的局面。

2. 制修订一批支持和保障实施技术标准战略工作的规章、政策和指导性文件。

3. 采取有效措施鼓励和支持企业实质性参与国际标准化组织活动，为我市企业和标准化工作人员参与国际标准化活动创造条件。

(二) 组织保障。

建立健全推进技术标准战略工作领导协调机制。充分发挥“揭阳市实施技术标准战略工作联席会议”的作用，制订工作制度，明确工作职责，为实施技术标准战略工作提供组织保障。

(三) 人才保障。

加强人才培养，建立一支稳定的技术标准人才队伍。一是对企事业单位已经有一定基础的技术标准人员进行提高培训，使企业的工程技术人员、研究机构的科研人员成为实施技术标准战略工作的主力军；二是重点引进从事标准化研究工作的复合型高级人才。

(四) 经费保障。

为了稳步推进我市技术标准战略工作，必须建立稳定的经费筹集和

使用机制。主要从以下三个方面筹集资金：

1. 企业自筹为主。根据“谁受益、谁出资”的原则，企业研制技术标准费用由企业支付；行业协会（团体）研制技术标准费用通过其原有经费渠道解决。
2. 市场化运作为补充。建立标准咨询服务新机制，将标准技术咨询等服务所取得的部分收益支付给技术标准研制单位用于开展相关工作。
3. 财政投入为辅。按实际和可能原则将技术标准战略经费纳入各级财政预算，重点用于资助我市企业和相关单位参与国际标准、国家标准、行业标准的研制并承担全国专业标准化技术委员会秘书处工作，资助安全类、环保类、节能、公益类和具有我市自主知识产权的高新技术产业等技术标准的研制，建立健全技术标准数据库和服务平台、技术性贸易壁垒应对和防范体系。

各地要根据本地实际，制订实施技术标准战略的“十一五”规划、联席会议制度及相关政策，积极支持、保障技术标准战略的实施。

附件 1

推进步骤和时间安排

一、推进步骤

实现揭阳市技术标准战略的目标分两个阶段：

（一）追赶阶段。

从我市现有的标准化水平来看，与省内先进水平相比仍有很大的差距，必须尽快夯实基础。这个阶段可能需要 5 年左右的时间，主要任务是：

1. 在全市范围内继续巩固消灭无标生产的成果，并采取有力措施消灭无标生产；
2. 引导、帮助、监督企业生产，使其产品质量稳定符合技术标准的要求；
3. 在主导产业的大中型企业中积极鼓励和引导其采用国际标准和国外先进标准，使全市技术标准水平跃上一个新台阶，努力追赶世界先进水平；
4. 建立技术标准管理平台，掌握技术标准研制情况和企事业单位使用技术标准的动态情况，建立技术标准管理部门与使用单位的相互联系、协调机制，为整体推进技术标准战略打下基础。

(二) 赶超阶段。

到2010年前后，我市市场经济得到进一步发展，经济实力更加强大，产业结构更加合理和完善，整个社会的科技创新能力增强，标准化意识将得到进一步提高，具备了比较好的标准化工作基础，具备了进入“赶超阶段”的实力，逐渐使标准化管理成为一种现实的需求；在某些重要的科技领域，可以充分发挥优势，更多地组织或主导制订具有我市自主知识产权的行业标准、国家标准乃至国际标准。

二、时间安排

揭阳市实施技术标准战略2006-2010年总体工作时间安排如下：

(一) 2006年工作安排。

1. 制订并启动实施《揭阳市实施技术标准战略“十一五”规划》；
2. 建立揭阳市技术标准评审专家库；
3. 启动企业试点工作。

(二) 2007-2008年工作安排。

1. 贯彻实施《广东省实施技术标准战略专项资金管理办法》；
2. 贯彻实施《广东省技术标准评审专家库管理办法》；

3. 贯彻实施《广东省实施技术标准战略试点企业管理办法》。

(三) 2009 年工作安排。

1. 贯彻实施《广东省标准化监督管理条例》；
2. 贯彻实施《广东省贯彻落实国家七部委〈关于推进采用国际标准的若干意见〉的实施细则》；
3. 贯彻实施《广东省实施技术标准战略试点企业考核办法》；
4. 初步建立具有揭阳特色的技术标准运行体系、管理体系和服务体系；
5. 初步建立揭阳市技术性贸易壁垒应对和防范体系。

(四) 2010 年工作安排。

1. 全面实施技术标准战略工作；
2. 建立与国际标准体系接轨，与国家标准、行业标准相适应的技术标准体系；
3. 基本建立起“目标明确、反应灵敏、运作规范、服务高效”的应对和防范技术性贸易壁垒体系；
4. 基本建立起一套基础完善、功能齐全、规范协调、运转高效并具有揭阳特色的技术标准运行、管理和服务保障体系，并力争在全省处于领先地位。

附件 2

企业试点及项目安排

一、试点目的

(一) 探索推进技术标准战略的工作方式和措施，积累经验，为全面

实施技术标准战略工作打下坚实的基础。

(二) 推动和增强企业对技术标准的运用能力, 提高技术标准的整体水平, 在试点中实践技术标准战略提出的各项工作任务。

(三) 培养一批具有典型示范、辐射和带动作用的样板企业。

二、主要任务及要求

(一) 贯彻实施《广东省实施技术标准战略试点企业管理办法》, 主要内容包括: 组织领导、试点范围、试点企业的申报条件、鼓励措施、监督管理方法、推广形式等。

(二) 贯彻实施《广东省实施技术标准战略试点企业考核办法》, 主要内容包括: 专业从事标准化工作人员数占技术人员总数的比例; 接受MOT技术管理教育并取得资格的人员数占技术人员总数的比例; 企业中主要产品采用国际标准和国外先进标准的比例; 技术人员参与国际、国内、省内专业标准技术委员会, 实质性工作活动数量及取得的成效; 企业标准上升为行业标准、国家标准、地方标准的数量; 在关键技术和核心技术领域制订具有自主知识产权的技术标准, 并将其推荐为地方标准、行业标准、国家标准和国际标准数量; 质量保证体系和企业标准化管理体系的建立情况等。

(三) 按照“创建标准化良好行为企业”的要求, 建立新型的企业标准化管理和运行体系:

1. 建立完善的企业标准体系。
2. 引导和推动试点企业采用国际标准和国外先进标准进行生产; 至2007年底, 试点企业主要产品的采标率达到80%以上。
3. 引导和推进试点企业积极参与地方标准、行业标准、国家标准、国际标准的制修订工作; 积极参与国内、国际标准化活动。
4. 引导和推动试点企业主动参与技术性贸易壁垒应对与防范体系的建设, 积极参与对WTO/TBT通报的评议和应对工作。

5. 加强人才培养。培养一批既有扎实的标准化理论基础和较高外语水平,又有较为丰富的标准化工作实践经验的复合型标准化工作人才。

三、试点项目安排

通过对揭阳市12个重点产业技术标准研制重点方向的定位,2006-2010年要重点开展以下具体技术标准项目的研制工作:

(一) 五金机械产业。

1. 汽车轮胎模具标准体系,主要包括三鼓式全钢载重子午线轮胎一次法成型鼓、汽车子午线轮胎活络模具的技术标准。
2. 成型机头标准体系。
3. 航空专用空调技术标准,主要包括飞机地面空调机技术标准。
4. 铁路专用空调技术标准。
5. 单元式空调技术标准。
6. 空调设备配件技术标准,主要包括热回收式冷水机组技术标准等。
7. 电脑绣花机械技术标准。
8. 石材机械技术标准。
9. 干式造纸机械技术标准。
10. 食品机械标准体系。
11. 兔毛加工设备关键技术标准。
12. 欧式变压器技术标准。
13. 50kv钢心铝绞线技术标准。
14. DFZ—II登高自动防坠保护装置技术标准。
15. 不锈钢餐具、厨具、器皿、合页、铰链、门吸和筷等不锈钢制品的技术标准。
16. 导轨技术标准。
17. 美工刀技术标准。

18. 膨胀螺栓技术标准。

(二) 化工塑料。

19. 仿瓷制品技术标准。

20. ML 复合材料技术标准。

21. 环保型高性能热塑性弹性体复合材料技术标准。

22. 环保型高性能 IC 封装用环氧树脂模塑料技术标准。

23. 环保型氨基模塑料技术标准。

24. 无铅车用汽油 (90 号) 的新型替代燃料油技术标准。

25. 高档汽车涂料生产技术标准。

26. 真空镀膜涂料生产技术标准。

27. 高性能聚合物乳液及水性木器涂料生产技术标准。

28. 自转油封密封件技术标准。

29. 硬质塑料容器生产技术标准。

30. 免预加压、无弹簧杠杆喷雾瓶技术标准。

31. 食品用塑料容器生产技术标准。

32. 连体自带承托装置的包装盒、箱技术标准。

33. 塑料椅生产技术标准。

34. 塑料衣架生产技术标准。

35. 塑料储藏柜生产技术标准。

36. 塑料鞋、工艺鞋生产技术标准。

37. 镭射真空喷铝转移基膜技术标准。

38. 真空镀铝膜、CPP 扭结膜技术标准。

39. 胶粘剂技术标准。

40. 金属加工用油 (微乳液) 技术标准。

41. 环保型油墨技术标准。

(三) 纺织服装。

42. 绿色、环保纺织服装产品技术标准。

43. 兔毛、高级弹力保健纱线等新型纤维及其制品技术标准。

44. 汽车用纺织品环保技术标准。

45. 家纺产品生态标准研究。

46. CIMS 计算机集成制造系统在服装业的应用技术标准。

47. 纺织毛巾技术标准。

(四) 食品饮料。

48. 揭阳市食品工业原材料系列技术标准。

49. 揭阳市特色食品中添加剂含量技术标准专项研究。

50. 方便食品技术标准, 主要包括速食米线产业化技术标准。

51. 潮式腊味、潮式腌制蔬菜产品、广式凉果、传统调味品、潮式糕点等系列产品生产、加工技术标准。

52. 热带水果及茶叶种植标准。

53. 岭南特色水果酿造优质果酒核心技术和全封闭热风烘制水果及加工技术。

54. 海洋(水产)食品的技术标准。

55. 功能(保健)食品的技术标准。

56. 接触食品包装容器有害物质限量技术标准。

(五) 制药。

57. 中药饮片的工艺规范化、质量评价、炮制新工艺、新品种、新加工工艺和生产机械的技术标准。

58. 新型医疗器械技术标准, 主要包括泰宝丽人镜技术标准等。

59. 名贵南药降香的引种、修复和再生技术标准。

60. 中药材种源基地的建立与规范化种植技术标准。

61. 替米莎坦片、穿心莲白色内酯、抗癌新药“回生露”等药品的开发、生产与应用技术标准。

62. 高频脉冲等技术在中药龟鹿补肾片生产中的应用技术标准。

(六) 电子信息。

63. 电子琴技术标准。

64. 电吹风、电发夹等发用小电器技术标准。

65. 电水壶、电蚊拍等小家电技术标准。

66. 洗衣机技术标准。

67. 玩具用微电机技术标准。

68. 电子玩具及模具工程技术及其规模化生产技术标准。

69. 智力玩具技术标准。

70. 电子线路板制作系统技术标准，主要是 ZY 系列线路板技术标准。

71. 节能环保型摩托车高能电子点火器技术标准。

72. 电子政务内部办公信息系统技术标准。

(七) 特种工艺产业。

73. 翡翠玉器质量技术标准。

74. 翡翠玉器标识技术标准。

75. 翡翠玉器加工工艺技术标准。

76. 木雕质量技术标准。

77. 木雕标识技术标准。

78. 木雕加工工艺技术标准。

79. 抽纱工艺标准。

(八) 建筑材料 (建筑业)。

80. 石材产品轻型化、智能化、节能环保等方面的技术标准。

81. 环保型水泥砖技术标准。

82. 蒸压轻质砂加气混凝土砌块应用技术规程、混凝土用矿物掺合料应用技术规程等节能技术标准。

83. 新型节能型墙体屋面建筑材料技术标准。

84. 建筑节能设计、施工、检测、验收系列技术标准。

85. 黑色透明微晶玻璃材料及制品生产技术标准。

86. 高晶体结构堇青石—莫来石质耐火制品生产技术标准。

(九) 造纸。

87. 无元素氯漂白技术标准。

88. 全元氯漂白技术标准。

89. 高效碱回收技术标准。

90. 回收废纸高度净化技术标准。

91. 采用宽幅、高速、高效、低能耗、自动控制程度高、单机高产量的造纸机技术标准。

92. 造纸业节能降耗技术标准。

93. 废纸分类标准。

94. 纸机用水封闭循环系统技术标准、纸机白水回用技术标准。

95. 蒸发用汽的废热回收技术标准、高效节能热泵技术标准。

(十) 农业。

96. 研制粮食作物类、蔬菜类、水果类、畜产品类、水产品类产品质量、农(兽)药残留和有害元素、重金属限量技术标准。主要包括优质四季龙眼、优质绿色食品茶叶、优质乌龙茶、玫瑰茄、特色甘薯、青梅、玉米、淮山等的技术标准。

97. 制订种子、肥料、农药、饲料等农业投入品的检测技术标准。主要包括海水养殖鱼类微囊饲料检测技术。

98. 制订农、林、畜、水产品中重金属、硝酸盐、农药、激素、农(兽)药、饲料添加剂等残留限量检测技术标准。

99. 制订和完善农、林、水加工产品的市场安全要求、检测规程及运输、贮藏、包装、市场管理等技术要求与规程。

100. 制订农、林、水产品的品种选育、平衡施肥、病虫害防治、种植养殖、保鲜、加工等技术规程。主要包括超级稻品种选育、蕉柑无病毒苗木和区域性良种繁育、蝴蝶兰种质资源、蝴蝶兰优良新品种、蝴蝶兰优良种苗繁育、乌榄优稀株系的选育、林木良种繁育、东风螺规模化人工养殖等技术规程。

101. 建立土地资源利用和水土保持规范、水资源利用规范、农田生态环境保护规范、森林可持续经营等农业资源可持续利用技术标准体系，制订有机农业、无公害蔬菜和水果技术标准。

102. 研制水利工程建设技术标准、水利工程管理技术标准、农业灌溉节水定额技术标准、防止水资源污染技术标准。

(十一) 服务业。

103. 交通运输的秩序管理、运输工具管理、驾驶人员管理、安全设施管理等系列标准的研制。

104. 物流管理技术标准。

105. 物流技术标准。

106. 物流信息标准。

107. 物流服务标准，主要包括中药饮片物流配送标准等。

108. “绿色”住宅小区建设与管理标准。

109. 房地产业中介服务标准。

110. 金融服务业技术标准。

111. 商品销售信息化管理技术标准。

112. 仓储管理自动化技术标准。

113. 星级餐馆综合评价标准。

114. 生态旅游服务标准。

115. 风景区安全管理规范。

116. 会展标准。

- 117. 美容美发业服务标准。
 - 118. 洗衣洗涤业服务标准。
 - 119. 城市供水、供电、供气、公共交通、物业管理、家政中介、家居装修等服务标准。
 - 120. 城市社区的基本服务功能标准、服务质量标准、服务水平分级标准等。
 - 121. 开展特殊医疗技术的标准、管理规范。
 - 122. 诊疗技术操作标准。
 - 123. 图书馆、文化馆建设评估标准。
 - 124. 文化设施配置体系标准。
- (十二) 资源节约、环境保护、和谐社会建设和其他。
- 125. 制订综合性节水、节电、节材、节地和环境保护方面的标准，包括风力发电技术标准。
 - 126. 制订万元 GDP 能耗指标限额。
 - 127. 安全生产技术标准。
 - 128. 和谐社会建设技术标准。城市文明社区标准；社会主义新农村建设相关技术标准研制，包括农民生活质量、环境要求、农村能源（沼气）、资源综合利用等方面技术标准。