

制，全力服务纺织服装企业发展。税务、海关等部门要兑现落实税收优惠政策，优化“大通关”环境，为服装企业办理出口退税免、抵、退手续提供高效优质服务，鼓励企业扩大出口创汇。外经贸、国税、人行、银监等部门要积极协调银行金融机构优先办理企业的出口退税额度质押银行贷款，开展纺织服装企业出口、创汇评先活动。金融办要积极搭建政银企合作的融资平台，加快纺织服装企业上市融资步伐。质量技术监督部门要充分发挥“科研、检测、培训、服务”职能作用，加强纺织服装企业质量监督管理，切实提高纺织服装产品质量水平。劳动保障部门要加强实用型服装专业人才培养，提供优质高效的就业服务，统筹搞好企业职工养老保险等保障工作。环保部门要抓好重点行业 and 企业的监控，切实提高纺织服装产业治污减排水平。监察等部门要落实措施，加大纠风工作，严防乱收费、乱罚款、乱检查、乱评比等现象出现，为企业发展营造良好的环境。

以上意见，请各地各有关部门认真贯彻落实，并结合各自实际提出配套措施。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇九年九月八日

转发省政府办公厅转发省审计厅关于做好新时期 审计工作积极服务科学发展意见的通知

揭府办〔2009〕82号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

现将省政府办公厅《转发省审计厅关于做好新时期审计工作积极服务科学发展意见的通知》（粤府办〔2009〕52号）转发给你们。经市人民政府同意，提出如下意见，请一并贯彻执行。

一、统一思想，提高认识。要充分认识做好新时期审计工作，对发挥审计工作在经济社会运行中的“免疫系统”功能，服务党委、政府，及时发现问题、解决问题，促进各项政策措施落实到位，维护人民群众利益，促进经济社会科学发展的重要作用，从而紧紧围绕市委四届五次全会提出的“一三二”发展思路，进一步统一思想，提高认识，认真做好新时期我市审计工作，积极服务我市科学发展。

二、依法履职，服务全局。要依法履行审计监督职责，突出审计重点，深化审计内容，采取有效措施，充分发挥审计在推动我市政治、经济、文化和社会建设中的重要作用。要突出绩效审计和为党政提供决策参考两大任务，既要当好“外科医生”，又要当好“保健医生”，充分发挥审计保障国家经济社会健康运行的“免疫系统”功能，在严肃财经纪律、规范财经秩序、强化权力制约、促进改革发展等方面发挥更加重要的作用。

三、完善机制，加强协调。要进一步完善我市审计工作机制。审计部门要加强与纪检监察、组织人事部门的协调沟通，实现审计监督与纪检监察监督、组织人事监督的有机结合；要进一步完善审计整改机制，推动建立由政府主导，人大监督，审计、司法、纪检监察等部门参与，被审计单位落实的审计整改机制，不断推动审计结果和整改结果的社会公告工作；要进一步完善内审制度，加强对内审业务特别是农村干部经济责任审计工作的指导，促进村务公开和规范管理，消除基层不稳定因素，维护农村社会稳定；要建立突发公共事件审计应急机制，完善应急预案，实现审计对重大事件的提前介入和全程监督。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇九年九月十一日

转发省审计厅关于做好新时期审计工作 积极服务科学发展意见的通知

粤府办〔2009〕52 号

各地级以上市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构：

省审计厅《关于做好新时期审计工作积极服务科学发展的意见》业经省人民政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。执行中遇到的问题，请径向省审计厅反映。

广东省人民政府办公厅

二〇〇九年七月二十四日

关于做好新时期审计工作积极服务 科学发展的意见

省审计厅

为切实加强审计监督，充分发挥审计工作在经济社会运行中的“免疫系统”功能，服务务级党委、政府及时发现问题、解决问题，促进各

项政策措施落实到位，维护人民群众根本利益，促进全省经济社会科学发展，现就进一步做好新时期审计工作提出如下意见：

一、指导思想

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照“依法审计、服务大局、围绕中心、突出重点、求真务实”的方针，以推进法治、保障民生、推动改革、促进发展作为审计工作的出发点和落脚点，积极探索审计工作发挥“免疫系统”功能、更好服务我省科学发展的有效途径，加强对权力的制约和监督，强化审计工作的建设性和促进性作用，努力防止苗头性问题演变成趋势性问题、局部性问题演变为全局性问题，在推进全省政治、经济、文化和社会建设中发挥更加重要的作用。

二、总体要求

牢固树立科学审计理念，充分认识审计工作的根本目标是维护人民群众的根本利益，首要任务是维护国家安全、保障国家利益、推进民主法治、促进科学发展。要立足建设性、坚持批判性，立足主动性、坚持适应性，立足开放性、坚持独立性，立足服务、坚持监督，立足全局、坚持查微堵漏，着力实现审计工作的“六个转变”：从偏重微观审计监督向更加注重宏观审计监督转变；从着重关注资金向关注资金与关注政策并重转变；从以手工账册审计为主向以计算机辅助审计为主转变；从事后监督向全过程监督转变；从注重发现和揭露问题向在发现和揭露问题的基础上促进整改转变；从真实、合法审计向真实、合法、绩效审计并重转变。

三、基本原则

——提前介入，全程跟踪。对重要方针政策的实施以及重大投资项目、重特大突发事件提前介入，全程跟踪，充分发挥审计工作预警、预防和纠正的作用。

——完善机制，堵塞漏洞。探索建立风险导向型和绩效导向型审计管理模式，重点关注宏观政策落实情况以及有关体制障碍、制度缺陷、管理漏洞等问题，注重反映带有普遍性、倾向性的问题，推动完善有关机制，健全各项制度。

——控制问题，减少损失。找准经济社会发展的薄弱环节和潜在风险，及时发现问题、控制问题、解决问题，努力避免问题扩大化。尽量减少损失。

——化解矛盾，维护稳定。强化基层审计监督，努力化解基层矛盾，维护社会稳定。

——强化内审，筑牢防线。加强对单位内部审计的监督指导，健全社会经济组织自我约束、自我纠偏机制。

——查处要案，反腐倡廉。通过揭露和查处重大违法违规行为和经济犯罪案件，积极推进廉政建设。

四、工作重点

(一) 密切关注广东经济社会发展战略目标实施情况，促进党委、政府重大决策部署的贯彻落实。围绕《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020年）》确定的新目标、新任务和省委、省政府的决策部署，加强对全省实现“三促进一保持”、提高自主创新能力、构建现代产业体系、推动产业和劳动力“双转移”、促进城乡统筹发展和区域协调发展、加强基础设施建设、保障和改善民生等一系列宏观政策措施落实情况的审计监督，及时反映新情况、发现新问题，从体制机制层面提出意见建议，确保将省委、省政府各项部署落到实处。

(二) 密切关注财政资金安全，促进构建公共财政体系。以预算执行审计为重点，从总体上把握财政资金分配、管理使用和绩效情况，监督检查各项财政政策的贯彻落实情况。认真查找财政管理的薄弱环节和潜在风险，确保财政资金安全。推动公共财政体系建设，促进财政部门

提高依法理财、科学理财、民主理财水平，推进公共服务均等化。

(三) 密切关注涉及民生领域的资金安全，维护群众权益。加强对社会保障、就业、教育、卫生、救灾、住房等民生领域项目实施、资金使用管理及效益情况的审计监督，确保各项惠民利民政策落到实处。高度重视“三农”问题，强化涉农资金审计，推进社会主义新农村建设，促进各项社会事业向农村延伸和公共财政向农村倾斜。

(四) 密切关注资源环保领域资金安全，推进资源节约型和环境友好型社会建设。以节能环保节地政策落实情况为切入点，加强对土地流转、资源利用、污染治理、生态保护等方面财政资金的审计，提高财政资金使用效益，推动资源节约型和环境友好型社会建设。

(五) 密切关注国有资产安全，促进国有企业健康发展。加强对国有及国有控股大中型企业的审计监督，促进企业改善经营管理，提高经营效益，保持健康发展，维护国有资产安全，确保国有资产保值增值。

(六) 密切关注国有单位境外投资安全，促进“走出去”战略顺利实施。围绕我省加快转变外贸发展方式、鼓励企业扩大对外投资和开展跨国经营等政策措施，加强对国有单位境外投资的审计调查，探索对境外投资和境外资产的有效监督方式，健全境外投资风险控制、监管和责任追究机制，为推动企业国际化服务。

(七) 密切关注对权力的制约和监督，完善行政问责制和绩效考核制度。加强对领导干部在人、财、物管理和使用方面的经济责任审计，强化对权力的制约和监督，把对领导干部“问责”与对资金“问效”有机结合起来。创新审计方法，深化审计内容，完善评价标准，用好审计成果，充分发挥经济责任审计在完善干部监督和考核管理、加强廉政建设中的作用。

(八) 密切关注镇村集体经济健康发展，推进固本强基建设。围绕促进农村村务公开、加强镇村财务管理、维护农民合法权益、化解农村

基层矛盾、推进农村基层党风廉政建设等工作，加强对镇村集体经济的审计监督，促进镇村集体经济健康发展。

五、主要措施

(一) 深化预算执行审计。根据“揭露问题、规范管理、促进改革、提高绩效”的思路，围绕党委政府中心工作，树立“大财政”理念，把全部政府性财政资金纳入预算审计范围，全面把握预算执行总体情况，揭示和反映省及省以下财政管理体制中存在的突出问题。规范预算管理，注重从源头上推动整合政府各项收支，强化财政转移支付和部门预算执行向基层延伸的审计，切实做到“财政资金运用到哪里，审计就跟进到哪里”。深化财政体制改革，加强预算执行审计情况的综合分析研究，提出完善体制机制的建议，促进政府管理创新。

(二) 强化经济责任审计。以引导和促进领导干部贯彻落实科学发展观和树立正确的政绩观为目标，以财政财务收支和资产负债损益真实性，领导干部贯彻执行国家法律法规和宏观政策情况以及民主、科学、依法决策情况等为经济责任审计的重点，推动责任追究、绩效评价等制度的建立和完善。进一步总结推广县委书记、县长“同步审计”的做法和经验，积极探索经济责任审计与部门预算执行审计、国有企业审计、专项资金审计相结合的路子，推进经济责任审计制度建设。大力推进任中审计，前移审计监督关口，建立以任中审计为主，任中审计与离任审计相结合的新机制。加强审计机关与纪检监察、组织人事部门的协调沟通，充分发挥领导干部经济责任审计工作联席会议的作用，实现审计监督与纪检监察监督、组织人事监督的有机结合。

(三) 深入推进绩效审计。学习借鉴国际绩效审计工作的先进理念和成功做法，创新绩效审计方法和手段，逐步建立完善绩效评价指标体系。将绩效审计融入财政、金融、企业、环境资源等专业审计中，重点监督领导关注、群众关心、社会影响广、投资额大的项目使用财政资金

的绩效情况，促进效益提高。

(四) 创新审计工作机制。一是创新审计管理机制，逐步建立审计项目储备库，建立审计工作绩效考核和责任追究制度，改善审计项目计划管理、成本管理和质量管理。二是创新人力资源管理机制，建立以专业能力为核心的审计人员准入机制，完善干部考核、奖惩和提拔的激励机制，培养复合型审计人才。三是创新审计方式方法，推广普及计算机辅助审计，利用信息技术提高审计效能，加快账目基础审计向制度基础审计转变，探索开展联网审计和信息系统审计。四是创新审计整改机制，推动建立由政府主导，人大监督，审计、司法、纪检监察等部门参与，被审计单位落实的审计整改机制，加强跟踪检查，推动审计结果和整改结果向社会公告。五是创新审计成果转化机制，加强对审计信息的综合分析研究，及时发现经济社会发展中苗头性、倾向性和普遍性问题，提出有决策参考价值的意见建议。六是建立突发公共事件审计应急机制，完善应急预案，实现审计对重大事项的提前介入和全程监督。

(五) 深化对内部审计和农村干部经济责任审计的指导。加强对内部审计的业务指导和监督，促进各单位建立内审机构，完善内审制度。紧密围绕各项强农惠农政策、土地政策、农村经济社会发展中的重点难点问题以及农民关注的热点问题，加强对农村干部经济责任审计的指导，促进村务公开和规范管理，消除基层不稳定因素，维护农村社会稳定。

(六) 强化审计分类指导。深圳、珠海、汕头市要充分利用特区优势，重点加强地方性法规以及审计准则、审计指南建设，努力探索适应特区审计工作的新路子。珠江三角洲地区其他地级以上市要针对本地经济规模大、集体经济发达和城镇化程度高的特点，在结合实际积极创新的同时，加强与港澳地区审计部门的交流，探索完善适应中心城市和珠江三角洲地区特点的审计模式；要加强调查研究，总结先进经验，进一步完善对经济欠发达地区审计机关的对口帮扶措施。东西两翼和粤北

山区要积极探索既适合本地实际，又充分发挥审计“免疫系统”功能的具体形式，全面提高审计工作质量和水平。

(七) 推进审计规范化建设。加强审计队伍建设，加大业务培训力度，着力建设一支政治可靠、业务精湛、作风过硬、清正廉洁的高素质审计队伍。建立健全各项审计管理制度，重点加强机关运行、业务管理和后勤保障等制度建设。加强审计机关硬件设施规范化建设，以“金审二期工程”和省信息化建设“十一五”规范对审计信息化建设的部署为突破口，大力推进审计信息化建设，提高审计工作效能。

(八) 加强对审计工作的组织领导。各级政府要把审计工作放在更加突出的位置，切实加强领导，加大力度，认真研究和解决审计工作开展面临的突出问题；要加大投入，建立完善经费保障机制，推动各项审计工作顺利开展。各有关部门要各司其职、各负其责，全力配合和支持审计部门开展工作，为审计工作开展创造良好条件。

印发揭阳市外经贸工作责任制实施办法的通知

揭府办〔2009〕84号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

《揭阳市外经贸工作责任制实施办法》业经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻实施。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇九年九月二十一日