

杨树端（粤东航道局揭阳分局局长）

丁度华（揭阳海事局副局长）

张小明（市交警支队副支队长）

孟 斌（揭阳潮汕机场公司副总经理）

郑文龙（揭阳火车站站长）

联席会议办公室设在市交通运输局，负责日常工作，办公室主任由邱辉盛同志兼任，工作人员从相关成员单位抽调。

揭阳市人民政府办公室

2013 年 1 月 15 日

揭阳市人民政府办公室印发《揭阳市港口 水域溢油污染应急设施及物资 储备建设方案》的通知

揭府办〔2013〕9号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

《揭阳市港口水域溢油污染应急设施及物资储备建设方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。执行中遇到问题，请径与市环境保护局联系。

揭阳市人民政府办公室

2013 年 1 月 23 日

揭阳市港口水域溢油污染应急设施 及物资储备建设方案

随着揭阳（惠来）大南海国际石化综合工业园建设，特别是中委广东石化炼油等项目的开工建设，我市港口水域溢油污染风险进一步加大。为防治来自船舶、石油码头和岸边石油设施等溢油事故污染，维护社会公众利益，根据有关规定，结合本市实际，特制定本方案。

一、指导思想

以邓小平理论、“三个代表”和科学发展观为指导，以海港发展与生态保护有机统一为原则，紧紧围绕“打造粤东发展极，建设幸福新揭阳”核心任务，以建设生态型、资源节约型的现代化海港经济区为核心，依据揭阳市自然条件和水域特点，借鉴国内先进地区海上溢油应急能力建设经验，由中央、地方、企业共同投资进行溢油应急能力建设，并按照建设现代化大港口要求，立足本港，放眼粤东，借区域优势、政策优势和地缘优势，实现我市防治港口水域溢油污染应急能力建设率先发展。

二、基本原则

（一）统筹规划、突出重点。

统筹规划揭阳市港口水域溢油应急能力建设，覆盖市辖区各个港口，并与相关发展规划相衔接。建设内容以应急能力建设为主线，以改善薄弱环节建设为重点，逐步建立起满足揭阳市水上交通运输发展的溢油应急体系。

（二）平急结合，合理布局。

按照“平时服务、急时应急、战时应战”的原则，统一协调政府、港航企业、清污公司等各层次应急能力建设。以现有港口现状和发展规划为基础，分区域、分层次进行应急力量布局，既满足各港区应急需要，又要在全市辖区形成“应急合力”，全面提升辖区应急能力。

（三）健全机制，完善制度。

进一步加强溢油应急体制、机制建设，加强源头管理和动态管理，建立统一指挥、分工明确、反应灵敏、监管有力、协调有序、运转高效的应急工作机制，最终形成在市海上溢油应急指挥中心（依托海上搜救分中心建设）领导下，海事、交通、公安、消防、水务、海洋与渔业部门、安监、环保、水文、卫生部门、气象部门等多部门统一、协调的应急联动协作机制。

（四）依靠科技，提高能力。

采用先进技术提高应急决策指挥能力、监视预警能力和应急处置能力，丰富溢油应急手段，提高溢油应急效率。加强溢油应急方面的重大难题研究，依靠科学技术，加快提升溢油应急能力。

三、工作目标

强化港口水域溢油应急能力建设管理，建设相应设备库和配备相应设备，建立健全处置船舶及其有关作业活动溢油污染事故应急机制，快速、有序、高效地组织应急行动，最大程度控制、降低和减少溢油污染事故对水域环境及水域资源造成的危害，促进社会、经济和水上交通运输的可持续发展。

四、主要任务

（一）加强溢油应急指挥能力建设。

为确保重大溢油事故应急时决策科学、组织得力、措施得当，必须加强决策指挥能力建设。一是建立市海上溢油应急指挥中心。依托海上搜救分中心，建设揭阳市船舶及其有关作业活动溢油事故应急反应指挥

中心，形成共同应对重特大海上污染事故的联动协作机制。二是建设市溢油应急决策支持子系统。构建系统框架和溢油漂移预测计算机模型，完成基础数据库的信息收集、加载、分析等应急决策支持子系统建设，科学预测溢油运动趋势；利用地理信息系统平台建设近岸海域环境敏感资源数据库，确定敏感资源优先保护区域。三是建设陆地移动通讯指挥设施，完善船舶与市海上溢油应急指挥中心间的通讯联络渠道，实现污染状况和应急行动开展情况向指挥中心的实时传送，并将指挥中心的指令及时传达到作业现场。四是通过加强溢油污染应急预案的编修、宣贯和演练，确保溢油应急时能够迅速召集调动专业力量或其他社会力量有序参与应急反应行动。五是深化应急联动协作机制，加强与相邻市的沟通和协作，建立信息沟通和资源共享制度，巩固溢油应急协作机制，深化溢油应急合作。

（二）加强监控预警系统建设。

建设覆盖榕江、近岸海域重要港区的全天候、全天时溢油监视预警系统。建立应对污染事故的全天候、全覆盖监视机制，强化日常监视工作，通过水域巡航、船舶交通服务系统、闭路电视监控、船舶自动识别系统等手段，对港区和近岸海域进行全天候和全天时溢油监视和报警，及时发现和掌握溢油污染区域和变化趋势，同时配备应急监测车辆及相应的检测设备，对溢油污染区域进行及时取证和采样分析。

（三）加强应急处置能力建设。

配备专用应急卸载设备，对事故船舶存油进行应急卸载或转驳；配备足够的围油栏等溢油围控设备，对海面溢油进行围控和对岸线敏感资源进行防护；配备专用溢油回收船、回收设备、清污材料及其它辅助设备，对海面和岸边溢油进行回收清除；建设溢油污染物接收处理设施，对溢油污染物进行回收处置，并从下列方面着手强化应急处置能力建设：

1、溢油应急设备库。在惠来县（惠来沿海港区）建设溢油应急设

备库，在揭东县（榕江港区）建设溢油应急设备配置点，具体内容包括：2015年前在惠来县（惠来沿海港区）建设1个小型溢油应急设备库，在揭东县（榕江港区）建设1个溢油应急设备配置点，分别能够应对200吨和50吨溢油的应急能力；到2020年在惠来县（惠来沿海港区）建成1个中型溢油应急设备库，达到有效应对500吨溢油的应急能力；到2025年在惠来县（惠来沿海港区）建成1个大型溢油应急设备库，达到有效应对1000吨溢油的应急能力。

2、溢油应急专业回收船舶。2015年前至少配置浮油回收船1艘（回收舱容至少为130立方，收油能力至少达到 $65\text{m}^3/\text{h}$ ）；2020年至少新增浮油回收船1艘（回收舱容至少为300立方，收油能力至少达到 $130\text{m}^3/\text{h}$ ），至2025年至少再新增一艘相同配置浮油回收船。

3、社会溢油应急力量。根据有关规定的要求，积极扶持社会力量组建应急单位。由地方海事部门根据《中华人民共和国海事局船舶污染清除协议管理制度实施细则》和管理实际需要，在不同港区扶持船舶污染清除单位等社会溢油应急力量建设。

我市溢油应急能力建设采取由中央、地方政府和企业共同建设。设备库争取由中央投资建设，溢油应急设备、器材所需费用由所在地港区码头单位、岸边石油企业等按比例分担，设备库日常维护保养、培训和演练以及人员办公费用由所在地人民政府（管委会）负责；设备库（配置点）建成后，可采取委托方式，由具有清污资质的专业化公司负责管理和运营。

五、保障措施

（一）加强组织领导，落实各项保障。

成立由分管副市长为组长，揭东县、惠来县人民政府领导以及揭阳（惠来）大南海国际石化综合工业园管理委员会、揭阳海事局、市交通运输局、市海洋与渔业局、市环保局等相关部门主要负责人为成员的揭

阳市港口水域防溢油污染应急能力建设领导小组，切实加强对港口水域防溢油污染应急能力建设工作的领导，各有关部门要充分认识溢油应急能力建设的重要性、紧迫性和艰巨性，采取强有力的措施，大力推进本方案的实施。

（二）明确职责任务，形成工作合力。

完善港口水域防溢油污染的管理制度，进一步明确政府各部门、企业在港口水域防溢油污染工作中的责任和义务。各有关部门要各负其责，密切配合，形成合力，扎实推进各项工作。海事部门负责建设揭阳市海上溢油应急指挥中心及其决策系统、溢油监控系统，负责对船舶、船舶污染清除单位、港口码头等企事业单位溢油应急防污设备建设的监督管理，向上级部门申请专项资金建设溢油应急设备库（配置点）；地方人民政府（管委会）负责设备库建设用地以及设备库日常维护保养、培训、演练以及人员办公费用等；海上交通主管部门和地方人民政府（管委会）负责应急专业队伍建设并负责筹措资金、组织所在地港区码头单位、岸边石油设施投资建设溢油应急设备、器材等。

（三）加大资金投入，健全保障体系。

立足海港经济社会发展长远需求，充分调动各方积极性，多渠道筹措资金，集中力量加强薄弱环节建设，积极争取中央专项资金支持，鼓励和引导企业、社会资金参与溢油应急能力建设，逐步建立政府、企业、社会共同参与的多元化投入机制，切实推动项目实施。

附表：揭阳市防溢油应急设施重点工程项目表

揭阳市防溢油应急设施重点工程项目表

序号	项目名称	主要内容	投资估算 (万元)	资金来源	责任单位	完成年限
1	溢油应急指挥系统	依托海上搜救分中心,建设揭阳市船舶及其有关作业活动溢油应急指挥中心,并构建系统框架和溢油事故影响等分析模块,完成基础数据库的信息收集、加载、分析等应急决策支持子系统建设,包括溢油漂移预测计算机模型、揭阳近岸海域环境敏感资源数据库、溢油应急资源数据库、陆地移动通讯指挥设施等软硬件建设。	360	地方	海事部门	2015年
2	溢油监控、监测系统	建设能够覆盖揭阳市榕江、近岸海域重要港区的全天候、全天候溢油监视预警系统,建立应对污染事故的全天候、全覆盖监视机制,并配备相应的检测设备,对溢油污染区域进行及时取证和采样分析	400			
3	浮油回收船	1艘(回收舱容至少为130立方,收油能力至少达到65m ³ /h)	300	企业	海事部门、 地方政府	2015年
		新增1艘(回收舱容至少为300立方,收油能力至少达到130m ³ /h)	600			2020年
		新增1艘(回收舱容至少为300立方,收油能力至少达到130m ³ /h)	600			2025年
4	溢油应急设备库 (不含溢油回收船)	在惠来县境内(惠来沿海港区)建设1个溢油应急设备库,在揭东县境内(榕江港区)建设1个溢油应急设备配置点,能够分别应对200吨和50吨溢油的应急能力	2000	为国家、地方、企业、社会参与投资	海事部门	2015年
		在惠来县境内(惠来沿海港区)建成1个中型溢油应急设备库,能够有效应对500吨溢油的应急能力	1500			2020年
		在惠来县境内(惠来沿海港区)建成1个大型溢油应急设备库,能够有效应对1000吨溢油的应急能力	2000			2025年