

揭阳市人民政府关于复制推广中国（广东） 自贸区创新经验加快空港经济区发展的意见

揭府〔2016〕33 号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

为贯彻落实《广东省人民政府关于复制推广中国（广东）自由贸易试验区首批改革创新经验的通知》（粤府〔2015〕127 号）精神，进一步解放思想，先行先试，在全市复制推广中国（广东）自由贸易试验区 23 项改革创新经验，并结合我市实际，在空港经济区（中德中小企业合作区）增加 4 项自创改革事项，探索建立与国际贸易规则和商事惯例接轨的制度，努力打造国际化、市场化、法治化营商环境，加快空港经济区（中德中小企业合作区）发展，推动全市经济转型升级，提出如下意见：

一、创新行政管理体制

（一）深化行政审批制度改革。按照“能放尽放、放管结合、分类实施、权责一致”的原则，把能够下放的经济社会管理职能，全部下放或授权空港经济区（中德中小企业合作区）办理。推动空港经济区职能转变、理顺职责关系。推进行政审批标准化、信息化建设，优化、重组审批服务流程，细化量化审批裁量标准。

（二）完善政务服务体系。建设“一口受理，同步审批”的“一门式、一网式”高效服务模式。建设国际贸易“单一窗口”，推动口岸监管部门“联合查验、一次放行”，实现口岸监管部门“信息互换、监管互认、执法互助”，逐步实现多部门信息共享和协同管理。

(三) 建立同步联动审批制度。在实施企业登记注册“三证合一”的基础上,实现外商投资企业备案证明、社保登记证、海关报关单位注册登记证书、对外贸易经营者备案表、食品经营许可证、刻章许可证、银行开户许可证等多证照联办,并探索将相关证照合并到营业执照,实现多证照合一。

(四) 建立宽进严管的市场准入和监管制度。放宽新注册企业经营场所登记条件限制,推动“一址多照”、集群注册等住所登记改革。放宽经营范围登记,实行电子营业执照和全程电子化登记管理。制订行政违法行为提示清单,对现行法律法规相关条款进行梳理,对商事主体行政违法行为列出清单,提示所有市场主体违法风险。

二、创新口岸监管服务模式

(五) 推动跨境电子商务发展。建立跨境电子商务“公共服务平台+集中监管区”监管新模式,完善相应的退税、跨境支付、物流等支撑系统,推进跨境贸易电子商务发展。建立跨境电商商品溯源平台,实现跨境电商进出境商品“源头可溯、去向可查”。

(六) 实施国际转运自助通关模式。建立港口码头作业信息化系统,实现与海关管理系统数据实时交换,取消纸本申报和人工审核手续,国际转运货物可无纸化申报,通关数据自动转换、对碰,系统自动审核、放行、核销,实现 24 小时全天候自助通关。

(七) 推动加工贸易和进口税收管理改革。推动加工贸易手册管理全程信息化改革,加工贸易企业办理加工贸易手册设立至核销以及外发加工、深加工结转等各环节业务,实现在线办理、在线审核、一证多用。推动进口税收征免税证明无纸化改革,对符合进口税收减免税的申请人或其委托人,进口口岸海关凭 H2010 系统《征免税证明》、报关单及随附单证等电子数据办理通关手续,无须再验核纸质《征免税证明》。

(八) 推动海关原产地管理改革。对进口符合《中华人民共和国海

关进出口货物优惠原产地管理规定》（总署令181号）规定的自香港CEPA、澳门CEPA、ECFA优惠协定项下进口货物，海关已收到出口方传输的原产地证书电子数据的货物，进口单位申报进口时免于提交纸质原产地证书；对ECFA项下，可通过查验集装箱封志的方式判定经第三方中转货物是否符合直接运输要求。

（九）简化企业海关注册登记手续。在同一行政区划内的企业，可自主选择到该行政区划内的任一隶属海关、现场业务处办理企业注册登记、变更等手续，实现企业海关注册登记业务“关区通办”。

（十）简化检验检疫流程。放宽进出口检疫模式，对进口的食品按照进口企业类别分别享受不同比例报检批次审单放行的快速通关模式。对进口酒类实施以风险分析为基础的分类分级检验模式，实施从10%至100%的差别化的抽检规则。再造进境动物检疫许可流程，将企业备案、进境动物指定隔离场考核、进境非食用动物产品定点生产、加工、存放单位的指定等工作下放到检验检疫各分支机构。

（十一）推动检验检疫原产地签证清单管理改革。依托签证业务和退证查询数据分析，建立原产地签证清单，设定敏感产品清单，优化签证流程，实现“清单外产品即报即签，清单内产品快审快签”的便利化原产地签证模式。

（十二）创新检验检疫监管技术和方法。创新“1+2+3”入境维修产品检验监管模式，即“创新一项制度，完善两个管理，落实三种责任”。构建空港经济区（中德中小企业合作区）与海港（河港）一类口岸快速检验通关联动模式，形成信息实时对接、全流程闭环式监管，实现“优化资源、监管有效、便利贸易、促进发展”的目标。

（十三）建立检验检疫“电子证书”模式。建立“宜检通服务平台”，将进口货物的纸质检验检疫证书改为电子证书，简化检验检疫证书签证流程，并提供自助查询和打印服务。完善平台信息公开功能，方

便进口企业登录查询、消费者进行证书信息查询。

三、创新税收和金融监管服务

(十四) 推行“互联网+”办税。完善网上办税功能，为纳税人提供网上预约办税、网上自主办税等服务，实现办税渠道、涉税事项、服务手段全覆盖。规范办税服务厅统一流程和标准运作，促进信息系统可兼容、共享，实现常用涉税业务事项网上区域通办。为 A 级纳税人提供网上申领普通发票速递配送服务。

(十五) 优化税收服务模式。建立国税、地税合作机制，推动国地税联合办税，在技术实现的基础上，实现“一窗联办”国税局、地税局两家业务。推行税银合作“税融通”服务，与金融机构建立税银征信信息共享机制，推动“税易贷”服务，由银行对 A 级纳税信用级别的纳税人给予融资便利。

(十六) 创新跨境支付工具。积极支持跨境人民币结算创新发展，促进跨境投融资便利化。推动公共服务领域的支付服务向粤港澳三地银行业开放，促进金融 IC 卡在全市公共交通、医疗教育、生活服务等公共服务领域的应用。

四、保障机制

(十七) 加强组织领导。市委、市政府成立复制推广中国（广东）自贸区创新经验工作小组，成员单位由市委政研室、市编办、商务局、工商局、政管办、金融工作局、国税局、地税局、揭阳海关、检验检疫局、人行揭阳市中心支行、空港经济区管委会组成。由市商务局作为联络协调单位，负责定期或不定期召开工作小组成员会议，推进各项改革事项的 implementation、协调、考核工作。

(十八) 加快推进实施。各成员单位要认真履行职责，制定相应的工作方案和具体实施办法，明确任务、时间节点等要求，扎实有序推进各项复制推广工作，确保取得实效。成员单位之间要密切协同配合，牵

头单位要加强与协同单位沟通会商，确保改革创新经验落地生根、顺利推进。

(十九) 加强考核评估。市商务局要牵头组织对各成员单位复制推广工作进行督查，定期通报推进情况。各成员单位要认真研究解决推进过程中出现的新情况、新问题，并及时向工作小组报告，提请上级部门协调解决；要根据改革事项完成时间节点要求，对复制推广工作情况自行自查，做好推广情况总结。

附件：主要任务分工表

揭阳市人民政府

2016 年 5 月 30 日

附件

主要任务分工表

序号	主 要 任 务	责任单位	复制推广范围	完成时限
1	简化审批手续,按照“能放尽放、放管结合、分类实施、权责一致”的原则,各部门能够下放的经济社会管理职能,全部下放或授权空港经济区办理。推动空港经济区职能转变、理顺职责关系。建设政务服务中心和网上综合服务平台,实行审批和服务事项“前台综合受理、后台分类审批、审批准时办理、统一窗口出件”的“一门式、一网式”高效服务模式。	市编办 市政管办	空港 经济区	2016 年底
2	推行行政审批标准化,编写行政审批办事指南和业务手册,优化重组审批服务流程,减少不必要的环节和申请材料,细化量化审批裁量标准。开发完善网上公共审批应用系统,建立不同部门间的协同管理制度,实现各部门信息的实时推送和互通共享,提高办事效率。	市编办 市政管办	全市范围	2016 年底
3	建设国际贸易“单一窗口”,推动口岸监管部门“联合查验、一次放行”,实现口岸监管部门“信息互换、监管互认、执法互助”。同时,在此基础上逐步建立“政务服务中心+口岸监管部门”的信息平台。	市商务局	空港 经济区	2016 年底

序号	主 要 任 务	责任单位	复制推广范围	完成时限
4	建立同步联动审批制度,在已实现工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证“三证合一”的基础上,实现外商投资企业备案证明、社保登记证、海关报关单位注册登记证书、对外贸易经营者备案表、食品经营许可证、刻章许可证、银行开户许可证等多证照联办,并探索将相关证照合并到营业执照,实现多证照合一。	市工商局	全市范围	2016 年底
5	建立适应“互联网+”的工商登记数字证书管理系统,推行全国统一标准规范的电子营业执照,推动电子营业执照在电子政务、电子商务领域的应用。实现以电子营业执照为支撑的网上申请、网上受理、网上审核、网上发照和网上公示的全程电子化登记模式。加具电子签名的电子文件、电子档案与纸质形式材料具有同等法律效力。	市工商局	全市范围	2016 年底
6	放宽新注册企业经营场所登记条件限制,推动“一址多照”、集群注册等住所登记改革,放宽经营范围登记。	市工商局	空港经济区	2016 年底
7	完善企业信用信息公示系统,制订行政违法行为提示清单,由政府市场监管部门对现行法律法规相关条款进行梳理,对商事主体行政违法行为列出清单,提示所有市场主体违法风险。同时,建立查询系统,方便企业在网上快速查询到涉及自身实际经营行为的法律指导和行为提示。	市工商局	全市范围	2016 年底

序号	主要任务	责任单位	复制推广范围	完成时限
8	建立跨境电商“公共服务平台+集中监管区”监管新模式,完善相应的退税、跨境支付、物流等支撑系统,加快推进跨境电商业务平台建设。	市商务局	空港经济区	2016年底
9	建立跨境电商商品溯源平台,让消费者可以通过溯源平台,快速查询商品货号、商品名称、检验检疫备案号、申报原产国等18项商品信息,实现“源头可溯、去向可查”。	揭阳检验检疫局	全市范围	2016年底
10	建立港口码头作业信息化系统,实现与海关管理系统数据实时交换,取消纸本申报和人工审核手续,国际转运货物可无纸化申报,通关数据自动转换、对碰,系统自动审核、放行、核销,实现24小时全天候自助通关,货物转驳时间由原来的1—2天缩短为3—5小时,卸船理货报告生成时间从原来的6小时左右大幅减少到5分钟左右,实现国际转运船对船作业。	揭阳海关	全市范围	2016年底
11	推动加工贸易手册管理全程信息化改革,加工贸易企业办理加工贸易手册设立至核销以及外发加工、深加工结转等各环节业务时,可通过联网数据传输、纸质单证扫描等方式申报电子数据,无需现场递单和多次往返海关,实现在线办理、在线审核、一证多用。	揭阳海关	全市范围	2016年6月底

序号	主 要 任 务	责任单位	复制推广范围	完成时限
12	推动进口税收征免证明无纸化改革,对符合进口税收减免税的申请人或其委托人,进口口岸海关凭 H2010 系统《征免税证明》、报关单及随附单证等电子数据办理通关手续,无须再验核纸质《征免税证明》。	揭阳海关	全市范围	2016 年底
13	推动海关原产地管理改革,对进口符合《中华人民共和国海关进出口货物优惠原产地管理规定》(总署令 181 号)规定的自香港 CEPA、澳门 CEPA、ECFA 优惠协定项下进口货物,海关已收到出口方传输的原产地证书电子数据的货物,进口单位申报进口时免于提交纸质原产地证书;对 ECFA 项下,可通过查验集装箱封志的方式判定经第三方中转货物是否符合直接运输要求。	揭阳海关	全市范围	2016 年底
14	实行企业注册登记业务“关区通办”,允许在同一行政区划内的企业,可自主选择到该行政区划内的任一隶属海关、现场业务处办理企业注册登记、变更等手续。	揭阳海关	全市范围	2016 年底
15	实行进口食品快速放行模式,对进口的食品按照进口企业信用记录和质量保证能力进行量化分类,对于负面清单外的一般风险进口食品,按照企业类别分别享受不同比例报检批次审单放行的快速通关模式。	揭阳检验检疫局	全市范围	2016 年底

序号	主 要 任 务	责任单位	复制推广范围	完成时限
16	对进口酒类实施以风险分析为基础的分类分级检验模式,通过开展收货人分类、产品风险分级和检验检疫项目风险分类,依托电子监管系统执行差别化的抽批、抽采样规则,实现进口食品的差别化监管与动态升降级,实施从 10% 至 100% 的差别化的抽检规则。	揭阳检验检疫局	全市范围	2016 年底
17	再造进境动物检验检疫许可流程,由检验检疫各分支机构负责企业备案、进境动物指定隔离场考核、进境非食用动物产品定点生产、加工、存放单位的指定等工作。	揭阳检验检疫局	全市范围	2016 年底
18	推动检验检疫原产地签证清单管理改革,依托签证业务和退证查询数据分析,建立原产地签证清单,设定敏感产品清单,优化签证流程,实现“清单外产品即报即签,清单内产品快审快签”的便利化原产地签证模式。	揭阳检验检疫局	全市范围	2016 年 6 月底
19	创新“1+2+3”入境维修产品监管模式,一是创新入境维修企业“能力评估”制度,从维修软硬件保障、废弃物处理、知识产权保护等多个方面对企业实施能力评估。二是完善“风险管理”和“信息化管理”,对于通过能力评估的企业给予免于其装运前检验等便利化通关等措施。三是落实企业、行业协会和监管部门质量共治责任,落实企业质量主体责任。	揭阳检验检疫局	全市范围	2016 年底

序号	主 要 任 务	责任单位	复制推广范围	完成时限
20	实行检验检疫无缝对接内陆“无水港”，从海港入境的国际船舶和货物通过信息化平台申报并申请中转分流，在入境口岸仅需实施船舶检疫、货物预防性检疫和放射性检测，即可转小型船舶运往内陆“无水港”，由“无水港”所在地检验检疫机构同步接收分流信息，并在货物到达后进行检验。	揭阳检验检疫局	全市范围	2016 年底
21	建立“宜检通服务平台”，将进口货物的纸质检验检疫证书改为电子证书，简化检验检疫证书签发流程，并提供自助查询和打印服务。完善平台信息公开功能，方便进口企业登录查询、消费者通过货物品名和进口代理商名称等信息进行证书信息查询。	揭阳检验检疫局	全市范围	2016 年底
22	推行“互联网+”税收服务，完善网上办税功能，为纳税人提供移动预约办税、网上自助办税等服务，实现办税渠道、涉税事项、服务手段全覆盖。	市国税局 市地税局	全市范围	2016 年 6 月底
23	推行常用涉税业务事项网上区域通办，规范办税服务厅统一流程和标准运作，实现信息系统可兼容、共享，区内纳税人税务登记、纳税申报、发票代开、减免税备案、纳税证明等 8 类 16 项常用涉税业务事项可以区内通办。	市国税局 市地税局	全市范围	2016 年 6 月底

序号	主 要 任 务	责任单位	复制推广范围	完成时限
24	为 A 级纳税人提供网上申领普通发票速递配送服务, 发票领购纳税人在电子办税厅“发票在线”模块提交申请, 收到系统的回执信息后等待发票配送即可。	市国税局 市地税局	全市范围	2016 年 6 月底
25	“建立国税、地税合作机制, 推动国税地税联合办税, 在技术实现的基础上, 实现“一窗联办”国税局、地税局两家业务。	市国税局 市地税局	全市范围	2016 年 6 月底
26	推行税银银合作“税融通”服务, 与金融机构建立税银征信信息共享机制, 推动“税易贷”服务, 由银行对 A 级纳税信用级别的纳税人给予融资便利。	市国税局 市地税局	全市范围	2016 年 6 月底
27	创新跨境支付工具。积极支持跨境人民币结算创新发展, 促进跨境投融资便利化。推动公共服务领域的支付服务向粤港澳三地银行业开放, 加快银行卡非接触受理环境建设, 促进金融 IC 卡和移动支付金融在公共交通、医疗教育、生活服务等等公共服务领域的推广应用, 实现金融机构间和行业间基础设施、受理终端、应用信息共享。	人行揭阳市 中心支行	全市范围	2016 年 6 月底