

揭阳市人民政府办公室关于印发揭阳市 贯彻落实广东省创新招商引资工作 行动纲要实施方案的通知

揭府办〔2014〕33 号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

《揭阳市贯彻落实广东省创新招商引资工作行动纲要实施方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。实施中遇到的问题，请径向市外经贸局反映。

揭阳市人民政府办公室

2014 年 4 月 9 日

揭阳市贯彻落实广东省创新招商引资 工作行动纲要实施方案

为贯彻落实《广东省创新招商引资工作行动纲要（2013—2015 年）》（粤府办〔2013〕53 号），积极开拓创新，不断提高我市利用外资综合优势和总体效益，充分发挥外商投资在促进区域协调发展、加快产

业转型升级和推动经济社会持续稳定发展等方面的积极作用，根据《广东省创新招商引资工作行动计划（2013—2015年）》，结合我市实际，特制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。

紧紧围绕“打造粤东发展极，建设幸福新揭阳”的核心任务，以实施产业引进、产业“登高”为主题，大力实施“创新驱动、项目带动、文化推动、高端拉动、生态联动”五大发展战略，全面建设“空港、海港”两大经济引擎和中德金属生态城，加快“交通基础设施、产业园区和中心城区”三大建设，狠抓“社会、生态”两大环境，守住“社会稳定、生态保护、文化资源”三条底线，努力建设石化能源基地、商贸流通之都、新型工业化城市的粤东经济强市，平安和谐、绿色生态、公正法治的粤东上善之区，走出一条跨越崛起、民生引领型务实发展之路。

（二）基本原则。

——科学谋划。研究把握国际资本流动趋势，深入分析我市各地吸收外资、产业发展需要，进一步明确各地招商引资主攻方向和主要目标，推动引资、引技、引智有机结合。

——分类指导。针对产业和区域发展差异实行分类指导。各县（市、区）要发挥资源优势，扩大引资规模，在保持外资增量的基础上有针对性地开展产业链招商，逐步做大产业集群，加快振兴崛起。

——突出重点。围绕中德金属生态城、揭阳空港经济区、海港经济区和揭阳产业转移工业园积极开展招商引资工作，实现我市重点项目产业链的延伸和产业结构调整。突出面向东盟和欧洲等发达经济体的招商引资，突出现代服务业、先进制造业与战略性新兴产业产业链关键环节和核心技术。加快推进揭阳港与荷兰鹿特丹港务局以“地主港”模式开展合作，启动揭阳港综合性枢纽港口规划建设。积极谋求与法国开展深

度合作，尽快启动中法纺织服装生态园规划建设；与巴西、意大利等国家深度合作，尽快启动榕城鞋业创意产业园规划建设。

——积极创新。创新招商引资工作机制和方式方法，坚持市场主体、政府引导方针，建立集政府部门、行业组织、专业服务机构于一体的多渠道投资促进工作平台，改进招商激励机制。

（三）发展目标。

力争 2014—2015 年我市实际吸收外资金额 2 年累计超过 4.4 亿美元。

——服务业吸收外资比重进一步提高。到 2015 年，力争服务业吸收外资比重有较大提高。

——重大项目明显增加。全市每年新增世界 500 强企业、行业龙头企业 and 境外大型企业投资项目（含增资）1 个以上，引进 5000 万美元以上外资项目（含增资）2 个以上。来自欧美等发达经济体的投资比重不断上升。

——依靠重大载体及平台引资取得明显成效。到 2015 年，各类园区及载体吸收外资占全市比重力争达到 25% 以上。

——产业链招商成效显著。2014 年，着力引进现代服务业、战略性新兴产业和先进制造业等现代产业龙头带动项目，促进产业链结构调整优化；2015 年，着力引进充实上下游配套项目，推动完善我市现代产业体系。

二、主要任务

（一）创新招商引资工作机制，再创利用外资新优势。

1. 建立多形式联合招商机制。探索、建立、健全省市联合招商、地块招商、园区主导产业招商、乡贤反哺招商、中介招商、展会招商、网上招商等招商工作机制。利用外国驻华驻穗驻港使领馆及商协会等平台，推动“以馆招商”，每年与外国驻穗领馆及商协会举办不少于 1 场投资

环境推介与项目对接活动。强化与大型跨国公司战略合作机制，推动“以企招商”，推动各地领导与跨国公司高管对接协商引进重点项目。2014 年健全完善网上招商、中介招商、展会招商、园区产业招商、海外顾问招商、投资促进机构联席会议等日常工作机制，2015 年初步形成我市重点产业海外驻点招商体系。〔市外经贸局、外事侨务局、各县（市、区）人民政府（管委会），列为首位的为牵头单位，其余为参与单位，下同〕

2. 完善重点产业外商投资大项目协调服务机制。2014 年起每年挑选一批对全市产业体系建设具有较大影响、产业带动效应明显的外商投资重点项目，按程序申报争取纳入省重点项目年度计划并加强全过程跟踪服务。2014—2015 年，每年力争引进世界 500 强、行业龙头和境外大型企业投资项目（含增资）超过 1 个。对引进的鼓励类外资项目建立绿色通道，加快审批速度。（市发展改革局、经济和信息化局、外经贸局、科技局、工商局）

3. 落实重点外资项目用地保障制度。对符合重点产业发展规划的大型外商投资项目特别是世界 500 强项目，优先安排和保障建设用地，落实重点项目用地的倾斜政策。（市国土资源局、外经贸局）

4. 建立重点产业大项目引荐人奖励制度。充分调动社会各界参与招商引资的积极性，2014 年参照省制订出台《重点产业大项目引荐人奖励办法》。〔市外经贸局、财政局，各县（市、区）人民政府（管委会）〕

5. 加快设立我市驻海外经贸代表处。鼓励我市行业龙头企业和商协会在德国等重点目标国家及地区建立境外经贸代表处，加强经贸信息收集，开展区域性招商推广、帮助我市企业“走出去”等活动。与境外主要国家或地区的投资促进机构建立合作机制，促进信息、资源共享。（市外经贸局、财政局、人力资源社会保障局、法制局）

6. 发挥民间组织和专业服务机构作用。加强与国际国内知名招商机

构合作，充分利用各类商协会、企业和中介机构的信息和产业资讯渠道，探索通过购买服务、政企联动、合作共建等多种形式引进优质项目。（市外经贸局、经济和信息化局、民政局，市贸促会）

7. 加强专业人才培养和引进。加强我市招商人才的培育，提高招商引资队伍的整体素质和水平。2014年启动全市招商团队建设工程，与大专院校、专业培训机构合作对我市招商工作人员进行培训；2015年探索引进外籍招商专业人才，打造一支熟悉国内外产业发展趋势、通晓国际惯例并具备良好沟通谈判技能的综合型高素质招商人才队伍。（市外经贸局、人力资源社会保障局）

8. 深化外商投资审批制度改革。加快行政审批制度、企业投资管理体制和商事登记制度改革步伐，实行外商投资在线办理和合同章程格式化审批，提高行政效率。（市外经贸局、发展改革局）

9. 推动引资与引技引智有机结合。根据我市产业发展需求，明确重点引进技术和人才，提升招商工作的技术导向性。鼓励省内高校、科研机构、企业与跨国公司联合建立研发中心或重点实验室，广泛开展技术合作和基础性研发项目的研究。（市人力资源社会保障局、科技局、公安局、教育局、外经贸局）

（二）创新招商引资工作方式，开展产业链招商。

10. 统筹制订产业链招商计划。确定产业招商方向、目标地区或国家及目标企业。以加强新兴领域吸收外资工作为重点，以引进重大项目为抓手，通过招商选资，努力形成现代服务业、战略性新兴产业、先进制造业、传统优势产业协调发展新格局。2014年，研究制定产业及产业链招商指导目录，确定产业招商方向、目标国家（地区）及目标企业，建立产业链招商工作机制。〔市外经贸局、发展改革局、经济和信息化局，各县（市、区）人民政府（管委会）〕

11. 推动现代服务业招商引资。依托揭阳潮汕机场，发挥高铁、高

速公路、国省道、港口等水陆空交通优势，加快引进国外高端航空服务业企业，引进拥有完善物流信息管理系统国际龙头企业，推进空港经济区建设，把空港经济区建设成“粤东国际化前沿平台、‘汕潮揭’同城化的先行区、推动揭阳转型升级的集聚区”。（市外经贸局、经济和信息化局，揭阳空港经济区管委会）

12. 以积极申报“国家级石化产业基地”为主线，推动大南海石化工业区高端产业集聚，建设揭阳石化基地。依托中委合资广东石化2000万吨/年重油加工项目，瞄准世界级石化企业和大型国有企业，大力引进石化中下游、港口码头、基础设施配套和生产性服务业等项目，打造以石油炼制为龙头，石油化工、新型材料、精细化工、沥青和橡塑产品加工为一体，生产规模化、产品紧密衔接的石化产业集群，把揭阳大南海石化工业区建成全国重要的石化基地。（揭阳大南海石化工业区管委会，市外经贸局、发展改革局）

13. 全面推进揭阳港与荷兰鹿特丹港务局以“地主港”模式开展合作。认真做好合作港区的详细规划，整合双方优势资源、打造中国重要临港产业集聚区、抢占全球海港发展制高点；坚持“优势互补、互惠互利、共同发展”的原则，建立运转顺畅的对接协商机制，不断深化与鹿特丹港务局合作内容、提升合作层次，把揭阳港打造为世界一流的综合性枢纽港口。（揭阳市推进与荷兰鹿特丹港务局合作领导小组办公室，市交通运输局、外经贸局、大南海石化工业区管委会）

14. 推进跨境电子商务发展。引入具有国际高水平的电子商务企业，建设国际化的高端商务区、网上会展项目；抓好“规划、龙头、培训、设施配套、文化建设、品牌打造和环境”等方面工作；加大扶持力度，引导电商企业合法经营、良性发展、做大做强，切实推进军埔村“电商”业的发展，努力打造“电商第一村”，推进我市电子商务示范城市的建设。2014—2015年参加省组织分别赴英国及新加坡、美国及德国、

法国及日本开展商务会展业专题招商活动。〔市电商办、外经贸局、经济和信息化局，各县（市、区）人民政府（管委会）〕

15. 提升现代农业招商引资水平。加强引进现代农业企业先进技术和管理经验，建设揭阳创意农业核心示范区、名优水产品推广应用区、名优花卉果蔬种植区、休闲观光生态农业园区、休闲渔业基地；更加注重引进综合效益好、技术含量高、资金需求量大的农业生态旅游项目，重点引进国际上有较大影响力的文化创意企业和文化科技企业，引入国外文化创意产业方面的共性技术和公共服务平台，优化生态旅游行业利用外资水平；大力引进国外先进渔业企业及其渔业科技、管理经验，建设若干海洋捕捞、水产养殖、海产品深加工综合利用等产业项目基地，构建现代渔业产业体系和支撑保障体系。2014—2015 年分别赴澳大利亚及新西兰、美国及加拿大、泰国及新西兰开展生态农业专题招商活动。〔市外经贸局、农业局、旅游局、海洋渔业局，各县（市、区）人民政府（管委会）〕

16. 着力打造吸收外资重点园区和载体。推进中德金属生态城、揭阳产业转移工业园等重点产业园区的建设。推动园区专题招商和产业链招商，引导有利于延伸产业链、符合重点产业发展方面的项目入园集聚发展。将省产业转移工业园及市、县（区）各类特色园区作为吸收外资的重要平台，进一步完善规划，加强分类指导，扩充园区载体功能，提升吸收外商投资和承接珠三角地区产业转移能力。力争到 2015 年各类园区及载体吸收外资占全市比重达到 25% 以上。〔市外经贸局、经济和信息化局、科技局，各县（市、区）人民政府（管委会）〕

17. 加快推进中德金属生态城建设，打造园区建设升级版，构建我市金属产业转型升级的大平台，培育吸收外资特色新区。以可持续发展为原则，以全产业链协作为牵引，围绕“实现产业转型升级、建设特色产业园、打造揭阳五金不锈钢集群和推动城市跨越式发展”四大目标，

打造揭阳“中国金属之都”，形成一个“绿色、生态”的产业示范基地，争取让揭阳成为各国走进中国市场的战略支点，共享中国新型工业化、城镇化发展成果。总结推广中德金属生态城招商模式、招商成效，争取省外经贸厅的指导支持，力争申报纳入省级产业转移园区，享受相关扶持政策。（市外经贸局、发展改革局、经济和信息化局、招商办、揭东区人民政府、揭阳市金属企业联合会）

18. 积极谋求与法国、巴西、意大利等国开展深度合作，做好中法纺织服装生态园、榕城鞋业创意产业园的规划建设。引进法国、意大利、西班牙纺织服装行业上游设计、研发及下游品牌塑造和推广企业，推动纺织服装产业转型升级，把揭阳建设成新型纺织工业基地。引进巴西、意大利鞋业行业的工艺设计、研发及先进机械制造和推广企业，推动揭阳工艺鞋产业的转型升级。2014—2015 年分别赴英国及瑞士、意大利及西班牙、法国及意大利开展纺织服装专题招商活动。（市外经贸局、发展改革局、经济和信息化局，普宁市、榕城区人民政府）

19. 发挥海关特殊监管区域辐射带动作用。推动海关特殊监管区申报建设，发挥海关特殊监管区域的政策放大效应，着力引进高端制造、服务业外向型大项目，优先选择高技术含量、高附加值项目开展新型保税服务业务。（市外经贸局、揭阳海关、汕头海关普宁办事处、汕头海关惠来办事处）

20. 积极提升重点对外交流平台引资功能。完善揭港澳更紧密合作交流和招商推介机制，积极融入海峡西岸经济区建设，加强揭台经贸交流与合作，提高粤台合作水平。积极参与中国—东盟自由贸易区合作，加强与东盟经贸、技术、园区管理、人才培养等方面合作。2014—2015 年每年与东盟国家举办 1—2 场经贸交流活动。（市外经贸局、外事侨务局、台办、人力资源社会保障局）

三、工作保障

(一) 加强组织领导。完善市对外招商引资工作协调机制，加强对全市招商引资工作的统筹、指导和协调。建立重大外资项目统筹推进和协调会审机制，及时协调解决重大招商引资项目的政策支持、地区布局、要素保障及推进落实等重大问题。强化招商引资规划、年度计划与各类全市性专项规划的衔接，建立重大外商投资项目信息定期报告制度。各县（市、区）要研究建立相应工作机制和制订具体实施方案，明确分工，落实责任。〔市外经贸局、发展改革局、经济和信息化局，各县（市、区）人民政府（管委会）〕

(二) 加强政策扶持。认真落实和用好招商引资的各项财税、金融和土地支持政策。市级财政预算要安排招商引资专项资金，用于开展对外招商引资工作。各地要根据实际需要加大财政支持力度。引导金融机构调整优化信贷结构，积极推进知识产权质押融资、产业链融资等新模式。对符合产业发展规划的大型外商投资项目，优先安排和保障建设用地，并在主要污染物总量控制指标、电力供应等重要资源配置上予以优先保障。完善全口径外商投资管理信息系统，增强外商投资行业预警、审批监控、运营监测功能。优化投资促进出访管理，解决“走出去”招商难的问题。（市财政局、国税局、地税局、国土资源局、金融工作局、环境保护局、揭阳供电局）

(三) 加强队伍建设。加大专业人才引进和培养力度，着力提高专业招商人才队伍素质和整体水平。加快组建专业化招商团队，打造一支熟悉国家法律法规和国内外产业发展趋势、掌握本地资源优势并具备良好沟通谈判技能的综合型高素质招商人才队伍。（市外经贸局、人力资源社会保障局）

(四) 加强绩效评价。建立对外招商引资工作责任制度，将招商引资成效纳入对各地目标绩效评价的重要内容。完善外商投资评价体系，科学设置外商投资在资金利用、吸纳就业、引进技术、研发创新等方面

的评价指标，将绩效评价结果作为完善政策措施、安排项目资金的重要依据。各县（市、区）要研究制订符合当地实际的绩效评价制度。市外经贸局要加强工作督导和总结，每半年收集汇总各地相关工作落实情况报告市政府。市政府将定期通报全市吸收外资工作和重大招商引资项目推进情况，推广先进经验，发挥示范效应。（市外经贸局、财政局、人力资源社会保障局、科技局）

揭阳市人民政府办公室关于印发揭阳市生产性 场所消防安全专项整治实施方案的通知

揭府办〔2014〕34 号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

《揭阳市生产性场所消防安全专项整治实施方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。执行中遇到的问题，请径向市消防安全委员会办公室（市公安消防局）反映。（联系人：钟日东，13828196119；传真：8733169）

揭阳市人民政府办公室

2014 年 4 月 9 日