

# 关于促进我市不锈钢产业发展的意见

揭府〔2008〕103号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

不锈钢产业是我市最具地方特色和活力的主导产业之一。为进一步扶持不锈钢产业加快发展，推动不锈钢产业做大做强，现结合我市实际，提出如下意见：

## 一、加强载体建设，促进集聚发展

1、推进产业入园进区。我市不锈钢产业主要分布在榕城工业园（原仙梅民营科技园）、东山工业区和揭东开发区。鉴于市区目前发展空间受地域制约，为突破土地瓶颈，壮大不锈钢产业集群，市政府决定在珠海金湾（揭阳）产业转移工业园设立不锈钢产业园，一方面承接榕城、东山区不锈钢生产企业转移，引导不锈钢产业集聚发展；另一方面使市区实现“退二进三”，腾出空间发展现代服务业。各地、各有关部门要及早研究，理顺税收分成体制，明确企业转移后各方税收分成比例，解决好税收共享问题，调动各方共同办园的积极性。

2、切实加强园区建设。要加强园区基础设施建设，配套完善园区公共设施，为企业入园落户打好基础。结合我市正在进行的土地规划修编，搞好园区的控制性详细规划，落实园区内土地征用工作，制定合理的土地价格，解决企业入园用地问题。要用好用足我市每年用地指标，加大土地开发整理力度，确保耕地占补平衡，为扩大园区规模、发展壮大不锈钢产业提供土地保障。要严把企业准入关，科学设置企业准入门槛，重点引进符合省环评标准的优质企业。

3、培育壮大专业市场。参照佛山、无锡等地培育市场的做法，运用

经济手段、法律手段和必要的行政手段，对进驻揭阳（国际）金属材料市场和五金不锈钢制品市场的中小经营户，给予一定时期优惠，扶持企业发展，吸引不锈钢材料经营户进场经营，引导销售企业向市场集聚发展，形成规模效应，实现“划行归市、集聚经营”。要采取多种形式，广泛筹措资金，加快市场周边市政配套建设，优化投资和经营软硬环境。加快揭阳（国际）金属材料市场工程建设，完善配套设施，扩大市场经营规模。

4、建设特殊监管区。要设立特殊监管区（保税仓、保税物流中心），发挥其具有的国际物流、简单加工、进口保税、国际中转、国际采购、国际配送、转口贸易等功能，促进我市不锈钢产业的发展。要加快保税物流中心规划建设。

## 二、促进产业升级，推动做大做强

5、制订产业规划。要按照现代产业体系的要求，以提高产业竞争力为核心，以走新型工业化道路为原则，抓紧研究制订我市五金不锈钢产业发展长远规划。有关规划编制工作由市经贸局负责牵头，聘请实力雄厚的专业机构编制，争取明年初完成。

6、加快科技创新。要引导企业树立自主创新意识，增加科研投入，大力引进和培养科技人才，加强与高等院校、科研院所开展产学研合作，积极建立技术研发机构，加速科技成果转化为生产力，运用先进技术和装备改造传统产业和产品，加快技术、工艺升级和新产品开发，推进产品和生产设备的更新换代，提高产品技术含量和附加值，增强产品的市场竞争力。

7、重视品牌建设。要加强宣传、教育和引导，鼓励和扶持企业争创国家、省名牌产品和驰（著）名商标。要进一步完善出口品牌培育机制，支持企业开展国际认证、商标注册，帮助企业申报出口品牌，扩大自有品牌出口。做好“中国五金基地市”区域品牌的宣传推介，提升揭

阳不锈钢产品在国内国际的知名度。

8、推进管理创新。要引导符合条件的民营企业登记为有限责任公司，完善法人治理结构，按照现代企业制度规范运作，尽快改变传统落后的管理方式。要引导企业规范内部管理，督促企业建立健全标准化、计量检测和质量管理体系，广泛推行体系认证和产品认证。要扶持企业上规模、上档次，选择一批基础较好、素质较高、有发展前景的重点企业，集中力量扶持，帮助企业以市场为导向、以资本为纽带组建企业集团，打造引领行业发展的龙头企业。

### 三、创新信贷模式，解决融资问题

9、积极推进银企合作。针对我市五金不锈钢企业以民营中小企业为主、贷款难的实际，各级金融协调机构要积极牵头，定期举办银企对接洽谈、实地考察等活动，增进银企相互沟通了解，构筑银企合作平台，增加中小企业贷款投放。要鼓励和引导投资、担保等新兴行业发展，充分发挥投资、担保企业在风险投资方面的优势和作用，帮助企业拓宽融资渠道。要加强信用体系建设，促进信用资源共享，严打恶意逃废银行债务行为，实事求是地解决好银行呆坏帐，努力提高地方和企业的信用评级，营造良好的金融生态环境。

10、创新金融服务方式。要引导金融机构创新金融服务手段，积极探索开发符合中小企业特点的金融业务品种，改进中小企业的信贷模式，完善中小企业的评级和授信制度，解决中小企业有效贷款需求，确保全年小企业贷款增幅不低于银行本机构当年全部贷款的平均增长速度。

### 四、搭建服务平台，实现资源共享

11、加强技术支持服务。加快国家不锈钢制品质量监督检测中心建设，发挥应有作用，切实加强不锈钢材料和产品检测服务，为不锈钢制品生产企业在关键生产工艺的控制中提供技术支持，帮助企业提高产品技术含量和质量水平，应对国际贸易壁垒和技术壁垒。质量技术监督部

门要引导企业向规范化、标准化方向发展，帮助企业申请国家和国际质量认证。要积极引导我市不锈钢企业制订联盟标准，争取提升为地方标准乃至国家、国际标准，用标准规范和引领产业潮流，促进揭阳不锈钢产业集聚发展，走在国内和国际前头。

12、加强信息咨询服务。要加强网络建设，大力发展电子商务，完善揭阳企业信息网、经贸网等专业网站，为企业开展网上招商引资、推介企业及其产品、获取产业技术和产品销售信息提供服务。

13、加强劳动就业服务。要完善市、县（市、区）、乡镇（街道）、村（社区）四级公共就业服务网络，为劳动力提供及时、便利、高效的公共就业服务。切实强化职业介绍服务，积极开展企业用工需求调查活动，及时收集和发布企业用工信息，通过网上招聘、定期举办劳务集市和组织企业深入职（技）校、乡村开展就业现场招聘会，为企业和求职者搭建交流平台，切实引导供需对接。要大力开展农村劳动力技能培训转移就业，引导和鼓励职（技）校向企业开展“订单式”对口技能培训，为企业培养急需人才和劳动力。

14、加强市场开拓服务。要建立健全企业形象、产品设计、产品推广、展览展销等服务机构，帮助企业创新营销方式，拓宽企业销售渠道。要采取“请进来”和“走出去”相结合，积极组织不锈钢企业参与各种经贸洽谈、产品展销活动，扩大揭货影响，努力开拓国内和国际市场。

## 五、规范行业管理，改善发展环境

15、加强行业服务引导。要发展壮大不锈钢行业协会，抓紧组建市五金不锈钢进出口商会，发挥行业协会在制订标准、规范行为、行业自律、价格协调、信息交流、联合采购、知识产权保护、应对国际贸易纠纷以及推动公共政策落实等方面的积极作用，促进我市不锈钢产业良性发展、有序扩张。

16、营造良好税务环境。要用好用足税收优惠政策，对符合税收优

优惠政策的不锈钢生产经营企业和项目，按规定给予减、免税优惠，扶持企业做大做强。税务部门要优化纳税服务，公开和简化办税程序，实行“一站式”服务、预约服务和网上办税服务，提升服务水平。

17、规范市场秩序。要加大市场清理整顿力度，重点针对非法转移税源的“假三资”不锈钢企业，开展清理清查，营造公平有序的市场环境。各地要组成联合检查组，对不锈钢行业进行地毯式清理，对“假三资”企业有关部门要给予吊销营业执照并取消各种优惠政策。要强化商标专用权的保护，规范市场主体资格，坚决查处取缔商标侵权假冒、以次充好、无证照生产经营等违法违章行为，维护市场秩序，促进不锈钢产业健康发展。

以上意见，各地、各有关部门要认真研究，结合实际提出配套措施，并抓好贯彻落实。

揭阳市人民政府

二〇〇八年十一月二十四日

## 关于表彰我市 2007—2008 年度质量兴县 (市、区) 先进单位和质量兴镇(园、区) 先进集体及质量管理先进企业的决定

揭府〔2008〕105 号

各县(市、区)人民政府(管委会)，市府直属各单位：