

揭阳市人民政府关于印发揭阳市 海洋经济发展“十二五”规划的通知

揭府〔2013〕10号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

《揭阳市海洋经济发展“十二五”规划》已经市人民政府五届11次常务会议讨论通过，现印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到的问题，请径向市发展改革局、海洋渔业局反映。

揭阳市人民政府

2013年1月15日

揭阳市海洋经济发展“十二五”规划

目 录

前 言

一、发展基础和发展优势

（一）“十一五”时期海洋经济发展情况

（二）“十二五”发展环境

二、总体要求与发展目标

(一) 指导思想

(二) 基本原则

三、海洋经济发展思路与区域布局

(一) 海洋经济发展思路

(二) 区域布局

四、构建现代海洋产业体系

(一) 引进高端海洋产业

(二) 培育战略性新兴海洋产业

(三) 提升传统优势海洋产业

(四) 发展现代海洋服务业

五、切实保护海洋生态环境

(一) 加强海洋污染防治

(二) 保护资源与生态修复

六、保障措施与对策

(一) 加强海洋意识教育

(二) 创新协调管理机制

(三) 优化资源配置

(四) 加强科技投入

(五) 建立健全防灾减灾体系

(六) 提升管理能力

(七) 培育人才队伍

(八) 创新投融资机制

附件：1. 揭阳市海洋经济发展“十二五”规划重点项目表

2. 区域布局图

3. 重点项目分布图

前 言

“十二五”时期，是我市深入贯彻落实科学发展观，全面“打造粤东发展极，建设幸福新揭阳”的重要时期，也是我市加快转变海洋经济发展方式，建设成为全省海洋经济发展试验区排头兵的关键时期。为了切实落实好《国务院关于广东海洋经济综合试验区发展规划的批复》、《国家发展改革委关于广东海洋经济发展试点工作方案的通知》和《中共广东省委广东省人民政府关于充分发挥海洋资源优势努力建设海洋经济强省的决定》的各项举措和各项任务，加快推动揭阳市海洋产业转型升级，着力构建具有国际竞争力的现代海洋产业体系，以更好地向海洋要资源、要环境、要效益，特编制本规划。

本规划与《广东省海洋经济发展“十二五”规划》和《揭阳市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》相衔接，是指导揭阳市“十二五”时期海洋经济发展和编制相关规划的重要依据。

一、发展基础和发展优势

（一）“十一五”时期海洋经济发展情况。

“十一五”时期，揭阳市高度重视开发利用海洋资源，把发展海洋经济作为开创科学发展新局面的战略举措，全力推进海洋经济发展实现新跨越。2010年，全市以海洋电力业、海洋交通运输业、海洋渔业、滨海旅游业为主要内容的海洋生产总值80亿元，占揭阳市总GDP的7.93%。

海洋重化工业初具雏形。切实把海洋经济作为我市跨越发展的一个重要战略重点来抓。依托沿海沿江临港资源，有效开发与利用大型深水港口，大力发展技术含量高、投资规模大的重化工业，逐步打造能源、化工、装备制造“三位一体”的重化工业发展格局。

实施项目带动战略，一批牵动揭阳发展全局的涉海重大项目取得突

突破性进展。首期计划投资 586.11 亿元，建设年炼油加工能力 2000 万吨的中委合资广东石化炼油项目前期工作顺利完成，于 2012 年 4 月正式开工建设；计划投资 102 亿元的中海油粤东 LNG 项目、计划投资 70 亿元中电投揭阳物流中心项目已开工建设；投资 65 亿元的惠来电厂 1、2 号机组已建成投产，投资 80 亿元的 3、4 号机组及电网送出工程基本建成，华润热电联产项目已获省发展改革委同意开展前期工作。

经过几年的发展和积蓄，全市重化产业增加值占全部工业比重达到 37.7%，比 2005 年提高 18 个百分点，呈现出良好发展态势。

海洋渔业传统产业得到加强。海水养殖规模不断扩大，海淡水养殖面积 10392 公顷，创建 3 个省级无公害养殖示范区，惠来县沿海工厂化鲍鱼养殖、高位池对虾养殖、狮石湖片区和揭东县榕江出海口片区咸淡水养殖基地得到巩固加强，海水养殖生产向区域化、标准化、规模化方向发展，初步形成以鲍鱼、对虾、青蟹为主导产品的海水养殖产业带。2010 年全市养殖产量 85062 吨，比 2005 年增长 23%。海洋捕捞结构性调整初见成效，现有海洋捕捞机动渔船 1631 艘、总功率 9.92 万千瓦，累计转产转业淘汰海洋捕捞渔船 152 艘、功率 1.62 万千瓦。加快神泉、靖海、资深、地都渔港建设，神泉国家一级渔港项目已获国家农业部审批，进入建设阶段。基层水产技术推广体系加快建设，先后将神泉、靖海申报为科技创新专业镇，并建立科普示范基地和无公害生产基地，2010 年示范基地实现产值 1 亿元以上，“十一五”期间，仙庵、靖海、神泉三镇共获国家授权专利 27 项，东风螺规模化人工育苗养殖、本地鲍品种改良、对虾人工育苗技术相继开发成功，科技兴海取得了新突破。海洋生态环境保护进一步加强，近岸海域多功能区水质均优于《海水水质标准》相关功能区的水质要求。

沿海沿江园区建设有新进展。基础设施建设步伐不断加快，对海洋经济发展的支撑条件明显改善。揭东滨海科技园是我市首个沿江规划建

设的集重化、科技于一体的临海工业园，规划面积 1 万多亩，目前已有国鑫实业、榕泰股份、磐艺化工、协华实业、华港科技等几家大型工业、物流企业到该园落户、投产，总投资规模 100 多亿元；揭东经济开发区被列为国家新型工业化（装备制造）示范基地，是全省仅有 7 个示范基地之一；大南海国际石化综合工业园获省批准设立，是广东省四大石化产业基地之一，规划定位发展成为国家重要的石化能源产业基地；惠来的靖海金沙工业园、神泉高新科技园、前詹镇沟疏 - 赤澳临港工业园以及揭东的滨海科技园、临港电子科技园等加快规划建设，基本形成生产力布局的总体框架。科技兴海、海洋生态环境保护和海域管理等工作取得新成效。

各项规划逐步配套完善。注重发挥规划引领海洋经济发展的作用，先后修编和出台了《揭阳市海域开发利用总体规划》、《揭阳市海洋功能区划》、《揭阳市海岸线保护和开发利用规划》和《揭阳港总体规划》（2008 - 2030）、《揭阳（惠来）大南海国际石化综合工业园控制性详细规划》等涉海专项规划，开展揭阳市近岸海域环境功能区划调整和生态分级控制区调整，做好海域勘界工作和界定榕江口海域范围；围绕优化海洋产业布局，编制和实施了《揭阳市沿海重化产业带发展规划》、《揭阳（惠来）大南海国际石化综合工业园发展规划》、《揭阳市养殖水域滩涂规划》和《惠来县旅游发展总体规划（2003 - 2020）》；围绕建设成为粤东地区适宜创业与居住的新兴滨海港口城市的目标，惠来县组织编制了《惠来县沿海产业带空间发展战略规划》、《惠来县城市总体规划（2009 - 2030）》。通过规划的引领和调控，进一步促进海洋资源的科学开发与利用。

（二）“十二五”发展环境。

自然条件优越，海洋资源非常丰富。揭阳市位于粤东沿海中部，海洋自然资源得天独厚，全市海岸线长 136.9 公里，占全省的 4.06%，其

中榕江岸线 27.4 公里，惠来岸线 109.5 公里，小型海岛 28 个、微型海岛 51 个，海域面积 9300 平方公里，其中负 15 米等深线海域达 3100 多平方公里。惠来沿海深水岸线资源丰富，靠近国际航线，适宜建设 10 至 30 万吨级以上的深水码头，且陆域腹地广阔，开发潜力巨大，非常有利于发展大型临港工业。榕江内河揭东至汕头出海口航道，可通行 3000 吨、乘潮 5000 吨级海轮，是广东著名的“黄金水道”。

海洋基础设施逐步完善，区位优势明显。“十一五”期间，我市一批重大基础设施项目顺利推进，为我市海洋经济发展提供了坚实的保障。目前，集空港、海港、高铁、高速公路于一体的交通枢纽逐步形成，神泉港区获批成为国家对外开放一类口岸，惠来电厂 10 万吨级（结构按 15 万吨船型设计）煤码头和广东红东物流码头已建成投入使用，计划投资 19.8 亿元的靖海蓝海通用码头项目已开工。

海洋经济重要性显著提升，各级政府支持力度加大。21 世纪是海洋的世纪，党中央、国务院对新时期加快发展海洋经济高度重视，明确提出了建设海洋强国的宏伟目标，国家“十二五”规划纲要对推进海洋经济发展作出了专门部署，国务院分别将我省和山东、浙江列为全国海洋经济发展试点地区。这是我国从当今世界海洋经济发展新形势的战略高度出发，直面新的海洋竞争挑战，高瞻远瞩、深谋远虑作出的重大战略部署，也是我省“建设海洋经济强省、争当全国海洋事业发展排头兵”的新要求，为我市加快发展海洋经济，推进海港经济区建设创造新的重大机遇和优越的政策环境。同时，我市海洋经济还具有后发优势，全省乃至全国在海洋经济发展中的经验教训给我们很好的借鉴，使我们免走很多弯路。

当前，我市海洋经济已呈现出强劲的发展势头，在新一轮的大发展中，必将成为支撑全市经济跨越发展的一个核心增长极。

但总的来看，我市海洋经济发展仍面临着严峻挑战：

海洋经济发展水平较低。我市海洋经济基础薄弱，发展方式比较粗放，在发展速度、产业结构、资金投入、政策扶持等方面，与先进地区相比仍有一定差距。传统海洋渔业产业化程度低，缺乏龙头企业带动，水产品加工流通薄弱，缺乏市场竞争力。沿海工业类型较为单一，主要集中于中下游的合成材料、精细化工、橡胶加工制品，产业链短而且不配套。海洋科学技术水平滞后，传统海洋经济比重过大，海洋新兴产业发展比重不高，对海洋资源的开发利用深度不够。

海洋产业结构有待优化。当前我市海洋产业主要还是传统的海洋渔业、近海运输业和传统滨海旅游业，生产总值占全市 GDP 比例较低。今后我市海洋经济核心产业应该是重化工业及港口物流业，但从目前我市的发展现状看，重化工业发展明显不足，2010 年，全市规模以上重工业产值完成 558.2 亿元，占规模以上工业总产值的 32.1%，比轻工业产值比重低 35.8%，仍呈现轻工业占大头的局面。

涉海配套设施建设滞后。主要表现为港口及其配套设施建设明显滞后，现代化集疏运网络不够健全，港口物流企业小、散、弱突出。渔业基础设施薄弱，远洋捕捞能力不足，特别是随着海洋环境质量的下降和渔业资源的衰退，海洋渔业协调持续发展的问题突出；环保设施不完善，陆源工业废水、生活污水、生活垃圾对近海的污染日趋严重；海洋巡航执法管理和渔业安全生产应急救援等装备落后，制约海域、渔场执法管理范围；海洋资源环境的监测和海洋灾害性突发事件的预警、预报缺乏必要的手段和措施，海洋灾害预警预报系统建设滞后。

海洋开发缺乏综合协调。海洋经济管理功能弱，综合协调乏力，涉及公安、边防、海事、海关、海监、渔政、船检、国土、信息、科技、环保、水务、林业、气象、旅游等相关部门，目前管理体制已不适应海洋经济快速发展的需要。海洋经济发展总体规划修编工作落后，在具体的产业规划、功能定位等方面仍未作深入研究，海洋意识和用海观念有

待提高。

海洋人才数量比例结构不合理。目前，我市的海洋人才状况很不乐观。据不完全统计，全市海洋与渔业初级以上职称人数不足20人，而且大部分为水产专业人才，年龄偏大，35岁以下很少，专业配置不合理，人才队伍青黄不接，出现年龄断层，人才数量和结构比例远远满足不了新一轮海洋经济发展的需求。

二、总体要求与发展目标

（一）指导思想。

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，围绕“打造粤东发展极，建设幸福新揭阳”的核心任务，以科学发展为主题，以加快转变海洋经济发展方式为主线，以壮大海港经济为目标，以提高海洋经济核心竞争力和综合实力为导向，进一步调整优化海洋经济结构，整合要素资源，大力发展重化产业，着力提升海洋传统优势产业，培育发展海洋战略性新兴产业，加强海洋生态环境修复与保护，促进海洋经济全面协调可持续发展，争当全省海洋经济发展试验区排头兵。

（二）基本原则。

——坚持“三高一低”原则。即高起点、高科技、高效能、低碳发展的原则。做到利用与保护并重，已开发要用好，未开发要保护好。

——坚持“四个同步”原则。即质量与产量同步、效益与速度同步、安全与环保同步、休闲与生活同步的原则。

——坚持“五个用海”原则。即坚持规划用海、集约用海、生态用海、科技用海和依法用海，要按照“有序、有度、有偿、依法”发展的原则，科学合理开发利用海洋资源，优化海洋产业布局，修编《揭阳市海洋功能区划》，真正使海洋资源开发利用、保护走上依法有序、科学高效的轨道。

——坚持“海陆统筹”原则。实行资源要素统筹配置，优势产业统筹培育，基础设施统筹建设，生态环境统筹整治。

（三）发展目标。

海港经济引擎全面启动，海洋经济质量和效益明显提高，海洋经济结构战略性调整取得重大进展，现代海洋产业体系基本建立，海洋经济在国民经济中的支柱地位进一步提升。到 2015 年初步建成海洋强市。

——全市海洋生产总值达到 300 亿元，占全市 GDP11.5%，年均递增 30%。

——海洋产业结构进一步优化。传统海洋产业进一步优化提升，海洋战略性新兴产业逐步培育壮大，临海工业进一步做优做强。

——海洋产业科技含量与竞争力进一步增强。通过科学研究与人才培养，形成一系列海洋战略性新兴产业关键技术，提升企业产品的创新性与竞争能力，着力打造出一批揭阳的海洋知名品牌。

——海洋管理与服务能力显著提升。创新海洋管理体制机制，初步构建海洋综合管理新格局。加强海洋环境保护，力争海洋功能区水质达标率达到 90% 以上，典型海洋和海岛生态系统得到有效保护和修复，初步构建和形成揭阳蓝色生态屏障。

三、海洋经济发展思路与区域布局

（一）海洋经济发展思路。

海洋经济是今后我市跨越崛起的战略重点，要充分利用国务院将广东省列为国家海洋综合开发试验区的有利契机，在大力培育和发展海洋战略性新兴产业、促进海洋经济发展的同时，更要把可持续发展以及资源和生态环境保护摆在重要的位置，以科学发展观统揽海洋经济的发展，加强海洋生态文明建设。发展思路主要体现在“四性”：

1. 海洋资源的开发利用、保护与治理的统一性。

加强海洋资源开发利用，做大做强“海洋经济”这篇文章，要把海

洋与陆地作为一个整体，统筹兼顾，推动海洋经济加快发展，带动内陆腹地开发开放；不能局限在传统的狭义的海洋概念上，应该从广义的“海”入手，“海洋经济”涉及面广，内涵丰富，包括海洋实体、海底矿藏、海域空间、海岸带及沿海经济体等，涉及能源、交通、化工、环保、渔业、生物、地矿、气象、航空、考古等行业，跨越历史与现代、国内与国外、军事与民用，需要大资本和高新科技的投入，要与国际海洋经济开发相接轨，要应用大型海洋装备与现代电子技术等，需要掌握应用创新科技、高新技术装备、资源储备、复合型人才、资金渠道甚至军事力量与国力等等的支撑。

同时，海洋资源的外部性、共享性，也决定其开发与保护并重，利用与治理相结合的原则。所以，海洋经济的发展战略，必须遵循开发利用、保护治理的统一性。

2. 海洋产业布局的合理性与前瞻性。

海洋产业包罗万象，除海洋电力能源、海洋石油矿藏、海洋交通运输、海洋渔业、滨海旅游外，还包括海洋化工、海洋生物医药、海洋装备工业、海洋新材料、海陆物流、仓储配送等。所以不要简单理解海港经济就是在海边或者在沿海。我市的上市公司和龙头企业在这方面应该有所作为，有很大的发展空间，也能在参与发展中有所得利，这些企业对发展海洋经济有很大的促进。

广东作为国家海洋综合开发试验区，揭阳市是其中的一分子，海洋产业的发展要按照《广东省海洋经济综合试验区发展规划》和《广东省海洋综合开发试点总体方案》的总体布局，制订我市海洋经济综合发展战略既要考虑产业发展的合理性，同时还要有适度的前瞻性。推进海陆统筹，加快海洋综合开发，做大做强海洋主导产业。

3. 海洋综合执法管理的一致性。

海洋综合执法管理目前涉及的部门有边防、海事、海关、海监、渔

政、环保等，甚至包括林政、水政。管理的级别有国家海区局、省总队、市支队、县大队甚至中队等。管理的手段有飞机巡航、卫星遥感、船艇海上执法和岸上执法等。管理的处罚力度及标准掌握各有差别，会对整个海洋综合执法管理严肃性提出质疑，所以，必须保证执法管理一致性。

4. 高素质海洋人才队伍的培育与共享性。

海洋经济发展需要大量具备相关专业的海洋复合型人才，没有相当数量的人才队伍的支撑是很难有所作为。要实施海洋人才规划战略，总体布局，分步实施，先急后缓，外配内置。实施科技兴海战略，培养和引进海洋专才。海洋人才规划战略是要密切结合海洋经济发展对人才的需求实际，搭建完善的多层次、多元化投入体系和资源整合机制，打造一支与产业发展相协调的规模大、素质优、层次高、结构合理的人才队伍。积极培育海洋人才队伍的同时，也要建立人才的正常流动和资源共享机制，充分发挥有限的人才资源。同时，充分利用省内外高校、科研机构的教学科研力量，合作开展人才队伍培养建设，促进建设合理的人才队伍。上市公司和龙头企业有的设立了博士站等，人才云集，对发展海洋经济有很大的促进。

(二) 区域布局。

“十二五”期间，我市海洋经济要按照科学发展的要求，认真落实国务院批复的《广东海洋经济综合试验区发展规划》，特别是省委、省政府新出台的《中共广东省委广东省人民政府关于充分发挥海洋资源优势，努力建设海洋经济强省的决定》，以加快转变海洋经济发展方式和推进现代渔业发展为核心，构建我市海洋经济发展新格局。

根据《广东海洋经济综合试验区发展规划》的空间布局，粤东海洋经济重点发展区包括我市所有海域及陆域。按照“集约布局、集群发展、海陆联动、生态优先”的要求，我市要进一步优化海洋主体功能区布局，着力构建“海港经济区、沿江集聚区、物流辐射区”的新格

局。

1. 建设海港经济区，奋力打造全国重化工业基地。

惠来沿海海岸带要充分发挥临港工业的资源优势，大力发展惠来临海现代工业重化产业带，重点发展石油化工、电力能源、装备制造、休闲旅游四大板块。同时必须严格遵循海洋功能区划与相关规划的内容，统筹岸线资源的合理开发与集约利用。加快推进大南海石化工业园区和粤东 LNG 项目建设，奋力打造全国重化工业基地。加快推进中电投前詹港口作业区等专业化海洋运输体系建设，做大做强海洋交通运输业。巩固发展海洋渔业等传统产业，积极发展滨海休闲旅游业，把揭西的山区深绿旅游与滨海深蓝旅游相结合，打造有地方特色的蓝绿旅游新理念，念好旅游“山海经”。

2. 建设榕江河口湾及沿江海洋资源综合利用集聚区。

榕江下游及沿江至出海口区域，可重点发展海洋交通运输业、滨海旅游业、海洋渔业等产业，大力发展战略性海洋新兴产业，依托空港经济区的区域优势，要争取有突破性的发展，可结合临海产业带的发展，重点培育海洋生物制药、海洋化工、海水综合利用等高科技产业集群。

3. 建设海陆仓储物流辐射区。

要充分利用沿海深水港和榕江黄金水道港口资源、厦深高铁和广梅汕铁路及高速公路网，加快海陆交通运输业和物流产业的发展。规划建设以高铁高速为载体的商贸物流轴，连接海港经济区的海港物流枢纽，和以揭阳潮汕机场为重心的空港经济区物流枢纽，形成海陆仓储物流辐射区。力争在引进国际大型航运和物流公司合作投资方面有新的突破，加速发展现代物流业，配套沿海高铁和高速公路网，推进专业化的物流中心建设。

4. 有针对性、选择性地对我市海岛进行开发利用。

可结合《海岛保护法》、《全国海岛保护规划》以及我市的实际情

况，研究并出台 28 个小型海岛和 51 个微型海岛的相关开发利用规划，适时对海岛进行开发利用。

四、构建现代海洋产业体系

以大力引进高端海洋产业为重点，以积极培育战略性新兴海洋产业为突破，以提升传统优势海洋产业为基础，以发展现代海洋服务业为补充。

（一）引进高端海洋产业。

充分发挥临港工业的资源优势，大力发展惠来临海重化产业带，奋力打造成全国重化工业基地。重点发展石油化工、电力能源、装备制造和海洋电子信息，打造海洋全产业链，形成产业集群，发挥集聚效应。

1. 发挥中委合资广东石化 2000 万吨/年炼油项目的集聚、带动作用，完善石化上下游产业发展配套体系，规划石化仓储物流基地，加快惠来石化产业园建设。释放中委合资广东石化炼油项目的国际性示范效应，积极推动国际石化能源产业和临港装备制造业关联科教、研发、商务等专业性生产服务业大发展，建设专业型生产性服务中心。

2. 启动依托油气资源的高附加值大型能源项目，建设粤东油气储备、输送、开发利用基地。重点引进中海油粤东 LNG 项目，建设 LNG 天然气海上接收终端和 LNG 接收站。

3. 加快粤电靖海电厂 3-8 号机组的建设步伐，推进整体投产发挥效益。加快风电及其他海洋清洁能源建设，努力实现建设海洋能源大市目标。

4. 积极引进海洋工程装备制造业，发展建设大型船舶与海洋工程装备修造基地。

5. 支持及引进车船仪器仪表、软件和信息等海洋电子信息产业，同时带动航运业、海洋渔业、海洋开发、海洋资源勘探等上、下游产业发展。

（二）培育战略性新兴产业。

重点培育海洋生物制药、海洋化工、海水综合利用、海产品加工机械制造等高科技产业集群。

充分发挥海洋资源优势，一是要引导培育企业高科技研发和推广应用相结合，推进海洋生物和海洋矿物质制药关键技术产业化，大力开发海洋医药、海洋保健品等高附加值新品种。二是要推进海洋化工业的科技成果转化，培育和拓展海水综合利用领域，围绕石化、电力等高耗能项目，推进海水综合利用示范区建设。积极开发海水化学资源，重点发展淡化系列加工产品。三是要培植壮大海产品产业，形成海产品生产、加工以及机械设备研发和制造于一体的产业基地。尤其是要积极引进国内外先进海产品加工先进设备，特别是包括冷冻存储、保鲜技术和加工技术，提高海产品加工机械化的附加值，提升相关企业的竞争力。

（三）提升传统优势海洋产业。

做大做强海洋交通运输传统产业。充分发挥惠来县靠近海上国际航线，拥有沿海深水岸线，大型深水港口资源丰富的优势，加快石油、煤矿、天然气、矿石、粮食、集装箱等大型专业化和大型通用码头泊位的建设，完善沿海主要港口公路、铁路集疏运系统能力建设，提升港口专业化运输能力。

加快转变传统渔业发展方式，着力打造综合实力强的现代海洋渔业。重点发展深蓝渔业，扶持发展外海和远洋渔业，巩固惠来县的工厂化海水养殖业，推行科技型、生态型的健康养殖方式，保护和发展健康养殖基地。加大对惠来鲍鱼育苗、养殖业的支持和扶持力度，使其成为我市有特色的支柱性产业之一。拓展水产品加工流通环节，为市场提供有质量安全保障的鲜活水产品，丰富群众的“菜篮子”。以惠来造船厂为依托，服务渔船改造升级；调整渔业产业结构，突出捕捞、养殖、加工一体化发展。

在现代化渔港建设方面，要加快国家中心渔港、一级渔港建设步伐，尽快上马建设神泉国家一级渔港 2032 万元的整治建设项目，并争取第二期列入国家中心渔港建设计划，靖海渔港也要争取列入国家一级渔港建设计划。

（四）发展现代海洋服务业。

重点发展海洋休闲业、滨海旅游业、海洋港口物流服务、海洋信息、海洋技术服务。着力培育有一定规模、实力较强的海洋服务企业，提升海洋现代化水平和竞争力。向渔民、用海企业以及沿海大众提供各种经过加工的海洋信息产品、海洋信息处理软件和海洋信息咨询服务。以建设惠来滨海休闲旅游走廊为目标，以发展滨海观光、海滩娱乐、休闲度假为重点，开发海洋文化和华侨文化资源。大力发展滨海旅游业。充分挖掘南海海洋文化，发挥惠来沿海自然生态良好、人文古迹众多、滨海风光特色鲜明的资源优势，将文化与旅游产业有机结合，并可依托临海工业、海洋渔业发展休闲渔业等特色旅游。

五、切实保护海洋生态环境

重点是要树立生态海洋、和谐海洋的发展理念，坚持在保护中开发，在开发中保护，促进海洋生态文明建设和海洋经济可持续发展，核心任务是要加强海洋污染防治和海洋生态修复与资源保护工作。

（一）加强海洋污染防治。

推进实施重点海域排污总量控制，强化海洋工程环评审批，逐级建立和完善海洋环境监测网络系统，加强对各种海洋开发活动的环境跟踪监测，以及海域油污染的监控与整治。重点组织开展重要海域、主要排污口、海洋开发密集区环境监测，加强海上溢油、赤潮等海洋灾害的监视监测。建立各级政府海洋环境保护目标责任制，依法对海洋工程、海岸工程进行环境影响评价论证，严格规范审批各项海洋开发程序。

加快建设沿海城市污水处理设施，并对入海排污实施总量限定，启

动海洋环境污染损害赔偿赔偿机制。加强油污、化工等事故的应急处理能力及相应的配套设施建设，配备市级防污应急设备库，建立专业的应急队伍。争取尽快建设粤东（揭阳）危险废物处置中心。

（二）保护资源与生态修复。

加强海洋生态保护建设，开展海岸及海岸带综合整治。组织实施近岸海域海岸带生态修复、榕江口近岸海域综合整治。制定和完善海洋环境保护与生态建设规划，积极推进海洋自然保护区建设。实施生物多样性保护工程，加快推进人工鱼礁建设，尽快形成人工鱼礁区的自然生态环境，加快渔业资源的恢复。加快实施沿海标准海堤修建工程、沿海防护林带工程。

六、保障措施与对策

（一）加强海洋意识教育。

海洋强国是指在开发海洋、利用海洋、保护海洋、管控海洋方面拥有强大综合实力的国家。要加大宣传教育力度，普及海洋知识，提高海洋意识，深化各界关于发展海洋经济对推动我市新一轮大发展重要意义的认识，充分认识“向海洋要资源，向海洋要发展空间”对于缓解资源要素制约、拓展发展空间、推动产业转型升级的极端重要性，形成全社会关心海洋、爱护海洋、开发海洋的局面。大力宣传和全面贯彻《海域使用管理法》、《渔业法》、《海洋环境保护法》、《海岛保护法》、《广东省渔业管理条例》等法律法规，增强全民的海洋法制观念，共同维护好、发展好宝贵的海洋资源。

（二）创新协调管理机制。

实施海洋经济战略是一个需要多部门协调统一的过程，必须加强涉海各部门的协调与合作，不断强化为发展海洋经济服务的功能。成立由主要领导任组长的市海洋工作领导小组和专门执行机构，加强对全市海洋工作的指导、协调，尤其是加强对海洋经济重大决策、重大工程项

目的协调领导以及政策措施的督促落实。规范各级涉海管理部门的职责划分，实现管理重心下移。加快构建统一高效的港口管理体制、海上执法协调机制，维护海上安全和海洋生产、海洋交通、海域使用管理的良好秩序。探索建立海洋经济运行核算与运行监测评估体系，为海洋开发利用、海洋经济管理等决策提供参考。成立由各涉海有关部门为成员的海岸线综合管理机构，统筹协调岸线管理和资源开发中的重大问题，沿江中深水岸线和沿海深水水道岸线的审议论证和重点调控。

（三）优化资源配置。

要切实保护和使用好每一段海岸线，保护好海洋自然资源，保护好海洋生态环境，优化海洋资源的配置。

要争取国家、省财政加大海洋科技专项经费投入，市级财政也要把海洋专项经费列入年度预算，支持科技兴海、兴渔重点项目的实施，强化海洋科技创新能力和技术推广网络建设，促进科技成果转化。

要加大对现代渔业的投入，支持发展无公害、健康生态养殖，巩固提高海水养殖、种苗培育，搞活水产品加工流通业，积极发展远洋捕捞业。

（四）加强科技投入。

从海洋资源、海洋产业和海洋科技的基础、优势和特点出发，整合科技资源，集聚创新要素，加快构建以企业为主体、以资产为纽带、产学研相结合的海洋科技创新体系。根据我市海洋科技水平及产业化条件，组织实施一批高新技术产业化示范工程，造就一批具有良好成长前景的海洋高新技术企业。落实促进海洋科技成果转化的财政、税收等扶持政策，加强科技兴海、科技兴渔重点项目攻关，集中力量抓好一批重点技术攻关和技术引进、推广工作。

（五）建立健全防灾减灾体系。

要加强海洋与渔业防灾减灾能力建设，重点提高沿海重点区域的风

暴雨灾害预报预警能力，建设惠来海洋观测中心站。提高防御台风、赤潮等海洋灾害的应对能力。建立预防与应急相结合的海洋灾害防治长效机制，实现预案的动态管理，完善海洋灾害预警报信息的接收与发布制度，及时准确发布海洋灾害预警报，提升对各类海洋灾害预报和趋势性预测的能力。各级财政要从政策、资金上给予倾斜。

（六）提升管理能力。

提高海洋管理水平，规范海洋开发秩序，严格执行海域使用管理的法律法规，保护合法用海行为，加强执行海洋功能区划制度。建立健全涉海行政审批责任制和责任追究制度，严禁违规审批、越权审批和重复审批，防止因海洋开发利用项目盲目重复建设而给国家和人民带来损失。加强对围海填海、海砂开采和无居民海岛开发等活动的监管，规范海域养殖活动。加大海洋执法力度。加强海监、渔政等海洋执法力量建设，有效监管各种海洋开发活动，妥善处理侵害海洋权益的违法行为，切实保护公民合法权益，保障南海海上通道安全，维护我国海洋权益。

随着海洋管理职能和管理事务增多，海洋与渔业执法范围扩大，海洋管理缺乏专项管理，海洋环境监测能力建设滞后，海洋执法装备落后，逐步增加海洋管理经费，加大海洋环境监测能力建设，海洋执法船艇经费的投入。

（七）培育人才队伍。

实施海洋人才规划战略，推动海洋高端产业集聚与海洋高端人才集聚相结合，落实海陆互动的海洋人才交流合作机制，人才资源开发与培养与重大海洋专项、重点海洋工程有机地结合机制，引进深蓝科技领军人才和创新团队与培养本土海洋科技与管理人才并重的机制。围绕揭阳海港经济四大海洋主导板块，加快传统海洋产业转型升级，编制揭阳深蓝人才规划，总体布局，分步实施，先急后缓，外配内置，打造揭阳深蓝人才特区。搭建完善的多层次、多元化投入体系和资源整合机制，打造

一支与产业发展相协调的规模大、素质优、层次高、结构合理的人才队伍。在一些临港工业区和海洋高科技产业园区，实施特殊的人才政策；加大海洋科技创新平台载体建设，建立政产学研一体化的海洋人才公共服务平台。充分利用省内外高校、科研机构的教学科研力量，尤其是临近揭阳的汕头大学，合作开展人才队伍培养建设，促进建设合理的人才队伍。

（八）创新投融资机制。

各级政府应在稳定现有各项涉海投入的基础上，尽快构建财政对海洋经济投入的长效机制。统筹发挥市场配置资源的基础性作用和财政性投资的“四两拨千斤”作用，逐步建立起财政扶持、金融支持、群众自筹、吸引外资等开放式、多元化的投入机制。出台和完善海洋产业项目的投入、产出政策，对海洋基础设施项目用地、用海等提供优惠，降低项目投入成本，科学确定海洋基础设施项目的使用收费办法，形成合理的收入补偿机制。鼓励银行、保险和担保机构对海洋产业提供相应的贷款、保险和担保等相关的金融服务，支持涉海重点企业通过改制上市、发行企业债券等形式直接融资。

揭阳市海洋经济发展“十二五”规划重点项目表

附件 1

序号	项目名称	项目单位	建设内容及规模	项目用海面积 (公顷)		总投资 (亿元)	建设 时间
				围填海 面积	其他用 海面积		
1	中委合资 广东石化 炼油项目	中国石油天 然气股份有 限公司和委 内瑞拉国家 石油公司	首期投资 586.11 亿元，建设年炼油 加工能力 2000 万吨。在揭阳（惠来） 大南海国际石化综合工业园建设炼油 厂及 5 万吨级成品油码头，在惠来县 靖海镇石碑山沿海建设 30 万吨级原 油码头及原油中转库，原油通过 35 公里专用管道输送到炼油厂	33.8	333	586.11	2011 - 2015
2	中海油 LNG 项 目	中海石油 天然气有 限集团有 限责任公 司	一期计划投资 102 亿元，年进口天然 气 200 万吨		366	102	2011 - 2015

序号	项目名称	项目单位	建设内容及规模	项目用海面积 (公顷)		总投资 (亿元)	建设 时间
				围填海 面积	其他用 海面积		
3	中电投综合物流项目	中国电力投资公司南方分公司	建设1个7万吨级通用泊位(水工结构按靠泊15万吨级船舶设计),1个3千吨级通用泊位(水工结构按靠泊7万吨级船舶设计)及1个工作船泊位,设计通过能力380万吨/年。	159.1	217	90	30个月
4	惠来电厂3-8号机组	广东粤电有限公司	规划装机容量600万千瓦,3-6号机组“十二五”期间完成	6.39	29.23	200	2011-2015
5	粤海蓝码通用项目	广东蓝粤集团	建设10万吨级码头1个,5万吨级码头1个,年吞吐量700万吨		147.9	16	
6	揭来(惠南石工)国际综合产业园	实际工委 国合理 海综管 南化园 大会 大石业 业员	建设临港石化综合工业区和园区基础设施配套工程,包括园区公共码头、污水深海放流管工程等。	144.26	423.69	40	2012-2017

序号	项目名称	项目单位	建设内容及规模	项目用海面积 (公顷)		总投资 (亿元)	建设 时间
				围填海 面积	其他用 海面积		
7	中石油接收站 LNG 站	天然气有限公司	300 万吨/年	25.68		80	2013 - 2015
8	华润电力项目	华润集团	建设 2 × 600MW 机组及配套 7 万吨级煤码头一座			120	2013 - 2015
9	临海产业园		在发展装备制造制造业的基础上，将引进大豆等农产品深加工等产业				
10	榕江及近岸海域综合整治项目		对榕江口海岸污染、生态环境破坏、渔业资源衰退状况开展调查、评估，组织实施海域综合整治、生态修复及海洋生物多样性资源保护，改善榕江通航环境，带动港口、交通运输及其产业发展，促进海洋生态环境及资源保护取得较好生态效益、经济效益、社会效益				

序号	项目名称	项目单位	建设内容及规模	项目用海面积 (公顷)		总投资 (亿元)	建设 时间
				围填海 面积	其他用 海面积		
11	惠来绿色海湾、靖海湾、洲段修复、深修整治、带修环境项目		惠来近岸海域、海岸带综合整治、修复及保护				
12	标准渔港建设项目		规划建设神泉国家一级渔港，规划扩建靖海渔港为国家一级渔港				2011 - 2015
13	惠来生态旅游综合开发项目	集益南香港集团公司	首期建设高尔夫生态度假区、滨海娱乐区、滨海度假区、游艇俱乐部、高端保健养生区、居住及公共服务区、水上运动区、民俗文化展示区			10	2006 - 2015

附件 2: 区域布局图



附件 3：重点项目分布图

