



揭阳市人民政府公报

JIEYANGSHI RENMINZHENGFU GONGBAO

2021

第 21 期

揭阳市人民政府公报

2021年第21期

揭阳市人民政府主办

2021年12月6日出版

目 录

【市政府文件】

揭阳市人民政府关于印发揭阳市商务发展“十四五”规划的通知
（揭府〔2021〕40号）1

【市政府办公室文件】

揭阳市人民政府办公室关于印发揭阳市制造业数字化转型实施方案的通知
（揭府办〔2021〕43号）32

【市政府办公室函件】

揭阳市人民政府办公室关于印发揭阳市处置船舶污染事故应急预案（修订稿）的通知
（揭府办函〔2021〕62号）46

【人事任免】

关于李洪峰等同志免职的通知
（揭市人社任〔2021〕25号）66

关于李洪峰、肖辉生同志职务任免的通知
（揭市人社任〔2021〕26号）67

关于张春玲、林坤松同志职务任免的通知
（揭市人社任〔2021〕27号）68

关于吴胜孚等同志职务任免的通知

（揭市人社任〔2021〕28号）69

关于张林华同志职务任免的通知

（揭市人社任〔2021〕29号）70

关于郑鹤强同志任职的通知

（揭市人社任〔2021〕30号）71

关于黄明浩等同志免职的通知

（揭市人社任〔2021〕31号）72

揭阳市人民政府关于印发揭阳市 商务发展“十四五”规划的通知

揭府〔2021〕40号

各县（市、区）人民政府（管委会），市政府各部门：

现将《揭阳市商务发展“十四五”规划》印发给你们，
请认真组织实施。实施中遇到的问题，请径向市商务局反
映。

揭阳市人民政府

2021年11月11日

目 录

第一章 揭阳商务发展基础及形势

第一节 揭阳商务发展基础

第二节 揭阳商务发展面临的形势

第二章 指导思想和主要目标

第一节 指导思想

第二节 主要目标

第三章 促进商贸流通业高质量发展

第一节 优化提升消费供给

第二节 培育壮大电子商务

第三节 培育消费新业态新模式

第四节 进一步健全流通体系

第五节 优化提升消费环境

第六节 深化区域经贸合作

第四章 促进对外贸易高质量发展

第一节 优化对外贸易结构

第二节 培育壮大外贸新业态新模式

第三节 积极发展服务贸易

第五章 促进利用外资高质量发展

第一节 提高利用外资质量

第二节 优化外商投资机制体制

第六章 促进对外投资高质量发展

第一节 加快推动企业“走出去”

第二节 推进境外投资便利化

第三节 健全走出去服务保障体系

第七章 促进口岸通关建设

第一节 推动口岸开放建设

第二节 提升口岸通关便利化

第三节 提升国际贸易“单一窗口”效能

第八章 保障机制

第一节 加强党对商务工作的领导

第二节 加强对外贸易与投资权益保护

第三节 加强规划实施的监测评估

附件1 重点商贸流通产业投资项目

附件2 电子商务重点工作

附件3 外贸重点出口基地

附件4 对外开放重点平台

附件5 重点外资项目

附件6 口岸开放建设计划

揭阳市商务发展第十四个五年（2021—2025年）规划，根据《揭阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《广东省商务发展“十四五”规划》编制，主要阐明“十四五”时期揭阳商务发展的指导思想、主要目标、重点工作任务及相关保障措施，并对2035年远景目标进行展望，是战略性、宏观性、政策性规划，是我市各级商务部门履职的重要依据，也是未来五年我市商务工作的行动指南。

第一章 揭阳商务发展基础及形势

第一节 揭阳商务发展基础

“十三五”时期，我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，积极应对国际经济下行、中美贸易摩擦、新冠肺炎疫情全球蔓延等复杂严峻的外部环境，大力推进商务领域改革，全力稳外贸稳外资促消费，加强对外投资合作，提高口岸通关水平，优化贸易投资环境，为“十四五”时期商务高质量稳定发展奠定了基础。

发展规模相对稳定。2020年，全市社会消费品零售总额955亿元，规模列全省第12位，与“十二五”时期持平；2016—2020年，全市社会消费品零售总额年均增长5.2%。全市实现外贸进出口1776.6亿元，其中2020年全市进出口194.3亿元。全市合同利用外资4.07亿美元，实际利用外资

1.05亿美元；新增对外投资1.04亿美元。口岸出入境货物550万吨，航空口岸出入境旅客235万人次。

发展质量逐步提升。电子商务快速发展，揭阳成为国家电子商务示范城市，培育“中国淘宝镇”35个、“中国淘宝村”121个，分别排名全省第2位和第3位；普宁市被评选为省级和国家级电子商务进农村综合示范县。首个跨境电商园区于2020年9月投入使用。民营企业进出口比重由2015年的78.9%上升到85.4%，对新兴市场出口占比超过70%，出口市场多元化发展成果显著。外资项目质量明显提升，中电投、通用电气等世界500强企业先后落户。

口岸建设实现突破。揭阳潮汕国际机场开通国际及地区航线8条；揭阳港神泉港区LNG专用码头于2017年2月通过国家验收，实现揭阳海港一类口岸零的突破；揭阳港口岸扩大开放申报于2019年4月获国务院批准。国际贸易“单一窗口”于2017年8月启动上线，原产地证书、水运舱单、空运舱单、出口退税、两步申报等功能应用先后上线，主要申报业务（货物申报）应用率达到100%。口岸保障机制日趋完善，落实口岸联席会议制度，促进口岸查验单位间深层次、多渠道的合作。

营商环境进一步优化。深入贯彻《外商投资法》，全面实行外资“国民待遇+负面清单”。先后出台《揭阳市促进产业发展“1+1+12”政策体系》《揭阳市进一步扩大开放积极利用外资的若干措施》《揭阳市促进外贸稳定增长若干措施》《揭阳市关于扶持商贸业发展促进消费增长的若干措

施》等系列政策措施，形成促进商务发展政策体系。积极复制推广广东自贸区创新经验，推动6批次共119项改革事项落地实施。推动“放管服”改革，梳理完善行政权力事项办事程序，优化政务服务，市局权责清单事项由原来的78项减少为20项。

第二节 揭阳商务发展面临的形势

“十四五”时期，世界面临百年未有之大变局，世界经济重心调整，全球产业发展和供应链布局出现重大变革，尤其是新冠肺炎疫情的爆发，让世界经济陷入低迷，对全球产业链、价值链和供应链产生了不可估量的重大负面影响。我国正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，揭阳市商务发展的外部环境和内部条件发生深刻变化，既处于重要战略机遇期，也将面临更大的风险挑战。

从国际看，世界处于百年未有之大变局，外部环境更加复杂严峻。和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。当前，新科技革命和全球产业变革正在孕育兴起，新技术突破加速带动产业变革，以互联网、大数据、人工智能为代表的新一代信息技术蓬勃发展，催生出新产业、新业态、新模式，对世界经济结构和竞争格局产生了重大影响。

然而，目前世界经济复苏乏力，困难和风险增加，加之收入差距扩大、失业等经济社会问题，国际上出现了质疑甚至反对全球化的声音和行为，逆全球化的趋势越来越严重。

国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。全球经济面临深度衰退，国际市场需求疲软，全球经济增长动能明显减弱，不稳定不确定因素显著增多。一方面，经济全球化由高潮转向低潮，一些国家保护主义和单边主义盛行，特别是美国单方面挑起中美经贸摩擦，给全球投资贸易造成了严重冲击，全球化遭遇逆流且短期内难以扭转，世界进入动荡变革期，对和平与发展构成威胁。另一方面，全球经济面临前所未有的挑战。2020年以来，新冠疫情突如其来并急速演变发展，疫情快速传播到全球主要经济体，疫情蔓延和各国控制疫情的措施严重影响了国际贸易和投资等活动，打破了现行全球产业链的正常运转。新冠肺炎疫情加剧了大变局的演变，世界经济迈入全面的衰退期，影响甚至超过2008年的国际金融危机。新冠疫情导致第三产业大幅衰退，贸易、投资、资金、服务和信息等流动严重受阻，全球消费需求降低、国际贸易和投资大幅萎缩，同时全球供应链中断导致企业生产效率下降甚至停滞，从全球化到“逆全球化”是“十三五”规划到“十四五”规划的重大转折。在上述因素交替影响下，全球新一轮国际经贸投资规则正在重构，全球产业链、供应链安全遭遇新挑战，竞争优势面临重塑，新一轮技术革命对全球经济格局正产生深刻影响，主要贸易大国针对新规则博弈日益凸显。这些都将对“十四五”时期乃至更长期的商务发展造成深远影响。

从国内看，我国进入中国特色社会主义新时代，经济社

会发展呈现新阶段性特征。经过改革开放四十多年的快速发展，我国已经成为世界第二经济大国和第一贸易大国。我国经济已经进入到从要素驱动向创新驱动转型，从“引进来”为主到“引进来”“走出去”并重的阶段。我国具有全球最完整、规模最大的工业体系，有强大的生产能力、完善的配套能力，有超大规模内需市场，制度优势显著，治理效能提升，经济稳中向好、长期向好，潜力足、韧性大、活力强、回旋空间大，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。

我国经济和社会虽然取得了长足的发展，然而，当前我们面临的外围形势发生了重大的变化，世界经济增长低迷，国际经贸摩擦加剧，国内经济下行压力加大。尤其是美国推行逆全球化和贸易保护主义，不断发起对中国的贸易摩擦，意在对中国从经济、贸易、科技等方面进行全方位的制裁和围堵。外围环境的巨变增加了我国实施全面开放战略的难度。另一方面，从国内来看，我国经济由高速发展进入中高速高质量发展的新常态，经济发展趋势稳中向好。然而，仍然面临经济增速放缓、企业利润下滑、民营企业生存困难及走出去的困境，对开放经济新体制的建立带来了障碍。

“十三五”期间，我国发展面临诸多困难挑战。虽然受到国际不利因素的影响，但我国经济长期向好的基本面没有改变，伴随着供给侧结构性改革的深入推进，由以往依赖投资和出口拉动转向主要依靠消费和内需支撑的发展模式，这将为“十四五”时期我国经济持续增长提供强大动力。同

时，随着我国从经济全球化重要参与者转变为主要推动者，推动全球高端要素自由流动与共享将为我市商务高质量发展带来重要机遇，有利于我们更好的引进来和走出去，拓展贸易格局，加快聚集全球高端优势资源。强大物流体系加持下的电子商务和跨境电商的蓬勃发展已经成为我国国际贸易的新比较优势，尤其是在新冠疫情继续肆虐全球背景下，线下“接触式”交易的衰减正逐渐被线上“无接触式”交易所补充。同时，更为关键的是我国对新冠疫情的有效控制使得我国具备全球最具竞争优势的营商环境。以新一代信息通信技术为主要驱动力的新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，移动互联网、大数据、云计算、物联网、人工智能、区块链等新兴技术在全国的推广与应用，也为商务发展开辟了更广阔的空间。

进入新时代，我国发展环境和条件发生了深刻变化，国内需求结构和消费结构快速升级，人民日益增长的美好生活需要对供给质量和水平提出了更高要求。党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央提出了加快推动形成以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局，为商务工作在危机中育新机、于变局中开新局、实现高质量发展提供了前所未有的契机。

从省内看，粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区两大国家战略加快推进，“双区驱动效应”加速释放，“一核一带一区”区域发展格局加快形成，为广东在新的历史起点上推动开放型经济高质量发展注入了源源不断的

新动能。广东位居海上丝绸之路起点，是中国改革开放的先行地和市场经济的发源地，改革开放40年来取得了令人瞩目的成就。党中央高度肯定广东的工作，同时也赋予了广东更高的要求。习近平总书记对广东工作作出重要批示，要求广东在新的起点上再创新局，希望广东坚持党的领导、坚持中国特色社会主义、坚持新发展理念、坚持改革开放，为全国推进供给侧结构性改革、实施创新驱动发展战略、构建开放型经济新体制提供支撑，在全面建成小康社会、加快建设社会主义现代化新征程上走在前列。粤港澳大湾区上升为国家战略，作为中国对外开放的最前沿窗口，兼具制度、市场、资金、技术和人力资本的多重优势，广东正迎来粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区建设的重大历史机遇。

改革开放以来，广东制造业快速发展，支撑全省经济连续29年稳居全国第一，已经成为全国乃至全球重要的制造业基地之一。广东服务业尽管面临经济下行压力较大、市场需求低迷等不利因素，仍然保持较快发展势头，继续领跑三次产业发展，对国民经济增长的贡献率稳步提高，成为新常态下稳定增长、吸纳就业的主动力。广东制造业、服务业产业基础良好，并拥有完整供应链与产业链，具备深度参与全球新一轮科技革命和产业革命的潜力。

在商务工作方面，广东正找准定位和抓手，谋划推进新一轮改革创新，特别是大力推进制度型开放，统筹贸易高质量发展、内外资一体化发展，率先建设更高水平开放型经济

新体制，推动新时代广东商务工作全方位、全过程、高水平、高站位走在全国前列。广东正围绕打造新发展格局的战略支点，畅通国内大循环和联通国内国际双循环的功能，加快推动贸易高质量发展、内外资一体化发展。在推进粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区建设进程中，将加快形成以创新为引领的新要素优势，全面提升我省产业的竞争力，也为揭阳商务发展提供了良好的环境。作为粤东地区不可忽视的发展极，广东省东西翼经济发展的重要组成部分，揭阳在“十四五”期间应充分利用粤港澳大湾区建设的发展契机，在《粤港澳大湾区发展规划纲要》的具体实施中，抓住这一有利平台，承接珠三角地区的产业转移，发挥揭阳在内外部双循环建设中的重要门户作用，为揭阳的经济发展注入崭新的活力。

从市内看，揭阳正处于综合实力提升的关键期、新旧动能转换的突破期。中石油炼化一体化项目炼油、化工装置如期正式开工，吉林石化年产60万吨ABS、中石油广东揭阳LNG项目等产业链配套项目正式落户，国电投海上风电、明阳新能源综合基地、GE海上风电机组总装基地等重大项目落地建设，省委、省政府支持揭阳临港产业布局，拓展国际航空和海运航线，对接海西经济区，打造成全省新的增长极，与珠三角沿海地区串珠成链，共同打造世界级沿海经济带，为揭阳发展带来历史性发展机遇。总体来看，揭阳改革开放40余年的深厚积淀，外向型经济的持续增强，均为揭阳商务高质量发展打下了坚实的基础。

综合研判，“十四五”时期，我市商务发展面临激烈的国内外竞争和挑战，但也存在发展的基础和机遇，要做好长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备，主动把握来之不易的机遇，围绕加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，深入推进商务改革，优化开放型经济体制机制，促进商务高质量稳定发展，为我省在形成全面开放新格局上走在全国前列贡献揭阳力量。

第二章 指导思想和主要目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，加快推动形成以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局，抢抓国家建设粤港澳大湾区和深圳先行示范区重大战略机遇，落实省委“1+1+9”工作部署和“一核一带一区”发展布局，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放为根本动力，以加快构建更高水平开放型经济新体制为目标，推动由商品和要素

流动型开放向规划等制度型开放转变，在新起点上推进揭阳贸易高质量发展。深化供给侧结构性改革，全面提升揭阳贸易的综合实力、创新能力和竞争力，加快建设贸易强市。充分激发外商投资活力，推动高质量利用外资。积极参与“一带一路”建设，扩大对外投资规模，全面提升对外开放水平，助推我市加快建设宜居宜业宜游的活力古城、滨海新城，努力打造沿海经济带上的产业强市。

第二节 主要目标

展望2035年，经过“十四五”固本强基、“十五五”攻坚突破、“十六五”决战决胜，揭阳开放型经济将迈上新台阶，参与国内外经济合作和竞争优势明显增强，商务流通体系进一步完善，贸易质量不断提升，利用外资和对外投资水平不断增强，全面开放新格局基本形成。锚定2035年远景目标，确定今后五年的发展目标为：

至2025年，全市社会消费品零售总额达到1352亿元，2021—2025年年均增长7.2%；外贸进出口达到282.4亿元，2021—2025年年均增长7.8%；实际利用外资4115万美元，2021—2025年年均增长10%。

国内贸易。现代流通体系加快建设，流通成本持续下降，市场体系进一步完善，消费潜力加快释放，新兴消费模式占比不断提升，消费基础性作用进一步增强。

对外贸易。进出口规模稳步扩大，贸易结构不断优化，进出口比重趋向平衡，高新技术产品出口、新业态、服务贸

易等占比持续提高。进一步强化以跨境电子商务为重要载体的对外贸易形式，构建双循环的新发展格局。

双向投资。外资大项目、世界500强、跨国公司和来自欧美等发达国家的外资比重进一步增加。与“一带一路”沿线国家地区的合作深入推进，对外投资规模和行业不断增加。

口岸建设。口岸通关改革深入推进，通行能力和通关效率持续提高。加快口岸开放建设，形成沿江口岸群、沿海口岸群，航空口岸作用进一步强化。

营商环境。投资贸易便利化程度进一步提升，市场准入负面清单制度稳步推进，商务法治体系、信用体系不断完善，逐步形成对标国际最高标准的一流营商环境。

第三章 促进商贸流通业高质量发展

第一节 优化提升消费供给

优化提升实物消费。支持会展服务企业、汽车经销企业、线上汽车销售平台开展汽车主题促销活动，释放汽车消费潜力。积极促进家装、家电消费，促进智能家电、可穿戴设备、智能手机、生活机器人等智能产品消费，促进消费品升级换代。落实“家电惠民”政策，鼓励和引导农村居民增加交通、通信、文化娱乐等消费，提升农村居民消费品质。

扩大提升服务消费。适应个性化、多样化消费趋势，创新服务业态和服务模式，加快发展现代养老、托幼、健康、

文化娱乐、休闲旅游、家政等新兴服务业，释放服务消费潜力。加快发展网络视听、移动多媒体、数字出版、动漫游戏等新兴文化产业，大力推进传统文化消费升级。鼓励发展教育培训，推进“互联网+教育”，鼓励符合条件的各类主体发展在线教育，扩大教育培训有效供给。加快发展健康消费，推动健康消费多样化发展，提升社区健康养老服务水平。积极发展家政服务，支持专业化家政服务机构拓展养老、幼托、托育服务。

促进绿色消费。建立绿色产品多元化供给体系，丰富节能节水产品、资源再生产品、环境保护产品、绿色建材、新能源汽车等绿色消费品生产。鼓励创建绿色商场、绿色饭店、绿色电商等流通主体，开辟绿色产品销售专区。完善再生资源回收网络体系，促进二手汽车等二手商品流通。

第二节 培育壮大电子商务

推动线上线下融合发展。积极发展“线上消费”，支持专业市场、百货商超、连锁便利店等商业网点发展电子商务，支持实体商业数字化转型升级。加强与国内大型电商平台合作，组织轻工塑料、服装服饰、玉器、五金餐具、家用电器等传统产业“上网触电”，推动电商平台赋能中小企业转型升级。加快培育直播电商、生鲜电商等新业态和新模式，进一步展示展销企业品牌产品。培育扶持电子商务行业领军企业发展，引导电商企业升级提质，规范管理和经营，进一步擦亮“国家电子商务示范城市”品牌。

加快发展农村电商。以普宁市国家级电子商务进农村综合示范项目为载体，示范带动各县（市、区）不断健全完善农村电商公共服务体系，有效衔接脱贫攻坚与乡村振兴，发展农村电商的新基建，加强农村电商人才培育。借鉴“中国淘宝村”——揭东军埔电商村等成功发展模式经验和惠来鲍鱼国际网络节等直播带货方式，联合电商平台举办线上购物节，鼓励农产品上线销售，助力农民增收。

第三节 培育消费新业态新模式

加快发展新型消费。加快发展信息消费，积极拓展信息消费新产品、新业态、新模式，创新发展各类便民利民信息消费产品。培育和发展定制消费、体验消费、智能消费、时尚消费等新模式，满足社会差异化、品质化、功能性消费需求。拓宽假日消费，举办旅游节、汽车节、文化节、美食节等各类主题购物节会，持续营造浓厚的促消费氛围。积极推进退税商店建设，促进离境退税商品消费。充分利用各类电子商务平台、自媒体网络和直播平台，打破空间局限，吸引消费者跨区域消费。

积极发展会展经济。加快规划建设会展小镇，提升办展办会水平。推动玉文化节、普宁梅花节等会展经济发展壮大，提升揭阳电器展销会、揭阳空港家具展销会等一批具有区域影响力的特色展会档次。加强与粤港澳大湾区合作培育一批具有国际影响力的会议展览品牌，策划、承办专业化强、国际化程度高的综合性展会。延伸会展业产业链，形成

行业配套、产业联动、运行高效的会展业服务体系，带动相关服务业发展。

推动夜间经济消费发展。积极打造夜间经济集聚区，完善配套服务和管理，丰富产品和服务供给。大力改造提升酒吧街、美食街，打造夜间经济示范商圈。鼓励商圈和特色商业街与文化、旅游、休闲等紧密结合，开设深夜营业专区等特色商业街区。

第四节 进一步健全流通体系

加快城市物流发展。引导大型超市供应商、行业协会及龙头企业协作推进城市共同配送发展，提升城市商业便利化、智能化水平。加快布局大型商品交易中心，推动玉器、中药材等大型交易市场转型升级。推动服装、鞋类等专业批发市场接轨电子商务、现代物流、现代会展、跨境电子商务等新业态。组织发展干线冷链、城市冷链配送服务，加快建成产地预冷、销地冷藏、仓配一体化的冷链物流配送体系。

完善流通网络体系。鼓励商贸物流企业加强供应链创新与应用，优化供应链管理，推进供应链智慧化、协同化，各主体各环节设施设备衔接、数据交互顺畅、资源协同共享，促进资源要素跨区域流动和合理配置，实现供应链提质增效降本。支持专业供应链集成商，以消费需求为起点，为生产流通企业提供原料采购、库存管控、流通加工、分销配送等供应链解决方案。

促进农村物流发展。推进县级农村物流中心、乡镇农村

物流综合服务站、村级农村物流服务点的建设，促进城乡高效配送。加强冷链物流基础设施建设，规划建设惠来临港产业园冷链中心等大型冷库，打造具备低温条件下中转和分拨功能的大型配送中心，补齐农产品冷链物流短板。以农业产业园区为节点，建设区域枢纽物流产业园区，带动周边农业规模化发展。升级农村电商公共服务体系，加速推进农村电子商务与交易服务、物流服务、金融服务的创新融合，形成农产品进城与农资、消费品下乡的双向流通格局。

第五节 优化提升消费环境

提升城市商业环境。积极引进建设城市综合体，加快推进万达、绿地、保利、中骏、佳兆业等城市综合体和普宁星河CoCo City等高端商务区建设升级，提升城市商业品位。充分挖掘历史文化资源，按照城市功能分布，高标准培育建设一批高品位文体娱乐、购物休闲、餐饮美食、旅游观光的特色商业街区。

培育商贸龙头企业。加大招商力度，着力引进国际国内知名零售品牌企业和知名连锁品牌酒店。鼓励现有商贸企业开展连锁化、品牌化经营，向多行业、多业态拓展，逐步扩大经营规模和经营范围。推动规模限下企业入库纳限，扩大限上企业比重，夯实消费基础。落实国家鼓励消费的财税信贷政策、信用消费政策，不断完善与新消费相关的配套环境与引导政策。

提升市场监管能力。推进中药材、肉类蔬菜等重要产品

追溯体系建设，有效提升流通领域的产品安全保障能力。进一步完善市场运行监测体系，提高市场监测信息的时效性和准确性，加强市场预测预警功能。加强市场应急保供，建立重要生活必需品地方储备制度，增强市场调控能力。完善商务领域信用信息系统，建立企业信用档案，实行信息公开和分类监管，严厉打击违规失信和商业欺诈行为，初步形成政府监管、行业自律、舆论监督、群众参与的反商业欺诈长效机制。

第六节 深化区域经贸合作

主动对接、主动支持、主动服务前海、横琴“双区”建设，加强与“双区”在展会、商贸、跨境电商、口岸通关等方面的合作，扩大国际经贸合作，培育壮大外贸新业态，提升口岸通关水平。积极承接粤港澳大湾区产业转移，大力引进大湾区研发设计、智能制造等企业，推动纺织服装等传统产业转型升级。加快融入海峡西岸经济区，加强口岸通关、商品检验检疫平台的合作对接，扩大与台湾的进出口贸易。深化与周边地市合作，发展商贸物流，搭建特色生态资源营销渠道。

第四章 促进对外贸易高质量发展

第一节 优化对外贸易结构

优化国际市场布局。支持企业依托广交会、利用境外展会和网上展销会，探索线上线下同步互动、有机融合的方式。

式，加大国际市场开拓力度，巩固对东盟、欧美等传统市场份额，扩大亚洲、非洲、拉美等新兴市场份额，实现市场多元化发展。支持企业在境外建立包括海外分销中心、展示中心、海外仓等在内的营销网络和物流服务网络，增强开拓国际市场能力。

优化出口商品结构。推进外贸供给侧结构性改革，推动外贸转型升级示范基地建设，建立国际认可的产品检测认证体系、重要产品追溯体系和出口产品质量检测公共平台，引导企业采用国内外先进技术标准，提高鞋类、纺织服装、塑料、五金不锈钢等劳动密集型产品档次、技术含量和附加值，提高传统出口产业市场影响力和综合竞争力。着力提升自主知识产权、自主品牌、自主营销网络和高技术含量、高附加值、高效益产品出口规模 and 市场份额。提升竹笋、茶叶等农产品精深加工能力和特色发展水平，扩大高附加值农产品出口。

优化出口主体结构。积极培育大型出口企业，支持具有国际竞争力的贸易企业开展国际品牌并购、创建自有品牌及境外品牌宣传，强化国际化经营能力。加强对中小企业的支持服务，鼓励创新型、创业型和劳动密集型中小企业发展，推动其与大企业基于产业链协同发展，走“专精特新”道路。

促进贸易平衡发展。加强主要进口市场的信息采集分析，推进进口平台建设，提高进口公共服务水平，引导企业积极参加中国国际进口博览会等进口展会，努力扩大优质消

费品、先进技术设备、关键原材料进口。大力培育引进进口贸易企业，加强对中石油、中海油LNG、国电投、GE、惠来电厂等企业服务，推动企业扩大生产亟需的资源型产品进口。支持企业参加中国加工贸易产品博览会，促进加工贸易稳定发展。加快申报建设综合保税区、保税物流中心等海关特殊监管区域，推进保税物流业发展。

第二节 培育壮大外贸新业态新模式

大力发展跨境电商。积极申报国家跨境电商综合试验区，在跨境电商B2B相关环节的技术标准、业务流程、监管模式和信息化建设方面先行先试，优化通关、税收、收汇环境。充分利用RCEP和中欧投资协定相关开放规则，支持揭阳市跨境电子商务园区发展，鼓励普宁、揭东、揭西等县（市、区）规划建设跨境电商园区，大力培育跨境电子商务主体，做大做强跨境电商的市场规模和国际竞争力。健全完善跨境电商公共服务体系，加快发展海外仓，深化与“一带一路”伙伴国电子商务的交流与合作，共享数字时代发展的新机遇。

促进保税物流发展。发挥空铁港优势，在揭阳机场片区规划建设保税物流中心（B型），服务航空物流、城区进出口贸易和跨境电商等业态发展。发挥海港优势，在惠来沿海规划建设保税物流中心或综合保税区，服务中石油、中电投、GE等大项目设备、产品进出口。支持相关县（市、区）结合产业需求规划建设海关特殊监管区，服务本地区产业进

出口贸易。

支持外贸综合服务企业发展。支持外贸综合服务企业完善综合服务信息平台，提升通关、物流、退税、金融、保险等综合服务能力，更好服务小微企业特别是劳动密集型企业发展。引导更多中小微企业通过外贸综合服务企业开展进出口业务。支持外贸综合服务企业申请成为海关高级认证企业。

加快发展数字贸易。推动传统贸易数字转型，引导外贸企业搭建公共数字贸易平台，运用金融、科学技术，服务企业数字化转型，赋能外贸转型升级。强化行业信息互通共享，支持企业不断提高贸易数字化和智能化管理能力，推动订单流、单证流、资金流数字化。

第三节 积极发展服务贸易

建立健全服务贸易促进机制。以高质量共建“一带一路”为重点，深化服务贸易对外交流与合作，推动建立政府市场高效协同、国内国外有机联动的服务贸易促进体系，支持和引导广大企业面向全球配置资源、拓展市场。探索建设一批服务贸易境外促进中心，更好发挥贸易促进机构、行业协会的贸易促进作用。探索基于服务贸易重点企业联系制度的贸易促进机制，及时收集企业诉求，协助开拓海外市场。建立和完善服务贸易统计、运行和分析体系，促进部门间数据信息的交流和共享，健全服务贸易重点企业联系制度，提高重点监测企业的代表性。

提升服务贸易发展水平。创新传统服务贸易发展动能，优化消费环境，着力推动旅游、运输、医疗、教育、文化等产业国际化发展，在疫情防控常态化条件下着力加强旅游、体育等领域国际合作。利用丰富的自然和人文资源，积极发展入境游特别是中高端入境游，提升生活服务业国际化水平，引导消费回流，吸引入境消费。顺应数字化、网络化、智能化发展趋势，助推服务贸易数字化进程，大力促进基于互联网技术的零售、物流、金融、保险、教育、专业服务等领域的数字贸易发展。大力发展现代服务业，促进服务业转型升级，充分发挥服务业对服务贸易的支撑作用。进一步扩大服务业向非国有资本开放的力度，增强社会资本进入的积极性，激活服务市场活力。

促进服务外包产业高质量发展。明确产业发展导向，同步推进信息技术和业务流程外包服务，着力发展高技术、高附加值服务外包业务，促进向产业价值链高端延伸。落实《服务外包产业重点发展领域指导目录》，加强对服务外包产业发展指导。积极拓展服务外包行业领域，大力发展设计、维修、咨询、检验检测等服务外包。培育壮大市场主体，支持各类所有制企业从事服务外包业务，鼓励服务外包企业专业化、规模化、品牌化发展。支持一批“专精特新”的中小型服务外包企业。鼓励企业特别是工业企业打破“大而全”“小而全”的一体化格局，购买非核心业务的专业服务。

加强服务外包人才队伍建设。充分利用国际国内两个市

场两种资源，采取引进和培养相结合的方式，加强服务外包中高端人才队伍建设。鼓励高校和企业创新合作模式，积极开展互动式人才培养，共建实践教育基地，加强高校教师与企业资深工程师的双向交流。全面提升从业人员能力和水平，支持符合条件的服务外包企业通过开展校企合作录用高校毕业生，建立和完善内部培训体系。

第五章 促进利用外资高质量发展

第一节 提高利用外资质量

促进产业链招商。充分发挥我市空铁港交通、产业基础、市场需求、土地空间等比较优势，依托中石油炼化一体化项目、国电投海上风电、GE海上风电机组总装基地等大项目，针对欧美等发达国家开展产业链招商，着力发展石油化工、精细化工、机械制造、生物医药、新型材料、高端服务业等六大支柱产业，做大做强临港产业链条。主动对接欧美日韩等发达国家、世界500强企业，加强电子信息、新材料、节能环保、生物健康等战略性新兴产业发展。积极利用中德金属生态城等重点平台，加强与德（欧）的交流合作，引进德（欧）企业先进技术、品牌、人才、管理等，促进我市传统产业转型升级和新兴产业发展壮大。

巩固和加大对港澳招商力度。积极融入“双区”、对接“双城”，主动接受产业、科技、人才、服务等各领域、全方位的辐射带动。借助粤港澳经济技术贸易合作交流平

台，重点引进高端制造、智能制造、绿色制造等产业。发挥侨乡优势，加强与港澳企业家和商（协）会的交流对接，强化与港澳的投资合作，力争同港澳地区在金融服务、航运服务、商贸服务、专业服务、文化服务、社会服务等服务贸易重点领域取得突破性进展。

扩大服务业利用外资规模。抓住国家放宽服务业市场准入契机，加大服务业特别是生产性服务业招商引资力度，积极引进电子商务、物流仓储、交通运输、信息技术服务、节能环保服务等外资项目。稳步扩大教育体育、健康养老、医疗卫生和文化旅游等生活性服务业开放，增强外资吸纳就业、促进国内消费的作用。做好金融及类金融项目招商，扩大融资租赁利用外资规模。

大力推进开放平台建设。主动对接粤港澳大湾区，支持榕江新城、粤东新城、普宁东部创新城、揭西北部新城和重点产业园区的规划建设，推动园区创新开发建设机制，聚焦产业、技术、管理、资金、人才，建立健全与国际先进水平接轨的园区运营管理体制。充分利用揭东经济开发区获批国家级经济技术开发区为契机，强化园区品牌建设，进一步提升园区承载能力和服务水平，大力提高园区规模和效益。

第二节 优化外商投资机制体制

创新招商引资方式。推动设立对外招商园区，组建专业化招商队伍，紧紧围绕重点产业，瞄准重点区域和龙头企业，综合运用产业链招商、资本招商、以商招商、驻点招

商、会展招商、“互联网+招商”等多元化方式开展招商，培育壮大产业集群。加快构建重点产业数字招商信息系统，推动智慧招商。

完善重点外商投资项目跟踪服务机制。建立重点外资项目工作台账，按照一名领导负责、一个小组服务、一张时间表推进的“三个一”服务制度，为投资项目落地发展提供专业化、全程化服务，解决企业生产经营中遇到的困难和问题，促进外资企业发展壮大。

优化外商投资管理与服务。全面落实《外商投资法》及其配套实施条例，落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，鼓励外商投资新开放领域，争取项目率先落地。加强外资企业产权保护，完善外商投资企业投诉处理机制，保护外资企业合法权益。发挥外商投资信息报告制度和外商投资信息公示平台作用，推动有关部门实现信息共享、协同监管，建立健全外商投资事中事后监管机制，鼓励社会公众加大参与监督力度，提升外商投资监管的科学性、规范性和透明度。

第六章 促进对外投资高质量发展

第一节 加快推动企业“走出去”

鼓励优势企业积极“走出去”，依托粤港澳大湾区深化与“一带一路”国家的经贸合作，推动轻工纺织、金属制品、机械、家电等优势产业到“一带一路”沿线国家地区建

设生产基地、营销网络，通过海外并购扩大市场渠道、获得关键技术和品牌，深化与“一带一路”贸易、资源、能源的合作。发挥行业协（商）会的作用，组成战略共同体，抱团到国家和省在境外设立的产业集聚区、工业园区、经济特区等合作园区投资，参与海外能源资源开发、开展境外农业综合开发等业务，扩大对外投资规模。

第二节 推进境外投资便利化

按“鼓励发展+负面清单”模式引导和规范企业境外投资方向，落实以备案为主的境外投资管理方式，除涉及敏感国家和地区或行业以外的项目，实行备案管理。完善境外投资备案（核准）无纸化管理，进一步提高便利化水平。加强部门间协调联动，建立完善对外投资事中事后监管机制，加强对外投资的事前服务引导及事中事后监管保障，为企业更好“走出去”提供制度保障。

第三节 健全走出去服务保障体系

建设“走出去”综合信息宣传服务平台，收集发布有关政策及国外投资环境、市场需求、项目合作、风险预警等信息。加强对企业和项目的引导管理，组织企业参加各类“走出去”专业咨询、培训和公共信息服务，支持有能力、有优势企业积极开展境外投资，融入全球产业链、价值链、供应链。加强与国家、省驻外经贸机构以及驻穗领馆、各国商协会联系，为企业搭建境外投资渠道。适度调整出入境管理政

策，对执行重要经贸类任务、举办或参加境外展会以及开展重大合作项目的公务团组，根据需要适当放宽时间限制。

第七章 促进口岸通关建设

第一节 推动口岸开放建设

提升口岸开放水平。推动惠来沿海港区中石油原油码头、国电投通用码头、榕江港区新港码头等已获批对外开放的码头和位于开放水域的惠来沿海港区中石油产品码头、大南海东岸公共码头加快建设，申请国家验收，尽快实现对外开放。

推动口岸基础设施建设。推动揭阳航空口岸查验监管服务设施业务综合楼修缮，保障口岸通关安全。支持揭阳潮汕机场扩建，提升机场人流、物流功能。进一步完善口岸仓储、冷链、中转、交易、展示等配套服务功能，重点依托沿江口岸群规划建设沿江外贸加工区。依托沿海口岸群，规划建设沿海综合保税区。依托揭阳航空口岸，规划建设航空物流基础设施，增强机场货运枢纽作用。

第二节 提升口岸通关便利化

优化口岸通关流程和作业方式。支持口岸查验单位进一步简化口岸验核的监管证件和进出口环节随附单证，支持相关证件签发部门优化监管证件办理程序，积极实现网上申领、网上办理。深化口岸通关一体化改革，持续优化通关流程，提升口岸通关便利化。

提高口岸通关服务水平和效率。健全口岸经营单位公布口岸作业时限制度，细化作业时限标准。依托国际贸易“单一窗口”，加大信息共享和数据交换，协调推进口岸作业环节无纸化和电子化，提升全流程电子化程度。建立完善口岸收费公示制度，持续完善规范口岸收费目录清单。加强对口岸价格的监督检查，进一步规范经营服务收费行为。推动各县（市、区）口岸管理部门建设，强化归口管理，切实履行其规划、协调、管理和服务的职能。

第三节 提升国际贸易“单一窗口”效能

继续推广和拓展国际贸易“单一窗口”功能，稳步提升各项应用覆盖率，加强与金融、保险、电商、通信、信息技术、互联网、物流等行业机构对接，探索利用大数据、物联网、人工智能、区块链等技术建设智能“单一窗口”，逐步将国际贸易“单一窗口”应用功能覆盖至国际贸易全链条。加强国际贸易“单一窗口”数据安全，健全网络安全管理制度，提升“单一窗口”安全防护和应急处置水平。

第八章 保障机制

第一节 加强党对商务工作的领导

发挥商务主管部门党组领导核心作用，完善党组统筹商务发展、研究商务发展战略、分析经济形势、研究重大措施的工作体制机制，提高对重大政策的科学决策、科学管理水

平。优化领导班子知识结构和专业结构，加强政治、经济、法律、外交、管理等方面的学习，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的党员领导干部，增强党领导商务工作专业化能力和法治化水平。落实全面从严治党主体责任，健全改进作风的长效机制，强化权力运行制约和监督。增强商务领域基层党组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好推进商务事业发展。

第二节 加强对外贸易与投资权益保护

积极防范应对国际贸易风险。建立健全贸易摩擦应对工作机制，提升贸易摩擦协调联动水平，妥善应对各类贸易摩擦。发挥公平贸易工作站培育和管理功能，提升企业运用国际规则应对贸易摩擦的能力，积极应对突发性风险。强化贸易摩擦预警信息公共服务，协助产业开展贸易救济调查申诉工作，维护产业安全。

强化对外投资安全保障。指导企业加强跨国经营合规制度建设和对外投资合作全过程风险管理，建立健全风险应急处置机制，制定风险防控预案。加强对境外投资的指导与审查，引导规范企业境外投资方向，促进企业合理有序开展境外投资活动。支持企业运用出口信用保险等政策性避险工具，推动对外投资合作风险管理向市场化、专业化发展，提升企业抗风险能力。

构建公平竞争市场环境。积极复制推广自贸区创新经验，主动与国际经济接轨，遵循市场经济规则和国际惯例。

建立统一开放、竞争有序的市场体系和监管规则。加快诚信体系建设，加强信用信息公开与应用，支持建立第三方信用评价机制。强化市场监管，规范生产、经营、交易等市场行为。加快转变政府职能，建立健全权力清单和责任清单制度。深入推动“放管服”改革，推进行政管理体制改，建立完善“一门式、一网式”高效政府服务模式。

第三节 加强规划实施的监测评估

完善规划实施机制，加强对本规划实施的组织、协调和督导，开展规划实施情况动态监测和评估工作，建立健全规划年度监督制度，拓宽规划实施公开渠道，营造促改革、促发展、促创新的良好社会氛围。在本规划执行期间，如国际环境和国内省内形势出现较大变化，根据实际情况，依照相关程序，适当调整本规划的预期目标。

附件：1. 重点商贸流通产业投资项目

2. 电子商务重点工作

3. 外贸重点出口基地

4. 对外开放重点平台

5. 重点外资项目

6. 口岸开放建设计划

（附件略，详情请登录揭阳市人民政府门户网站
www.jieyang.gov.cn政务公开-市人民政府公报栏目查阅）

揭阳市人民政府办公室关于印发揭阳市 制造业数字化转型实施方案的通知

揭府办〔2021〕43号

各县（市、区）人民政府（管委会），市政府有关部门：

《揭阳市制造业数字化转型实施方案（2021—2025年）》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。实施过程中遇到的问题，请径向市工业和信息化局反映。

揭阳市人民政府办公室

2021年11月15日

揭阳市制造业数字化转型实施方案

(2021—2025年)

为贯彻落实省委、省政府和市委、市政府关于加快数字化发展的战略部署，深刻把握数字经济发展趋势和规律，紧抓新一轮科技革命和产业变革新机遇，促进数字技术与实体经济深度融合，全面推进制造业数字化转型，发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用，打造数字经济新优势，促进全市经济高质量发展，制定本实施方案。

一、总体目标

到2023年，推动超过800家规模以上工业企业运用新一代信息技术实施数字化转型，带动2000家企业上云用云降本提质增效，培育一批制造业数字化转型标杆企业。战略性支柱产业集群和战略性新兴产业集群加快数字化转型，制造业数字化、网络化、智能化水平明显提升，新模式、新业态广泛推广，产业综合实力显著增强。

到2025年，全市战略性支柱产业集群和战略性新兴产业集群数字化水平显著提升，数字化转型升级作用显著，推动超过1350家规模以上工业企业运用新一代信息技术实施数字化转型，带动3000家企业上云用云降本提质增效，以数字化引领制造业质量变革、效率变革、动力变革，形成大中小企业融通发展的产业生态。

二、数字化转型及赋能重点方向

（一）战略性支柱产业集群

1. 现代轻工纺织产业集群。重点围绕纺织服装、家具、塑料制品、皮革、造纸、日化等消费品行业，面向新需求发展新产品、新技术、新模式。重点面向产业园和产业集聚区，加快推动机加工、注塑、装配、包装等环节设备上云和人机协同。支持行业龙头骨干企业打造数据驱动、敏捷高效的经营管理体系，打造模块化组合、大规模混线生产等柔性生产体系。促进消费互联网与工业互联网打通，开展动态市场响应、资源配置优化、智能战略决策等新模式应用探索。我市现代轻工纺织产业集群主要分布在榕城区、揭东区、普宁市，主要企业有：广东柏堡龙股份有限公司、普宁市丽达纺织有限公司、广东名鼠股份有限公司、揭阳市美兰迪鞋业有限公司、揭阳市华翔鞋业有限公司、揭阳市嘉华鞋业有限公司。

2. 绿色石化产业集群。聚焦揭阳大南海等石化产业基地，支持开展数字园区、数字工厂建设，完善数字化基础设施，提升关键设备、关键流程数据采集和应用分析能力，实现数字化监控、设备动态预警和预测性维护；加快推动危险工艺自动化、安全巡检智能化，提升安全生产数字化管理水平。加快企业资源配置、工艺优化和过程控制等环节的数字化、智能化。我市绿色石化产业集群主要分布在惠来县、大南海石化工业区，主要企业有：广东秋盛资源股份有限公司、广东蒙泰高新纤维股份有限公司、广东辉源环保纤维有限公司。

3. 智能家电产业集群。支持行业龙头骨干企业以个性化定制和供应链整合为切入点，加速向生产柔性化、经营管理

平台化、产品服务生态化转型，推动企业内外部供应链协同优化，实现以用户为中心的大规模个性化定制；支持中小型厨电、小家电制造企业开展自动化、数字化升级改造，建设一批数字工厂和数字车间，探索发展协同制造、共享制造、众包众创等新模式。我市智能家电产业集群主要分布在揭东区、空港经济区，主要企业有：广东华能达电器有限公司、广东万家达家用电器有限公司。

4. 先进材料产业集群。重点围绕水泥、陶瓷、玻璃等建筑材料，铜箔、稀土等金属、非金属材料，提升关键设备、关键流程数据采集和应用分析能力，实现数字化监控、设备动态预警和预测性维护；加快推动危险工艺自动化、安全巡检智能化，切实提升安全生产数字化管理水平；推动供应链数字化协同，以需求为导向，灵活调配生产计划，提高产能利用率。我市先进材料产业集群主要分布在揭东区、空港经济区，主要企业有：广东榕泰实业股份有限公司、广东蒙泰高新纤维股份有限公司、广东秋盛资源股份有限公司、广东海兴塑胶有限公司。

5. 新一代电子信息产业集群。重点支持新一代电子信息行业开展新型工业软件研发与应用示范，推动产业链供应链自主可控。支持行业龙头骨干企业针对研发设计、生产管理、质量检测、供应链管理等环节实施数字化转型，加快系统集成互通和数据分析应用；支持电子元器件企业针对研发设计、质量检测等环节实施数字化升级，提升与终端厂商的协同研发和产品交付能力。我市新一代电子信息产业集群主

要分布在揭东区、空港经济区，主要企业有：广东先捷电子股份有限公司、揭东钻宝科技电子有限公司。

6. 软件与信息服务产业集群。加快推动软件与信息服务产业集群赋能制造业数字化转型，加强与粤港澳大湾区、珠三角地区交流合作，培育安全可控软件产业生态。支持电子信息、集成电路、装备制造、智能家电企业加快发展嵌入式软件、集成电路设计软件、办公软件等，大力发展平台化软件和新型信息服务。支持培育发展云计算、大数据、工业互联网等信息服务和配套产业。我市软件与信息服务产业集群主要企业有：广东华讯网络投资有限公司、广东信航信息技术有限公司、揭阳市聆讯软件有限公司、广东腾通科技有限公司、广东漫云科技有限公司。

7. 生物医药与健康产业集群。重点推动生物信息技术发展，促进生命科学和信息技术交叉融合，支持龙头骨干企业和产业链上下游企业加快数字化转型升级。支持5G、大数据、人工智能等技术在监测预警、病毒溯源、新药筛选、防控救治等方面的拓展应用，推进“互联网+医疗健康”“智慧医疗”关键技术研发及相关成果的转化与应用。运用大数据技术靶点发现系统、人工智能化合物合成系统、人工智能化合物筛选系统等，缩短实验室研发周期。建立完善药物研发和健康管理平台，及时反馈药品使用数据，助力新药品研发优化。我市生物医药与健康产业集群主要分布在普宁市、揭东区、揭西县，主要企业有：康美药业股份有限公司、广东利泰制药股份有限公司、白云山威灵药业有限公司。

8. 现代农业与食品产业集群。依托惠来南药产业园、揭西县茶叶产业园、揭东区竹笋产业园、普宁青梅产业园等省级现代农业产业园，鼓励区块链、大数据、物联网、遥感等技术在农业领域应用。加快自动化、智能化、单机多功能的食品生产及检测设备研发及应用推广，支持企业通过数字化管理带动生产流程化、标准化，提升生产效率。强化生产过程数据采集与分析，提升品质检测能力，通过工业互联网标识解析、二维码、数字标签等技术实现供应链优化和全流程溯源，提升产品品质 and 安全性。推动建立数字化仓储及物流配送体系。强化数字化营销与制造，提升柔性制造能力，缩短新产品研发上市周期。我市现代农业与食品产业集群主要分布在揭东区、普宁市、惠来县、揭西县，主要企业有：广东佳隆食品股份有限公司、广东港荣实业发展有限公司、青岛啤酒（揭阳）有限公司。

（二）战略性新兴产业集群

9. 高端装备制造产业集群。加快高档数控系统研发应用，推动安全可控计算机辅助设计软件与高端数控机床的适配应用，建立基于数字技术的装备运行状态监控体系。促进高端装备研发设计、生产制造、检测检验等环节向数字化、智能化发展，支持整机及核心零部件企业建设数字化、智能化、无人化车间。我市高端装备制造产业集群主要分布在揭东区、惠来县、空港经济区，主要企业有：巨轮智能装备股份有限公司、揭阳市大立模具厂有限公司、通用电气海上风电设备制造有限公司。

10. 新能源产业集群。推动建立数字化风场，建立风机终端和设备状态智能监测感知系统，运用工业互联网平台开展远程风电资产的数据分析、管理及优化。拓展分布式光伏发电应用，形成基于数字技术的微电网技术体系。提升从氢气制储、加运到燃料电池电堆、关键零部件和动力系统集成的全产业链数字化水平。我市新能源产业集群主要分布在惠来县、大南海石化工业区，主要企业有：广东粤电靖海发电有限公司、华润电力风能（惠来）有限公司、揭阳前詹风电有限公司。

11. 安全应急与环保产业集群。研究建立危险化学品全生命周期信息监管系统，综合新一代信息技术进行全过程信息化管理和监控。开展“工业互联网+安全生产”试点，围绕重点行业领域打造一批应用场景、工业APP和工业机理模型，推动企业构建快速感知、全面监测、超前预警、联动处置、系统评估等数字化能力体系，提升本质安全水平。推动数字技术与节能环保行业创新融合，推进能源清洁高效利用、高耗能设备节能改造及更新，助力实现“碳达峰、碳中和”目标。我市安全应急与环保产业集群主要分布在普宁市、大南海石化工业区，主要企业有：揭阳市普宁广业环保有限公司、揭阳市绿源和联环保有限公司。

三、工作任务

（一）支持龙头骨干企业数字化转型。聚焦工业互联网应用创新、5G全连接工厂等方向，支持行业龙头骨干企业建设数字化转型标杆示范项目。支持战略性新兴产业集群“链主”企

业以产业链在线高效协同为目标，建设产业链供应链协同标杆示范项目。按照省统一制定标杆示范项目遴选标准并组织实施，对获得认定的标杆示范项目予以事后补助。对获得中央及省级财政资金支持标杆示范项目，以及各类国家级示范项目，将结合实际情况加大支持力度。[责任单位：市工业和信息化局、市财政局，各县（市、区）人民政府（管委会）]

（二）支持中小型制造企业数字化转型。聚焦战略性新兴产业集群培育发展，市、县（市、区）联动推进重点行业中小型制造企业“上云上平台”数字化转型。根据省统一制定战略性新兴产业集群数字化转型工作指南，支持具备较强实力的工业互联网平台聚焦特定试点起步区域，联合产业生态伙伴制定重点行业中小型制造企业“上云上平台”产品目录和推广工作方案，为产业集群企业提供数字化产品和服务。根据平台服务集群数字化转型数量、成效等情况，予以事后奖补。市、县（市、区）将对试点起步区平台试点方案予以指导和推荐，结合实际情况制定配套政策措施，对项目实施情况进行全流程跟踪监管。[责任单位：市工业和信息化局、市财政局，各县（市、区）人民政府（管委会）]

（三）支持产业园、产业集聚区数字化改造。将网络部署、公共云平台建设、数据采集和传输系统部署等，纳入新建产业园区建设要求，鼓励已建产业园区按照数字化园区建设标准进行升级改造。围绕一批产业园、产业集聚区数字化转型试点，引导行业数字化转型服务商、第三方机构、行业协会等，会同园区骨干企业组建联合体，为园区企业提供数

数字化转型解决方案，大力发展新模式新业态，加强政策协调和政策支持力度，推动园区整体数字化转型。市、县（市、区）将结合实际情况对产业园、产业集聚区数字化转型试点加大支持力度。[责任单位：市工业和信息化局，各县（市、区）人民政府（管委会）]

（四）支持工业软件研发及应用推广。支持行业龙头骨干企业开展关键软件核心技术攻关，打造安全可控的行业系统解决方案。对工业软件研发予以适当补助，对制造业企业应用安全可控的工业软件、行业系统解决方案等实施数字化改造予以适当支持。市、县（市、区）加大对工业软件研发支持力度，并为工业软件核心技术攻关提供相关配套支持。鼓励高等院校、科研机构等使用安全可控的工业软件开展教学实验。[责任单位：市工业和信息化局、市科技局、市财政局，各县（市、区）人民政府（管委会）]

（五）支持数字化基础设施建设。加快5G、物联网、千兆光网等新型网络规模化部署，支持企业开展内外网升级改造。鼓励电信运营商创新5G商业模式，制定面向工业应用的5G资费减免政策，降低工业企业内外网改造和使用成本。加大力度支持建设推广工业互联网标识解析二级节点。[责任单位：市工业和信息化局，各县（市、区）人民政府（管委会），中国电信揭阳分公司、中国移动揭阳分公司、中国联通揭阳分公司]

（六）培育制造业数字化转型服务商。支持优秀制造业数字化转型服务商加入广东省制造业数字化转型产业生态供

给资源池。对入选国家级、省级跨行业、跨领域以及特色型、专业型工业互联网平台，予以重点推介。支持符合条件的数字化转型服务商在境内外证券交易所上市挂牌。鼓励各县（市、区）引进优秀工业互联网平台、数字化转型服务商，并在场地、资金、人才等方面予以重点支持。[责任单位：市工业和信息化局、市财政局、市教育局、市人力资源社会保障局、市金融工作局，各县（市、区）人民政府（管委会）]

四、实施路径

（一）推动行业龙头骨干企业集成应用创新。“一企一策”推动行业龙头骨干企业开展集成应用创新，进一步加强数字化顶层设计，推动生产设备与信息系统的全面互联互通，促进研发设计、生产制造、经营管理等业务流程优化升级。鼓励行业龙头骨干企业牵头建设工业互联网平台，开放先进技术、应用场景，将数字化转型经验转化为标准化解决方案向行业企业辐射推广。实施国有企业数字化转型专项行动，进一步加强集团管控能力，提升运营效率，优化业务流程，打造行业数字化转型样板。[责任单位：市工业和信息化局、市科技局、市商务局、市国资委，各县（市、区）人民政府（管委会）]

（二）推动中小型制造企业数字化普及应用。“一行业一策”推动中小型制造企业加快数字化普及应用，加快“上云上平台”，融入产业链供应链。分行业制定中小型制造企业“上云上平台”产品目录，推动企业应用低成本、快部署、易运维的工业互联网解决方案，加快工业设备和业务系

统“上云上平台”。采取“平台让一点、政府补一点、企业出一点”的方式，进一步降低企业“上云上平台”门槛和成本。支持推广“中央加盟工厂”模式，将注塑产业“聚鲶模式”推广复制至五金、纺织服装等传统产业，推动传统产业数字化转型升级。鼓励工业互联网平台联合数字化转型服务商，打造深度融合行业知识经验的系统集成解决方案。梳理一批典型应用场景，发掘一批优质应用产品和优秀应用案例予以全面推广。[责任单位：市工业和信息化局、市科技局、市商务局，各县（市、区）人民政府（管委会）]

（三）推动特色产业集群数字化转型。发挥我市传统特色产业优势，重点选取纺织服装、注塑、金属行业开展产业集群数字化转型试点，由市制造业数字化转型重点服务商牵头，打造垂直行业样板工程。中国电信揭阳分公司负责金属和纺织服装产业集群、中国移动揭阳分公司负责金属和注塑产业集群、中国联通揭阳分公司负责纺织服装和注塑产业集群，联合设备制造商、解决方案商、专家及咨询机构组建产业生态联合体，形成产业集群数字化转型的矩阵效应，深入产业集群调研，体系化梳理产业集群产业链图谱、经济模型、生产关系、数字化痛点等，提出产业集群数字化转型实施方案。面向行业共性问题，打造数字化转型样板工程，形成具备行业和区域特色、低成本、可执行的解决方案，探索传统产业集群数字化转型新路径。[责任单位：市工业和信息化局，各县（市、区）人民政府（管委会），中国电信揭阳分公司、中国移动揭阳分公司、中国联通揭阳分公司]

（四）推动产业链供应链数字化升级。“一链一策”推动重点行业产业链、供应链加快数字化升级，支持“链主”企业、第三方机构等应用新一代信息技术打通产业链供应链，加快推进商业模式创新，构建工业互联网平台生态，基于平台开展协同采购、协同制造、协同配送等应用，赋能产业链供应链相关企业协同发展，提高产业链协作效率和供应链一体化协同水平。优化产业链结构与空间布局，支持产业链供应链企业加快向价值链中高端攀升，构建高效协同、安全稳定、自主可控并富有弹性和韧性的新型产业链供应链体系。[责任单位：市工业和信息化局、市科技局、市商务局，各县（市、区）人民政府（管委会）]

五、保障措施

（一）加强统筹协调。在揭阳市推进制造业高质量发展领导小组框架内，设立揭阳市制造业数字化转型工作组，组长由市政府分管工业信息化工作的副市长担任，副组长由市政府协助分管工业信息化的副秘书长、市工业和信息化局局长担任，成员由市“8+3”战略性新兴产业集群牵头单位分管负责同志，各县（市、区）人民政府（管委会）分管负责同志，中国电信揭阳分公司、中国移动揭阳分公司、中国联通揭阳分公司负责同志组成。依托战略性新兴产业集群“五个一”工作体系（一张龙头骨干和隐形冠军企业清单、一份重点项目清单、一套创新体系、一个政策工具包、一家战略咨询支撑机构），统筹谋划和推进全市制造业数字化转型工作。充分发挥相关科研机构、智库作用，开展制造业数字化前瞻性、战略性重大问题研究。建立制造业数字化转型监督评价

和定期报告机制，加强跟踪督导。[责任单位：市工业和信息化局、市发展改革局、市科技局、市农业农村局，各县（市、区）人民政府（管委会），中国电信揭阳分公司、中国移动揭阳分公司、中国联通揭阳分公司]

（二）落实目标任务。进一步落实各县（市、区）人民政府（管委会）主体责任，将全市规模以上工业企业数字化转型年度累计目标分解到各县（市、区），确保到2025年，推动超过1350家规模以上工业企业运用新一代信息技术实施数字化转型（附件2）。[责任单位：市工业和信息化局，各县（市、区）人民政府（管委会）]

（三）强化资源支撑。充分发挥基础电信运营商资源和服务优势，有序推进市“8+3”战略性新兴产业集群数字化转型工作，鼓励电信运营商主攻有关产业集群数字化转型，集中力量推动相关产业实施数字化转型升级，开展产业集群深度调研，精准匹配产业集群数字化转型需求，量身定制相关集群数字化转型总体方案及路径图。[责任单位：市工业和信息化局，各县（市、区）人民政府（管委会），中国电信揭阳分公司、中国移动揭阳分公司、中国联通揭阳分公司]

（四）加大政策支持。强化市、县（市、区）联动，鼓励“因地制宜”制定差异化的政策措施，形成政策合力，统筹现有各类专项政策，进一步加大政策支持力度，创新资金使用和项目管理方式，充分发挥财政政策引导和资金扶持作用。[责任单位：市工业和信息化局、市财政局，各县（市、区）人民政府（管委会）]

（五）强化人才支撑。加快引进培育制造业数字化领域的高层次、复合型人才，健全人才评价机制。加强职业院校、技工院校等制造业数字化领域相关学科和专业建设，推进产教融合、校企合作，培养制造业数字化专业人才。加强制造业人才政策宣传解读和社会舆论引导，营造引才聚才育才的良好氛围。[责任单位：市人力资源社会保障局、市工业和信息化局、市教育局，市委宣传部，各县（市、区）人民政府（管委会）]

（六）加强金融服务。鼓励银行等金融机构深度参与制造业数字化转型，在业务范围内与工业互联网平台、制造业数字化转型服务商开展合作，创新产融合作模式。推动金融机构、核心企业、政府部门、第三方专业机构等各方加强信息共享，依托核心企业构建数字化的信用评估和风险管理体系。[责任单位：市金融工作局、市发展改革局、市工业和信息化局、市科技局，人民银行揭阳市中心支行、揭阳银保监分局，各县（市、区）人民政府（管委会）]

附件：1.揭阳市制造业数字化转型工作任务分工表

2.各县（市、区）规模上工业企业数字化转型任务目标

3.电信运营商主攻产业集群数字化转型分工表

（附件略，详情请登录揭阳市人民政府门户网站
www.jieyang.gov.cn政务公开-市人民政府公报栏目查阅）

揭阳市人民政府办公室关于印发揭阳市 处置船舶污染事故应急预案（修订稿）的通知

揭府办函〔2021〕62号

各县（市、区）人民政府（管委会），市政府各部门：

《揭阳市处置船舶污染事故应急预案（修订稿）》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到的问题，请径向揭阳海事局反映。揭府函〔2017〕134号文同时废止。

揭阳市人民政府办公室

2021年10月18日

揭阳市处置船舶污染事故应急预案（修订稿）

1 总则

1.1 编制目的

建立健全我市处置船舶污染事故应急机制，提高船舶污染事故应急处置能力，最大程度控制、减轻、消除船舶污染事故对水域环境及水域资源造成的危害，保障经济持续稳定发展。

1.2 编制依据

1.2.1 相关法律法规及有关规定

- （1）《中华人民共和国突发事件应对法》；
- （2）《中华人民共和国安全生产法》；
- （3）《中华人民共和国海上交通安全法》；
- （4）《中华人民共和国环境保护法》；
- （5）《中华人民共和国海洋环境保护法》；
- （6）《中华人民共和国水污染防治法》；
- （7）《防治船舶污染海洋环境管理条例》；
- （8）《中华人民共和国内河交通安全管理条例》；
- （9）《中华人民共和国船舶污染海洋环境应急防备和应急处置管理规定》；
- （10）《中华人民共和国防治船舶污染内河水域环境管理规定》；
- （11）《中华人民共和国海上船舶污染事故调查处理规

定》；

- (12) 《国家海上搜救应急预案》；
- (13) 《广东省突发事件应对条例》；
- (14) 《广东省水污染防治条例》；
- (15) 《广东省海上搜寻救助工作规定》；
- (16) 《广东省突发事件总体应急预案》；
- (17) 《广东省海上险情应急预案》；
- (18) 《广东省突发事件预警信息发布管理办法》；
- (19) 《广东省处置船舶污染事故应急预案》；
- (20) 《揭阳市突发事件总体应急预案》；
- (21) 《揭阳市海（水）上险情应急预案（修订稿）》。

1.2.2 相关国际公约

- (1) 《1990年国际油污防备、反应和合作公约》(OPRC90)；
- (2) 《经1978年议定书修正的1973年国际防止船舶污染海洋公约》(MARPOL73/78)；
- (3) 《1992年国际油污损害民事责任公约》(CLC92)；
- (4) 《2001年国际燃油污染损害民事责任公约》(BUNKERCLC2001)。

1.3 适用范围

本预案适用于揭阳市行政区管辖水域内造成或可能造成污染损害的船舶污染事故和险情的应急处置工作。

1.4 工作原则

- (1) 以人为本，安全第一。以保障公众健康和生命财

产安全作为首要任务，最大程度预防和减少船舶污染事故及其造成的人员伤亡和环境危害，切实加强应急救援人员安全防护。

（2）统一领导，分级负责。在市人民政府的统一领导下，各级人民政府和有关部门（单位）密切配合，按照各自职责，开展船舶污染事故应急处置工作。相关企业要认真履行船舶安全责任主体责任，制定处置船舶污染事故应急预案和建立应急机制。

（3）预防为主，平战结合。坚持预防与应急相结合，常态与非常态相结合，注重预防、监测、预测、预警和预报，加强常态下的风险评估、物资储备、队伍建设、装备建设、预案演练等应急准备工作。

（4）科学决策，快速高效。采用先进的预防、监测、预测、预警技术，充分发挥专家队伍和专业人员作用，实行科学民主决策；采用先进的救援装备和技术，不断提高应急救援能力。依照有关法律、法规及国际公约，明确各相关单位、人员的责任、权利和义务，规范应急处置行为。

2 应急组织体系

2.1 应急组织体系组成

揭阳市船舶污染事故应急组织体系由船舶污染事故应急处置领导机构、现场指挥机构和应急救援队伍组成。

2.2 应急处置领导机构

揭阳市船舶污染事故应急处置领导机构是揭阳市船舶污染事故应急反应指挥中心（以下简称市应急反应指挥中

心），统一领导和指挥船舶污染事故应急处置工作。

总指挥：分管副市长

副总指挥：市政府分管副秘书长，揭阳海事局局长，市生态环境局、市农业农村局、市应急管理局、揭阳海警局分管负责同志。

成员单位：各县（市、区）人民政府（管委会）、市委宣传部、揭阳海事局、市应急管理局、市公安局、市消防救援支队、市生态环境局、市交通运输局、市农业农村局、揭阳海警局、市卫生健康局、市财政局、市自然资源局、市水利局、市气象局以及揭阳市海（水）上搜救分中心其他成员单位。

各成员单位根据应急响应级别和市应急反应指挥中心的统一部署，按照各自职能和《揭阳市海（水）上险情应急预案（修订稿）》（揭府办函〔2021〕16号）有关要求，配合做好船舶污染事故应急处置工作。

市应急反应指挥中心主要职责：

- （1）组织实施辖区船舶污染事故应急预案；
- （2）实行24小时船舶污染事故应急值班制度，接收船舶污染事故报告并迅速作出评价，发布警报和通报，同时采取抢险行动；
- （3）迅速组成船舶污染事故应急反应现场指挥机构，指定现场指挥官对溢油应急进行现场指挥；
- （4）制定应急反应对策并实施，协调各有关部门的应急行动，调动各部门的应急反应人力、物力资源和后勤支

援；

(5) 负责有关辖区船舶污染事故的新闻发布；

(6) 组织辖区船舶污染事故应急人员培训和实施应急响应演习；

(7) 参与船舶污染事故应急预案的修订；

(8) 统一协调船舶污染事故处理工作中的重大问题，发布信息和警告，创造良好的工作条件；

(9) 组织有关部门召开船舶污染事故应急会议，商讨和布置支持本预案实施的各方面工作；

(10) 调动社会各方面的力量，全力支援抗御船舶污染事故的应急反应行动；

(11) 负责事故等级和应急响应等级的确定；

(12) 必要时，协调各县（市、区）船舶污染事故应急响应指挥分中心开展相关应急工作。

2.3 船舶污染事故应急反应指挥中心办公室

市应急反应指挥中心下设船舶污染事故应急反应指挥中心办公室（下称办公室），设在揭阳海事局。办公室主任由揭阳海事局分管副局长担任。

办公室主要负责市应急反应指挥中心的日常办公事务；承担船舶污染事故应急反应24小时日常值班工作；贯彻市应急反应指挥中心指示和部署，提请市应急反应指挥中心决定启动、终止应急响应；承担船舶污染事故应急反应期间的相关协调工作；汇总、上报事故发展和应急处置情况，提出应急处置方案；组织有关单位和专家开展事态分析，评估事故

损失及影响情况；办理市应急反应指挥中心文件，起草相关简报；承担市应急反应指挥中心交办的其他工作。

2.4 专家组

揭阳海事局成立市处置船舶污染事故应急处置专家组，完善相关咨询机制，为船舶污染事故应急处置工作提供技术支持。

2.5 现场指挥机构

揭阳市船舶污染事故应急现场指挥机构（市应急反应指挥中心指定除外）由揭阳海事局、市应急管理局和市公安局人员组成。

现场指挥机构负责船舶污染事故应急反应行动的全过程指挥，并仅对市应急反应指挥中心负责。现场指挥机构由市应急反应指挥中心派遣的现场最高级别领导担任总指挥，市公安局派遣的现场最高级别领导担任副总指挥。现场指挥机构负责组织成立各行动组，即水上交通管制组、船舶污染事故调查组、船舶污染事故控制清污组、船舶污染事故拯救组、火灾防范施救组，并指挥各行动组的现场操作：

- （1）指派专业技术人员赶赴现场；
- （2）初步评估船舶污染事故的性质、规模和可能造成河段、水资源取水口的污染等，并上报应急反应指挥中心；
- （3）评估事故等级，提出要求支援的人员、设备及现场应急措施；
- （4）现场组织人员开展事故的处理、调查等工作，并将工作情况进行记录和整理。

2.6 应急救援队伍

应急救援队伍由海事、宣传、财政、生态环境、公安、消防、交通、卫生健康、自然资源、水利、农业农村、海警、气象部门及其他相关单位或团体/组织（如溢油应急队伍、水厂等）等组成。各部门职责如下：

市委宣传部：保持与应急反应指挥中心的联系，发挥正确导向作用，及时发布新闻。

揭阳海事局：负责市应急反应指挥中心的24小时值班工作；负责船舶污染事故控制清污组工作，组织指挥船舶污染事故污染的控制、取样、引导和清除；负责水上交通管制组工作，实施水上交通管制；负责加强对在沿海水域使用化学消油剂的监督管理，禁止在内河水域使用化学消油剂；负责船舶污染事故调查组工作，进行必要的事故原因及其污染损害调查取证和索赔准备；组织开展相关救援工作。

市生态环境局：参与船舶污染事故控制清污组工作，协同组织油污的清理；协调指导对回收油污和油污物进行妥善处理；参与船舶污染事故调查。

市公安局：参与水上交通管制组工作；负责维护区域治安；负责保持陆上交通畅通；需要时隔离或疏散有关人员。

市消防救援支队：负责火灾防范施救组工作；到达事故地点进行灭火救援，根据需要在事故地点部署消防力量，保卫建筑物和物资的消防安全。

市交通运输局：参与船舶污染事故控制清污组工作；协助市应急反应指挥中心做好相关协调工作；负责调动必要的

交通工具。

市农业农村局：通知有关水产养殖企业加强自我保护；协调渔船参与水上油污的清除工作，协助开展船舶污染事故清污工作。

揭阳海警局：根据实际情况组织所属部队及船艇参与船舶污染事故清污工作，负责安全警戒和保卫工作。

市自然资源局：负责提供救援海域的海洋监测有关信息。

市水利局：负责提供救援水域的水利工程资料。

市卫生健康局：负责组织协调医疗急救和可能受污染的生活饮用水的卫生监督工作。

市财政局：根据实际情况适当安排船舶污染事故应急经费。

市气象局：负责及时并尽可能准确地提供随时的（或间隔尽量密集的）气象观测资料，在缺乏观测资料的情况下采用气象预报信息，并尽量补充更准确的气象数据。

其他相关单位或团体/组织（如溢油应急队伍、水厂等）：随时接受市应急反应指挥中心的指令。

3 预防和预警机制

3.1 事故分级

根据事故的严重性、紧急性、可控性和影响范围，船舶污染事故分为特别重大事故（Ⅰ级）、重大事故（Ⅱ级）、较大事故（Ⅲ级）和一般事故（Ⅳ级）四级。

3.1.1 特别重大事故（Ⅰ级）

船舶溢油1000吨以上，或者造成直接经济损失2亿元以上的船舶污染事故。

3.1.2 重大事故（Ⅱ级）

船舶溢油500吨以上不足1000吨，或者造成直接经济损失1亿元以上不足2亿元的船舶污染事故。

3.1.3 较大事故（Ⅲ级）

船舶溢油100吨以上不足500吨，或者造成直接经济损失5000万元以上不足1亿元的船舶污染事故。

3.1.4 一般事故（Ⅳ级）

船舶溢油不足100吨，或者造成直接经济损失不足5000万元的船舶污染事故。

3.2 预防和预警行动

3.2.1 航运单位、船舶和人员应注意接收预警信息，根据不同预警级别，采取相应的防范措施。

3.2.2 船舶污染事故发生后，事故方船长、码头负责人等应立即启动《船上油污应急计划》《油码头溢油应急计划》等相应的应急预案，采取相应的应急反应行动，迅速、有效地实施先期处置。

3.2.3 船舶污染事故发生后，在现场应急救援指挥机构成立前，事故发生地人民政府负责协调，全力控制事故灾难发展态势，防止次生、衍生和耦合事故发生，果断控制或切断事故灾难链。

3.2.4 市应急反应指挥中心接到船舶污染事故报告后，迅速收集事故和环境条件的有关信息，通过运行事故模

拟预测与预警模型系统，预报事故源火灾爆炸趋势、溢油扩散轨迹和归宿，分析保护目标受威胁或危害的范围和程度，及时发出有关环境危害、人员疏散、敏感资源防护、开展事故救援的预警信息。

4 应急处置

4.1 行动原则

4.1.1 接报：有关单位及人员在接获船舶污染事故或险情信息后，要立即就近向有关海事管理机构报告。市应急反应指挥中心办公室（值班电话12395）负责船舶污染事故接报，接报后将情况向市应急反应指挥中心副总指挥（揭阳海事局局长）进行初报，并通知事发辖区海事处派员现场核查，再将实际情况向副总指挥（揭阳海事局局长）进行确报，并向广东海事局及市人民政府报告。

船舶污染事故信息报告主要包括：

- （1）事故发生时间、地点、原因；
- （2）事故船舶资料及码头资料，船员及船舶所有人联系方式；
- （3）载运货物名称、种类、数量、包装措施；
- （4）污染物的名称、种类、数量；
- （5）自控能力及可能继续发生泄漏的情况；
- （6）气象、海况、水流状况；
- （7）污染物泄漏和传输扩散状况。

4.1.2 启动：市应急反应指挥中心负责决定启动船舶污染事故应急预案，指令现场指挥派遣各行动组现场施救。

4.1.3 救援：各行动组赶赴现场，现场总指挥指令各行动组行动。市应急反应指挥中心指派事发地的船舶污染事故应急反应分中心进行清污处理，其他船舶污染事故应急反应分中心做好支援的准备工作。

4.2 处置行动

4.2.1 水上交通管制组

(1) 派遣监督船在船舶污染事故水域进行戒备，禁止无关船舶进入船舶污染事故水域。必要时，征得市应急反应指挥中心同意征用途经船舶协助溢油防扩。

(2) 评估船舶污染事故现场情况，准确向市应急反应指挥中心汇报水流和溢油流向、流速、风向，并提出布设围油栏的方案。

(3) 接收指令协助其他部门进行工作。

4.2.2 船舶污染事故调查组

(1) 负责调查船舶污染事故发生类型、原因，勘查溢油部位，确定溢油数量，收集评估船舶污染事故造成损害的有关资料。

(2) 对船舶污染事故污染物进行取证，对船舶污染事故有关人员进行初步调查，并作询问记录。

(3) 接收指令协助其他部门进行工作。

4.2.3 船舶污染事故控制清污组

(1) 责令船舶污染事故单位提供船舶污染事故相关资料；指令船舶污染事故单位按《船上油污应急计划》和《油码头溢油应急计划》采取清污行动，监督有关应急措施执

行。

(2) 在安全前提下, 指令船舶污染事故应急队伍布设围油栏进行防扩, 并开展溢油回收工作。

(3) 向市应急反应指挥中心汇报船舶污染事故源、溢油量、溢油资料、溢油处置相关情况。

(4) 必要时, 报请市应急反应指挥中心向上级申请调用邻近地区防污设备协助清理溢油。

(5) 接收指令协助其他部门进行工作。

4.2.4 船舶污染事故拯救组

(1) 若发生船舶水下溢油的, 指令打捞公司、潜水人员进场, 对溢油源进行堵漏、打捞。

(2) 指令过驳船舶至船舶污染事故地段实施过驳。

(3) 接收指令协助其他部门进行工作。

4.2.5 火灾防范施救组

(1) 调派消防车到现场戒备, 同时根据需要由市消防救援支队请示省消防救援总队调派有关水上救援力量到场增援。

(2) 采取有效措施防止溢油发生火灾。

(3) 消防车到达事故地点对溢油火灾进行施救。

(4) 接收指令协助其他部门进行工作。

4.3 分级响应

4.3.1 应急响应分级

对照船舶污染事故的分级, 船舶污染事故的应急响应分为 I 级响应 (特别重大事故)、II 级响应 (重大事故)、III

级响应（较大事故）、IV级响应（一般事故）四级。

船舶污染事故的应急响应坚持属地为主的原则，各县（市、区）人民政府（管委会）按照有关规定全面负责船舶污染事故的应急处置工作，若超出本级应急处置能力时，应及时请求上一级应急救援指挥机构启动上一级应急预案。

4.3.2 应急响应程序

根据不同级别的响应，启动不同的响应程序。

（1）I级响应（特别重大事故）程序：由市应急反应指挥中心报市人民政府同意后启动本预案，并报请省人民政府启动相应应急预案。在省人民政府有关应急机构的组织下，各应急力量按照本预案要求开展应急救援行动。

（2）II级响应（重大事故）程序：由市应急反应指挥中心报市人民政府同意后启动本预案，并报请省人民政府启动相应应急预案。在省人民政府有关应急机构的组织下，各应急力量按照本预案要求开展应急救援行动。

（3）III级响应（较大事故）程序：由市应急反应指挥中心报市人民政府同意后启动本预案，在市人民政府的组织下，各应急力量按照本预案要求开展应急救援行动。超出本市应急处置能力时，及时报请上一级应急救援机构提供支援。

（4）IV级响应（一般事故）程序：由各县（市、区）船舶污染事故应急反应指挥分中心报县（市、区）人民政府（管委会）同意后启动本县（市、区）船舶污染事故应急相关预案。可参照I、II、III级响应程序，结合本县（市、

区)实际情况启动IV级响应程序。在超出本级应急处置能力时,应及时向市应急反应指挥中心提出请求。市应急反应指挥中心根据需要,组织有关工作组赴现场指导应急处理工作或启动本预案。

4.4 指挥与协调

揭阳市船舶污染事故应急处置领导机构和现场指挥机构按照既定的职责开展指挥与协调工作。

4.5 信息发布

4.5.1 在船舶污染事故的最初阶段,应尽力做好来访接待工作,尽早通过新闻单位将消息透露给公众,以便得到他们的支持。

4.5.2 船舶污染事故应急反应工作的信息发布:

(1)市应急反应指挥中心建立新闻发言人制度,按照有关规定及时、准确、客观、全面向社会发布事故救援、事故损失及水域环境危害等相关信息。

(2)现场指挥应提供帮助,包括收集、准备和拟定向新闻媒介发布消息的稿件;

(3)参加污染清理的其他部门应每隔30分钟向市应急反应指挥中心报告清污进展情况,必要时可随时报告;

(4)任何单位或个人,都不能擅自发布船舶污染事故消息。

4.6 应急终止

船舶污染事故得到有效处置,同时至少满足以下条件之一时,市应急反应指挥中心办公室视情况提出建议,由宣布

启动应急响应的单位降低应急响应级别或终止应急响应:

- (1) 事故现场得到有效控制, 事故条件已经消除;
- (2) 污染源泄漏或释放已降至规定限值以内;
- (3) 事故造成的危害已彻底消除、无继发可能;
- (4) 事故现场各专业应急处置行动已无继续的必要;
- (5) 已采取必要防护措施, 保护公众免受再次危害, 事故可能引起的中长期影响趋于合理且尽量低的水平。

5 后期处置

5.1 善后处置

市人民政府指定相关部门(单位)负责组织船舶污染事故的善后处置工作, 包括人员安置、补偿, 征用物资补偿, 灾后重建, 油样收集、清理与处理等事项。尽快消除事故影响, 妥善安置受害及受影响人员, 保证社会稳定, 尽快恢复正常秩序。

5.2 调查与评估

事故发生后, 相关部门应按各自的职责积极做好事故造成的损伤、损害等情况的取证工作。市应急反应指挥中心组织有关人员对事故的应急反应行动进行全面调查。

船舶污染事故处置工作结束后, 市应急反应指挥中心办公室要及时组织船舶污染事故应急处置总结评估工作, 总结经验教训, 提出改进意见, 必要时, 修订相关应急预案。

6 应急保障

6.1 队伍保障

应急救援队伍由海事、应急管理、宣传、财政、生态环

境、公安、消防、交通运输、自然资源、卫生健康、农业农村、海警、气象部门及其他相关单位或团体/组织（如溢油应急队伍、水厂、清污公司等）等组成。

6.2 资金保障

揭阳海事局负责市应急反应指挥中心的建设工作，市人民政府根据实际情况在资金上予以支持。

生产经营单位应当做好事故应急救援必要的资金准备。相关部门要加强对码头建设项目“三同时”的监督和执行力度，确保环境保护设施和职业安全卫生设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。在码头建设项目的环境影响评价和职业安全卫生预评价中，确保配备的应急反应物资费用在工程总造价中占有适当的比例。

6.3 物资保障

应急反应设备库：各县（市、区）人民政府（管委会）根据当地水域危险货物吞吐量建设相应规模的溢油应急反应设备库。应急反应设备的使用包括培训演练和应急行动两种情况，培训演练所需的费用由当地政府负担，应急行动所需的费用原则上由事故责任者承担。在应急行动中，对应急设备及物资的使用及调配应有详细记录，供计算应急费用和索赔取证之用。

消防设备：港航企业应按照国家标准要求配备消拖船、消防车以及消防物资。

码头事故风险防治配套设备：在码头建设过程中，交通、海事、生态环境、应急管理部门要严把职业安全卫生评

价、环境影响评价、竣工验收关，要求业主配备与危险品事故风险相匹配的风险防治设备和物资。

6.4 医疗卫生保障

县级以上各级人民政府应当加强急救医疗服务网络的建设，根据船舶污染事故可能致人员伤害的类型（主要为烧伤、油气中毒和溺水等），配备相应的医疗救治药物、技术、设备和人员，提高医疗卫生机构应对船舶污染事故中受伤人员的救治能力。

6.5 交通运输保障

事故发生后，市应急反应指挥中心应协调有关部门提供交通运输保障。海事部门对事故现场水域进行交通管制，有关部门根据需要开设应急救援特别通道，确保应急救援物资、器材和人员运送及时到位，满足应急处置工作需要。

6.6 治安维护

公安部门负责维护区域治安，保持陆上交通畅通，有需要时实施隔离或疏散有关人员。

6.7 通信保障

建立健全船舶污染事故应急救援力量和资源信息数据库；规范信息获取、分析、发布、报送格式和程序，保证应急机构之间的信息资源共享，为应急决策提供相关信息支持。

各应急部门要配备必要的有线、无线通信器材，确保本预案启动时应急领导机构和有关部门及现场指挥机构间的联络畅通，同时，确保应急时所需物资能迅速到位。

6.8 科技支撑

海事部门负责整合辖区内船舶自动识别系统（AIS）、CCTV视频系统等现有信息资源，为水运危险品常态监管和事故预防、控制提供技术支持。

7 监督管理

7.1 预案演练

揭阳海事局报市人民政府同意后，每三年组织一次本预案应急演练，重大演练活动报请市人民政府予以指导。

7.2 宣教培训

海事部门要积极开展船舶污染事故预防、避险、自救、互救常识及相关法律、法规的宣传工作。各有关单位要结合自身实际情况，定期开展有关船舶污染事故应急知识的宣传普及活动和必要的应急演练，加强相关人员专业知识、应急技能和安全知识培训。

7.3 责任与奖惩

对在船舶污染事故应急处置工作中作出突出贡献的先进集体和个人，要给予表扬。对玩忽职守、失职、渎职的有关责任人，要依据有关规定严肃追究责任，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

8 附则

8.1 名词术语

（1）本预案有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

(2) 船舶是指在海洋和内河中运营的任何类型的船舶,包括水翼船、气垫船、潜水器和任何类型的浮动航行器。

(3) 船舶污染事故是指船舶在航行、停泊和装卸及相关作业过程中,突发搁浅、爆炸、泄漏等造成水域污染的事故。

(4) 船舶污染事故险情是指有可能引起船舶污染事故的各种危险情况,如船舶事故(包括船舶倾覆、沉没、碰撞、搁浅等)。

8.2 预案管理与更新

8.2.1 本预案将根据船舶污染事故应急工作实际需要适时进行修订完善。

8.2.2 本预案由揭阳海事局会同市人民政府有关部门制定,由揭阳海事局负责解释。

8.2.3 各级人民政府、各有关单位按照本预案的规定履行职责,并根据需要编制、修订相应的应急预案。

8.3 预案实施时间

本预案自印发之日起实施。

关于李洪峰等同志免职的通知

揭市人社任〔2021〕25号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

经市人民政府二〇二一年十月二十五日批准：

免去李洪峰同志的市水利局副局长职务；

免去吴纯辉同志的市应急管理局副局长职务。

揭阳市人力资源和社会保障局

2021年10月25日

关于李洪峰、肖辉生同志职务任免的通知

揭市人社任〔2021〕26号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

经市人民政府二〇二一年十月二十五日批准：

李洪峰同志任揭阳大南海石化工业区管委会副主任；

免去肖辉生同志的揭阳大南海石化工业区管委会副主任职务。

揭阳市人力资源和社会保障局

2021年10月25日

关于张春玲、林坤松同志职务任免的通知

揭市人社任〔2021〕27号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

经市人民政府二〇二一年十月二十五日批准：

张春玲同志任市应急管理局副局长；

免去林坤松同志的市应急管理局副局长职务。

揭阳市人力资源和社会保障局

2021年10月25日

关于吴胜孚等同志职务任免的通知

揭市人社任〔2021〕28号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

经市人民政府二〇二一年十月二十七日批准：

吴胜孚同志任市公安局治安管理支队支队长，免去其市公安局警卫支队支队长职务；

谢庆标同志任市公安局交通警察支队支队长，免去其市公安局治安管理支队支队长职务；

陈少涌同志任市公安局国内安全保卫支队支队长，免去其市公安局交通警察支队支队长职务。

揭阳市人力资源和社会保障局

2021年10月27日

关于张林华同志职务任免的通知

揭市人社任〔2021〕29号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

经市人民政府二〇二一年十一月十日批准：

张林华同志任市人民政府副秘书长（兼），免去其市公安局副局长职务。

揭阳市人力资源和社会保障局

2021年11月10日

关于郑鹤强同志任职的通知

揭市人社任〔2021〕30号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

经市人民政府二〇二一年十一月十日批准：

郑鹤强同志挂任市公安局副局长，时间2年。

揭阳市人力资源和社会保障局

2021年11月10日

关于黄明浩等同志免职的通知

揭市人社任〔2021〕31号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：
经市人民政府二〇二一年十一月十日批准：
免去黄明浩同志的市综合中等专业学校副校长职务；
免去蔡幸生同志的市人民医院副院长职务。

揭阳市人力资源和社会保障局

2021年11月10日

揭阳市人民政府公报

揭阳市人民政府公报

揭阳市人民政府公报

主管主办：揭阳市人民政府

编辑出版：揭阳市人民政府办公室

编辑部地址：揭阳市榕城区临江北路555号

联系电话：(0663) 8234386

邮政编码：522000

传真号码：(0663) 8213851

公报电子版查阅方式：登录揭阳市人民政府门户网站（<http://www.jieyang.gov.cn>）市人民政府公报栏目，通过微信公众号“揭阳市政府网”市政府公报栏目查阅。