

# 揭阳市人民政府办公室关于印发 揭阳市实施民企“双百计划”暖企八大行动 工作方案的通知

揭府办〔2012〕192号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

《揭阳市实施民企“双百计划”暖企八大行动工作方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到的问题，请径向市实施民企“双百计划”暖企八大行动领导小组办公室（市民营经济发展服务局）反映。

揭阳市人民政府办公室

2012年11月12日

## 揭阳市实施民企“双百计划” 暖企八大行动工作方案

为提升“暖企”政务服务能力和水平，优化民营经济发展环境，力促百家民营重点工业企业扩张提升、百家民营困难工业企业转型升级，

打造民营经济强市，根据国家、省和市促进民营经济、中小微企业发展的一系列文件精神，特制订揭阳市实施民企“双百计划”暖企八大行动工作方案。

## 一、工作思路

紧紧围绕“打造粤东发展极，建设幸福新揭阳”这一核心任务，大力实施政策法规、金融、科技、内外销平台、人力资源、工业设计、平安等八大暖企行动，推动全市民营经济持续快速健康发展。通过实施八大暖企行动计划，力促100家民营重点工业企业扩张提升，着力打造“揭阳市民营百强工业企业”，成为引领、带动全市民营工业企业做大做强的领军企业，打造民营工业企业发展第一梯队；着力帮扶100家发展前景好、市场潜力大、目前发展有困难的民营工业企业，打造“揭阳市民营百优工业企业”，成为引导、推动全市民营工业企业转型升级的示范企业，打造民营工业企业发展第二梯队，力争到2016年，“双百企业”工业经济总量翻一翻，政策法规掌握能力、金融资本运作能力、科技创新能力、市场开拓能力、人力资源支撑能力、工业设计能力、平安企业创建能力得到进一步提升，政务服务效率进一步提高，成为全省实施“暖企”服务效果最明显的地区之一。

## 二、行动计划

### （一）政策法规暖企行动计划。

1、搭建政企沟通交流平台，通过政策宣讲、政策汇编、专题报道等形式，及时传递国家、省和市扶持民营企业发展的各项政策措施。

2、对近年出台的涉企政策落实情况进行排查，对未落实的政策措施，排出时间表，明确责任单位、责任人。

3、挖掘政策优势，争取更多项目挤入中央和省的项目库，帮助企业解决政策性扶持资金，争取把上级补助资金“拉大做厚”，减轻企业压力。

4、及时拨付国家、省和市财政性支持资金到项目单位，加大专项资金扶持力度。

5、落实促进就业和再就业、高新技术产业发展、节能减排、环境保护等税收优惠政策。

6、清理行政事业性收费，落实国家、省和市已公布取消的各项行政事业性收费政策，切实减轻企业负担。

7、推动行政审批服务创新，加强电子政务建设和电子监察，加快推行网上审批，提高审批效率。

8、保障项目用地需求。积极挖掘存量建设用地潜力，统筹安排用地计划指标，盘活存量、用好增量，按照区别对待、有保有压、节约集约的原则，优先保障重点企业、重点项目用地需求。

以上行动，牵头单位：市发展改革局；参与单位：市监察局、经济和信息化局、民营经济发展服务局、科技局、财政局、人力资源社会保障局、国土资源局、住房城乡建设局、水务局、农业局、外经贸局、环境保护局、统计局、物价局、林业局、法制局、城乡规划局、国税局、地税局、工商局、行政服务中心建设领导小组办公室、电子政务办公室、揭阳高新区和揭阳（惠来）大南海国际石化综合工业园管委会、各县（市、区）人民政府（管委会）等。

## （二）金融暖企行动计划。

1、推广中药材产业与省工商银行联合实施百亿信贷助力集群发展工程；推广市金属企业联合会与民生银行联建行业“城市商业合作社”模式；推动揭阳市金属企业联合会与民生银行汕头分行合作推出“揭阳五金行业城市商业合作社”；推广“收购商+生产商+农户”连环担保的“梅富贷”模式；推广小贷公司与银行合作的“9+1”联合贷款模式。

2、完善100家上市企业后备资源库；组织上市公司与拟上市公司结对帮扶；加强拟上市企业的辅导培训；为重点培育的拟上市企业创造

“绿色服务环境”。

3、引进境内外银行机构、证券公司、创投基金入驻揭阳；推动民生银行、招商银行、浦发银行、广西北部湾银行、广东南粤银行以及中信证券、创投基金等来我市设立分支机构，加大金融机构支持企业力度。

4、推动揭东县、普宁市、惠来县等农信社组建农村商业银行，指导小贷公司和融资担保公司规范发展，扩大融资规模。

5、指导非银行金融组织协会设立产业发展基金，投资建设集多类金融机构、多种金融产品的大型综合性金融超市，打造五个金融服务中心。

6、建立“金融特派员”、“金融联络员”和“金融服务站”制度。

以上行动，牵头单位：市金融工作局；参与单位：市发展改革局、经济和信息化局、民营经济发展服务局、财政局、农业局、城乡规划局、国税局、地税局、工商局、工商联及相关行业协会（商）会、人行揭阳市中心支行、揭阳银监分局、揭阳高新区和揭阳（惠来）大南海国际石化综合工业园管委会、各县（市、区）人民政府（管委会）等。

### （三）科技暖企行动计划。

1、为企业与高校、科研院所合作牵线搭桥；组织实施产学研合作项目，开展技术攻关，为企业发展提供科技支撑；实施省部企业科技特派员行动计划，解决企业在技术创新上的难点和困难。

2、与中科院等高等院校开展全面战略合作，通过产学研合作和项目对接，推动企业成立研发中心，培养、引进一批高层次的工程技术人员和科研人才。

3、鼓励和支持有条件的企业申报认定高新技术企业，发挥科技在企业中的引擎和支撑作用，提高抵御风险能力；创建省、市工程技术研发中心，促进科技与经济有效结合；深入企业挖掘自主创新、高新技术产业项目，帮助企业提炼项目，策划包装项目；引导组织企业申报各类科技计划，攻关一批行业的关键技术和共性技术，促进可持续发展。

4、定期或不定期举办培训班，帮助企业用好用足研究开发费税前扣除、高新技术企业申请认定等促进企业自主创新财税优惠政策，使企业真正成为政策的受益者。

以上行动，牵头单位：市科技局；参与单位：市经济和信息化局、民营经济发展服务局、教育局、财政局、人力资源社会保障局、外经贸局、统计局、国税局、地税局、工商联及相关行业协（商）会、揭阳高新区和揭阳（惠来）大南海国际石化综合工业园管委会、各县（市、区）人民政府（管委会）等。

#### （四）内销平台暖企行动计划。

1、打造网络消费平台，支持工商企业“上网触电”，组织我市电商企业开展系列促销活动，提高揭货网购市场占有率。

2、组织我市服装、药材、玉器、五金不锈钢、家电产品等传统特色产业生产企业和电子商务企业进行对接，建立长期合作关系。

3、打造物流对接平台，通过与我市的品牌、知名制造业的联动对接，创新物流管理模式，加快提升制造企业的核心竞争力和物流企业的供应链一体化服务能力，推动制造业与物流业联动发展。

4、打造农村消费平台，研究开发适销对路的家电产品，开拓整合农村的流通网络，为企业开拓新的市场空间；组织发动我市的180多个家电下乡销售网点，使家电下乡产业链向农村市场进一步延伸。

5、打造展销平台，组织企业参加国家、省举办的展销会和经贸活动，促使我市产品拓展销路，扩大市场规模，扩大企业影响力，提升企业品牌形象；办好“普宁国际衬衣节”和“阳美国际玉器节”等展会，树立企业和品牌形象，做强做大传统、特色产业，打造“揭阳制造”品牌。

以上行动，牵头单位：市经济和信息化局；参与单位：市发展改革局、财政局、交通运输局、统计局、国税局、地税局、工商局、工商联

及相关行业协（商）会、揭阳高新区和揭阳（惠来）大南海国际石化综合工业园管委会、各县（市、区）人民政府（管委会）等。

#### （五）外销平台暖企行动计划。

1、对外贸经营企业进行分类，从中选择帮扶对象，确定15家优势企业和10家困难企业名单，作为“外销平台进企业行动”的工作对象，推动具备条件的帮扶对象取得外贸经营资格，使帮扶对象尽快开展对外贸易业务。

2、对现有外经贸资源进行整合，拓宽渠道，推动企业参与电子商务、国外展销会、对外经贸合作、国内外销博览会、广州春秋交易会、网上交易会等外销平台活动。

3、搭建贸易交流平台，支持鼓励企业“走出去”，开拓新兴市场特别是东南亚、非洲和东欧、中东等新兴市场，到境外注册商标，推动优势企业“走出去”开展对外投资和经济合作；协调联检部门优化通关环境，提高通关效率，使企业在通关环节上享受更优质的服务。

4、落实外经贸扶持政策，用好品牌扶持、进口贴息、服务贸易等各项外贸专项资金扶持政策，支持企业开展管理认证、产品认证、品牌培育、国外宣传等工作，增强企业竞争力。

以上行动，牵头单位：市外经贸局；参与单位：市发展改革局、财政局、统计局、民营经济发展服务局、国税局、地税局、工商局、工商联及相关行业协（商）会、揭阳海关、揭阳出入境检验检疫局、揭阳高新区和揭阳（惠来）大南海国际石化综合工业园管委会、各县（市、区）人民政府（管委会）等。

#### （六）人力资源暖企行动计划。

1、开展企业用工需求定点监测工作，全面掌握企业用工工种和用工量以及缺工情况，特别是影响大、企业规模大的企业用工情况，建立用工需求信息库。

2、组织通过就业招聘网、人才招聘网，到各高等院校及各级人力资源市场开展招聘活动，为企业搭建用工平台，帮助企业引进技能人才，招聘急需高端人才；推进校企合作，鼓励高等院校在中小企业建立实习基地，提高大学生择业就业技能。

3、组织各类社会教育培训机构，多形式、多层次地开展专业技能培训，提升企业员工素质，并有针对性地开展紧缺技能人才的培养培训和输送工作，及时服务企业生产需要。

4、深入企业，为企业、为劳动者提供法律援助，切实维护企业和劳动者的合法权益。

以上行动，牵头单位：市人力资源社会保障局；参与单位：市经济和信息化局、教育局、司法局、财政局、外经贸局、统计局、工商联及相关行业协（商）会、揭阳高新区和揭阳（惠来）大南海国际石化综合工业园管委会、各县（市、区）人民政府（管委会）等。

#### （七）工业设计暖企行动计划。

1、成立揭阳市工业设计行业协会，促进我市工业设计的创新、交流与合作；在市区设立揭阳工业设计城咨询服务部作为企业服务平台，及时受理、确认、转办企业诉求；组织企业人才进行设计培训活动，利用发达地区设计、资讯、管理的优势，发挥专家“思想库”和“智囊团”的作用，培养本土设计人才。

2、研究制订《揭阳市促进工业设计产业发展扶持办法》等一系列政策措施；邀请设计专家、特定设计单位深入揭阳调研，采取一家企业对接一家设计单位，为揭阳企业诊断把脉，对症下药，力争至2013年下半年达成帮扶对接困难企业68家，对接优秀企业15家。

3、与华南理工大学、广东美术学院、广东省自动化学会、广东省机械研究院等高等院校和科研院所合作，聘请设计专家组成揭阳工业设计城设计顾问委员会，采取“一厂一策，一家企业对口一所高等院校和设

设计院”的办法，帮助企业技改创新、申报技术专利、创品牌和创名牌。

4、招引珠三角工业设计单位进驻工业设计城，力争2013年上半年有20家以上设计公司进驻；吸引设计人才到工业设计城自主创业，在2013年扶持10个设计创业团队；吸引本地制造企业在设计城设立工业设计部，为百家重点扶持企业提供免场地租金的优惠；抓紧成立揭阳市工业设计城运营有限公司，采取“政府扶持，市场运作”的模式，建立适应市场，机制灵活，充满活力，服务高效的运行机制。

以上行动，牵头单位：揭阳高新区管委会；参与单位：市发展改革局、经济和信息化局、科技局、财政局、人力资源社会保障局、工商联及相关行业协（商）会、揭阳（惠来）大南海国际石化综合工业园管委会、各县（市、区）人民政府（管委会）等。

#### （八）平安暖企行动计划。

1、以“三打两建”工作为契机，严厉打击制假售假、欺行霸市、商业贿赂等违法违规行为，建立社会信用体系和市场监管体系，营造良好经商环境。

2、严禁行政权力强制干涉企业的合法生产经营活动，严厉查处利用行政权力对企业乱摊派、乱检查、乱收费等违法违规行为，保护企业的合法权益；充分发挥企业投诉中心的作用，畅通企业反映诉求的渠道。

3、广泛收集企业诉求，开展矛盾纠纷排查调处，重点针对企业与当地民众、单位存在的纠纷，掌握企业面临的困难和问题，特别是企业在涉法、涉税、相关纠纷方面面临的困难，答疑解惑，想方设法给予协调、引导、化解。

4、开展涉法、涉税宣传，帮助企业增强抵御各种经济犯罪侵害的能力，提高企业守法意识和合法经营理念，实现“双百企业”涉法涉税问题零增长；矛盾纠纷排查解决率100%。

以上行动，牵头单位：市公安局；参与单位：市法院、检察院，市

“三打”专项行动领导小组办公室、社会信用体系建设工作统筹办公室、社会信用体系和市场监管体系建设工作领导小组办公室、监察局、司法局、行政执法局、民营经济发展服务局、国税局、地税局、工商局、质监局、工商联及相关行业协（商）会、揭阳高新区和揭阳（惠来）大南海国际石化综合工业园管委会、各县（市、区）人民政府（管委会）等。

### 三、组织保障及工作要求

#### （一）强化组织领导。

成立揭阳市实施民企“双百计划”暖企八大行动领导小组，市委副书记、市长陈东任组长，市委常委黄耿城和市长助理麦延厚任副组长，市政府副秘书长郑旭亮、市发展改革局、金融工作局、科技局、经济和信息化局、民营经济发展服务局、外经贸局、人力资源社会保障局、公安局、财政局、城乡规划局、国土资源局、住房城乡建设局、环境保护局、水务局、农业局、林业局、卫生局、旅游局、国税局、地税局、工商局、质监局、安全监管局、统计局、房管局、工商联、气象局、揭阳海关、揭阳出入境检验检疫局、揭阳供电局和揭阳高新区管委会主要负责同志为成员，领导小组办公室设在市民营经济发展服务局，郑旭亮同志兼任办公室主任，范林兵同志兼任办公室常务副主任。

#### （二）充分沟通协调。

领导小组原则上每季度举行一次会议，主要研究、协调解决民企“双百计划”暖企八大行动计划实施过程中遇到的重大问题，领导小组办公室统筹开展日常工作，及时做好情况收集、整理、汇总、上报等工作，及时协调相关职能部门解决有关疑难问题，对重大事项及疑难问题及时报告市委、市政府。

#### （三）明确职责分工。

各地、各成员单位要成立工作推动组，建立联动工作机制，每月报

送实施民企“双百计划”暖企八大行动进展情况到领导小组办公室，由该办汇总后报市政府；抓紧制订实施方案，细化工作任务，明确时间进度，落实分工责任，掌握进展情况，扎实有效实施行动计划。领导小组办公室不定期印发简报，通报全市实施民企“双百计划”暖企八大行动进展情况。

#### （四）广泛宣传发动。

宣传部门要做好实施民企“双百计划”暖企八大行动宣传报道工作，及时宣传报道一批百家优势企业扩张提升、百家困难企业转型升级及政企合作、银企合作，共渡难关、再创辉煌的好做法、好经验，营造良好氛围。

#### （五）强化考核奖罚。

将实施民企“双百计划”暖企八大行动纳入年度绩效考核，对实施行动计划主动积极、成效显著的单位和个人要给予通报表扬和奖励，对敷衍了事、没有工作成效的单位和个人进行通报批评，对违法违规行为及时移送纪检监察部门和司法机关依法处理。

## 揭阳市人民政府办公室关于成立揭阳市城市 经营与基础设施建设领导小组的通知

揭府办〔2012〕194号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

为加强对我市城市经营与基础设施建设工作组织领导，市人民政府决定成立揭阳市城市经营与基础设施建设领导小组。领导小组组成人