

五、加强各级政务公开人员的学习培训。今年将有计划的组织各县(市、区)、市直有关单位政务公开办人员进行培训,并争取分期分批组织有关人员到省内政务公开示范点学习取经,以推动全市政务公开的深入开展。

六、强化监督检查。要继续严格贯彻执行《广东省违反政务公开厂务公开村务公开条例责任追究的暂行办法》,市政务公开领导小组办公室要会同市纪委(监察局)等部门采取定期和不定期抽查相结合的形式,对各级各单位落实政务公开、办事公开的情况进行督促检查,及时把情况上报和向有关单位通报,确保政务公开工作真正落到实处,取得实效。

关于印发《陈奕威代市长 在市政府全体会议上的讲话》的通知

揭府办〔2008〕35号

各县(市、区)人民政府(管委会),市府直属各单位:

根据市政府领导的指示,现将《陈奕威代市长在市政府全体会议上的讲话》印发给你们,请结合本地本部门实际,认真抓好贯彻落实。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇八年四月三日

陈奕威代市长在市政府全体会议上的讲话

(二〇〇八年三月二十一日 根据记录整理)

同志们：

按照《揭阳市人民政府工作规则》的要求，结合实际工作需要，经市政府常务会议研究决定，今天，市政府在这里召开全体会议。主要议题有三项：一是传达学习十一届全国人大一次会议精神；二是讨论通过《政府工作报告》；三是推进市政府近期重点工作会议有关事项的落实。刚才，我受弘平书记的委托，已经就十一届全国人大一次会议精神进行了传达，大家一定要学习贯彻好；对提交市四届人大三次会议审议的《政府工作报告》，大家结合各自工作实际，进行了热烈的讨论和发言，提出了许多很好的修改意见。请市政府办公室认真吸纳大家提出的意见建议，进一步修改完善《政府工作报告》。关于今年的工作，市委常委扩大会议和市政府近期重点工作会议已作了全面部署，希望各地各部门认真抓好贯彻落实。下面，我就今年来经济社会发展情况和下一步工作安排，讲几点意见。

一、今年前两个月经济社会发展情况

今年以来，全市上下围绕“三年打基础、五年大变化、十年大发展”的奋斗目标，坚持突出重点，真抓实干，强力推进，全市经济社会保持良好发展态势。据初步测算，生产总值88.4亿元，比上年同期（下同）增长15.3%。总的来看，经济社会运行呈现“四快三稳”的特点。

——“四快”表现在：

一是工业经济增速加快。1—2月，规模以上工业增加值21.46亿元，增长38.3%；工业用电量6.58亿千瓦时，增长23.7%。

二是投资建设持续加快。1—2月，全社会固定资产投资23.87亿元，增长29.7%。

三是消费需求增长较快。1—2月，社会消费品零售总额44.8亿元，增长25.2%。

四是财税收入快速增长。1—2月，地方财政一般预算收入3.895亿元，增长41%。其中，工商税收2.63亿元，增长42.1%。

——“三稳”表现在：

一是居民收入稳步增长。1—2月，城镇居民人均可支配收入2638元，增长12.2%。

二是城乡建设稳步推进。引资30亿元建设市区城市设防综合工程及配套市政设施加紧实施，各县（市、区）城区市政设施建设逐步铺开，20个市级新农村示范点建设、镇级试点规划工作扎实推进。

三是社会保持和谐稳定。社会局面得到有效控制，共发生刑事案件827宗，下降8.6%；重特大安全生产事故得到有效遏制，安全生产形势保持稳定。

总的来看，今年以来我市经济社会发展取得了较好成效，但也存在一些困难和问题。一是区域发展不平衡。固定资产投资增幅最高的（揭西县增长129.4%）比最低的高出182.4个百分点；除普侨区、大南山侨区外，地方财政一般预算收入增幅最高的（普宁市64.5%）比最低的高出60个百分点；规模以上工业增加值增幅最高的（惠来县增长102.4%）比最低的高出88个百分点。二是管理任务仍较重。人口计生工作任务仍较繁重，资源保护力度还需加大，节能减排措施仍较乏力，安全生产管理仍存在薄弱环节，市场秩序还需继续规范，社会治安形势仍较严峻，不稳定因素仍需大力消除，维稳压力依然较大。

二、下阶段工作要求

（一）关于经济工作

1、大力培植龙头企业。市委市政府年初确定的12条“经济大船”工作任务，在各级、各部门的高度重视下，已取得一定成效，特别是巨轮公司的高精度液压硫化机生产线和轮胎生产项目，康美公司的国家中药饮片高新技术产业化示范工程和中药物流配送中心，以及泰都钢铁、揭阳市（国际）金属材料市场等项目建设步伐加快，进展顺利。各级要进一步搞好引导和服务，协调解决项目建设中碰到的用地、用电等问题和困难，大力扶持优势企业做大做强。

2、全力推动企业上市。从目前情况看，20家拟上市企业中，普宁的高乐玩具、丽达纺织、佳隆食品，揭东的鹏运实业、天银化工、吉青电缆，榕城的吉荣空调、顺风实业，惠来的帝浓酒业，上市基础较好，条件已比较成熟。各级要认真落实优惠措施，加大培植力度，迅速壮大企业经营实力，大力扶持企业尽快上市融资，提高资本运营水平。同时，积极引导其他拟上市企业进行资源整合，推动尽快上市。

3、狠抓财税收入。一是依法治税，应收尽收。依法治税是组织财政收入的重中之重。要咬定全年地方财政一般预算收入的目标不动摇，严格按税法办事，加强税费征管，深挖收入潜力，加大重点行业和企业税源监控力度，确保及时、足额、均衡入库；强化财税稽查，严厉打击偷、逃、漏税行为，做到应收尽收，严禁滞留、延压财政收入。二是依法理财，开源节流。要加强财源体系建设，夯实税源基础，切实强化支出控管，严格预算约束，优化支出结构，确保工资发放、社保支出、机关正常运转、项目建设等重点支出。三是加强服务，构建平台。要建立健全协调配合机制，落实税收优惠政策，为企业构建信息共享平台，大力支持企业技术创新，建立多形式的融资、创业和技术服务等服务体系，努力创造公开、公正、公平的税收环境，促进企业健康发展。

4、加强金融建设。金融是经济的血液，各级政府要重视和研究金融工作，加强银企对接，建设良好、健康的金融生态环境。金融部门要以

揭阳的发展为己任，认真研究在国家实施宏观调控和稳健货币政策的形势下，为经济后发地区服务的结合点；进一步探索建立信用担保体系，大力支持成长性好、发展前景好、经济效益好的企业加快发展；加大项目的跟踪、筛选和评审力度，加大向上争取规模、授信和资金落实的力度，支持地方经济发展。

5、坚持内外并举。揭阳的民资民力民智、侨资侨力侨智非常雄厚，要营造良好的投资环境，切实做好招商引资工作。把在外创业的乡贤请回来，把投资者吸引过来，把生产要素吸纳过来。要切实转变招商理念，在大力引进外资，着力引进国内外大企业、大财团、大客商特别是世界500强企业和跨国公司落户我市的同时，全力服务好本土企业，制订更好的政策、采取更有力的措施、提供更优质的服务，积极主动为企业解决在发展过程中碰到的困难和问题，引导企业增资扩产，扶持企业做活做优、做大做强。

（二）关于重大项目

市委市政府把今年确定为“重大项目突破年”，各级要强化“抓项目就是抓发展”的观念，认真谋划，把“重大项目突破年”任务落到实处。

1、落实项目建设责任。坚持重大项目市级领导包联制和主管部门负责制。承担重大项目的部门一把手作为第一责任人，必须把主要精力和时间用在项目建设上，深入一线，现场办公，搞好服务，解决问题。

2、加快在建项目建设。惠来电厂3、4号机组省已同意上马建设，要按照2010年投产的目标积极推进，确保今年5月正式动工，力争尽快建成投产；LNG项目揭东开发区、玉滘两个卫星站要抓紧建设，按计划保质保量完成工程进度，尽快发挥效益；揭阳潮汕机场要积极稳妥推进征地拆迁、移民安置区和场外配套设施项目建设，确保7月底前完成；大南海国际石化综合工业园要抓紧做好工业园总体规划、土地征用和

10—30万吨级码头申报核准工作，大力开展招商引资，尽快引进企业投资建设。

3、力争拟建项目落户。大型核电项目要争取在最短的时间内拿出可研报告，力争尽快落户我市；珠海金湾（揭阳）产业转移工业园要在加紧跟进省政府审批的同时，加强与青岛啤酒厂的洽谈，争取计划投资4亿元的啤酒生产项目落户生产；省物资集团粤东物流中心、热电联产、造纸等项目要搞好沟通联系，加强跟踪洽谈，争取尽快确定选址，落户建设；大中华韩国城、亚洲资本论坛全球会议中心要加强与投资方的联系衔接，切实搞好协调服务，争取尽快落户我市。

4、抓紧项目申报立项。要认真研究利用政策，扎实做好项目申报的前期工作，加强项目储备库建设，加紧做好康美中药物流配送中心、市区防洪工程、多晶硅太阳能电池、榕泰精细化工等重大项目申报立项，搞好跟踪联系，争取上级支持，力争列入国家重点建设盘子。

（三）关于基础设施建设

1、加快交通建设。要积极配合搞好厦深铁路和汕揭、潮揭高速公路揭阳段建设，抓紧做好汕头—普宁—揭西、揭阳至惠州（登洪线位）、揭东至惠来等高速公路揭阳段规划工作；加快国道206线曲丰段和曲溪至小坑段、省道335线深坑至曲溪段、省道236线池揭段大修和南河大桥扩建工程建设步伐；抓紧搞好汕揭高速公路埔田出入口至曲溪段连接线工程规划设计，争取下半年动工建设；加紧做好莲花大桥规划论证，力争尽快获准立项，年底前动工建设。

2、加快电网建设。要积极推进500千伏榕江输变电、惠来电厂送电线路等工程建设，确保6月底建成投产。继续开展农村电网建设与改造，改善电网结构，提高供电可靠性。

3、加快环保建设。目前，市区污水处理厂厂区主体工程已全部完成，大部分设备也已安装完毕，要抓紧完善相关配套项目特别是管网建

设，确保按期投入运作。认真做好新电镀工业区选址等工作，加快建设步伐，争取尽快建成。

4、加快水利建设。要认真抓好榕江大围打捆上报跟踪落实，想方设法争取上级支持，确保今年列入国家计划。抓紧推进三洲拦河闸应急重建工程建设，推进揭东磐岭围、普宁流沙联围新河堤加固、揭西象山拦河闸、惠来赤岑水闸和揭东县城、惠来县城防洪工程等水利工程建设，不断提高城乡水利防灾减灾能力。

(四) 关于城镇建设

1、搞好规划编制与执行。规划是城市建设的龙头和灵魂。要抓紧做好全市城镇体系规划和市区181平方公里规划修编工作，完善市区50平方公里新城区总体规划，尽快引进实力强、素质高的开发商开发建设。认真搞好百里中华历史文化景观长廊规划设计，尽快组织实施。要切实维护规划的权威性，坚决杜绝随意调整规划编制。

2、搞好土地储备和经营。要储备好、开发好、利用好市区土地，对审批后一年未动工建设的要征收土地闲置费，两年未动工建设的依法收回土地使用权，纳入政府土地储备库，重新进行市场化配置。

3、搞好市政设施建设。要抓紧推进30亿工程，加快淡浦南路、西凤大桥等市政项目建设步伐，启动玉浦、凤潮片区市政工程建设，积极引导市区房地产开发，认真搞好旧城开发和城中村改造，切实改变城区面貌。加强城市的亮化、净化、美化、绿化，提高城市居民生活环境质量。

(五) 关于社会事业

1、优先发展教育。要确立教育优先发展的战略地位，落实教育资金筹措、校舍建设和提高师生素质三大任务，强力推进教育发展。加大农村教育投入，推进均衡发展，努力提高农村办学水平。各县（市、区）要设立扶持贫困家庭大学生基金，逐步解决贫困家庭子女读大学难问题。

要鼓励社会力量办学，大力发展民办教育。要大办职业教育，把我市的人口压力转化为劳动力资源优势，打造揭阳劳动力品牌。

2、发展特色文化。要认真抓好市文化中心、揭阳学宫广场等文化设施建设，加快推进学宫、丁日昌纪念馆修缮工程，切实搞好历史文化名城保护和开发，加强潮剧、英歌等传统文化的改革和发展，努力繁荣地方特色文化。加强公民道德教育，广泛开展群众性精神文明创建活动，不断提高公民文化素质和城市文明程度。

3、推进公共卫生。要着眼构建运行规范的公共卫生框架，提高医疗救治水平。强化政府公共卫生管理职能，深入开展爱国卫生运动；完善市、县两级疾病预防控制体系，提高疾病预防控制能力；健全公共卫生医疗救治体系，增强流感等突发公共卫生事件应急处理能力；认真做好无偿献血工作，保障临床用血需要。加快推进市人民医院住院大楼、卫校新校区等工程建设。

4、做好就业工作。致力搞好就业，认真研究制订优惠政策措施，积极鼓励本地企业招用本地劳动力；加强劳动力市场管理，培育劳务市场，发展中介组织，依法保护劳动者权益；加快市技校、惠来县技校等培训基地建设，加强劳动力培训和转移输出，多渠道增加就业岗位，力争全年新增就业2.2万人。

5、完善社会保障。要加大社保护面征缴力度，完善扩面机制和缴费机制，确保全年征缴企业养老保险费3.45亿元；落实城乡居民最低生活保障政策，确保城镇最低生活保障人数达到21950人、农村最低生活保障人数达到98583人；积极实施被征地农民养老保障办法，探索弱势群体应急救助、特殊救助、经常救助等有效举措；全面推进城镇职工、居民基本医疗保险和农村新型合作医疗工作，力争城镇职工、居民基本医疗保险达到40.32万人，逐步建立基本覆盖城乡的社会保障体系。

（六）关于民政工作

1、做好村（居）委换届工作。全市1621个村（居）委会换届选举已于1月份全面启动，目前基本完成第一阶段工作。各级要层层落实责任，对排查掌握的重难点村，进行一次全面的分析研究，认真剖析原因，研究对策；要严格依法选举，充分发扬民主，保障选民的民主权利；要加大宣传教育力度，增强选民的法制观念、全局观念，选准选好新一届村官。市民政部门要加强组织协调，确保6月底前全面完成村（居）委换届工作。

2、健全慈善机构。要大力发展社会福利事业，争取上半年重新成立市慈善总会，并启动运作。

三、进一步解放思想，更新观念，加强政府自身建设

抓好政府自身建设，是发展经济、改善民生的重要保障。在新形势下，政府自身建设的目标是建设服务政府、法治政府、责任政府和廉洁政府。

（一）建设服务政府。各级政府的一切工作都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。要时刻牢记为人民服务的宗旨，更加突出政府公共服务职能，注重以人为本、富民优先，从群众最期盼的事情做起，切实把与群众生活密切相关的就业、环保、住房、医疗和社会治安等问题紧紧抓在手上，努力为群众提供便捷、优质、高效的公共产品。要切实提高政府工作效率，做到高效率、快节奏、不误时、不误事，雷厉风行，一旦确定下来的事情，要说干就干，干得漂亮。

（二）建设法治政府。要把依法行政作为基本的行为准则，把法治理念贯穿于政府决策、执行、监督的全过程，提高运用法律手段解决各种矛盾的能力。全面落实《依法行政实施纲要》，严格按照法定的权限、程序履行职责，进一步规范行政执法行为，坚持依法执政、公正执政、为民执政。要建立和完善行政问责制，查处有法不依、执法不严、违法不究的行为。

(三) 建设责任政府。政府是人民的政府，要对人民的利益高度负责。要让干事的人敢负责，让敢负责的人有作为，让有作为的人有地位。要旗帜鲜明地鼓励和保护改革者、干事者、创业者，鼓励和保护敢于负责、敢于创新、敢于承担风险的干部，鼓励和保护真抓实干、埋头苦干、攻坚克难的干部；旗帜鲜明地宽容出以公心、敢作敢为、敢闯敢冒而在工作中出现失误的干部；旗帜鲜明地惩治腐败，查处不作为、乱作为的人和事。

(四) 建设廉洁政府。坚持勤政廉政、干净干事，以身正求公正、以政风带民风。思想上要筑牢廉政防线，树立正确的权力观、地位观、利益观；行为上要认真落实廉政建设各项规定，规范政务行为，自觉接受组织和群众的监督；作风上要自觉抵制以权谋私、奢侈浪费的不正之风，弘扬无私正派、艰苦奋斗的正气。

最后，还必须强调一个问题：要统筹安排，认真开好“两会”。市四届人大三次会议和市政协四届二次会议将于月底召开，这是我市政治生活中的一件大事，各级、各部门必须高度重视，抓紧时间，精心做好各项工作。一是要尽心尽职做好“两会”服务保障工作。要在市委的统一领导下，积极配合人大、政协做好会议的组织和服务工作。特别是在饮食卫生、用车管理、会场安全、驻地保卫等方面一定要周密部署，认真检查，做到万无一失。要分级负责，采取切实有效的措施，做好群众信访和调解工作，确保“两会”的顺利进行。二是要集中精力参加会议，认真听取群众意见。政府各组成部门和工作部门作为政府的统一整体，主要负责同志都必须列席“两会”，按会议要求如期参加活动，外出要及时请假。要虚心听取各方面的意见和建议，耐心回答代表和委员的提问和质疑，对重要的建设性意见，要及时研究和采纳；对反映集中的热点问题要抓紧研究，主动地、认真负责地提出解决问题的措施和办法。三是要积极抓好“两会”精神的贯彻落实。“两会”结束后，各部

门要及时传达“两会”精神，认真落实“两会”提出的各项任务，及时分解、细化《政府工作报告》确定的各项工作目标。同时，要认真做好人大代表议案建议和政协委员提案的答复办理工作，使政府工作更好地体现人民群众的意愿。

同志们，建设富民强市、和谐文明新揭阳，任重道远，责任重大。希望各地各部门统一思想，振奋精神，团结拼搏，开拓进取，强势推进跨越发展，为争当实践科学发展观排头兵作出更大的贡献！

关于我市 2008 年一季度一般预算收入税收 收入和企业养老保险费完成情况的通报

揭府办〔2008〕36 号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

现将我市 2008 年一季度一般预算收入、税收收入和企业养老保险费完成情况通报如下：

一、一般预算收入完成情况

地方财政一般预算收入实现较快增长，完成情况良好，全市完成 58144 万元，比去年同期增收 14278 万元，增长 32.55%，完成年度计划 27.35%，比时间进度快 2.35 个百分点，全市 10 个预算单位均按时间进度完成收入任务（详见附表一）。

二、税收收入完成情况

各级财政、税务部门通过加大力度，强化征管，税收收入实现较快增长。全市完成税收收入 42149 万元，比去年同期增收 11938 万元，增