

# 揭阳市人民政府关于印发《揭阳市人民政府 党组党的群众路线教育实践活动 整改方案》的通知

揭府〔2014〕73号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

现将《揭阳市人民政府党组党的群众路线教育实践活动整改方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府

2014年11月20日

## 揭阳市人民政府党组党的群众路线 教育实践活动整改方案

（2014年9月25日）

根据中央和省委的部署要求，为做好市政府领导班子党的群众路线教育实践活动整改落实、建章立制工作，确保教育实践活动出成果、见实效，经市政府党组会议讨论审议，制定本方案。

## 一、指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话，紧紧围绕“为民务实清廉”主题和“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，自觉践行党的根本宗旨，牢固树立党的群众观点，以改革创新的精神、求真务实的态度、扎实有效的措施，切实转变和改进工作作风，着力解决群众反映强烈的突出问题，全力建设粤东经济强市和粤东上善之区，为揭阳争当粤东西北地区加快发展排头兵，为广东实现“三个定位、两个率先”总目标作出新贡献。

## 二、目标任务

——提高领导班子思想政治水平。进一步提升党性修养，进一步坚定理想信念，进一步增强遵守党的政治纪律的自觉性，不断提高班子的凝聚力和战斗力。

——解决作风上的突出问题。认真贯彻落实中央八项规定、省委实施办法和我市实施细则，切实解决领导干部在“四风”存在的突出问题，进一步强化朴素真挚的为民情怀，扎扎实实听民声、解民忧、办实事，以实际行动密切党群、干群关系，努力树立为民务实清廉的政府形象。

——奋力推动揭阳跨越发展。把加强作风建设和推动改革创新、狠抓工作落实紧密结合起来，努力把教育实践活动成果转化为稳增长、调结构、促改革、惠民生的强大动力，全力建设粤东经济强市和粤东上善之区，为揭阳争当粤东西北地区加快发展排头兵，为广东实现“三个定位、两个率先”总目标作出新贡献。

## 三、基本原则

——领导带头示范。市政府党组及成员在整改工作中带头做到立行立改、树立标杆。党组书记是第一责任人，对整改工作负总责。党组成

员按照分工，牵头负责相关领域的整改工作。

——坚持开门整改。增强整改工作的公开性和透明度，及时向群众通报整改方案、内容、措施、过程和效果，自觉接受群众监督和评判。

——严格整改标准。始终坚持高标准、严要求，坚决落实整改工作职责，加强对整改工作的督查考核，确保整改措施一抓到底、落实到位，做到不见成效绝不收兵。

——深化改革创新。深入贯彻落实十八届三中全会精神，把整改工作和当前的改革发展任务紧密结合起来，坚定不移推动行政体制改革，加快转变政府职能，建立健全政风建设长效机制，强化制度管权、管人、管事、管财刚性约束，努力建设法治政府。

#### 四、整改措施和责任分工

##### (一) 强化党性锻炼，提高思想政治素养

1、加强政治理论学习。每月组织1次班子集体学习会，每季度举行1次常务会议学法活动，组织党组成员集体研读马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观等理论著作，深入学习党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，提升马克思主义理论素养，坚定共产主义理想和走中国特色社会主义道路信念，增强理论自信、道路自信和制度自信。[责任领导：陈东；参与单位：市政府办]

2、坚决落实中央和省委、市委的决策部署。强化督促检查，建立健全重点工作任务督查台账，扎实推动中央和省委、市委各项中心工作的落实。统筹安排市政府的督查力量，抓好稳增长促改革调结构惠民生政策措施的落实情况的全面督查督办，以钉钉子精神推动各项工作落到实处、取得实效。今后每个月的市长办公会每位分管副市长都要梳理分管部门的工作，对分管部门工作成效进行评议。[责任领导：陈澄民；牵头单位：市政府办；参与单位：市政府各组成部门]

3、坚决执行民主集中制。坚持重大事项集体决策，凡涉及重大决策、重大工程项目建设、重大突发事件处置及大额度资金使用等事项一律集体研究。积极探索政府工作调研、立项、项目实施效果的第三方参与、第三方评价机制建设。健全完善向人大报告和向政协通报工作机制，自觉接受人大和政协的监督。〔责任领导：陈东；牵头单位：市政府办；参与单位：市政府各组成部门〕

## （二）强化责任担当，推动揭阳振兴发展

4、加快交通基础设施建设。加快建设汕湛、潮惠、揭惠3条高速公路揭阳段，争取尽快开工建设广梅汕铁路改线工程、揭阳疏港铁路，完善普宁、惠来高铁站场配套，启动建设空铁换乘中心。全力推进国省道改造工程和地方公路网建设。加快中石油、中海油、中电投业主码头建设的同时，加强惠来沿海岸线土地资源的管理，与荷兰鹿特丹港务局共建揭阳枢纽港；联合中国外运建设国际合作榕江港，整合发展榕江码头。

〔责任领导：陈澄民；牵头单位：市交通运输局；参与单位：市公路局、航道局、海事局〕

5、抓好空港海港建设。集聚资源，加快重点项目及基础设施建设，实现两港经济区跨越发展。支持空港经济区重点推进国际玩具电商产业园、中央商务区总部项目、国际石材城建设；提升玩具、模具、石材等特色产业，培育生产性服务业为主导产业的新型产业体系。指导海港经济区产业建设，创新大南海石化工业区体制机制，盘活土地资源，集聚金融要素，加快基础设施建设；出台招商引资政策，实现有目标、有计划的精准招商，力争一批石化骨干企业落地开工，形成新一轮产业集聚；着力推进与中国石油大学、中山大学、北京化工大学等高校的产学研一体化合作，加快创立石化科技成果孵化器；实施石化产业乡贤回归工程，组织本地企业参与石化产业开发建设，创建民营石化产业园；对接“海上丝绸之路”战略，建设21世纪“海上丝绸之路”石化港。〔责任领

导：陈澄民、陈定雄、李健；牵头单位：空港经济区、大南海石化工业区；参与单位：市发展和改革局、市经济和信息化局、市招商办、市电商办]

6、推进重点园区建设。加快中德金属生态城项目和配套设施建设，抓好中法纺织服装生态城和海峡食品药品合作区规划建设，努力构筑产业集聚发展平台。[责任领导：陈澄民、曾瑞如、张时义；牵头单位：市经济和信息化局；参与单位：各县（市、区）]

7、推动中心城区扩容提质。加快推进揭阳新区核心区空港新城起步区建设，抓好揭东新城、玉都新城建设，加快推动旧城改造。支持各县（市）加快新城区建设，推动洪阳、棉湖、隆江3个中心镇扩大镇区范围。[责任领导：陈定雄；牵头单位：市发展改革局；参与单位：市住房城乡建设局、市城乡规划局、市国土资源局等；榕城区、揭东区、蓝城区、空港经济区、普宁市、揭西县、惠来县]

8、加强产业培育建设。坚持产业强市理念，持之以恒培育做强产业。扎实推进产业“登高”工程，办好企业家培训班和骨干员工训练营；整合产业力量、引入要素资源、创新运营模式、建设公共平台、塑造区域品牌，全力推动产业整体“登高”。大力实施产业引进工程，围绕产业主题，确定产业引进目标，建立引进平台，出台引进政策，配置产业资源，创立产业落地服务体系，开展产业引进大竞赛。[责任领导：张时义；牵头单位：市经济和信息化局；参与单位：市发展改革局、市财政局、市商务局、市科技局、市人力资源社会保障局、市国土资源局、市金融工作局、各县（市、区）]

9、抢占电子商务先机。围绕建设“21世纪海上丝绸之路电商港”目标，继续实施“8610”计划，着力打造榕江国际电商公园、国际玩具电商产业园、电商仓储物流及产学研一体化基地、军埔电商村、国际服装电商产业园、中德跨境电商产业园六大集聚区，组织实施十万电商人

才大培训，推动全民电商创业孵化。〔责任领导：张时义；牵头单位：市电商办；参与单位：市经济和信息化局、市发展改革局、市财政局、市科技局、市人力资源社会保障局、市金融工作局、各县（市、区）〕

10、深入开展国际合作。抢抓全球资源重新配置的机遇，实施与德国为重点的国际合作。重点抓好开展中德产业合作研究、举办中德中小企业交流会、与德国阿德勒斯霍夫科技园区共建中德国际产业孵化器、创立中德产业合作基金、与德国埃斯林根应用科技大学合作创建中德二元应用科技大学、与阿德勒斯霍夫科技园区联合编制中德金属生态城的“负面清单”等工作。将金属生态城模式复制至中法纺织服装生态城、海峡食品药品合作区。〔责任领导：张时义、张惠灵；牵头单位：市商务局；参与单位：市外事侨务局、市财政局、市科技局、市人力资源社会保障局、市国土资源局、市金融工作局、市金属企业联合会、揭东区、普宁市、蓝城区〕

### （三）强化为民情怀，积极保障改善民生

11、推进教育创强工作。实现榕城和揭东等6区创建教育强区目标，新增教育强镇36个，义务教育标准化学学校覆盖率达到66.9%。规划建设面向社会的揭阳一中文化艺术中心、科技中心。继续为贫困大学生发放生活补贴，广泛开展全社会助学活动。〔责任领导：林丽娇；牵头单位：市教育局；参与单位：市财政局、各县（市、区）〕

12、深化医疗卫生体制改革。推进公立医院改革试点，鼓励民营资本参与办医。推进一批市县医院住院大楼建设，筹建揭阳医药学院。抓好基层医改保险试点，大力发展健康养老服务。引进培养乡镇卫生院全科医生，为全市乡镇卫生院全日制本科学历以上医生发放人才津贴。〔责任领导：曾瑞如；牵头单位：市卫生计生局；参与单位：市财政局、各县（市、区）〕

13、加强环境污染整治。确保“零排放”金属表面处理中心今年建

成投运，启动建设酸洗、漂染生态园。筹资6.3亿元建设一批环保设施，确保市和揭东污水处理厂二期以及炮台、里湖等9个污水处理厂建成投运，引进欧绿保“绿色煤炭”技术处理生活垃圾。开展榕江、练江、枫江等重点流域水污染综合整治，坚决关闭取缔环保违法企业。[责任领导：陈定雄；牵头单位：市环保局；参与单位：市城乡规划局、市住房城乡建设局、市国土资源局、市国资委]

14、开展绿化揭阳大行动。全力抓好森林进社区、大树入门庭、生态作屏障、江海建林带、绿地进新区“五大建设”，重点推进市区4大示范区，4个公园、5条绿道、10大绿廊和10片小森林建设，全面绿化产业园区，打造“大树下的幸福生活”、“大树下的创富产业”。[责任领导：陈定雄；牵头单位：市林业局；参与单位：市城乡规划局、市住房城乡建设局、市国土资源局、市公路局]

15、努力维护社会稳定。加大“打非治违”力度，加强消防设施建设，预防和遏制各类生产安全事故发生。高度重视群众来信来访，主动排查化解社会矛盾。深化平安揭阳建设，深入开展治赌、治毒、治假、治乱“四治”行动，着力解决治安突出问题。加强警察队伍建设，让人民警察站得正、靠得住，刚正不阿为人民。[责任领导：陈澄民、谢耀琪；牵头单位：市安监局、公安局、信访局；参与单位：市司法局、打假办、工商局、质监局、禁毒办、消防支队]

16、办好十件民生实事。加强对市政府工作报告确定的十件民生实事的督促检查，采取强有力措施，坚决完成工作任务，切实履行政府承诺，用惠民成果检验教育实践活动的成效。[责任领导：陈澄民、蔡榜藩；牵头单位：市政府办；参与单位：市民政局、市林业局、市公路局、市住房城乡建设局、市卫生计生局、市应急办、市残联、市教育局、市环保局]

#### （四）加强作风建设，营造良好政治生态

17、改进调查研究。市政府领导班子成员每人联系1个县（市、区），挂钩1个基层联系点，每年深入联系点至少1次；每年要组织1-2个专题调研，每年到基层调研时间不少于60天。[责任领导：蔡榜藩；牵头单位：市政府办]

18、精简会议文件。以市政府名义召开的全市性工作会议每年不超24个，每次与会人员不超200人、时间不超半天，1/3以上采用视频会议形式；以市政府名义下发的文件每年不超40个，以市政府办公室名义下发的文件每年不超66个，继续减少简报数量。[责任领导：蔡榜藩；牵头单位：市政府办]

19、规范考核评比活动。清理撤销交叉重叠和不必要的考核检查评比项目，将市级各类评比表彰严格控制在中央、省规定的范围内，切实减少基层负担。[责任领导：陈澄民；牵头单位：市人力资源社会保障局、市监察局；参与单位：市政府各组成部门]

20、整治清理展会、论坛、节庆等活动。按照要求，严格控制庆祝、纪念、表彰、研讨、博览、论坛、庆典、奠基、剪彩等活动，该取消合并的坚决取消合并，凡举办的一律坚持勤俭节约。[责任领导：张时义；牵头单位：市商务局、市经济和信息化局；参与单位：市政府办、市财政局、市外事侨务局、市监察局]

21、加大督查督办力度。继续实行“一月一自查，两月一督导，半年一检查，年底一评议”的督查制度，健全督查程序，建立督查通知书、编发督查专报和督查通报等一系列实在管用的办法，紧紧围绕市委市政府的重点任务、重要民生实事工程，及时掌握工作进度，找出薄弱环节，采取针对性的措施，推动重大决策和重要工作部署的全面落实。[责任领导：蔡榜藩；牵头单位：市政府办]

22、整治“形象工程”和“政绩工程”。按照《关于整治“形象工程”和“政绩工程”专项行动的工作方案》的部署，建立整治工作台

账，健全民主决策程序，建立监管机制，迅速开展自查自纠，确保2014年11月底前完成专项整治。〔责任领导：陈澄民；牵头单位：市发展改革局、市监察局；参与单位：市国土资源局、住建局、审计局、统计局〕

23、大力整治“衙门”作风。加强机关行政效能建设，加大明查暗访力度，切实解决政府系统存在的“门难进、脸难看、事难办”和“吃拿卡要”问题。〔责任领导：陈澄民；牵头单位：市监察局、市政管办；参与单位：市政府各组成部门〕

24、严格规范公务接待。进一步完善全市机关公务接待有关管理制度，严控接待标准、严控陪同人数、严禁铺张浪费。严禁单位和个人用公款相互宴请、送礼。〔责任领导：陈澄民；牵头单位：市财政局、市监察局、市审计局；参与单位：市政府各组成部门〕

25、严格“三公”经费管理。加强“三公”经费使用情况全面检查，加大审计监督力度，进一步健全我市“三公”经费管理和使用的制度规定，实现公务购车和用车、会议和公务接待、因公出国（境）、办公经费“零增长”目标。〔责任领导：陈澄民；牵头单位：市财政局、市监察局、市审计局；参与单位：市政府各组成部门〕

26、严禁新建党政机关楼堂馆所。5年内全市各级行政机关一律不得以任何形式和理由新建、扩建、迁建、购置楼堂馆所。〔责任领导：陈澄民；牵头单位：市发展改革局；参与单位：市政府各组成部门〕

27、规范领导干部生活待遇标准。严格按照规定，建立完善领导干部住房、用车、医疗、秘书配备等工作生活待遇标准，特别是要采取措施，切实解决超标准配备办公用房、超标使用公车等问题。〔责任领导：陈澄民；牵头单位：市财政局、市机关事务局、市政府办〕

#### （五）深化改革创新，加快转变政府职能

28、继续削减行政审批事项。进一步清理现有项目投资、生产经营、资质资格许可认定、社会事业准入、评比达标表彰、考核评估、年检年

审等领域审批事项，市场机制能有效调节的经济活动一律取消审批，基层管理更方便有效的经济社会事项，一律下放基层管理；适合由社会组织提供的公共服务和解决事项，交由社会组织承担。[责任领导：陈澄民；牵头单位：市编委办；参与单位：市政府各组成部门]

29、全面推进商事登记制度改革。放宽登记审批条件和市场准入管制，降低市场准入门槛，促进商事主体发展。在投资等相关领域探索推行负面清单管理方式，让各类市场主体依法平等进入清单之外的投资领域，着力清除隐形市场壁垒。[责任领导：陈澄民、曾瑞如；牵头单位：市编委办、工商局；参与单位：市政府各组成部门]

30、积极稳妥推进政府机构改革。按照精简统一效能的原则，将职能相同或相近的部门进行整合，重点是对应国务院机构和省政府改革，调整市发展改革部门、经济和信息化部门、组建商务部门。[责任领导：陈澄民；牵头单位：市编委办；参与单位：市发展改革局、市经济和信息化局、市商务局]

31、做好权责清单试点工作。今年年底前，制定市政府各单位权责清单，并选择市发展改革、经济和信息化、民政、财政、交通、农业、林业、外经贸、国资委等9个单位作为试点向社会公布权责清单。选择普宁市做为县级开展纵向权责清单试点，探索编制市、县政府部门的纵向权责清单，明确各级政府部门的职权范围。[责任领导：陈澄民；牵头单位：市编委办；参与单位：市政府各组成部门、普宁市]

#### (六) 加强廉政建设，打造廉洁政府形象

32、全面落实“一岗双责”。自觉遵守《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》，自觉接受组织和群众监督。[责任领导：市政府党组全体成员；牵头单位：市监察局；参与单位：市政府各组成部门]

33、保持惩治腐败的高压态势。落实市委部署，强化行政问责，进一步完善惩防体系，继续打好查办案件、匡正用人风气、加强农村基层

党风廉政建设、治理收送“红包”礼金问题和建设廉洁文化“五场硬仗”。[责任领导：陈澄民；牵头单位：市监察局；参与单位：市政府各组成部门]

34、严肃整治“会所中的歪风”。组织全市政府系统党员领导干部作出不出入私人会所、接受和持有私人会所会员卡的公开承诺，对全市政府系统党员领导干部开展会员卡专项清退行动。[责任领导：陈澄民；牵头单位：市监察局；参与单位：市政府各组成部门]

#### (七) 抓好建章立制，形成长效约束机制

35、清理完善现有制度。对市政府制定下发的规范性、制度性文件进行一次全面集中梳理，列出清单，认真做好立、改、废工作。对于不适应党的群众路线教育实践活动有关要求的、与上级制度规定相抵触的，予以修订完善或者废止；对于制度缺位的，抓紧研究建立新制度。[责任领导：陈澄民、蔡榜藩；牵头单位：市政府办、市法制局；参与单位：市政府组成部门]

36、修订完善《市政府工作规则》，让议事决策、办文办会有更加明确的操作规则。[责任领导：蔡榜藩；牵头单位：市政府办]

37、建立健全市政府党组集体学习制度。[责任领导：陈东；牵头单位：市政府办]

38、建立健全市政府领导班子党内生活制度，经常性开展谈心交心、批评与自我批评。[责任领导：陈东；牵头单位：市政府办]

39、建立完善市政府领导班子成员深入基层调查研究制度。[责任领导：陈澄民、蔡榜藩；牵头单位：市政府办]

40、制订出台进一步精简会议、文件、简报制度规定。[责任领导：蔡榜藩；牵头单位：市政府办]

41、制订出台压减市级评比表彰和达标活动的制度规定，切实减轻基层负担。[责任领导：陈澄民；牵头单位：市人力资源社会保障局、

市监察局；参与单位：市政府各组成部门]

42、制订出台公务接待和差旅费管理办法，规范公务接待活动，加强政府机关差旅费管理。[责任领导：陈澄民；牵头单位：市财政局；参与单位：市政府各组成部门]

43、制订出台公车改革方案，解决“车轮上的铺张”问题。[责任领导：陈澄民；牵头单位：市财政局、市监察局；参与单位：市政府各组成部门]

44、建立双月市政府班子成员分管工作集中汇报制度。[责任领导：陈东；牵头单位：市政府办]

45、完善监察督查制度和考核评价机制，推动各项工作落到实处。[责任领导：陈澄民、蔡榜藩；牵头单位：市政府办、市监察局；参与单位：市政府各组成部门]

#### 四、组织领导

(一) 落实工作责任。市政府主要领导是整改工作的第一责任人，要对整改工作负总责；其他班子成员是整改的具体责任人，要按照分工负责相关领域的整改工作。牵头单位和参与单位要细化整改方案，提出可操作强的具体化措施。对于涉及不同单位、互相交叉的整改落实任务，牵头单位要积极主动，参与单位要密切配合，齐心协力抓好整改落实。

(二) 加强督促指导。各牵头单位要建立工作台账，对整改落实任务进行实时跟进。市政府督查室要定期对各单位整改落实进展情况进行信息收集、通报和跟踪督办，对整改工作中出现的困难和问题，及时协助各单位研究解决办法，确保整改落实工作顺利推进。

(三) 接受社会监督。坚持开门搞活动，邀请群众监督，主动接受群众对整改成效的评判。充分发挥舆论监督作用，新闻媒体要及时通报各地各单位整改落实的进展情况，对有令不行、有禁不止，落实不严、整改不力的现象坚决进行曝光，并交由纪检监察部门进行严肃处理。