

揭阳市人民政府办公室关于印发《揭阳市促进快递物流业发展方案》的通知

揭府办〔2017〕34 号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

《揭阳市促进快递物流业发展方案》已经市人民政府六届 4 次常务会议讨论通过，现印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到的问题，请径向市邮政管理局及市府有关部门反映。

揭阳市人民政府办公室

2017 年 4 月 12 日

揭阳市促进快递物流业发展方案

为进一步贯彻落实 2016 年 6 月胡春华书记在我市调研邮政业的重要讲话精神，放大“中国快递示范城市”品牌效应，促进快递物流业发展，发挥快递物流业在促进经济社会跨越式发展和改善民生进程中的重要作用，结合我市快递物流行业的发展现状，制定如下方案。

一、指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，

牢固树立和积极践行创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，以全面落实“一带一路”和“省促进粤东西北地区振兴发展和创新驱动发展”两大战略为契机，以解决制约快递物流业发展的突出问题为导向，以“互联网+”为发展方向，充分发挥我市区位优势，整合快递物流资源，培育壮大市场主体，融入并衔接综合交通体系。促进行业转型升级和提质增效，不断满足人民群众日益增长的寄递需求，推动全市经济和社会事业快速发展。

二、基本原则

坚持市场主导与政府推动相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，突出企业在快递发展中的主体地位；进一步完善管理体制，优化政策环境，加大政府在网络安全保障、投融资支持和基础设施等方面的服务力度。

坚持网络经济与实体经济相结合。鼓励企业运用信息技术改造提升业务流程，以技术创新推动管理创新和体制创新，促进生产经营方式转变；依托揭阳特色产品，推动产业协同发展，联通线上线下，实现网络经济与实体经济的有机结合。

坚持加快发展与规范管理相结合。鼓励不同所有制资本在快递物流领域投资和建设；进一步强化安全生产红线意识，运用科技手段创新管理方式，维护快递物流业的正常发展秩序。

三、发展目标

到2019年，基本建成技术先进、服务优质、安全高效、绿色节能、普惠城乡的粤东快递物流集散中心，实现从快递物流大市向快递物流强市的新跨越，把我市打造成广东省快递物流创新发展和行业转型升级的先进快递城市。

四、主要任务

(一) 深化认识。将快递物流行业列为全市的重点产业、支柱产业，

加大对快递物流行业的宣传报道，深化相关单位、市民对行业的了解，营造良好的发展氛围。加大对我市被评为“中国快递示范城市”、规划建设“1+6”快递物流平台以及快递物流电商的发展情况的宣传报道。〔牵头单位：市邮政管理局、市委宣传部，协办单位：市交通运输局、市商务局、市文广新局、市广播电视台、揭阳日报社、各县（市、区）人民政府（管委会）〕

（二）组建快递物流联盟。成立快递物流联盟，整合快递与物流行业资源，推动全市经济发展。由市财政局每年安排50万元作为联盟工作专项经费，列入每年财政预算。〔牵头单位：市商务局、市邮政管理局，协办单位：市交通运输局、市财政局、市工商局、市物流行业协会、市快递行业协会〕

（三）建设国家级快递物流示范产业园。依托园区临港、空、铁的区位优势，认真开展快递物流示范产业园的规划建设和招商引资工作。〔牵头单位：空港经济区管委会，协办单位：市发展改革局、市国土资源局、市住房城乡建设局、市商务局、市城乡规划局、市邮政管理局、潮汕机场集团〕

（四）规划建设“1+6”快递物流平台。强化产业协同联动发展，以建设“一个国家级快递物流示范产业园，六个快递物流示范片区”为目标（“1”是指国家级快递物流示范产业园，“6”是指揭东区军埔电商物流片区、揭阳产业转移工业园食品物流片区、揭西县金和农产品物流片区、普宁市纺织服装物流片区、惠来县冷链物流及中德国际物流片区），制定“1+6”快递物流平台规划和实施方案，加强协作配合，推动平台建设。〔牵头单位：市邮政管理局、市城乡规划局，协办单位：市委宣传部、市发展改革局、市财政局、市国土资源局、市住房城乡建设局、市商务局、市文广新局、市检验检疫局、揭阳海关缉私分局、市供电局、市广播电视台、揭阳日报社、中德集团、各县（市、区）人民

政府（管委会）]

（五）建设邮政业安全中心和全国地市首个邮政业大数据示范中心。计划在市邮政管理局新办公场地建设揭阳市邮政业安全中心，在中德金属生态城建设全国地市首个邮政业大数据示范中心。〔牵头单位：市邮政管理局，协办单位：市经济和信息化局、市财政局、中德集团〕

（六）开展快递物流电商行业发展调研，出台专项扶持政策。对快递物流电商的发展情况进行调研，指导推动行业发展。在充分调研的基础上，对快递物流企业总部的入驻、智能化设备的投入以及建设用地等给予扶持，并且根据行业发展情况，定期对扶持政策进行完善。〔牵头单位：市邮政管理局，协办单位：市发展改革局、市财政局、市国土资源局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市商务局、市公安消防局、市交警支队、市供电局、市电信公司、市移动公司、市联通公司、中德集团、各县（市、区）人民政府（管委会）〕

（七）加强人才队伍建设。实施“筑巢产凤”工程。组织有关单位和快递物流公司，定期免费开展快递物流从业人员培训，为企业输送优质从业人员。计划每月免费开展1-2期培训，3年为行业培训输送1万名合格人才。〔牵头单位：市邮政管理局、市人力资源社会保障局，协办单位：市财政局、市交通运输局、市商务局、市总工会、市快递行业协会、市物流行业协会、揭阳职业技术学院〕

（八）完善快递物流协会机制。积极向上争取专项资金，支持市快递物流行业协会开展工作。将全市所有快递物流企业发展为协会会员，以协会为平台，展示行业发展风貌，营造良好的发展氛围，引导行业健康快速发展。〔牵头单位：市邮政管理局、市商务局，协办单位：市民政局、市快递行业协会、市物流行业协会〕

五、保障措施

（一）强化组织领导。各县（市、区）人民政府（管委会）、有关

单位要高度重视快递物流业发展，建立健全与快递物流业发展新任务、新要求相适应的工作推进机制，及时协调解决快递业发展过程中面临的相关问题。推动形成政府统一领导、部门协调配合、企业广泛参与、公众支持认同的促进快递业发展的工作格局。

(二) 强化规划建设。各县(市、区)人民政府(管委会)、有关单位要将快递物流业发展纳入国民经济和社会发展规划，将快递物流园区的建设纳入城市总体规划和城市交通发展总体规划，合理安排快递物流基础设施建设布局，提高快递物流业法制化、标准化水平。

(三) 强化政策落实。各县(市、区)人民政府(管委会)、有关单位要按照职责分工，结合实际、细化措施，及时研究新情况、解决新问题，为快递物流业加快发展创造良好的政策和体制环境。市促进快递业发展工作领导小组要加强指导和督促检查，健全考核评价和责任追究制度，确保各项政策得到有效贯彻落实，为促进快递业持续健康发展提供坚强保障。

(四) 强化行业监管。有关单位要加强沟通、协调与合作，建立健全执法联动机制，强化行业安全监管，充实监管力量，创新监管方式，全面提升市场监管能力。严格执行三个100%制度，落实企业主体责任，依法查处违法违规行为，规范市场秩序，确保快递物流渠道安全畅通。