

关于印发 2011 年市政府工作要点的通知

揭府〔2011〕18号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属及中央、省驻揭各单位：

现将《2011年市政府工作要点》印发给你们，请结合本地区本单位实际，认真抓好贯彻落实。

揭阳市人民政府

二〇一一年四月八日

2011年市政府工作要点

2011年是实施“十二五”规划的开局之年，也是揭阳力拔粤东“五年大变化”头筹的决胜之年。今年市政府工作总体要求是：深入贯彻落实科学发展观，全面贯彻十七届五中全会、省委十届七次和八次全会、粤东地区工作会议、粤东地区（揭阳）现场会和市委四届八次全会精神，紧紧围绕“加快转型升级、建设幸福广东”这个核心，全面实施“一三二”发展思路，更加突出产业结构调整，更加突出自主创新，更加突出重点项目建设，更加突出社会事业发展，更加突出保障和改善民生，全力推动赶超进位、后来居上，力拔粤东“五年大变化”头筹，为“十二五”开好局、起好步。重点抓好以下八个方面工作：

一、狠抓产业转型升级，建设现代产业体系

(一) 加快推进自主创新。鼓励企业开展技术改造，设立工程技术和产品研发机构，与高校科研院所建立产学研合作关系，参与国家、行业和地方标准制订工作，创建品牌商标，开展自主营销。推进质量强市建设，积极构建公共技术服务平台，加快科技创新成果转化。争取新增中国高新技术企业 6 家，省级民营科技企业 12 家，省级工程技术研发中心 5 个，省级企业技术中心 5 个，确保国家不锈钢制品质量监督检验中心顺利通过验收并投入使用，抓好国家机织制品质量监督检验中心申报工作。**(责任领导：黄水利、刘小辉、叶少明；责任单位：市科技局、经信局、质监局、工商局、农业局、普宁市)**

(二) 调整优化工业结构。重点发展电力能源、石油化工、大型装备制造等重化产业，完善产业链条和服务配套。瞄准高端装备制造、太阳能光伏、生物制药、新材料、半导体照明等战略性新兴产业，组织实施一批重点新兴产业技术攻关及产业化示范项目。加强省市共建支柱产业建设，抓好 16 家列入省现代产业 500 强企业、3 家自主创新 100 强企业、4 家战略性新兴产业骨干（培育）企业的扶持工作。**(责任领导：刘小辉、叶少明、陈澄民；责任单位：市发改局、科技局、经信局)**

(三) 大力发展现代服务业。加快 10 大国际商贸城建设，实施“万村千乡”市场工程，抓好“农超对接”和平价商场建设，办好玉器节、衬衣节、五金不锈钢制品博览会等地方特色节会。加强区域经济协作交流，继续推进揭货“北上西进”，认真筹办揭阳产品（重庆）展销会。加快发展港口物流、金融保险、信息咨询、电子商务等生产性服务业，优化提升现代商贸、旅游休闲、医疗保健等消费性服务业。**(责任领导：黄水利、刘小辉、叶少明、陈澄民、林丽娇；责任单位：市经信局、农业局、物价局、交通运输局、金融工作局、旅游局、卫生局、榕城区、东山区、普宁市)**

(四) 加大扶持企业发展力度。落实促进中小企业发展政策措施,继续抓好“三个新增100”,着力打造一批产值超50亿元、100亿元的大型集团和骨干企业。积极推动优质企业上市,力争今年新增上市公司3家。(责任领导:刘小辉、叶少明、陈澄民;责任单位:市经信局、发改局、财政局、科技局、统计局、金融工作局)

(五) 促进对外经贸较快发展。鼓励企业创建出口品牌,提高传统出口商品附加值和科技含量。大力开拓东盟、中东、南美等新兴市场,深度开发北美、西欧等高端市场,组团参加荷兰国际品牌采购展,促进外贸出口平稳较快增长。建立完善进口贸易促进平台,鼓励企业扩大重要原材料和先进适用技术进口,推动进出口均衡发展。完善口岸基础设施,抓好揭阳潮汕机场口岸对外开放申报工作,争取扩大揭阳港对外开放水域,优化贸易投资环境。(责任领导:陈奕威、黄水利、黄耿城;责任单位:市外经贸局、交通运输局、机场办、口岸联检单位)

二、狠抓项目引进建设,增强经济发展后劲

(六) 推动重点项目落地建设。加强跟踪协调,完善相关手续,争取重点项目尽快落地建设。力争上半年中石油广东石化炼油项目核准并开工建设,中海油粤东LNG一体化、中电投揭阳物流中心、靖海蓝海通用码头等项目核准并进入实质性施工,中广核揭阳核电、揭阳疏港铁路列入国家规划,惠来电厂3、4号机组并网发电。(责任领导:黄水利、刘小辉、陈澄民;责任单位:市发改局、交通运输局、揭阳供电局、重点项目办、铁路办、大南海国际石化综合工业园、惠来县)

(七) 加快基础设施建设。抓紧潮州至惠州高速公路揭阳段建设,争取开工建设揭阳至惠来、汕头至湛江高速公路揭阳段。确保揭阳潮汕机场、厦深铁路揭阳段按期建成投入运营。改造建设一批国省道和农村公路项目。抓好榕江航道浚深工程。抓紧推进城乡水利防灾减灾和病险水库除险加固工程,加快建设市三洲拦河闸应急重建工程后续项目,加

快实施引韩城乡供水工程。动工建设惠来赤岑水闸、邦山水闸，加紧实施惠来西水东调工程、普宁白坑湖水库综合整治工程。推进城乡电网改造建设，满足用电需求和送电需要。（**责任领导：**黄水利、刘小辉；**责任单位：**市公路局、机场办、交通运输局、铁路办、水务局、揭阳供电局、普宁市、揭东县、惠来县）

（八）全力组织招商引资。健全招商引资工作机制，办好6月份全市招商引资大会和9月份各县（市、区）招商引资验收现场会，确保全年招商引资规模超过1500亿元。深入实施“乡贤回归”工程，争取更多外出企业家回乡投资置业。大力引进大型国有企业、国内龙头民营企业、世界500强企业到揭阳落户。（**责任领导：**黄耿城；**责任单位：**市招商办、各县〈市、区〉）

（九）加快园区载体建设。积极承接发达地区产业转移，切实提高珠海（揭阳）产业转移工业园办园水平。加快大南海国际石化综合工业园、空港经济区、英歌山工业区规划建设，打造新的经济增长极。（**责任领导：**刘小辉、陈澄民；**责任单位：**市经信局、揭阳高新区、大南海国际石化综合工业园、普宁市、揭东县、惠来县）

三、狠抓支农惠农政策落实，提高“三农”工作水平

（十）抓好粮食生产。全面落实粮食和农业生产各项扶持政策，广泛调动农民种粮积极性。加强农田水利建设，提高农业综合生产能力。加大土地开发整理力度，稳定粮食播种面积。加快现代标准农田建设，力争整治改造中低产田6万亩。加强农科推广应用和服务，确保农业稳产高产。（**责任领导：**刘盛发、黄水利、陈澄民；**责任单位：**市农业局、财政局、水务局、国土资源局）

（十一）大力发展现代农业。加快转变农业发展方式，强化农业龙头企业和农民专业合作社的带动作用，大力发展地方特色农副产品，提高精深加工水平。培育发展油茶、珍贵树种等特色林业。加强标准渔港

建设，提高现代渔业发展水平。（**责任领导：**黄水利；**责任单位：**市农业局、林业局、海洋渔业局）

（十二）加快扶贫开发步伐。全面推进扶贫开发“双到”工作，积极开展产业扶贫和智力扶贫，全力加快帮扶项目建设，如期实现脱贫目标。加大资金投入，大力推进“雨污分流”处理和农村垃圾集中处理工程。抓紧解决农村群众饮水安全问题。（**责任领导：**刘盛发、黄水利、陈澄民；**责任单位：**市农业局、扶贫办、人社局、环保局、水务局、财政局及市直各挂钩帮扶单位）

（十三）加强新农村建设。扎实推进农村综合改革，继续抓好农村土地承包管理工作，全面完成集体林权制度配套改革。深入推广玉湖经验，做好村民委员会和社区居委会换届选举工作。加快农村基础设施建设，完善农村公共服务体系，改善农村生产生活条件。（**责任领导：**黄水利、叶少明、林丽娇；**责任单位：**市农业局、林业局、民政局、交通运输局、教育局、文广新局、卫生局）

四、狠抓经济管理服务，提高经济调节水平

（十四）做好市场运行监测工作。加强价格监测预警，加大价格调节基金征收力度，抓好粮油等重要物资调度和储备，保持价格总水平基本稳定。全面落实“米袋子”、“菜篮子”行政首长负责制，确保主要农副产品有效供给。完善补贴制度，保障困难群众基本生活。调节供需关系，促进房地产市场健康发展。加大知识产权保护力度，严厉打击制假售假、商业欺诈等违法行为，营造公平竞争、健康有序的市场环境。（**责任领导：**刘盛发、黄水利、刘小辉、叶少明、陈澄民；**责任单位：**市物价局、地税局、粮食局、农业局、财政局、民政局、住建局、知识产权局、工商局、质监局、食品药品监督管理局）

（十五）提高财税征收管理水平。综合运用财税政策手段，涵养和培植财源。加大经济户口清理力度，深入挖掘增收潜力，创新税费征管

手段，按序时进度均衡组织财税收入。深化财政各项改革，提高科学化精细化管理水平。优化财政支出结构，保障民生和重点支出的需要。坚决落实厉行节约各项要求，严格控制一般性支出，切实提高财政资金使用效益。（**责任领导：**刘盛发、陈澄民；**责任单位：**市财政局、国税局、地税局、监察局、审计局）

（十六）**强化金融信贷服务。**加强社会信用体系建设，密切银企合作，扩大信贷规模，提高企业直接融资比重。争取揭西农村信用合作联社改制为农村商业银行，成立普宁村镇银行，新增小额贷款公司6至8家、融资担保机构4至6家。（**责任领导：**陈澄民；**责任单位：**市金融工作局、人行揭阳中心支行、揭阳银监分局、各商业银行和保险公司、普宁市、揭西县）

（十七）**深化经济领域改革。**积极发挥政府投融资平台作用，确保重点建设项目对资金的需求。加强对民间投资的服务、管理和引导，鼓励社会力量投资基础产业和基础设施，捐资建设公共服务设施、兴办社会事业。妥善处置国企改革历史遗留问题。抓好水价、电价综合改革，促进城乡公用事业健康发展。（**责任领导：**陈澄民；**责任单位：**市国资委、发改局、物价局）

五、狠抓城镇规划建设管理，切实改善人居环境

（十八）**拓展城市发展空间。**全面组织实施《揭阳市城镇体系规划》、《揭阳市城市总体规划》，抓紧编制市区控制性详细规划、修建性详细规划和各项专项规划。积极推进“三旧”改造，依法完善历史用地手续，促进建设用地“二次开发”。加快渔湖新区开发建设步伐。（**责任领导：**刘盛发；**责任单位：**市城乡规划局、国土资源局、住建局、试验区）

（十九）**加快市政配套建设。**抓好市区建设两个“30亿工程”，抓紧推进榕江两河四岸景观配套建设和内城河整治，建设市区观音广场，

启动顺风大桥、太极广场、紫峰山公园等项目，按期完成水利市政工程BT项目、市文化中心9大项目建设任务，完善市政道路网、绿道网、地下管网体系，提高经营城市水平。继续落实各县（市、区）城区建设筹资任务。力争今年全市市政建设投入达到100亿元，城镇化率达到61%。（**责任领导：**市各挂钩领导；**责任单位：**市住建局、30亿工程指挥部、城乡规划局、行政执法局、国土资源局、文广新局、水务局、公路局、民族宗教局、林业局、揭阳广播电视台、团市委、各县〈市、区〉）

（二十）提升城市形象品位。加强城市网格化管理，加大动态执法巡查工作力度，提高城市行政综合执法水平。深入开展市容市貌、环境卫生、道路交通等集中整治行动，着力解决城市“脏、乱、差”等突出问题。加强市民公共道德教育，规范城市公共秩序，提升城市文明程度。争取今年市区获得“广东省创建文明城市工作先进城市”称号，两个县城进入“广东省创建文明县城工作先进县城”行列。（**责任领导：**刘盛发、黄水利、刘小辉、叶少明、陈澄民、林丽娇；**责任单位：**市创建文明城市领导小组成员单位、各县〈市、区〉）

六、狠抓社会各项管理，促进社会和谐稳定

（二十一）抓好生态环保建设。加强节能减排，抓好4个中心镇污水处理厂和8个垃圾无害化处理场建设，确保今年城镇污水处理率达到60%，城市生活垃圾无害化处理率达到90%。认真落实土地管理共同责任制度，严肃查处和整治违法违规用地行为。完善殡葬设施，巩固殡改成果。加强海洋生态保护，提高城乡绿化水平，构建生态安全屏障。（**责任领导：**刘盛发、黄水利、叶少明；**责任单位：**市住建局、水务局、环保局、国土资源局、民政局、海洋渔业局、林业局）

（二十二）加强和创新社会管理。加强人口计生服务管理，抓好综合改革创建活动。加强社区管理和服务，充分发挥社会组织在构建和谐

社会中的积极作用。全面落实党政领导干部安全生产“一岗双责”制度，坚决防范和遏制重特大事故发生。健全公共卫生、食品药品安全预防预警体系，切实提高应急管理工作水平。（**责任领导：**黄水利、刘小辉、叶少明、林丽娇；**责任单位：**市人口计生局、民政局、卫生局、安监局、食品药品监管局、应急办）

（二十三）推进平安和谐揭阳建设。完善综治信访维稳体系，加大社会矛盾纠纷排查调处工作力度，把不稳定因素化解在基层和萌芽状态。健全社会治安防控体系，加强城乡社区警务、人民调解、群防群治等基层基础建设。深入开展社会治安十大专项整治行动，着力解决重点地区治安突出问题，依法严厉打击各种刑事犯罪活动，营造和谐稳定社会环境。（**责任领导：**刘盛发、黄水利；**责任单位：**市公安局、信访局、司法局）

七、狠抓保障和改善民生，提升人民群众幸福指数

（二十四）加强就业再就业工作。实施积极就业政策，稳定和扩大就业。做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员就业工作，加强职业技能培训，提高劳动者就业能力。（**责任领导：**黄水利、陈澄民、林丽娇；**责任单位：**市人社局、教育局、农业局、财政局等相关部门）

（二十五）健全社会保障体系。健全住房保障体系，积极推进公租房建设，抓紧解决城镇低收入家庭住房困难问题。完善城镇职工养老保险市级统筹制度，逐步扩大新型农村社会养老保险制度试点范围。落实城乡低保制度，加强社会福利机构建设，大力发展民间慈善事业，提高救灾救助工作水平。（**责任领导：**刘盛发、叶少明、陈澄民；**责任单位：**市住建局、人社局、民政局、财政局）

（二十六）促进教育事业均衡发展。编制实施学前教育三年行动计划，切实解决儿童“入园难、入园贵”问题。继续落实教育资金筹措、

校舍建设和提高师生素质三大任务，调整优化中小学布局，促进义务教育均衡发展。大力发展职业教育、技工教育，支持特殊教育和民办教育发展。办好揭阳职业技术学院和潮汕职业技术学院，加快筹办华南化工学院。加强师德师风建设，提高教学水平。（**责任领导：**陈澄民、林丽娇；**责任单位：**市教育局、人社局、财政局、揭阳学院、潮汕学院）

（二十七）加快文化强市建设。深入开展忠诚教育和感恩奉献教育，打造鲜明的城市文化形象。加快市区重点文化项目建设，完善县、镇公共文化设施，新（改）建一批文化馆、图书馆、博物馆以及村级文化室（广场），积极推进广播电视村村通、农村电影放映、农家书屋建设、文化信息资源共享等文化惠民工程，切实提高城乡公共文化服务水平。加快发展平面传媒、广播影视、文化旅游等产业，培育发展新型文化业态。加强重点文物、非物质文化遗产申报、保护和开发利用。（**责任领导：**刘盛发、叶少明；**责任单位：**市文广新局、揭阳广播电视台、住建局、旅游局）

（二十八）推进公共卫生体系建设。全面推广落实惠来县医药卫生体制改革试点工作经验，配套完善市级和县级医院、乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生所，加快实施国家基本药物制度，扎实推进公立医院改革，加强镇、村医疗人员业务培训，切实解决群众“看病难、看病贵”问题。狠抓医保护面征缴，增强医保基金筹资能力和抗风险能力。广泛开展全民健身运动，增强城乡居民身体素质。（**责任领导：**刘盛发、陈澄民、林丽娇；**责任单位：**市卫生局、人社局、地税局、体育局、医改办、各县〈市、区〉）

（二十九）积极发展其他各项事业。巩固省“双拥”模范城创建成果，做好国防动员、人民防空工作。提高统计服务质量。发展老龄、妇幼和残疾人事业，做好民族宗教、外事侨务、对台事务、气象地震、档案史志等工作。（**责任领导：**刘盛发、黄水利、叶少明、陈澄民、林丽

娇、黄耿城；责任单位：市民政局、人防办、统计局、妇联、残联、民族宗教局、外事侨务局、气象局、地震局、史志办)

八、狠抓政府自身建设，努力提高执政水平

(三十) 坚持民主施政。自觉接受人大、政协监督，认真办理人大代表和政协委员建议提案。广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见建议，积极发挥经济顾问、专家咨询组作用，建立完善重大事项集体决策、举行听证、社会公示等制度，切实提高科学、民主、依法决策水平。加快网络问政平台建设，加大政务公开力度，主动接受社会监督和舆论监督，推动公众有序参与政务管理。(责任领导：刘盛发、陈澄民；责任单位：市政府办、财政局、监察局等相关部门)

(三十一) 坚持依法行政。贯彻落实国务院、省政府关于推进依法行政工作的决策部署，全面实施法治揭阳建设五年规划，启动“六五”普法教育，建立健全依法行政配套制度，不断提高各级政府依法行政能力和水平。加强行政复议工作，强化行政执法监督。抓好榕城区大部门体制改革试点工作，扎实推进富县强镇和简政强镇事权改革，理顺权责关系，优化职能结构。(责任领导：刘盛发、黄水利、叶少明；责任单位：市法制局、司法局、编办、榕城区等相关单位)

(三十二) 坚持高效理政。深化行政审批制度改革，规范行政审批和行政许可事项，完善行政服务体系，推进行政审批权相对集中改革，建设行政服务中心，大力推行“并联审批”、“网上审批”、“网上办事”和“一站式”服务，切实提高行政效能。整合政务网络资源，建立统一电子政务平台，完善电子监察系统。对重点工作继续实行插“红旗”制度，强化督查督办和绩效考核，提高行政执行力和公信力。(责任领导：刘盛发、陈澄民；责任单位：市政府办、发改局、机关事务局、监察局等相关部门)

(三十三) 坚持从严治政。全面落实《廉政准则》，扎实推进政府系

统党风廉政建设和反腐败斗争。完善行政问责制和责任追究制，强化政府层级监督和行政监察、审计监督，严肃查处违法违纪案件，坚决纠正损害群众利益的不正之风，树立清正廉洁的政府形象。（**责任领导**：刘盛发、陈澄民；**责任单位**：市法制局、监察局、审计局等相关部门）

印发关于办好 10 件民生实事的分工方案的

通 知

揭府〔2011〕19号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属及中央、省驻揭各单位：

在市四届人大六次会议上，陈奕威市长代表市政府承诺今年将集中力量为人民群众办好 10 件民生实事。这是我市深入贯彻落实科学发展观和省委十届八次全会、市委四届八次全会精神，保障和改善民生、增强人民群众幸福感的重要举措。为进一步明确责任，确保 10 件民生实事真正落到实处，取得明显成效，现将《关于做好 10 件民生实事的分工方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

各地、各单位要进一步提高思想认识，加强组织领导，落实工作责任，制订工作方案，明确目标任务，强化工作措施，严格监督检查，确保各项目标任务落到实处。各牵头单位要主动发挥综合协调作用，抓好进度安排，掌握进展情况，推动各项工作有序进行；各相关责任单位要切实负起责任，密切配合，按照各自分工，认真抓好落实。各牵头单位要在每季度结束后 10 日内将上季度工作进展情况形成书面材料，报送市政府办公室（督查科，电话：8768101）。