

揭阳市人民政府办公室关于印发《揭阳市实施 标准化战略“十三五”规划》的通知

揭府办〔2017〕6 号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

《揭阳市实施标准化战略“十三五”规划》已经市人民政府五届 79 次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真遵照执行。执行中遇到的问题，请径向市质监局反映。

揭阳市人民政府办公室

2017 年 1 月 11 日

揭阳市实施标准化战略“十三五”规划

一、“十三五”标准化战略发展的基础及面临的形势

（一）“十二五”时期标准化战略发展取得的成效。

“十二五”期间，全市标准化工作坚持以服务科学发展为主题，以“三个率先，两个定位”为主线，按照“系统管理、重点突破、整体提升”的基本要求，努力践行省质监局提出的“服务经济发展质量，规范市场经济秩序，维护企业合法权益，保障民生质量安全”质监使命，深

入贯彻落实国务院《质量发展纲要（2011—2020 年）》、国家标准委《标准化事业发展“十二五”规划》和省市《实施技术标准战略“十二五”规划》要求，不断建立完善标准化运行机制，逐步构建了较为完善的揭阳先进标准体系，主要取得了以下成果：

1. 标准化政策体系进一步健全，全社会标准化意识明显增强。“十二五”期间，我市将《揭阳市实施技术标准战略“十二五”规划》列入重点专项规划，发布实施了《揭阳市实施技术标准战略专项资金管理办法》，认真贯彻落实省政府《关于批转省质监局加强实施技术标准战略工作的意见》《广东省旅游标准化“十二五”发展规划》和省质监局联合省教育厅、科技厅、财政厅、人力资源社会保障厅以及知识产权局等六厅局印发的《关于加强实施技术标准战略工作的政策措施》，以及省质监局、省教育厅联合印发的《关于加强高校标准化人才培养工作的意见》，标准化政策体系得到了健全、完善和落实。同时，各级领导高度重视标准化工作，将标准化工作纳入县、区、镇党政领导班子考核体系，标准化意识明显增强。

2. 资金扶持力度不断加强，先进标准体系不断完善。“十二五”期间，市财政用于标准化战略专项资助经费达 100 万元，实现了零的突破。在财政补助资金撬动下，我市科研技术机构、企事业单位用于标准化工作经费超过 1000 万元。另外，我市企事业单位争取到省财政实施技术标准战略专项资金约 100 万元，我市农业龙头企业等单位争取到省财政专项资金 400 万元投入农业标准化工作。随着资金投入不断增加，我市先进标准体系建设进一步完善。广东巨轮模具股份有限公司（已更名为：巨轮智能装备股份有限公司）顺利通过省质监局组织的对先进标准体系试点建设工作的验收，被评为优秀级别。配合完成了省半导体照明、电动汽车、节能低碳、新材料、新能源等战略性新兴产业标准体系专项规划与路线图，中科信泰等 4 家企业主导或协助制定了 6 个战略性新兴产业

产业地方标准。服务业标准化工作中金属制品检测、电子商务、玉器加工等方面有所突破。现代农业标准化建设成效明显，涌现了一批自身建设效益好、辐射带动效果明显的优秀示范区，萝卜、黑皮冬瓜、有机仙蜜果、菊叶薯蓣、红心铁观音、金萱乌龙茶和油茶等 7 个示范区被省质监局评为优秀示范区；并取得了“五个一”的明显成效：建立了一个标准体系，打造了一个农产品品牌，发展了一个产业，壮大了一个龙头企业，致富了一方百姓。

3. 联盟标准发展迅速，国际标准化工作稳步推进。大力推进标准联盟建设，联盟标准在高端引领和推动产业转型升级中作用突显，发展势头良好。目前全市共培育建立各类标准联盟组织 9 个，制定实施联盟标准 9 项。国际标准化工作稳步推进且有新突破：康美药业股份公司参与制定的《中药方剂编码规则及编码》等三项中医药国家标准获 ISO 立项，标志着我市企业实质性参与国际标准制定实现零的突破；广东榕泰实业股份有限公司作为广东省唯一一家企业代表受邀参加国际标准化组织塑料标准化技术委员会（ISO/TC61）秘书处成立大会，是我市企业首次参加国际标准化组织成立活动；我市企业参与制修订的塑料保鲜盒国家标准被评为国际先进水平，另外 5 个氨基模塑料标准全部采用国际先进标准；采标任务完成率多年在全省名列前茅，“十二五”期间共办理采标 294 个，比“十一五”增长 21.5%。

4. 标准化技术服务支撑体系逐步完善。全市共承担国家级标准制定工作组 5 个，省级标准化专业技术委员会 3 个，其中质监系统技术机构承担省 TC/SC 秘书处 1 个。标准化相关技术机构的实力和水平得到进一步提高，在咨询与培训、采标与备案、企业标准制定与标准信息支撑、创建标准化良好行为企业工作中不断取得新进展。“十二五”期间，全市共备案企业标准 933 项，比“十一五”期间增长了 3.4%；共有 8 家企业获得“标准化良好行为”，比“十一五”期间增长了 60%。

5. 标准化人才培养步上新台阶。通过各类论坛、培训，培养了大批标准化人才，为我市产业转型升级和地方特色产业发展提供了标准化智力支撑。共举办或组织参加各类标准化培训班 20 场次，培训企业管理人员 2100 人次。一批标准化专业人才通过标准的中高级专业技术资格评审而取得相应的专业技术资格。

（二）存在的主要问题。

1. 标准化工作与发达地区存在差距。与珠三角发达地区相比，我市标准化工作还有较大的差距。主要包括：我市目前没有标准化专业研究机构，主要技术支撑只能依靠广东省标准化研究院等机构；实施技术标准战略专项资助的范围和额度不够大，对企事业单位参与技术标准战略的拉动力度不大。

2. 政策体系有待进一步完善。由于《中华人民共和国标准化法》至今尚未完成修订，影响了我市标准化工作相关调整与完善，制约了标准化工作市场适应性。另外，《揭阳市实施技术标准战略专项资金管理办法》中规定“同一单位在同一年度享受的资助金额原则上不得超过当年度专项资金总额的 20%。”造成受资助单位的实际受资助金额与办法中规定的单个项目受资助金额不对应，影响了企业申报资助的积极性。

3. 标准化人才培养体系需要进一步加强。在“十二五”期间，我省率先开设标准化工程专业本科（授学士学位），将标准化纳入了国民教育体系，但仍然难以满足我市经济社会快速发展对标准化工作的实际需求，亟待通过建设标准化专业技术资格考试制度和相关鼓励政策以及其它方式，加快全社会标准化人才队伍建设。

（三）面临的机遇和要求。

“十三五”是我国实现全面建成小康社会目标最后的一个五年规划，实施创新驱动和转型升级对标准化工作提出了更高、更紧迫的要求。

1. 创新驱动迫切要求加强标准化工作。标准是生产力的重要组成部

分,是企业竞争力的基本要素。制定技术标准,实行标准化生产,用标准来规划生产秩序和经济秩序,不仅在保障产品质量、提高市场信任度、促进商品流通等方面发挥了重要的作用,在自主创新和增强自主创新能力上,更是推动产业科学发展的突破口,也是应对当前经济形势变化、增强产业发展后劲的措施。

2. 加快转变经济发展方式需要标准化工作作为重要支撑。随着我国工业化迅速推进,劳动力、原材料和环境保护等成本持续上升,经济社会发展面临的资源能源和生态环境约束压力进一步加大,迫切需要以提高经济增长质量和效益为中心,强化生态文明建设,加快实现产业结构优化升级和经济发展方式转变,充分发挥标准对产品设计、生产和制作等的指导、引导作用,提升总体行业的技术能力和管理水平,促进行业内的技术交流,加快转变经济发展方式,已成为一种必然。

3. 促进社会公平正义客观要求加强标准化建设。解决好人民群众普遍关心的基本公共服务问题,实现公共服务均等化,推动社会的公平正义,构建和谐社会,迫切需要加快教育、医疗卫生、文化和公共安全等重要社会服务领域标准化能力建设,以更好地构筑惠及全民的低成本、高质量、广覆盖的社会服务保障体系,建设新型文明社会。另一方面,政府的各项管理与审批,通过标准化手段,也有利于促进公开透明,建设阳光、高效服务型政府建设。

4. 应对国际技术性贸易措施急需加强标准化建设。互联网时代,技术性贸易壁垒的标准和制度不断增多,涉及范围越来越广,要求也越来越高,特别是发达国家利用占据技术高端的优势,积极布局技术性贸易措施,我国在技术贸易措施方面往往处于劣势。因此,积极参与国际标准化活动,加大制定国际标准力度,争夺国际标准话语权,积极应对发达国家的技术贸易措施,在新的形势下显得尤为重要。

(四) 面临的制约因素。

1. 强制性标准不具有法律地位。我国加入 WTO 实施国际通行做法以来,“强制性标准”又被赋予了新的含义——技术法规。虽然我国已加入 WTO 多年,但许多老的不适用的国家标准、各部委发布的行业强制标准还没有作废或没有改为推荐性国家标准和行业标准。市场经济国家的国家标准由国家标准机构发布,国家标准由各方面自愿应用,标准体系为自愿性体系体系,自身没有强制性和自愿性之分,只有立法机构制定的法律法规引用到的标准,其应用才具有强制性。

2. 联盟标准法律地位还不明确。联盟标准作为新生事物,面临着上位法不明确,联盟标准还必须转变成企业标准才能为企业产品标准备案后使用。另一方面,企业产品和服务标准自我声明公开和监督制度还未全面实施,后续相关监管和执法问题还需进一步研究解决。

3. 企业未能充分发挥作为技术标准战略主体的作用。以往我国的标准审定以行政审批为主,行业协会和政府一体化,对政府形成高度的行政依附,市场参与程度低,协会标准无法反映企业的需求。企业是市场的主体,也是进行技术标准战略选择的主体,但目前我市部分企业还没发挥应有的主体作用,企业缺乏参与技术标准制修订工作的主动性,没有建立起以科技研发、自主知识产权为基础的技术标准,更缺乏以科技创新、科学发展、持续发展等具有核心竞争力的技术标准领军企业。

4. 强制性标准的宣贯还未形成有效机制。强制性标准作为技术法规,属于公益性的标准,国家有关部门有责任免费向社会提供宣传培训服务。但由于目前强制性标准宣贯的主体不清、责任不明、经费不足,造成很多强制性标准发布之后,有宣贯条件和义务的标准化技术机构借机收费培训谋利,或者干脆不培训,而各级标准化行政主管部门仅负责对标准的实施进行监督,造成强制性标准从发布到有效实施之间出现了明显的瓶颈。

二、“十三五”标准化战略发展的指导思想、主要目标

（一）指导思想。

认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，按照“四个全面”战略布局和党中央、国务院、省的决策部署，落实深化标准化工作改革要求，推动实施标准化战略，优化标准体系，强化标准实施与监督，夯实标准化技术基础，增强标准化服务能力，提升标准国际化水平，充分发挥“标准化+”效应，推进标准化在经济社会各领域的普及应用和深度融合，为我市经济社会创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展提供技术支撑。

（二）主要目标。

1. 标准化法制与机制进一步完善。积极推动制定《广东省标准化条例》，建立和健全地方性标准化工作和管理系列政策法规，建立和完善联盟（团体）标准管理制度，充分发挥揭阳市标准化协调推进联席会议制度的作用，积极制定完善公共服务领域的标准化发展规划，稳步推动行政审批标准化改革，基本建立政府机构和标准化技术机构职能转移或对接的标准化工作机制。

2. 标准化技术支撑体系进一步健全。进一步完善我市先进标准体系，进一步建立与完善包括高端新型电子信息、新能源汽车、半导体照明（LED）、生物制药、高端装备制造、节能环保、新能源和新材料等广东省重点培育和发展的战略性新兴产业标准体系和技术路线图；加快农业标准化技术支撑体系建设，不断完善我市现代农业产业技术体系，在农业主导产业的关键、共性技术上取得新突破，重大农业科技成果转化取得新进展，逐步建设一批在全省具有一定影响力的现代农业标准化示范区。

3. 标准化服务能力进一步提高。进一步加强全市标准化技术机构的基础设施和服务能力建设，加强与省级和发达地区标准化科研机构的沟通和合作，建成能满足我市经济发展需要的标准化技术中介服务机构。

继续争取国家或省 TC/SC/WG 落户揭阳，建设国家级质检中心，在产业集群和专业镇建立公共检测技术服务平台。

4. 应对技术性贸易措施有效性进一步提高。按照重点国别、重点区域、重点产业、重点产品的特点，分门别类，基本建立有效应对与防控技术性贸易措施工作机制，形成市、县（市、区）二级联动应对防控及预警网络体系。积极参与国际标准化活动，积极关注重点国家的技术发展趋势，推动揭阳标准国际化。

三、“十三五”标准化战略发展的工作重点和发展对策

（一）工作重点。

1. 进一步加强传统产业的标准体系建设，促进产业转型升级。以企业为主体，以自主创新为动力，在中德金属生态城等各类工业园区、产业集群大力推进实施标准化战略，促进优势传统产业走上创新型、效益型、集约型、生态型发展道路，不断做大、做优、做强产业和企业。大力发展产业集群、专业镇创新标准服务体系，构建区域性和行业性的研发、设计、技术推广、检测等公共技术服务平台。通过产业或标准联盟，在塑料制品、中药、五金、不锈钢、服装和岭南农业等传统产业重点领域和关键环节实现共性核心技术的自主创新和产业化，引导绿色低碳与清洁生产，鼓励优势传统产业应用资源节约和替代技术、能量梯级利用技术、环保与资源再利用等共性技术，积极开展废水、废气、固体废弃物等资源综合利用，研究制定电镀“零排放”技术标准、导轨铰链绿色生产标准、特种膜技术准入标准，提高我市传统产业的现代竞争力。

2. 加强战略性新兴产业标准化的基础支撑，促进自主创新能力提高。根据国家和省推进战略性新兴产业发展的政策措施，重点开展高端新型电子信息、新能源汽车、LED、高端装备制造和新材料产业的共性和关键技术标准的研发和推广，修订完善战略性新兴产业标准路线图，继续推动路线图的实施，加强核心技术标准的研制力度。强化战略性新

兴产业知识产权与技术标准前瞻布局，支持以企业为核心的技术标准联盟建设，争取制定一批主导产业发展和有国际影响力的技术标准，抢占战略性新兴产业技术发展制高点。积极推荐和鼓励我市企业申报中国标准创新贡献奖。

3. 加强农业标准化基础，提升农业现代化和产业化水平。加大农业标准化示范区建设，构建适应高产、优质、高效、生态、安全农业发展要求的标准体系。围绕动植物良种、生态林业、生态农业、新型肥药、农产品精加工、高效栽培、绿色种植、健康养殖等重大需求，建立和完善一批关键共性技术标准，提升农业可持续发展的能力。积极布局美丽乡村标准化示范建设，加强并提升农村水电开发水平。

4. 加强社会管理和公共服务标准化建设。进一步加强商务服务（特别是电子商务）、商贸服务、现代物流、公共文化、高技术服务、金融服务等领域标准化工作。以锡场镇军埔电商村为示范，选取有条件的电子商务园区和电子商务交易平台试行电子商务产品标准明示及鉴证工作。公共服务领域的预付卡发卡企业全面推行机具改造和达到能兼容 PBOC3.0 标准的金融 IC 卡。加强公共技术标准建设，推进服务业结构优化升级。建立和完善新兴服务业标准体系，加快形成先进服务业标准制修订能力，提升专业化服务水平。结合政府机构改革与职能转变，开展行政审批与社会公共管理标准体系研究与推广。围绕养老、社区服务，探索以居家养老、社区医疗等民生公共服务标准化建设。

5. 加大技术性贸易措施的应对与防控，促进外贸科学发展。制定国际化标准发展战略，积极开展全方位、多层次、高水平的标准化国际合作。加强科研机构、高等院校、企业与国外标准化机构的合作交流，积极参与各项国际标准化合作。进一步配合广东省 WTO/TBT 技术机构建设，建立覆盖全市、资源共享的技术性贸易措施预警与应对信息平台。加强企业信息平台和快速反应机制建设，确保各类信息畅通，对各类影

响企业发展的重大标准化信息快速应对，促进企业健康发展。

6. 加强标准化人才队伍建设，提升全社会标准化意识。配合省质监局建立和实施广东省标准化专业技术资格考试制度，继续扩大高校开设标准化专业课程院校和研究生培养计划数量，通过广东学习网和部分地方性职业技术教育开展专题培训，提高全社会标准化意识。通过标准化中级以下技术职称的“以考代评”的实施，支持高校、职校与行业企业合作建立标准化人才培训基地建设，多途径多模式的建立一批适合我市经济和社会需要的标准化专家与技术队伍。加大对中小企业管理者的标准化知识培训，提高标准化实施水平。强化宣传报道，提升全社会标准化意识。

7. 积极发展团体（联盟）标准，建立多层次的标准体系。有意识培育标准联盟组织。在团体标准（联盟标准）法律地位确立之前，有效管理好团体标准与联盟标准，更好地促进各标准联盟之间合作，扩大标准联盟企业的知名度和影响力，加速深化标准化改革进程，促进企业转型升级及整体提升。

8. 强化标准监督，建立标准分类监督机制。健全以行政管理和行政执法为主要形式的强制性标准监督机制，强化依据标准监管，保证强制性标准得到严格执行。建立完善标准符合性检测、监督抽查、认证等推荐性标准监督机制，强化推荐性标准制定主体的实施责任。建立以团体自律和政府必要规范为主要形式的团体标准监督机制，发挥市场对团体标准的优胜劣汰作用。建立企业产品和服务标准自我声明公开的监督机制，保障公开内容真实有效，符合强制性标准要求。

（二）发展对策。

1. 强化领导组织保障。进一步完善揭阳市标准化协调推进联席会议制度，在相关部门或机构职能调整与转变过程中更注重对标准化战略实施工作的统筹协调，建立标准通报制度和信息沟通制度，充分调动行业

主管部门、企业和中介机构等各方的积极性，形成合力，推动标准化战略的实施。市有关部门按照职责分工，结合工作实际制定推进标准化工作的具体实施意见。各地政府应建立和完善相应的协调工作机制，切实加强对本地区实施标准化战略工作的组织领导。

2. 强化政策机制保障。加强标准化政策与科技政策、产业政策、对外贸易政策和财政政策的衔接。利用“世界标准日”“质量月”、标准化专题培训和宣传等活动，广泛宣传标准化法律法规与政策，各级政府、行业主管部门、企事业单位及新闻媒体要充分利用广播电视、报刊、杂志、互联网等媒体加强标准化知识的普及与宣传，提高全社会标准化意识，营造全面推进技术标准战略的良好氛围。

3. 强化多元化的资金保障。扩大揭阳市实施技术标准战略专项资金资助范围和力度，鼓励各县（市、区）建立标准化战略专项资助基金，逐步加大对实施技术标准战略的资金投入力度，支持 TC/SC/WG 建设，资助企事业单位主导或参与标准制修订，扶持开展国家和省级标准化示范试点工作，积极采用国际标准和国外先进标准，对具有专利等自有知识产权或采用国际标准、国外先进标准的项目和产品，在技术标准方面的科技项目立项、验收、成果和奖励，给予优先支持，重点支持科研机构和高科技企业通过原创性自主知识产权所形成的国际标准的项目，鼓励各地加大对重点领域或新兴产业的联盟（团体）标准的研制与推广等项目资金支持。争取设立我市农业标准化专项资助资金。

4. 强化监督考核与奖惩机制。完善标准实施跟踪机制，加大对质量监督、认证认可、生产许可、标签标识、建设工程、医疗卫生、环境监测、安全监测、诚信建设等工作标准实施情况的依法监督力度，把标准化法律、法规、规章规定的标准实施监督与奖惩措施落实到各级政府机构与人员，对标准化工作实行目标考核并进行监督考评的工作制度。