

关于进一步扩大有效需求促进经济 平稳较快发展的若干意见

揭府〔2009〕33号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

为全面贯彻落实中央和省扩大内需政策，全力争取和利用国家和省资金投入，在加快重点项目建设进度、提高城乡居民收入、推进基本公共服务均等化等方面，扩大有效需求，促进我市经济平稳较快发展，根据省政府《关于进一步加大投资力度扩大内需促进经济平稳较快发展的若干意见》（粤府〔2008〕98号），结合我市实际，提出如下意见：

一、主要措施

（一）全力推进重化基地建设。2009年重化产业重点项目计划投资约31.2亿元。一是优化重化产业布局。加快制订《揭阳市重化产业发展规划》，大力推动揭阳（惠来）大南海国际石化综合工业园规划建设。二是加快申报和建设一批重化项目。全力以赴做好已落户揭阳的中石油炼油厂项目的前期工作，确保明年初正式开工建设；加快华润仙安风电建设，抓住国家启动符合条件新开工项目的机遇，加强与国家和有关部门的沟通衔接，争取惠来电厂3、4#机组、中海油LNG接收站、乌屿核电、中电投储煤中心等项目获得国家和省核准，尽早开工建设；华润惠来电厂、国电热电联产等重大项目要加快前期工作，完善有关文件，争取国家尽快批准建设。三是加大招商引资力度。加强与中石油、中海油、中海运、华润、中电投、国电等央企的联系，及时跟进，争取一批大型项目早日落户建设。（由市发展改革局牵头，会同市经贸局、财政局、

国土资源局、海洋渔业局、环保局、惠来县政府等单位负责落实)

(二) 加快现代服务基地建设。2009 年服务业重点项目计划投资约 16.40 亿元。一是加快世界级服务基地建设, 尽快制订出台《揭阳市大型专业市场和现代物流发展规划》, 逐步引导各专业市场聚集发展, 集中力量抓好十个国际商贸城规划建设, 加快玉都广场、宝德电脑数码城、普宁国际服装城、揭阳港泰都货运码头及配套设施等项目建设, 努力提高服务业增加值占 GDP 的比重。二是加大信息基础设施的投入, 全力推进农村信息化综合信息服务试点工作, 加快电子政务、产业公共信息平台等项目建设, 积极发展信息服务业。三是进一步整合旅游资源, 加快揭西县大北山森林公园、普侨温泉宾馆等旅游基础设施建设, 打造一批旅游休闲黄金线路, 形成历史文化宗教、生态休闲度假、滨海风情三大特色组团, 逐步把旅游业培育成为我市支柱产业。(由市发展改革局牵头, 会同市经贸局、财政局、信息产业局、旅游局等单位负责落实)

(三) 加快特色城市基础设施建设。2009 年市政重点项目计划投资约 2 亿元。一是加快城镇规划编制。加快《揭阳市城市总体规划》和《揭阳市城镇体系规划》的编制, 推进空港经济区的规划建设; 加快各县(市)规划修编工作, 增强城乡规划体系引导功能。二是进一步完善城市功能。集中力量全力推进省级卫生城市、省级文明城市等创牌活动, 加大旧城保护和改造, 全面疏浚建设十八湾, 抓紧恢复老城区城河窖池, 推进市区两河四岸、内河沿岸、池湖四周的绿化和配套, 继续实施城镇建设“五个一”和“三个一”工程, 加快市区道路网络配套建设和 50 平方公里新城区开发建设, 全力推进市区新老 30 亿工程, 组织实施“金腰带”百里中华历史文化景观长廊规划建设。(由市建设局牵头, 会同市规划局、水利局、公路局、国土资源局、旅游局等单位负责落实)

(四) 加快交通基础设施建设。2009 年交通重点项目计划投资约 36 亿元。一是加快公路网建设, 重点加快新老 30 亿工程; 完成环市北路、

晓翠北路、海关至南河大桥等市政工程建设；开工建设莲花大道北段、梅兜路；加快临江北路绿化景观带配套工程、揭阳潮汕机场进场路、陈沙公路延长线、S236线池尾至市区段大修工程、G206线曲溪至丰顺段和曲溪至小坑段大修工程、S335线曲溪至深坑段大修工程、埔田高速入口路段、汕揭高速公路云路至登岗段及全市农村公路等在建项目建设进度，大力推进G324线揭阳路段大修工程、S335线揭西河婆至五云段大修工程、S335线揭西五经富至灰寨段大修工程、S335线霖磐至龙尾段改造工程、S237线麒麟至潮阳交界段路面大修工程、S337广葵线惠来段升级改造、潮揭高速公路揭阳段、汕揭高速公路地都段、省网四横和省网二横揭阳段等项目早日开工建设，加快揭惠（揭阳潮汕机场至惠来神泉港）高速公路揭阳段、机场安置区道路等项目的前期工作，争取尽早开工。二是加快空港建设，推进揭阳潮汕机场及配套工程建设。三是加快铁路网建设，推进厦深铁路（揭阳段）建设。四是加快海港建设，开工建设揭阳港泰都货运码头，推进榕江航道整治工程早日开工建设，加快惠来神泉10—30万吨码头的前期工作，争取尽早开工。（由市发展改革局牵头，会同市交通局、公路局、机场办、财政局、国土资源局、建设局、国资委、海洋渔业局等单位负责落实）

（五）加快能源基础设施建设。2009年能源基础重点项目计划投资约4亿元。一是积极争取省电网公司将我市2000万千瓦装机容量送电线路的规划建设纳入全省“十二五”电网规划，加快500千伏惠来电厂送电线路工程的前期工作。二是推动加快揭阳桑浦、揭阳兰花、揭阳映月、揭阳沟美220千伏输变电工程建设，加快在建110千伏项目及以下配电网改造。三是加快LNG卫星站（玉窖镇）天然气储存点及供气管道收尾工作，开工建设揭阳潮汕机场3个加气（油）站、LNG卫星站（东山）。（由市发展改革局牵头，会同市经贸局、供电局、国土资源局、建设局、环保局等单位负责落实）

(六) 提升自主创新能力。扶持高新技术企业发展和推动科技成果转化, 提高科技进步贡献率、科技成果转化率和高技术产业占 GDP 的比重。一是加快深展实业年产 7000 吨水性真空镀膜涂料项目、康美药业电子商务医药信息化工程、中诚集团年产 150 兆瓦多晶硅太阳能电池项目、巨轮大型工程车轮胎活络模具开发、大型数控龙门式镗铣床技术改造项目、榕泰年产 6 万吨热塑氨基复合材料技术改造项目、鹏锦实业年产 6 万吨果葡糖浆项目等建设进度, 推动天银化工高性能乳液及水性涂料产业化扩建项目、帝浓酒业农副产品深加工荔枝酒高技术产业化项目、琪田农药化工水葫芦发酵生产生物活性有机肥联产沼气等国家高技术产业化项目早日开工。二是加强自主创新基础能力建设, 加快建设国家不锈钢制品监督检测中心, 鼓励和支持企业加大研发力度, 支持产学研结合, 提升产品科技含量, 积极培育国家和省企业工程技术研究开发中心, 推进现有 10 个工程技术研究开发中心建设。(由市发展改革局牵头, 会同市科技局、财政局、经贸局、农业局等单位负责落实)

(七) 加大对企业的扶持力度。全面落实国家增值税转型改革各项措施, 严格执行国家和省有关取消、降低或暂停征收行政事业性收费的规定, 切实减轻企业税负。加大投入, 积极争取省中小企业发展专项资金, 用于引导支持中小企业和民营经济发展。建立健全多层次信用担保体系, 积极开展银企对接, 努力缓解中小企业融资难问题。加强对企业的服务工作, 重点扶持高增长、有自主品牌、市场竞争力强、自主创新能力强的中小企业发展, 在融资、信用担保、公共服务平台等方面加大扶持力度, 帮助其做大做强。(由市经贸局牵头, 会同市监察局、财政局、外经贸局、国资委、金融办等单位负责落实)

(八) 努力促进出口平稳较快增长。认真贯彻落实出口退税政策, 提高退税效率, 缩短退税时间, 及时拨付退税资金, 确保企业正常运营。充分利用国家和省外外贸发展专项资金、财政贴息等政策措施, 推动企业

创建自有出口品牌，支持企业开拓新兴出口市场，扩大具有优势的纺织服装、鞋类制品、五金不锈钢的出口。加大对吸引重大直接投资项目的政策扶持力度，吸引大型企业、跨国企业、高科技企业把增值含量大的加工、制造环节转移到我市，推动加工贸易转型升级。做好航空口岸的申报工作，积极配合揭阳潮汕机场的建设，加快航空口岸部门办公场所等配套设施规划建设；加快一类口岸申报，完善重点口岸的基础设施，提高口岸通关能力。（由市外经贸局牵头，会同市发展改革局、财政局、国资委、国税局、榕城海关等单位负责落实）

（九）大力推进产业和劳动力“双转移”。抓住省重点产业转移园专项资金提前至 2009 年安排到位的机遇，加快珠海（揭阳）产业转移工业园规划建设，积极争取省产业转移竞争性扶持资金，推进大南海国际石化综合工业园与惠州市合作共建惠州大亚湾（揭阳）产业转移工业园。加快空港经济区、大南山工业园、普宁英歌山等工业园规划建设，完善园区配套设施建设。加强农村劳动力技能培训转移就业工作，力争 2008 至 2012 年，每年组织劳动预备制培训、创业培训、高技能人才培养等 6 万人次，提高劳动力素质和就业能力，加强与珠三角地区的劳务合作，推动农村劳动力向珠三角地区和非农产业转移。（由市经贸局牵头，会同市发展改革局、财政局、国土资源局、建设局、劳动保障局、环保局等单位负责落实）

（十）促进房地产市场健康平稳发展。建立完善保障住房建设、管理、资金等各个环节程序及具体规范措施，积极争取国家和省廉租住房专项资金补助，推进廉租住房、经济适用住房建设，加快揭阳市区和普宁市的廉租住房项目建设，力争用 3 年左右的时间全面解决 2008 年统计在册的符合廉租住房保障条件的城镇低收入家庭住房困难问题。强化规划和土地的引导和调控作用，推进住房供应结构调整，增加中小户型、中低价位普通商品房和经济适用住房供应，规范房地产市场交易秩序，

加快发展二手房市场和住房租赁市场，加快玉都花园、中信华府、江南新城、乐万邦星河城等住宅小区建设，满足多层次消费者住房需求。（由市建设局牵头，会同市规划局、财政局、国土资源局、房管局等单位负责落实）

（十一）提高城乡居民收入，加快社会保障体系建设。进一步提高城乡居民工资收入水平，建立健全社会保障机制，落实提高企业退休人员基本养老金水平、城乡低保补助水平、最低工资标准和提高各类优抚对象补助标准的政策。严格执行国家粮食最低收购保护价制度，提高农资综合直补、良种补贴、生猪补贴、购买农机（具）补贴等标准，推进农村土地承包经营权流转，提高农业集约经营效益，拓宽农村劳动力外出务工渠道，加快农村劳动力转移就业，增加农民收入。落实积极的就业政策，完善就业援助制度，加快完善城乡一体化的人力资源市场，积极鼓励引导本地生源高校毕业生参加“三支一扶”工作，千方百计促进就业和再就业。扩大城乡一体化的医疗保险制度覆盖范围，推进普通门诊医疗费用统筹。（由市人事局、劳动保障局、民政局、农业局、财政局、卫生局等单位负责落实）

（十二）加快医疗卫生、教育、文化事业发展。2009年卫生、教育、文化重点项目计划投资约9.6亿元。加大对社会发展薄弱环节的投入，增加卫生、教育、文化等民生支出，加强疾病预防控制和卫生监督，建设市卫生学校新校区、市人民医院新住院大楼，推进基本公共服务均等化进程，缩小城乡、区域公共服务和公共设施差距。加强基层卫生服务体系建设，培训基层卫生技术人员，重点加强35个乡镇卫生院改造和社区卫生服务机构建设，加快中医服务网络建设，配套完善市、区二级妇幼、慢性病防治机构和两个侨区卫生机构，加快市直卫生基础设施建设。进一步提高新型农村合作医疗的政府补助水平，提高补偿水平，扩大受益面。筹措专项资金积极稳妥解决中小学代课教师的待遇问题，全面启

动中小学教师工资福利待遇“两相当”工作，建立健全农村义务教育阶段学校校舍维修改造长效机制，推进农村中小学“新装备”工程建设，加快推进 10 所高（职）中和揭阳综合中等专业学校建设。加强乡镇综合文化站建设，大力发展职业教育和技工教育，支持揭阳学院、潮汕学院的发展。加快揭阳楼、市博物馆、学宫修缮、学宫广场、市文化中心、市体育馆等重点文化体育设施建设。（由卫生局、教育局、财政局、文化广电新闻出版局、体育局等单位负责落实）

（十三）加大农业农村基础设施建设力度。推进农村饮水安全工程建设，加快惠来县第三水厂、揭西县第一自来水厂扩建工程、普宁莲花山水厂二期工程及管网等建设，到 2011 年解决全市农村饮水安全问题。加快发展农村沼气，扶持规模化种养殖场建设大中型沼气工程。继续推进农村公路建设，到 2009 年底基本完成全市农村公路改造任务，实现镇到建制村公路路面硬底化，进一步完善农村公路网络。加快现代标准农田建设，力争 2009 年改造低产田 6 万亩。加大扶贫开发力度，继续实施农村安居工程、水库移民、华侨农场等安居房建设，引导县（市、区）加快农村危房（含泥砖房、茅草房）改造。（由市农业局、水利局、交通局等单位负责落实）

（十四）加快水利基础设施建设。2009 年水利基本建设重点项目计划投资约 8.5 亿元。一是加快城乡防灾减灾工程，重点加快市龙颈上水库加固工程、揭西县金凤联围加固工程、揭西县棉湖联围加固工程、普宁市流沙联围二期工程、惠来县城防洪工程、揭东县城防洪工程、揭西县城防洪工程等项目建设。二是加快大中型水库、水闸除险加固、江海堤围达标加固、内涝整治和中小流域治理等工程建设，重点加快揭阳市三洲拦河闸应急重建工程、普宁市上三坑水库扩建工程、惠来县镇北水库、揭东新西河水库除险加固工程、揭东李厝港水闸重建工程、惠来赤吟水闸枢纽工程等重点项目建设。（由市水利局牵头，会同市发展改革

局、财政局、农业局等单位负责落实)

(十五) 加强生态环境建设。2009 年生态环境重点项目计划投资约 7 亿元。一是落实市“三江”流域环境污染综合整治实施方案, 推进建设榕江、练江、枫江等综合整治工程, 逐步改善三江水环境质量。二是推进环保工程设施, 推动加快 19 座污水处理厂和 6 个垃圾填埋场建设, 加快望江北路至市区污水处理厂截污干管建设, 确保与列入省计划的 9 座污水处理厂今年年底前同时建成投入使用, 加快危险废物处理工程等环保设施建设。三是重点建设榕江流域水源涵养林和沿海防护林体系等工程。四是在积极争取上级节能减排专项资金基础上, 创新投融资合机制, 拓宽融资渠道, 支持重点节能减排工程建设。(由市环保局、建设局、林业局分别会同有关单位负责落实)

(十六) 加大金融对经济增长的支持力度。积极改善金融服务, 力争到 2011 年新增贷款 170 亿元, 加大对技术改造项目、重点工程、“三农”和中小企业的信贷支持, 加大对节能减排、发展循环经济的信贷支持, 同时限制对高能耗、高污染行业和产能过剩行业企业的贷款。进一步加强银企合作, 搭建融资平台, 鼓励企业创新增信方式, 提高融资能力。鼓励设立小额信贷公司, 探索发行企业债券, 支持和鼓励符合条件的中小企业集合债券和短期融资券发行工作, 拓宽直接融资渠道。加大优质企业改制上市步伐, 加快推动 20 家拟上 A 板公司和 50 家拟上创业板的中小企业上市步伐, 争取早日上市。(由市金融办牵头, 会同市发展改革局、经贸局、财政局、环保局、揭阳银监局等单位负责落实)

二、工作要求

抢抓国家和省扩大内需的机遇, 促进我市经济平稳较快发展, 关键在于抓好中央、省和市有关决策部署的贯彻落实。全市各地、各部门要按照“出手要快、出拳要重、措施要准、工作要实”的要求, 迅速行动, 认真组织, 扎实做好各项工作。

一要统一思想，加强领导。各地、各部门要充分认识保持经济平稳较快发展的极端重要性，切实把思想认识统一到中央和省对经济形势的分析判断上来，统一到中央、省和市的决策部署上来，统一到科学发展观的要求上来，树立机遇意识，把争取国家和省资金投入，加大配套资金投入，加快重点项目建设作为当前经济工作的首要任务来抓。为支持企业稳定发展，市政府决定成立由市政府主要领导任组长的维护企业稳定发展协调小组。各地要从实际出发，建立相应工作机制，研究出台促进经济平稳较快发展和结构调整的政策措施，利用一切有利条件，调动一切积极因素，变压力为动力，化挑战为机遇，全力以赴做好当前经济工作。

二要明确责任，密切配合。各地、各部门要强化目标责任制，各司其职，各负其责，加强协调，形成合力，确保中央、省和市的决策部署和政策措施落到实处。实行“一把手”负责制，充分发挥各地、各部门的积极作用，共同应对当前困难和挑战。牵头部门要切实负起责任，加强组织协调，相关部门要积极配合，确保各项政策措施尽快启动、顺利实施，确保中央、省和市的投资起到“四两拨千斤”的作用。

三要转变作风，狠抓落实。各地、各部门必须增强工作主动性，以时不我待的精神和只争朝夕的干劲，细化工作方案，加快工作进度，狠抓工作落实。要进一步深入基层、深入企业调查研究，认真分析和正确把握当前所面临的困难和机遇，加强对经济运行的监测和调节，密切关注企业经营环境变化，切实为企业排忧解难，帮助企业解决生产经营中遇到的困难和问题。加强工作督促检查，对关键环节、重点难点问题要一督到底，切实抓出成效。要管好项目，用好资金，监察、审计等部门要切实加强对投资项目和资金的监督。要发扬艰苦奋斗的优良作风，更加牢固树立过紧日子的思想，坚决反对铺张浪费，防止年底突击花钱，严肃查处各种违反财经纪律的行为。

四要加强宣传，增强信心。报刊、广播、电视、互联网等新闻媒体要加强舆论宣传，客观报道当前的经济形势和存在的突出问题，充分宣传经济社会发展取得的成就以及保持经济长期发展的优势和有利条件，广泛宣传促进经济平稳较快发展和改善民生的各项政策措施，主动引导社会预期，增强公众信心，营造良好的社会氛围。

揭阳市人民政府

二〇〇九年三月二十三日

印发揭阳市扶持重点中小企业发展贷款 贴息资金管理暂行办法的通知

揭府〔2009〕35号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

《揭阳市扶持重点中小企业发展贷款贴息资金管理暂行办法》已经市政府四届16次常务会议讨论通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府

二〇〇九年三月二十四日