



揭阳市人民政府公报

JIEYANGSHI RENMINZHENGFU GONGBAO

2022

第 10 期

揭阳市人民政府公报

2022年第10期

揭阳市人民政府主办

2022年6月21日出版

目 录

【市政府办公室文件】

揭阳市人民政府办公室关于印发揭阳市市域治理“一网统管”首期建设实施方案的通知（揭府办〔2022〕17号）1

揭阳市人民政府办公室关于印发揭阳市深化中国快递示范城市创建行动计划的通知（揭府办〔2022〕19号）9

【市政府办公室函件】

揭阳市人民政府办公室关于调整揭阳市异地务工人员服务管理工作领导小组组成人员的通知（揭府办函〔2022〕48号）16

揭阳市人民政府办公室关于印发揭阳市 市域治理“一网统管”首期建设 实施方案的通知

揭府办〔2022〕17号

各县（市、区）人民政府（管委会），市政府各部门、各直属机构：

《揭阳市市域治理“一网统管”首期建设实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到的问题，请径向市政务服务数据管理局反映。

揭阳市人民政府办公室

2022年5月21日

揭阳市市域治理“一网统管”首期建设 实施方案

为贯彻《广东省数字政府省域治理“一网统管”三年行动计划》（粤府办〔2021〕15号）、《揭阳市数字政府改革建设“十四五”规划》（揭府〔2022〕10号）等文件精神，落实《广东省政务服务数据管理局关于进一步加快省域治理“一网统管”非试点地区建设工作的通知》的工作要求，加快推进市域治理“一网统管”首期建设工作，制定本实施方案。

一、主要目标

围绕经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护五大职责，针对城市治理过程的堵点、难点问题，通过部署省“一网统管”基础平台揭阳市分节点（“粤治慧”平台）、建设行业专题应用，健全闭环数据赋能体系，推动各行业治理数据可共享、可回流、可沉淀、可持续，不断提升跨部门、跨层级、跨区域、跨业务、跨系统的城市治理能力。探索省、市、县（市、区）、镇（街）、村（居）五级联动机制，努力实现政府治理从分散化、数字化向整体化、智能化转变。汇聚各行业感知数据，开展数据治理分析，并集中输出展示，打造城市治理数据“驾驶舱”，为各级政府领导作出科学决策提供实时数据支撑，助推我市市域治理水平迈上新台阶。

（一）到2022年底。初步完成基础支撑能力、数据支撑能力的建设，完成“粤治慧”平台的部署，实现与省级平台互联互通；建成第一批试点应用专题，初步发挥“一网统管”成效；选择1个条件较成熟的县（市、区）试点部署“粤治慧”平台。

（二）到2023年底。逐步接入智慧生态、智慧水利、数字城管等感知设备，建设相关应用专题，逐步实现“一网感知态势”；探索建筑信息模型（BIM）和城市信息模型（CIM）基础平台建设；探索县（市、区）应用专题建设；全面部署县（市、区）“粤治慧”平台。

（三）到2024年底。市、县（市、区）应用专题建设范围进一步扩大，基本构建横向到边、纵向到底、全闭环的数字化治理模式，达成市域范围“一网统观全局、一网决策指挥、一网协同共治”的应用创新成效，完成协同指挥体系创新模式的探索，“一网统管”工作取得阶段性成果。

二、建设原则

——上下一体，统筹推进。坚持全市一盘棋，统筹谋划“一网统管”建设布局，各县（市、区）、市直部门密切配合，共同推进。原则上，全市统一部署应用省“粤治慧”基础平台，各县（市、区）不再自建“一网统管”基础平台。各地原来已建智慧城市类型的应用，必须符合省、市“一网统管”要求和标准。

——结合实际，分步实施。充分认识“一网统管”系统性和复杂性，认真研究全市各行业信息化基础，坚持立足我

市实际需求与现状，整合存量、筹划增量，先易后难、逐步推进，有组织、有步骤推进实施建设。在推进市级建设的基础上，选取普宁市作为试点开展相关建设工作，并及时总结经验，逐步在各县（市、区）铺开建设。

——应用驱动，数据赋能。以各地、各部门信息化建设为基础，以城市治理问题和业务需求为导向，以专题应用为驱动，不断完善“一网统管”功能建设。依托政务大数据中心，汇聚政务数据和社会数据，强化视频图像、感知数据治理分析，为“一网统管”提供数据赋能，努力提升“一网统管”建设成效。

——协同合作，开放共赢。坚持“政企合作、管运分离”模式，建立健全“一网统管”建设运营机制，激发政企合作活力。发挥资源配置市场化作用，促进公共数据资源深度开发利用，培育“一网统管”新业态，构建优势互补、多元参与、开放共赢的市场环境。

三、主要任务

（一）准备阶段

1. 完善基础设施建设。根据“一网统管”运行需求，进一步完善政务云揭阳节点、大数据中心揭阳节点、公共应用支撑等平台功能，升级“市-县-镇-村”四级政务外网，夯实“一网统管”基础支撑能力。[市政务服务数据管理局牵头负责，持续推进]

2. 开展应用专题调研。按照《广东省数字政府省域治理“一网统管”三年行动计划》中的应用专题清单，结合我市

实际情况，开展相关部门应用系统调研，对照“一网统管”工作要求和相关专题指标体系清单，梳理条件较为成熟的应用系统，并研究确定建设思路。[市政务服务数据管理局牵头负责，市各有关部门配合。2022年6月底前完成]

（二）试点阶段

1. 部署“粤治慧”基础平台。按省统一要求，完成市级“一网统管”基础平台“粤治慧”部署，为连通各应用专题和县（市、区）基础平台做好准备。以普宁市为县级试点，参照市级做法，开展“粤治慧”平台部署。[各县（市、区）人民政府（管委会）、市政务服务数据管理局牵头负责，市级和普宁市于2022年底前完成，其他县（市、区）于2023年底前完成]

2. 试点建设应用专题。根据相关单位应用系统调研情况，从政务服务、生态保护、应急管理、水利等领域中，选取3个专题按“一网统管”技术要求进行改造，开展市级应用专题试点建设。普宁市参照市级做法，选取1—3个领域开展应用专题试点建设。[市、县（市、区）相关部门牵头负责，市、县（市、区）政务服务数据管理局配合。2022年底前完成]

（三）提高阶段

1. 建设“一网统管”智能指挥中心。在市应急指挥中心现有基础上，升级建设“一网统管”智能指挥中心，展示经过“粤治慧”平台治理所形成的应用专题，多维度监测城市

运行状况，及时开展城市事件治理和联动指挥，为实现“一屏观全城，一网管全市”打好基础。[市政府办公室、政务服务数据管理局、应急管理局牵头负责，市各有关部门配合。2023年底前完成]

2.探索推动“数字孪生城市”建设。根据省的统一部署，在省建筑信息模型（BIM）技术应用指导意见和城市信息模型（CIM）平台标准明确之后，探索推动我市建筑信息模型（BIM）和城市信息模型（CIM）基础平台建设，努力构建“数字孪生城市”，增强城市治理灵敏感知、快速分析、迅捷处置能力。[市住房城乡建设局、各县（市、区）人民政府（管委会）牵头负责，市政务服务数据管理局配合。2023年底前完成]

3.推动数据汇聚治理。依托政务大数据中心和政务信息资源共享平台，完善和强化跨部门、跨层级、跨业务、跨系统的信息共享机制，融合相关部门数据，不断拓展结构化数据、视频数据、感知数据等多源异构数据的共享交换能力。围绕应用专题建设要求，开展数据清洗和分析等治理工作，为各领域业务应用提供智能分析、模型构建等支撑能力，不断完善应用专题建设质量，赋能各领域业务创新发展。[市政务服务数据管理局牵头负责，市各有关部门配合。持续推进]

4.丰富“一网统管”专题建设。配合省“一网统管”应用专题建设工作，结合相关单位信息化系统建设情况，围绕经济运行、消防救援、自然资源、基层管理等领域，进一步

梳理、建设符合我市实际需要的“一网统管”应用专题，努力推动跨部门、跨层级、跨区域数据融合共享，加强专题数据库建设，推动相关领域实现“一屏感知、一网指挥”，形成阶段性成果。[市政务服务数据管理局牵头负责，各县（市、区）人民政府（管委会）、市各有关部门配合。

2024年底前完成]

5. 强化网络安全保障能力。在省统一部署和统一框架下，遵循“一网统管”工作安全管理办法，督促相关单位落实安全管理制度。探索提升揭阳市“一网统管”工作安全能力，加强数据分级分类管理和全生命周期安全保障，探索统一身份认证、国密算法、区块链等技术手段在保障数据安全和群众隐私中的应用。面向云安全、大数据安全、应用安全和电子政务外网安全领域，构建“一网统管”安全运维管理体系，健全风险评估、安全审查、日常监控等机制，严密防范潜在风险，确保安全可控、合法合规，提升安全威胁风险的检测能力和应急响应处置能力，保障“一网统管”工作安全有序推进。[市委网信办、保密局，市工业和信息化局、公安局、政务服务数据管理局牵头负责，市各有关部门配合。持续推进]

四、保障措施

（一）加强组织领导。参照省的做法，在我市数字政府改革建设工作领导小组框架内，成立市政府领导牵头的“一网统管”工作领导小组，负责“一网统管”工作的统筹协调。领导小组办公室设在市政务服务数据管理局，负责“一

网统管”建设的实施组织和日常协调工作，组织协调各方机构推动“一网统管”建设和运行管理。各县（市、区）参照市级工作模式，建立本级“一网统管”组织管理机制。

（二）明确职责分工。市政务服务数据管理局牵头组织全市“一网统管”工作，负责总体设计、基础平台建设和基础支撑能力完善，统筹应用专题建设。各专题应用牵头部门承担相应专题及业务系统的建设和运营主体责任，负责具体组织实施工作；专题配合部门要主动对接、全力支持数据共享、系统对接、业务协同等方面工作。

（三）做好经费保障。市、县（市、区）财政局要统筹数字政府改革建设相关经费，做好“一网统管”建设和运营资金保障。各地、各部门充分整合现有政务信息化建设经费推动相关建设工作，优先用好省支持的“数字政府”均衡发展资金和各线条上级部门支持的建设资金。探索社会资本投入、国有资本代建等多元建设模式，保障“一网统管”项目运营模式的推广和发展。

（四）加强督促推动。“一网统管”工作领导小组（筹备）办公室会同市政府督查室做好“一网统管”建设工作的监督管理，加强“一网统管”建设工作的跟踪分析和监督检查，对工作落实不力的予以通报。加强正向激励，督促各级各部门主动担当作为，确保“一网统管”建设的顺利推进。

揭阳市人民政府办公室关于印发揭阳市 深化中国快递示范城市创建行动计划的通知

揭府办〔2022〕19号

各县（市、区）人民政府（管委会），市政府有关部门：

《揭阳市深化中国快递示范城市创建行动计划》已经市政府党组2022年第19次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到的问题，请径向市邮政管理局反映。

揭阳市人民政府办公室

2022年5月30日

揭阳市深化中国快递示范城市创建行动计划

为巩固揭阳市“中国快递示范城市”建设成果，进一步深化中国快递示范城市创建，加快培育壮大经济发展新动能，推动揭阳快递业高质量发展，结合揭阳实际，特制定本行动计划。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实中央经济会议精神，深入落实习近平总书记关于邮政快递业重要指示精神，坚定不移贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，服务加快构建新发展格局，加强规划引导和政策支持，坚持政府推动、市场拉动、创新驱动、示范带动，稳中求进推动揭阳快递行业高质量发展和高效能治理。

二、工作目标

通过对标创建目标和行业重点发展任务，深化中国快递示范创建工作，着力补短板、强基础、提水平，巩固和提升我市快递业发展优势，擦亮“示范城市”名片，推动“十四五”期间快递业发展与我市国民经济社会发展的有效衔接、全面融合，力争“中国快递示范城市”创建水平持续提升。

三、工作任务

（一）强化党建引领作用

1. 深化拓展快递业党建工作。认真落实“管行业就要管党建”，发挥市快递行业党委作用，建立健全快递行业党建长效机制，探索制定加强快递行业党建工作若干措施，指导或直接管理龙头企业、区域公司、分拨中心党组织。推动符合条件的快递企业全面建立党组织，积极建设快递小哥党员驿站，组织开展快递行业先锋活动，推动快递小哥有序参与基层治理。[责任单位：市邮政管理局、市委组织部、市委“两新”工委；完成时限：2022年12月底前]

（二）完善邮政管理体制建设

2. 完善市邮政业安全中心建设。重点从场所、设施、人员、经费等方面进一步支持完善市邮政业安全中心建设，强化我市快递业安全监管力量，保障市邮政业安全中心良好运行，进一步提升安全监管水平和应急管理工作。[责任单位：市邮政管理局、市人力资源社会保障局、市财政局、市机关事务管理局；完成时限：2022年12月底前]

3. 鼓励推进县级邮政管理机构建设。建立健全市县邮政监管体系，各县（市、区）人民政府（管委会）要优化完善县级邮政管理机构建设，努力实现县级邮政监管机构全覆盖。鼓励已设立县级邮政管理机构的地区从场地、人员、经费等多方面给予支持，全力创建全国县级示范机构，推进属地快递行业健康有序发展。[各县（市、区）人民政府（管委会）；完成时限：2025年12月底前]

（三）加大政策供给力度

4. 推动快递业高质量发展。研究出台邮政快递业高质量

发展实施方案，优化营商环境，壮大市场主体，促进产业融合发展，吸引更多主要快递品牌区域总部落户我市，带动企业集聚、产业集群发展，努力将揭阳打造成为“全国性邮政快递枢纽”城市。[责任单位：市邮政管理局；完成时限：2022年6月底前]

5. 支持打造快递业“两进一出”工程。研究出台“两进一出”（快递进村、进厂、出海）工程实施方案，完善农村寄递物流体系建设，提高邮政快递业与关联产业协同发展水平，提升农村快递服务质量，着力打造一批快递服务现代农业、制造业的金银牌示范项目。加快创新跨境寄递服务模式，完善服务体系，全力助推跨境电子商务寄递服务高质量发展。[责任单位：市邮政管理局、市农业农村局、市商务局；完成时限：2022年9月底前]

6. 优化行业用地政策。快递产业园区、快件分拨中心、集散中心等快递服务基础设施建设纳入我市城乡规划和土地利用总体规划，鼓励各县（市、区）规划快递物流园区，积极争取各主要快递品牌区域总部落户我市。有序推进城镇老旧小区改造工作，将智能信包（快件）箱纳入我市城镇老旧小区完善类改造项目。[责任单位：市邮政管理局、市自然资源局、市发展改革局、市住房城乡建设局，各县（市、区）人民政府（管委会）；完成时限：长期]

（四）推动快递业绿色发展

7. 推进快递包装“绿色革命”。研究出台邮政快递业绿色发展方案，到2025年，快递业基本不再使用不可降解的塑

料包装袋、一次性塑料纺织袋和不可降解的塑料胶带，电商快件不再进行二次包装比例超过95%，电子运单使用基本实现全覆盖，基本实现邮件快件绿色化、减量化和可循环。

[责任单位：市邮政管理局、市发展改革局、市工业和信息化局、市科技局、市生态环境局、市城管执法局、市商务局、市市场监管局；完成时限：2022年10月底前]

8. 积极推进绿色发展建设试点工作。在全市快递分拨中心、邮政快递网点开展绿色发展建设试点工作，做好经验总结和推广工作，实现城市地区邮政快递营业网点设置回收再利用装置全覆盖，稳步推进绿色企业高质量发展。对试点的快递分拨中心、邮政快递网点在上级资源保障上积极争取给予重点倾斜支持。[责任单位：市邮政管理局、市发展改革局、市生态环境局；完成时限：2025年12月底前]

（五）优化快递业从业环境

9. 不断优化快递新业态从业环境。研究出台揭阳市保障快递员群体合法权益若干措施，从形成合理收益分配机制、保障快递员合理劳动报酬、提升快递员社会保障水平、优先参加工伤保险和职工医保、加大租赁住房保障力度、开展职业技能提升行动、完善职业发展保障体系等方面优化快递行业从业环境，关心关爱快递员群体，切实保障快递从业人员的合法权益。[责任单位：市邮政管理、市人力资源社会保障局、市总工会、团市委、市住房城乡建设局；完成时限：2022年12月底前]

（六）强化组织保障体系

10.健全创建工作机制。完善示范城市创建工作机制，充分发挥示范城市领导小组抓总统筹作用，形成联席会议制度，加强政策落实、协调等工作。坚持问题导向，集中解决创建过程中的问题，加大监测评估力度，确保各项目标任务顺利完成。[责任单位：创建中国快递示范城市领导小组各成员单位；完成时限：长期]

11.加大创建资金投入力度。第三轮创建期间（2023—2025年），由市级财政每年安排45万元作为创建经费，统筹支持示范城市创建和复评、邮政业安全中心能力建设等方面工作，提升我市“中国快递示范城市”创建水平。[责任单位：市财政局、市邮政管理局；完成时限：2023—2025年]

12.推动邮政体制改革工作。积极推动交通运输领域财政事权和支出责任划分改革工作进度，逐步实现交通运输领域财政事权和支出责任划分的法治化、规范化；推动邮政体制改革中涉邮任务落地，科学合理划分我市邮政领域财政事权和支出责任，切实落实支出责任，释放邮政行业改革红利。[责任单位：市财政局、市交通运输局、市邮政管理局；完成时间：2022年12月底前]

13.加大宣传工作力度。进一步加大对我市深化创建中国快递示范城市工作的宣传力度，坚持正确舆论导向，及时总结创建成果，大力宣传典型经验，营造良好的舆论氛围和行业发展环境。[责任单位：市邮政管理局、市委宣传部；完成时限：长期]

四、工作要求

（一）强化组织协调。各地各有关部门要高度重视深化中国快递示范城市创建工作，加强组织领导，强化责任落实，采取有效措施，及时解决工作中存在的问题，推动任务有效落实。

（二）强化部门协同。各地各有关部门要加强沟通与协调，积极配合，形成工作合力，进一步完善深化创建工作机制，促进形成共同推进深化创建的良好氛围。

（三）强化工作保障。统筹安排省市县财政资金，积极支持试点工程建设。市邮政管理局要发挥牵头抓总作用，以深化创建“中国快递示范城市”为契机，稳步推进全市邮政管理体系建设，推动我市快递业治理体系和治理能力现代化发展。

揭阳市人民政府办公室关于调整揭阳市 异地务工人员服务管理工作领导小组 组成人员的通知

揭府办函〔2022〕48号

各县（市、区）人民政府，市有关单位：

由于人员变动和工作需要，市人民政府决定将原揭阳市异地务工人员工作领导小组更名为揭阳市异地务工人员服务管理工作领导小组，并调整组成人员。调整后的领导小组组成人员如下：

一、组成人员

组 长：许剑芒 市政府副市长
副组长：梁细亮 市政府副秘书长
 卢洪涛 市人力资源和社会保障局局长
成 员：邱一萍 市委宣传部文明办副主任
 刘小杰 市发展改革局副局长
 黄涌基 市工业和信息化局副局长
 林晓畅 市教育局副局长
 孙少伟 市科学技术局副局长
 黄志雄 市公安局副局长
 许小琼 市民政局副局长

李炳育 市司法局副局长
吴宗鑫 市财政局副局长
朱文涛 市人力资源和社会保障局副局长
郑岳奎 市自然资源局副局长
黄海通 市住房城乡建设局副局长
林少锐 市交通运输局党组副书记、市公路事务中心主任
黄喜文 市农业农村局总农艺师
林远辉 市商务局副局长
王吉华 市文化广电旅游体育局副局长
袁伟文 市卫生健康局副局长
张春玲 市应急管理局副局长
郑宏光 市国资委副主任
卢报昌 市市场监管局三级调研员
陈伟忠 市统计局副局长
钟少贞 市医疗保障局副局长
相礼炳 市中级人民法院副院长
黄映华 市总工会四级调研员
王炜玮 团市委副书记
杨丹璇 市妇联副主席
许锦如 市税务局副局长
黄伟铠 国家统计局揭阳调查队副队长
胡朝晖 人民银行揭阳市中心支行副行长

二、其他事项

（一）领导小组办公室设在市人力资源社会保障局，承担领导小组日常工作。办公室主任由市人力资源社会保障局主要负责同志兼任。领导小组成员因工作变动需要调整的，由所在单位向领导小组办公室提出，按程序报领导小组组长批准。

（二）领导小组实行工作会议制度，工作会议由组长或其委托的副组长召集，根据工作需要定期或不定期召开，必要时邀请其他有关部门人员参加。

揭阳市人民政府办公室

2022年5月27日

揭阳市人民政府公报

揭阳市人民政府公报

揭阳市人民政府公报

主管主办：揭阳市人民政府

编辑出版：揭阳市人民政府办公室

编辑部地址：揭阳市榕城区临江北路555号

联系电话：（0663）8234386

邮政编码：522000

传真号码：（0663）8213851

公报电子版查阅方式：登录揭阳市人民政府门户网站（<http://www.jieyang.gov.cn>）市人民政府公报栏目，通过微信公众号“揭阳市政府网”市政府公报栏目查阅。