

规划编制时间为三个月，即2008年10月至12月。9月30前完成初稿，12月底前定稿上报市政府审批后颁布实施。

七、规划编制委托及经费

按照高起点、高速度、高质量、高要求的原则，勤俭节约、充分利用现有资源，通过选择2至3家有较高资质、技术水平较高的专业单位进行比较筛选后，依法依规确定最终委托规划单位。规划经费由市经贸局向市财政局申报，市财政局予以核拨。

八、有关要求

各县（市、区）人民政府（管委会）、有关单位要高度重视揭阳市大型专业市场和现代物流发展规划编制工作，积极提供有关资料、数据、图表及有关情况，配合、协助规划编制单位做好相关工作。

印发《揭阳市承接珠三角地区 产业转移规划》的通知

揭府办〔2008〕90号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

《揭阳市承接珠三角地区产业转移规划》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇八年七月七日

揭阳市承接珠三角地区产业转移规划

为贯彻落实《中共广东省委、省人民政府关于推进产业转移和劳动力转移的决定》（粤发〔2008〕4号）、《广东省产业转移区域布局指导意见》（粤经贸工业〔2008〕385号）和市委四届五次全会精神，切实加快我市承接珠三角地区产业转移工作步伐，推进揭阳工业经济跨越发展，特制定本规划。

一、指导思想

推进我市承接珠三角产业转移工作，必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，以新一轮思想大解放为动力，按照“政府引导、市场运作、优势互补、互利共赢”的方针，合理利用政府调控手段，充分发挥市场机制的资源配置功能，着力优化区域产业发展布局，全面提升我市产业竞争力，不断推进工业化进程，促进我市经济实现又好又快发展。

二、主要目标

力争到 2012 年我市建立承接珠三角地区产业转移工业园 10 个以上，今年要争取大南海国际石化综合工业园及揭东县、普宁市、揭西县各 1 个工业园获省批准为省级产业转移工业园。在我市所有产业转移工业园中：珠海金湾（揭阳）产业转移工业园要着力打造成为高新技术的研发基地、科技产业项目的孵化基地、科技人才的创业基地和高科技产业的生产基地，建成后年创工业产值 76 亿元以上；大南海国际石化综合工业园申报认定为省产业转移工业园，着力打造成为南海岸胜地、南中国洼地，构筑起揭阳重化工业的核心，建成后年创工业产值 300 亿元以上；各县（市、区）（除揭阳经济开发试验区外）各设立一个产业转移工业

园，其中：揭东、普宁建成后年创工业产值分别达到50亿元以上，榕城、东山、揭西、惠来建成后年创工业产值分别达到30亿元以上，大南山侨区、普侨区建成后年创工业产值分别达到20亿元以上；争取1-2个产业转移工业园列为省示范性产业转移工业园，力争建设省大型产业转移工业园。要通过几年的不懈努力，形成一批布局合理、产业特色鲜明、集聚效应明显、带动作用大、经济效益和社会效益好的产业转移工业园。

三、承接转移的主要产业

根据《广东省产业转移区域布局指导意见》（粤经贸工业〔2008〕385号），结合我市工业产业和工业发展特点，今后几年我市承接珠三角地区产业转移的主要产业是：装备制造、石油化工、医药、生物产业、电子信息、电力、五金不锈钢、纺织服装、食品饮料、制鞋、电子工艺品、玩具、皮革、陶瓷、港口物流等。禁止承接的产业：不符合有关法律法规和产业政策、供地政策、严重浪费资源、不具备安全生产条件的工艺技术、装备及产品；国家和省已明确淘汰生产工艺技术、装备和产品；严重破坏生态环境特别是水资源的项目（详见《禁止承接落后的生产工艺设备、产品目录》，附后）。

四、产业转移工业园布局

各地、各有关部门规划建设产业转移工业园要突出主导产业，实行专业化发展，围绕延伸产业链，推动上下游产业配套发展，形成特色鲜明、配套完善的产业集群，促进产业做大做强做优。珠海金湾（揭阳）产业转移工业园要突出装备制造、金属制品、电子信息等主导产业的发展；大南海国际石化综合工业园要突出石化、装备制造、港口物流等主导产业的发展，建设功能齐全的市政生活配套区；揭东县产业转移工业园要突出装备制造、金属制品、电子信息、食品饮料等主导产业的发展；普宁市产业转移工业园要突出医药、生物产业、纺织服装等主导产业的

发展；榕城区产业转移工业园要突出制鞋、玩具、五金不锈钢、电子电器等主导产业的发展；东山区产业转移工业园要突出五金不锈钢、光电、制药和环保产品等主导产业的发展；揭西县产业转移工业园要依托地方生态、旅游资源优势，突出生物产业、电子工艺品等科技型、环保型产业的发展；惠来县产业转移工业园要突出纺织服装、玩具、机械制造等主导产业的发展；大南山侨区产业转移工业园要突出复合材料、玩具、食品饮料等主导产业的发展；普侨区产业转移工业园要突出家电、化工、制药等主导产业的发展。

五、政策措施

(一) 高起点高标准抓好园区的规划建设。产业转移工业园是产业转移的重要载体，要按照科学布局、合理设置以及高起点高标准建设的要求，坚持把园区建设与城市和土地利用规划结合起来，坚持产业转移与产业升级结合起来、与产业集聚结合起来、与可持续发展结合起来，采取总体规划、分步开发、适度超前的方式规划园区建设，努力做到“规划一片、开发一片、落户一片、成功一个”。

(二) 加大转移产业的指导和扶持力度。市政府将加大对我市承接珠三角地区产业转移工作的指导和扶持力度，对投资强度大、科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染小的产业转移项目给予重点扶持。各地、各有关部门要根据国家、省的产业政策和我市承接珠三角地区产业转移的产业规划，组织开展产业承接工作。根据《广东省产业转移和劳动力转移目标责任考核评价试行办法》（粤经贸工业〔2008〕386号）的要求，市质监局、发展改革局、经贸局、统计局、环保局、安全监管局、科技局等有关部门要制定符合我市产业发展的能耗、环保、技术以及安全标准；市政财局要牵头有关部门制订专项资金使用管理办法，并研究出台财政扶持措施，切实加大财政扶持力度。

(三) 完善产业转移园区的配套设施和服务。交通、电力、环保等

部门要加大支持园区道路、供电、给排水等各项基础设施建设的力度。积极推进销售电价区域同网同价改革工作，努力降低产业转移园内企业用地、用电、用工等生产成本，提高对转移产业的吸引力。外经贸、工商、国土资源、环保、公安消防、揭阳海关、揭阳检验检疫等单位，要简化行政审批手续，推广一站式服务，提高审批效率。同时，在产业转移园推行“零收费区”的做法，对入园企业不再征收地方性收费。大力改善产业转移的金融服务，加大对产业转移园的信贷投放力度，努力为产业转移园企业提供高效便利的融资和结算服务。大力推进集约节约用地。对产业转移园用地指标安排适度倾斜，尤其是对科技含量高、经济效益好，资源消耗低、环境污染少的项目，优先安排，努力保证其建设用地需要。鼓励采取土地置换、土地使用权调整、改变土地用途等方式盘活用地。实行产业转移园单位面积投资强度最低标准，推广多层标准厂房建设，提高土地使用效率。严格执行环境影响评价制度，环保设施要与园区同时规划、同时建设、同时投入运营，确保环境保护与产业发展、产业转移园建设同步推进。

（四）建立产业转移区域的工作协调机制。相关部门定期召开联席会议，研究促进产业转移合理布局的政策措施，统筹重大产业转移项目区域布局和要素配置，协调解决项目转移承接中的重大问题。各地要把产业转移工作纳入经济社会发展规划和年度计划，制定科学合理的产业转移规划和实施方案，建立相应的领导机构和工作机制，明确职责和目标，切实加强组织领导和统筹协调。特别是联席会议成员单位要各司其职、各负其责，建立高效务实的协调机制，实施市县联动、政企联动、部门联动，形成推进产业转移工作的强大合力，确保各项政策落到实处。