



揭阳市人民政府公报

JIEYANGSHI RENMINZHENGFU GONGBAO

主管主办：揭阳市人民政府	编辑出版：揭阳市人民政府办公室
编辑部地址：揭阳市榕城区临江北路555号	联系电话：（0663）8234386
邮政编码：522000	传真号码：（0663）8213851

公报电子版查阅方式：登录揭阳市人民政府门户网站（<http://www.jieyang.gov.cn>）市人民政府公报栏目，通过微信公众号“揭阳市政府网”市政府公报栏目查阅。

2023

第1期

揭阳市人民政府公报

2023年第1期

揭阳市人民政府主办

2023年2月6日出版

目 录

【市政府办公室文件】

揭阳市人民政府办公室关于印发揭阳市促进邮政快递业高质量发展实施方案的通知 (揭府办〔2023〕1号)	1
---	---

【市政府办公室函件】

揭阳市人民政府办公室关于印发揭阳市残疾预防行动方案(2022-2025年)的通知 (揭府办函〔2023〕3号)	13
--	----

揭阳市人民政府办公室关于印发揭阳市 促进邮政快递业高质量发展实施方案的通知

揭府办〔2023〕1号

各县（市、区）人民政府（管委会），市有关单位：

《揭阳市促进邮政快递业高质量发展实施方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到的问题，请径向市邮政管理局反映。

揭阳市人民政府办公室

2023年1月4日

揭阳市促进邮政快递业高质量发展实施方案

为加快促进我市邮政快递业高质量发展，提升经济运行效率、增强产业竞争力，培育现代服务业新增长点，更好地服务全市经济社会发展，根据《广东省人民政府印发关于推进广东省邮政快递业高质量发展实施方案的通知》（粤府〔2021〕30号），结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持以推动行业高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以“中国快递示范城市”创建为抓手，围绕“规范提升、提质增效，共管共治、协同推进”总体思路，着力强化邮政快递基础网络、激发资源要素活力、延伸服务领域链条、促进产业深度协同，推进揭阳邮政快递业高质量发展。

（二）发展目标。持续深化创建“中国快递示范城市”，推动行业成为现代服务业的关键产业，邮政业务总量GDP支撑指标保持持续性增长，全国性邮政快递枢纽逐步形成，建成业态丰富、连通城市农村、畅达国内及国际重点地区、安全高效、绿色环保、便民利民的快递服务体系，快递服务公众满意度稳步提升，行业安全生产水平和治理能力明显提升。

二、重点任务

（一）强化行业基础设施建设

1. **加强行业专项规划。**将邮政快递业发展纳入国民经济和社会发展规划，并与国土空间规划以及综合交通运输、物流园区、现代服务业、物流业、电商等专项规划相衔接，统筹考虑快递物流园区、邮件快件处理中心、邮政快递网点、邮政快递综合服务站、智能投递终端等基础设施建设用地需求。[牵头单位：市邮政管理局，责任单位：市自然资源局、各县（市、区）人民政府（管委会）；完成时限：持续推进]

2. **实施“快递进村”工程。**推动邮政快递企业与交通运输企业加强合作，利用农村客运班车代运定时、定点、定线的农村邮件快件，提升县级分拨中心精细化分拨处理能力。推动乡镇以下网络设施资源共享，推进快递企业通过邮快合作、交快合作、快电合作、快商合作等模式建设乡村快递公共服务站点，到2023年底，基本实现“村村通快递”。[牵头单位：市邮政管理局，责任单位：市交通运输局、市农业农村局、市商务局；完成时限：2023年底]

（二）培育壮大市场主体

3. **加快建成全国性邮政快递枢纽。**对国内主要品牌快递企业在我市设立全国或跨省区域总部、大型邮件快件处理中心且符合“三贡献一高一强”标准的，优先保障用地指标。对快递分拨中心、运营中心、数据处理中心等基础设施标准化、智能化建设和升级改造且符合政策要求的，可按照相关政策要求申报财政资金支持。[牵头单位：各县（市、区）]

人民政府（管委会）、市邮政管理局，责任单位：市自然资源局、市工业和信息化局、市财政局；完成时限：2025年底]

4. 培育快递配套产业。鼓励邮政快递企业总部或其他企业在我市建设集快件智能分拣设备、快递包装研发、生产等一体的配套项目。推动快递总部在我市设立运输公司，加强资源共享，提高行业运输能力。对符合条件的项目可按照相关政策要求申报财政资金支持。[牵头单位：市邮政管理局、市交通运输局，责任单位：市工业和信息化局、市财政局；完成时限：2025年底]

（三）服务高质量发展大局

5. 助力制造业提质增效。推进“快递进厂”工程，引导寄递企业延伸先进制造业服务链条，组织实施快递业与现代制造业等产业联动发展的示范工程和重点项目，重点推进快递业与纺织服装产业、五金塑料制品融合发展，实现信息共享、流程对接、服务定制，为服务制造业提供支撑，推进寄递企业实现由“物流服务商”向“供应链服务商”转变。[牵头单位：市邮政管理局，责任单位：市工业和信息化局；完成时限：2025年底]

6. 打造邮政快递服务现代农业项目。推动“互联网+农产品出村进城”，发挥邮政快递服务农村电商的主渠道作用，全力打造普宁农村电商快递协同发展示范县及普宁青梅快递服务现代农业示范项目，为全面推进乡村振兴作出贡献。[牵头单位：普宁市政府、市邮政管理局，责任单位：市商务局、市农业农村局；完成时限：2025年底]

7. 支持跨境寄递企业发展。实施“快递出海”工程，支持邮政快递企业建设国际邮件互换局和进出境快件监管中心，推动快递企业申办国际快递经营资质，积极承接跨境电子商务物流业务，助推中国（揭阳）跨境电子商务综合试验区建设。对依法开展跨境寄递业务的企业按照《揭阳市促进跨境电子商务高质量发展若干措施》给予相应政策支持。
[牵头单位：市商务局、市邮政管理局，责任单位：揭阳海关、市财政局；完成时限：2025年底]

8. 强化税务共管共治工作机制。按照《揭阳市人民政府关于落实“三贡献一高一强”推动重点产业园区高质量发展的意见》，对行业用地执行相关标准，提高行业在促进地方经济发展中的贡献。建立税务与邮政管理部门协同机制，加强信息共享，协调解决工作开展过程中的共管共治需求和遇到的问题，保障国家对邮政快递业税费政策落地生效，提高邮政快递企业税收征管效率。在行业广泛开展税法宣传教育活动，对品牌总部开展税务辅导，强化培训，有效提升企业主体依法纳税意识。
[牵头单位：各县（市、区）人民政府（管委会）、市税务局，责任单位：市邮政管理局、市招商办、市工业和信息化局；完成时限：2025年底]

9. 推进“规上”企业培育入库。建立统计与邮政管理部门协同机制，加强信息共享、监测协调，督促达标企业及时申报入库，对达到“规上”标准的企业做到应入尽入、应统尽统。在行业广泛开展统计法规宣传教育活动，强化培训，有效提升企业主体依法统计意识。
[牵头单位：市邮政管理

局，责任单位：市发改局、市统计局；完成时限：2023年底]

（四）推进行业高效能治理

10. 完善安全监管体系建设。逐步健全县级邮政快递监管工作机制，支持在业务量较大和有条件的县设立邮政业安全监管机构；对未设立县级邮政监管机构的，县级人民政府应自行确定承担协助管理工作的部门，督促辖区内邮政、快递企业按照法律法规要求落实安全生产工作，应对处置邮政快递业安全突发事件，报告并配合邮政管理部门依法查处行业违法违规行为。压实属地协同责任，充分发挥市邮件快件寄递安全管理工作联席会议作用，适时开展联合执法，保障寄递渠道安全畅通。[牵头单位：各县（市、区）人民政府（管委会）、市邮政管理局，责任单位：市邮件快件寄递安全管理工作联席会议成员单位；完成时限：2025年底]

11. 推动行业绿色发展。推进邮件快件包装绿色化、减量化、可循环，督导企业按照《快递封装用品》系列国家标准实施绿色采购，减少包装物料用量，杜绝过度包装。鼓励企业参与社会化包装回收体系建设，推动符合标准的快递包装废弃物回收装置全覆盖。加快建设一批绿色网点、绿色分拨中心。[牵头单位：市邮政管理局，责任单位：市生态环境局、市科技局、市住房城乡建设局、市商务局；完成时限：2025年底]

12. 加强行业自律和规范建设。深化行业诚信建设，严格落实邮政快递服务各项行业规定和标准，维护经营秩序和价格秩序，避免不正当价格竞争行为，维护消费者合法权

益。实施快递“放心消费工程”，通过综合运用教育培训、约谈整改、行政处罚等手段，规范邮件快件不按址投递、虚假签收、偏远农村邮件快件投递二次收费等服务问题，全面提升城乡快递服务质量和水平。[牵头单位：市快递行业协会，责任单位：市邮政管理局；完成时限：2025年底]

（五）加强行业人才支撑体系建设

13. 构建高质量人才培养体系。将邮政快递从业人员培训纳入职业技能提升行动范围，人社部门对符合条件的人员给予培训补贴。进一步梳理优化邮政快递从业人员职称评审流程，支持邮政快递企业开展技能人才自主评价。积极开展全市邮政快递行业职业技能竞赛，市总工会、人社部门在经费保障、奖励表彰等方面给予支持。[牵头单位：市人力资源社会保障局、市总工会，责任单位：市邮政管理局；完成时限：2023年底]

14. 保障从业人员合法权益。支持快递企业结合用工实际组建劳务公司，更好服务行业发展用工需要。推动用工灵活、流动性大的基层邮政快递网点优先办理参加工伤保险。将符合住房保障条件的邮政快递从业人员统一纳入住房保障范围。多渠道多方式开展“暖蜂行动”，关爱一线快递小哥。支持快递业参与五一劳动奖章、五一劳动奖状、工人先锋号、青年文明号和巾帼文明岗等活动，广泛宣传“最美快递员”等行业典型，努力打造关爱、尊重快递员的良好社会氛围。[牵头单位：市邮政管理局，责任单位：市人力资源社会保障局、市总工会、市妇联、团市委、市住房城乡建设

局；完成时限：2023年底]

三、保障措施

（一）加强组织协调。发挥我市深入推进创建“中国快递示范城市”领导小组作用，不定期召开会议，研究促进邮政快递业高质量发展的工作措施，协调解决发展中遇到的矛盾和问题。

（二）落实政策扶持。各有关部门要结合本部门实际，细化推动邮政快递业高质量发展的具体措施。各级人民政府要加强统筹协调，落实交通运输领域财政事权和支出责任划分要求，统筹安排资金，积极推动邮政快递业高质量发展。

（三）加强宣传引导。充分利用传统媒体和互联网、移动客户端等新媒体，大力宣传促进邮政快递业发展的重要意义、重大举措和发展成效。加强政策解读，及时回应群众关切，充分调动和发挥各方面的积极性和主动性，形成全社会关心、支持、参与邮政快递业发展的良好氛围。

附件：揭阳市促进邮政快递业高质量发展工作任务清单

附件

揭阳市促进邮政快递业高质量发展工作任务清单

序号	主要内容	主要任务	主要措施	牵头单位	责任单位	完成时限
1	强化行业基础设施建设	加强行业专项规划	将邮政快递业发展纳入国民经济和社会发展规划，并与国土空间规划以及综合交通运输、物流园区、现代服务业、物流业、电商等专项规划相衔接，统筹考虑快递物流园区、邮件快件处理中心、邮政快递网点、邮政快递综合服务站、智能投递终端等基础设施建设用地需求。	市邮政管理局	市自然资源局、各县（市、区）人民政府（管委会）	持续推进
2		实施“快递进村”工程	推动邮政快递企业与交通运输企业加强合作，利用农村客运班车代运定时、定点、定线的农村邮件快件。	市邮政管理局	市交通局、市农业农村局、市商务局	2023 年底
3			提升县级分拨中心精细化分拨处理能力。		市交通局	
4			推动乡镇以下网络设施资源共享，推进快递企业通过邮快合作、交快合作、快电合作、快商合作等模式建设乡村快递公共服务站网点，到 2023 年底，基本实现“村村通快递”。		市交通局、市农业农村局、市商务局	
5	培育壮大市场主体	加快建成全国性邮政快递枢纽	对国内主要品牌快递企业在我市设立全国或跨省区域总部、大型邮件快件处理中心且符合“三贡献一高一强”标准的，优先保障用地指标。	各县（市、区）人民政府（管委会）	市自然资源局、市邮政管理局	2025 年底
6		培育快速配套产业	对快递分拨中心、运营中心、数据处理中心等基础设施标准化、智能化建设和升级改造且符合政策要求的，可按照相关政策要求申报财政资金支持。	市邮政管理局	市工信局、市财政局	
7			鼓励邮政快递企业总部或其他企业在我市建设集快件智能分拣设备、快递包装研发、生产等一体的配套项目。	市工信局	市邮政管理局	2025 年底
8			推动快递总部在我市设立运输公司，加强资源共享，提高行业运输能力。	市交通局	市邮政管理局	
9			对符合条件的项目可按照相关政策要求申报财政资金支持。	市邮政管理局	市工信局、市财政局	

序号	主要内容	主要任务	主要措施	牵头单位	责任单位	完成时限	
10	服务高质量发展大局	助力制造业提质增效	推进“快递进厂”工程，引导寄递企业延伸先进制造业服务链条，组织实施快递业与现代制造业等产业联动发展的示范工程和重点项目，重点推进快递业与纺织服装产业、五金塑料制品融合发展，实现信息共享、流程对接、服务定制，为服务业制造业提供支撑，推进寄递企业实现由“物流服务商”向“供应链服务商”转变。	市邮政管理局	市工信局	2025 年底	
11		打造邮政快递服务现代农业项目	推动“互联网+农产品出村进城”，发挥邮政快递服务农村电商的主渠道作用，全力打造普宁农村电商快递协同发展示范县及普宁青梅快递服务现代农业示范项目，为全面推进乡村振兴作出贡献。	普宁市政府、市邮政管理局	市商务局、市农业农村局	2025 年底	
12		支持跨境寄递企业发展	实施“快递出海”工程，支持邮政快递企业建设国际邮件互换局和进出境快件监管中心，推动快递企业申办国际快递经营资质，积极承接跨境电子商务物流业务，助推中国（揭阳）跨境电子商务综合试验区建设。	市商务局、市邮政管理局	揭阳海关、市财政局	2025 年底	
13			对依法开展跨境寄递业务的企业按照《揭阳市促进跨境电子商务高质量发展若干措施》给予相应政策支持。				
14		强化税务共管共治工作机制	按照《揭阳市人民政府关于落实“三贡献一高一强”推动重点产业园区高质量发展的意见》，对行业用地执行相关标准，提高行业在促进地方经济发展中的贡献。	各县（市、区）人民政府（管委会）	市税务局、市邮政管理局、市招商办、市工信局		
15				市税务局	市邮政管理局、各县（市、区）人民政府（管委会）		
16							
17		推进“规上”企业培育入库		统计部门与邮政管理部门建立协同机制，加强信息共享、监测协调，督促达标企业及时申报入库，对达到“规上”标准的企业做到应入尽入、应统尽统。	市邮政管理局	市发改局、市统计局	2023 年底
18				在行业广泛开展统计法宣传教育活动，强化培训，有效提升企业主体依法统计意识。			

序号	主要内容	主要任务	主要措施	牵头单位	责任单位	完成时限
19	推进行业 高效能治 理	完善安全监管体系建设	逐步健全县级邮政快递监管工作机制，支持在业务量较大和有条件的县设立邮政业安全监管机构，未设立县级邮政监管机构前，各县级人民政府自行确定本级有关部门承担协助管理工作，督促辖区内邮政、快递企业按照法律法规要求落实安全生产工作，应对处置邮政快递业安全突发事件，报告并配合邮政管理部门依法查处行业违法违规行为。	各县（市、区）人民政府（管委会）、市邮政管理局	市邮件快件寄递安全管理联席会议成员单位	2025 年底
20			压实属地协同责任，充分发挥市邮件快件寄递安全管理联席会议作用，适时开展联合执法，保障寄递渠道安全畅通。			
21		推动行业绿色发展	推进邮件快件包装绿色化、减量化、可循环，督导企业按照《快递封装用品》系列国家标准实施绿色采购，减少包装物料用量，杜绝过度包装。鼓励企业参与社会化包装回收体系建设，推动符合标准的快递包装废弃物回收装置全覆盖。	市邮政管理局	市生态环境局、市科技局、市住房城乡建设局、市商务局	2025 年底
22			加快建设一批绿色网点、绿色分拨中心。			
23		加强行业自律和规范建设	快递行业协会要深化行业诚信建设，督促行业内企业严格落实邮政快递服务各项行业规定和标准，维护经营秩序和价格秩序，避免不正当价格竞争行为，维护消费者合法权益。	市快递行业协会	市邮政管理局	2025 年底
24			实施快递“放心消费工程”，通过综合运用教育培训、约谈整改、行政处罚等手段，规范邮件快件不按址投递、虚假签收、偏远农村邮件快件投递二次收费等服务问题，全面提升城乡快递服务质量水平。			

序号	主要内容	主要任务	主要措施	牵头单位	责任单位	完成时限
25		构建高质量人才培养体系	将邮政快递从业人员培训纳入职业技能提升行动范围，市人社部门对符合条件的人员给予培训补贴。	市人社局	市邮政管理局	2023 年底
26			进一步梳理优化邮政快递从业人员职称评审流程，支持邮政快递企业开展技能人才自主评价。			
27			积极开展全市邮政快递行业职业技能竞赛，市总工会、人社部门在经费保障、奖励表彰等方面给予支持。	市人社局、市总工会		
28	加强行业人才支撑体系建设	保障从业人员合法权益	支持快递企业结合用工实际组建劳务公司，更好服务行业发展用工需要。	市邮政管理局	市人社局	2023 年底
29			推动用工灵活、流动性大的基层邮政快递网点优先办理参加工伤保险。			
30			将符合住房保障条件的邮政快递从业人员统一纳入住房保障范围。		市住建局	
31			多渠道多方式开展“暖蜂行动”，关爱一线快递小哥。	市总工会、市妇联、团市委		
32			支持快递业参与五一劳动奖章、五一劳动奖状、工人先锋号、青年文明号和中帼文明岗等活动，大力选树、广泛宣传“最美快递员”等行业典型。			

揭阳市人民政府办公室关于印发揭阳市残疾 预防行动方案（2022-2025年）的通知

揭府办函〔2023〕3号

各县（市、区）人民政府，市政府各部门：

《揭阳市残疾预防行动方案（2022-2025年）》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。执行过程中遇到的问题，请径向市残联反映。

揭阳市人民政府办公室

2023年1月5日

揭阳市残疾预防行动方案（2022—2025年）

为进一步加强我市残疾预防工作，有效减少、控制残疾的发生、发展，助力健康揭阳建设，根据《广东省人民政府办公厅关于印发广东省残疾预防行动计划（2022-2025年）的通知》（粤办函〔2022〕223号）精神，结合我市实际，制定本行动方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届历次全会和二十大精神，认真落实党中央、国务院决策部署和省委省政府、市委市政府部署要求，坚持以人民为中心的发展思想，贯彻预防为主的方针，将残疾预防融入经济社会发展各领域，全民动员、科学施策、依法推进，提高全社会残疾风险综合防控能力，有力保障人民群众生命安全和身体健康。

二、工作目标

到2025年，覆盖经济社会发展各领域的残疾预防政策体系进一步完善，全人群全生命周期残疾预防服务网络更加健全，全社会残疾预防素养明显提升，遗传和发育、疾病、伤害等主要致残因素得到有效防控，残疾康复服务状况持续改善，残疾预防主要防控指标达到省定标准。

三、主要指标

领 域	指 标		2020 年	2025 年
残疾预防知识普及行动	1	重点人群残疾预防知识普及率	—	> 80%
出生缺陷和发育障碍致残防控行动	2	婚前医学检查率	40.95%	> 70%
	3	孕前优生健康检查目标人群覆盖率	> 80%	> 80%
	4	孕产妇系统管理率	> 90%	> 90%
	5	产前筛查率	> 60%	> 80%
	6	新生儿遗传代谢性疾病筛查率	≥85%	≥98%
	7	新生儿听力筛查率	≥85%	≥90%
	8	3 岁以下儿童系统管理率	≥80%	≥90%
疾病致残防控行动	9	高血压患者基层规范管理服务率	> 60%	≥65%
	10	2 型糖尿病患者基层规范管理服务率	> 60%	≥65%
	11	百万人口白内障复明手术率	> 2000	> 3000
	12	以社区为单位心理咨询室或社会工作室建成率	—	> 80%
	13	登记在册的严重精神障碍患者规范管理率	> 80%	> 83%
	14	适龄儿童免疫规划疫苗接种率	> 95%	> 90%
	15	控制和消除重大地方病的县（市、区）	> 95%	> 95%
	16	接触职业病危害的劳动者在岗期间职业健康检查率	≥90%	≥90%
伤害致残防控行动	17	生产安全事故发生起数	比 2016 年下降 10%以上	比 2020 年下降 10%以上
	18	声环境功能区夜间达标率	—	达到 85%
康复服务促进行动	19	每 10 万人口康复医师人数	—	力争达到 8 人
	20	65 岁以上失能老年人健康服务率	—	> 80%

领 域	指 标		2020 年	2025 年
康复服务 促进行动	21	开展精神障碍社区康复服务的县(市、区)	—	> 80%
	22	开展精神障碍社区康复服务的县(市、区)的居家患者接受社区康复服务比率	—	> 60%
	23	残疾人基本康复服务覆盖率	> 80%	> 85%
	24	残疾人辅助器具适配率	> 80%	> 85%
	25	公共建筑无障碍设施建设率	—	100%

注：1. “十三五”期间未开展数据统计工作的指标 2020 年数据标“—”。

2. 《中国儿童发展纲要（2011—2020 年）》中“适龄儿童免疫规划疫苗接种率”目标值是“>95%”，《中国儿童发展纲要（2021—2030 年）》中“适龄儿童免疫规划疫苗接种率”目标值是“>90%”。

四、主要行动

（一）残疾预防知识普及行动

建立残疾预防专家咨询委员会及科普知识资源库。建立市、县残疾预防专家咨询委员会，承担残疾预防咨询、评估、宣教等职能，为残疾预防工作的开展提供技术支持。建立残疾预防科普知识资源库，遴选、推介一批残疾预防科普读物，及时更新、发布残疾预防核心知识。推动将残疾预防和出生缺陷防治核心知识纳入医务人员、社会工作人员、残疾人工作者等职业培训课程和教材内容，形成残疾预防知识科普骨干队伍，确保残疾预防知识规范、有效传播。[市残联、市卫生健康局牵头，市委宣传部、市委网信办、市教育局、市司法局、市生态环境局、市交通运输

局、市应急管理局、市文广旅游体育局、市总工会、团市委按职责分工负责]

加强重点人群残疾预防知识普及。面向儿童、青少年、新婚夫妇、孕产妇、婴幼儿家长、老年人、高危职业从业者等重点人群开展针对性宣传教育，主动提供残疾预防和出生缺陷防治科普知识，普及遗传和发育、疾病、伤害等致残预防的科学知识、方法；面向伤病者、残疾人，加强康复知识宣传普及，着力提升康复意识、能力；面向麻风病患者，普及麻风病发生、发展及畸残预防科学知识；针对有畸残的麻风病患者及康复者，加强畸残康复知识培训，提升康复意识和能力。[市残联、市卫生健康局牵头，市教育局、市民政局、市司法局、市生态环境局、市交通运输局、市应急管理局、市总工会、团市委、市妇联按职责分工负责]

组织实施重点宣传教育行动。持续开展残疾预防日宣传教育活动，利用爱耳日、爱眼日、世界噪音日、防治碘缺乏病日、预防出生缺陷日、精神卫生日、世界防治麻风病日、防灾减灾日、全国消防日、全国交通安全日等宣传节点，通过微信公众号、短视频、广播电视等群众喜闻乐见的形式、传播方式，加强残疾预防知识专题宣传，提升各类宣传教育活动的影响力、实效性。深入推进志愿助残服务，支持引导志愿服务组织承接运营包括残疾预防知识科普在内的助残志愿服务项目。推动残疾预防宣传进企业、进社区、进学校、进家庭，进一步提高全民残疾预防意识，广泛营造全社会关注和参与残疾预防的良好氛围。[市残联、市卫生健康局、

市委宣传部牵头，市委网信办、市教育局、市工业和信息化局、市公安局、市民政局、市司法局、市人力资源社会保障局、市生态环境局、市交通运输局、市应急管理局、市文广旅游体育局、市消防救援支队、市总工会、团市委、市妇联按职责分工负责]

（二）出生缺陷和发育障碍致残防控行动

加强婚前、孕前保健。推进婚前保健，2022年底，全市全面实行免费婚前、孕前健康检查，有条件的县（市、区）建立紧邻婚姻登记处的“一站式”婚育健康医学检查场所。加强对遗传性疾病、指定传染病、严重精神障碍的检查并提出医学意见，指导婚前医学检查服务机构科学优化婚前医学检查场所布局及服务流程，加强婚姻登记场所婚姻家庭健康咨询室建设，加大健康婚育指导力度。发挥妇女儿童之家等服务阵地作用，积极开展婚育健康宣传教育服务。推进数据对接，为全省共享婚姻登记管理基础信息提供数据，加强疾病预防和优生优育管理。深入实施孕前优生健康检查、增补叶酸等基本公共卫生服务，指导科学备孕，为计划怀孕夫妇提供健康教育、咨询指导、筛查评估、综合干预等孕前优生服务，推进补服叶酸预防神经管缺陷。[市卫生健康局牵头，市民政局、市妇联按职责分工负责]

做好产前筛查、诊断。提供生育全程基本医疗保健服务，广泛开展产前筛查，加强对常见胎儿染色体病、严重胎儿结构畸形、单基因遗传病、地中海贫血病等重大出生缺陷的产前筛查和诊断。推进高龄孕产妇等重点人群的分类管理

和服务，落实妊娠风险筛查与评估、高危孕产妇专案管理等制度，强化县（市、区）、镇、村三级妇幼卫生服务网络建设，完善基层网底和转诊网络。[市卫生健康局负责]

加强儿童早期筛查和早期干预。全面开展新生儿苯丙酮尿症、先天性甲状腺功能减低症、G6PD缺乏症、先天性肾上腺皮质增生症等遗传代谢性疾病和新生儿听力、早产儿视网膜病变筛查，逐步扩大致残性疾病筛查病种范围，推进早筛、早诊、早治。规范婴幼儿早期发展服务，加强对家庭和托幼机构儿童早期发展服务的指导，深入实施中央专项彩票公益金出生缺陷干预救助项目。做实0~6岁儿童健康管理工作，大力推进0~6岁儿童致残性疾病筛查，建立筛查、诊断、康复救助衔接机制，不断提升儿童致残性疾病早发现、早诊断、早干预、早康复能力和效果。[市卫生健康局、市残联牵头，市教育局、市妇联按职责分工负责]

加强生育服务和婴幼儿早期发展指导。推进优生优育全程服务，提高出生人口素质。建立科学育儿指导团队，通过入户指导、亲子活动、家长课堂等方式，为家长及婴幼儿照护者提供婴幼儿早期发展指导服务，帮助家长解决在育儿中遇到的营养、健康、情绪、心理、安全、照护、早期学习等问题。加强婴幼儿照护服务与基本公共卫生服务、妇幼保健服务、国民营养计划的衔接，为婴幼儿家庭提供新生儿访视、儿童中医药健康管理、膳食营养、生长发育、预防接种、安全防护、疾病防控等服务。保障免疫规划疫苗供应，提升预防接种管理质量。提高母乳喂养率，培养科学喂养行

为习惯，提高婴幼儿食品质量与安全水平。[市卫生健康局牵头，市教育局、市妇联、市残联按职责分工负责]

（三）疾病致残防控行动

加强慢性病致残防控。推广健康生活方式，提倡戒烟限酒、合理膳食、均衡营养、科学运动，减少每日食用油、盐、糖摄入量。加强高血压、糖尿病等慢性病患者规范管理，做好并发症筛查和干预。丰富家庭医生签约服务内容，提高服务质量，推进基层慢性病医防融合管理。持续开展脑卒中等高危人群筛查与干预项目。着力做好防盲治盲、防聋治聋工作。开展全民健身行动，发挥好体育健身在主动健康干预、慢性病防治、康复中的作用，加快促进全民健身与残疾人康复体育深度融合，提高群众生活质量。[市卫生健康局牵头，市教育局、市文广旅游体育局、市残联按职责分工负责]

加强社会心理服务和精神疾病防治。构建社会心理健康服务体系，强化重点人群心理健康服务、社会工作服务和个体危机干预，加强群体危机管理，将心理援助纳入突发事件应急预案，为遭遇突发公共事件群体提供心理援助服务。加强对精神分裂症、阿尔茨海默症、抑郁症、孤独症等主要致残性精神疾病的筛查识别和治疗。[市委政法委、市公安局、市民政局、市卫生健康局、市应急管理局、市妇联、市残联按职责分工负责]

做好严重精神障碍患者规范管理。强化基础排查，落实监管责任，严防精神障碍患者肇事肇祸事件发生。建立在册

精神障碍患者外出流动报告机制，及时掌握流动信息，防止流浪走失。加强救治救助工作，发现流浪、乞讨的疑似精神障碍患者，及时开展身份信息比对、护送救治、协助寻亲等工作。[市公安局、市民政局、市卫生健康局、市应急管理局、市妇联、市残联按职责分工负责]

加强传染病及地方病致残防控。全面实施国家免疫规划，继续将脊髓灰质炎、流行性乙型脑炎等致残性传染病的疫苗接种率维持在高水平。落实《中华人民共和国疫苗管理法》，安全有序实施预防接种工作。加强传染病防控，做好传染病报告及患者医疗救治。全面开展麻风病症状监测，加大麻风病早期发现力度，规范全市麻风病例联合化疗、麻风反应等诊治。实行重点地方病监测全覆盖，巩固维持消除碘缺乏病状态，有效控制饮水型氟中毒，持续消除碘缺乏病、氟骨症等重大地方病致残。[市卫生健康局牵头，各县（市、区）人民政府负责]

加强职业病致残防控。进一步加强职业健康工作，推动用人单位落实主体责任，建立健全用人单位负责、行政机关监管、行业自律、职工参与和社会监督的职业病防治机制。深入开展职业性噪声聋、尘肺病和化学中毒多发高发的重点行业工伤预防专项行动，有效降低重点企业职业病发生率。开展职业健康宣传教育，加强重点人群职业健康保护。[市卫生健康局牵头，市发展改革局、市人力资源社会保障局、市医保局、市应急管理局、市总工会按职责分工负责]

（四）伤害致残防控行动

加强安全生产和消防安全监督管理。持续深入开展安全生产排查整治三年行动和重点行业领域安全生产排查整治，防范化解重大安全风险、整治重大事故隐患，持续改善工矿商贸行业劳动条件。压实企业安全生产主体责任，强化安全生产监管。创新推动安全生产警示教育宣传活动。实施广东省工伤预防五年行动计划，减少事故伤害，预防工伤致残。加强对客运车站、码头、医院、学校、幼儿园、养老院、儿童福利机构、未成年人救助保护机构及劳动密集型企业等人员密集场所的消防监督检查，督促指导相关单位落实消防安全主体责任，完善建筑消防设施，提高防范火灾能力。[市应急管理局、市消防救援支队牵头，市教育局、市民政局、市人力资源社会保障局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市卫生健康局、市总工会按职责分工负责]

加强道路交通和运输安全管理。加强道路交通安全系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，扎实做好系统防范化解道路交通安全风险工作，增强道路交通安全风险预测预警能力，加强道路运输指挥调度、路面管控、应急处置，建立健全道路交通安全性评价体系和评价制度。加强旅游包车、班线客车、危险货物运输车等重点营运车辆、校车及接送学生车辆安全管理，大力推进“两客一危一重货”重点车辆智能监控预警融合平台推广应用。严格落实运输企业主体责任和部门监管责任，依法严厉查处严重交通违法行为，严格落实交通事故深度调查和责任倒查制度。加强道路交通事

故现场救援、伤者救治绿色通道建设，提高救治水平。加大公路治超尤其是“百吨王”治理、货运乱象整治、打击非法营运等执法力度，支持汽车生产企业提升产品安全技术标准，加强机动车生产、改装、登记、检验等环节监管。[市公安局、市交通运输局牵头，市教育局、市工业和信息化局、市文广旅游体育局、市卫生健康局、市应急管理局、市市场监管局按职责分工负责]

加强儿童伤害和老年人跌倒致残防控。建立多部门合作机制，完善儿童伤害预防工作网络，推广“四安全”儿童伤害综合干预模式，积极开展针对儿童溺水、道路交通伤害、跌落、烧烫伤、中毒、暴力等风险的安全教育，提升家长看护能力，强化家长监管责任，培养儿童避险意识，加强对玩具、电子产品的监督和管理。推广使用儿童安全座椅。实施老年健康服务体系建设工程，建立健全老年健康危险因素干预、疾病早发现早诊断早治疗、失能预防三级预防体系，强化65岁以上老年人健康管理和老年人中医药健康管理。加强老年友好环境建设，鼓励家居环境适老化改造，推进养老机构无障碍建设，改造易致跌倒的危险环境。[市教育局、市公安局、市民政局、市卫生健康局、市市场监管局、市妇联按职责分工负责]

增强防灾减灾能力。探索推进多灾种和灾害链综合监测工作机制，提高多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力，加强社区、学校、幼儿园、医院、车站、工厂等人员密集场所灾害防御，依托现有资源，推动建设应急

救援医疗平台，提高突发灾害现场应急处置能力和水平。继续推进行政村（社区）防灾减灾救灾能力“十个有”建设和全国综合减灾示范县（市、区）、示范社区建设。完善应急医疗技能实战训练、救援人员康复治疗技能培训、移动医院和医疗救援装备储备等。[市应急管理局牵头，市教育局、市民政局、市自然资源局、市交通运输局、市水利局、市卫生健康局、市气象局按职责分工负责]

加强农产品和食品药品安全监管。聚焦突出问题，防范化解农产品质量安全风险隐患，推进农产品质量安全治理现代化。完善食品生产安全风险防控体系和分级管理制度，加强食品安全风险隐患排查、整治和监管工作，定期开展风险评估研判，完善食品安全责任制度和责任体系，推动落实企业主体责任、属地管理责任和部门监管责任。全面加强药品、医疗器械监管，推进药品、医疗器械追溯体系建设，严厉打击制售假劣药品、无证医疗器械等违法行为，持续加强药品不良反应和医疗器械不良事件监测。建立安全风险主动监测机制，及早发现并处置质量安全隐患。[市市场监管局牵头，市农业农村局、市卫生健康局按职责分工负责]

保障饮用水安全和加强空气、噪声污染治理。系统推进流域水环境综合整治，加强饮用水水源地规范化建设，提升风险防范能力，筑牢水环境安全防线。加强农村供水工程设施配套建设，提升饮用水水质卫生合格率。开展农村供水工程提质增效工作，提高农村供水规模化和城乡供水一体化水

平。加强城市供水厂出水水质监测，推动城市供水设施更新改造，保障城市供水安全。推进大气污染防治工作，深化固定源和移动源综合整治，提高大气污染防治精细化管理水平。加强环境空气质量监测，做好重污染天气应急响应。加强噪声污染治理，推动市区全面实现功能区声环境质量自动监测。强化生态环境与健康风险管理，减少饮用水、空气、噪声等环境污染致残。[市生态环境局牵头，市自然资源局、市住房城乡建设局、市水利局、市卫生健康局按职责分工负责]

（五）康复服务促进行动

加强康复医疗服务。贯彻落实省卫生健康委等八部门印发的《广东省加快发展康复医疗服务工作的实施方案》，健全康复医疗服务体系，加强康复医疗人才培养和队伍建设，提高康复医疗服务能力，创新康复医疗服务模式，加大支持保障力度，推动康复医疗服务高质量发展。2023年，建立一支数量合理、素质优良的康复医疗专业队伍，每10万人口康复医师人数达到6人、康复治疗师人数达到10人。到2025年，每10万人口康复医师人数达到8人、康复治疗师人数达到12人；有条件的基层医疗机构开设康复门诊，社区医院设立康复医学科。不断拓展康复医疗服务领域，提供更加多元化的服务方式。[市卫生健康局牵头，市发展改革委、市教育局、市民政局、市财政局、市医保局、市残联按职责分工负责]

保障残疾人基本康复服务。落实政府基本公共服务责

任，开展残疾人基本需求与服务状况调查，持续组织实施残疾人精准康复服务行动，为残疾人提供康复医疗、康复训练、康复辅助器具配置等基本康复服务。加强残疾人康复机构三级体系建设，形成网络化、信息化管理。加强残疾人康复机构规范化建设，着力推进精神障碍、智力残疾等社区康复服务。健全基本康复服务、康复辅助器具适配服务标准规范，持续提升残疾康复服务质量。完善残疾儿童康复救助制度，聚焦0~6岁残疾儿童康复救助，有条件的县（市、区）可将残疾儿童康复救助年龄范围扩展到17岁，实现持居住证的0~6岁残疾儿童康复救助全覆盖。根据省新修订的残疾人基本型辅助器具适配补贴实施办法，调整完善补贴目录和补贴标准，丰富辅具适配供给，加大政府采购力度，鼓励医院、残疾人康复机构、养老机构采购康复辅具产品。[市残联牵头，市教育局、市民政局、市卫生健康局按职责分工负责]

加强长期照护服务。落实经济困难的高龄、失能失智老年人补贴制度，加强与残疾人两项补贴政策衔接。按照国家、省有关部署稳步推进长期护理保险制度试点工作，推进失能人员基本生活权益保障。改善失能老人照护服务质量，延缓残疾发生、发展。鼓励商业保险公司积极参与长期护理保险服务工作，开发商业护理保险产品，为参保人提供个性化长期照护服务，满足参保人多样化、多层次的长期护理保障需求。[市民政局、市卫生健康局、市市场监管局、市医保局、揭阳银保监分局按职责分工负责]

提升无障碍设施建设水平。持续推动城市道路、公共交通、居住社区、公共服务设施和残疾人服务设施等加快无障碍建设和改造。实施困难重度残疾人家庭无障碍改造，“十四五”期间，全市完成残疾人家庭无障碍改造2500户，努力提高残疾人家庭无障碍改造水平。结合城镇老旧小区改造及绿色社区创建开展居住社区建设补短板行动，因地制宜建设无障碍设施，提升出行安全性。结合“厕所革命”，加快推广无障碍厕所。加快发展信息无障碍，加快普及互联网网站、移动互联网应用程序和自助公共服务设备无障碍。[市住房城乡建设局牵头，市委网信办、市工业和信息化局、市交通运输局、市文广旅游体育局、市残联按职责分工负责]

五、保障措施

（一）建立联席会议制度，加强组织领导

市人民政府残疾人工作委员会负责牵头组织实施本行动方案，指导各有关部门及单位落实相关工作任务，建立揭阳市残疾预防联席会议制度，定期召开会议，听取汇报，通报情况，开展调度，研究解决重大问题。各县（市、区）要结合实际研究制定行动方案，健全工作推进机制，提升跨部门协同治理效能，完善监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等工作流程，保障工作条件，狠抓任务落实，确保实现各项任务目标。各有关部门要按照职责分工，将所承担的残疾预防工作任务纳入重点工作安排，逐项抓好落实。[市、县（市、区）残疾人工作委员会及其成员单位，有关单位按职责分工负责]

（二）健全服务体系，强化技术支撑

建立健全以基层为重点的公共卫生、卫生应急、医疗服务、安全保障和监管、应急救援、环境污染防治、农产品和食品药品安全监管、康复服务等残疾预防服务网络。推动完善母婴保健、疾病防控、安全生产、道路交通安全、食品药品安全、环境保护、残疾康复等重点领域的政策体系。针对残疾预防重点难点项目加强经费保障。打造适应残疾预防工作需要的人才队伍。强化残疾预防信息支撑，推动残疾预防信息跨部门跨区域共享。[市教育局、市科技局、市公安局、市民政局、市财政局、市人力资源社会保障局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市卫生健康局、市应急管理局、市市场监管局、市残联按职责分工负责]

（三）实施数据监测，加强考核评估

市人民政府残疾人工作委员会组织有关部门做好任务指标年度监测，及时收集、分析数据信息。开展残疾预防中期、终期评估，了解掌握本行动方案实施进展情况，系统分析评价目标任务完成情况，总结经验做法，查找突出问题，提出对策建议，对进度滞后、工作不力的县（市、区）、部门和单位，及时督促整改。各县（市、区）人民政府残疾人工作委员会负责组织做好本级残疾预防行动方案实施情况监测评估。[市、县（市、区）残疾人工作委员会及其成员单位按职责分工负责]

（四）加强宣传引导，鼓励公众参与

采取多种方式，强化舆论宣传，宣传介绍实施本行动方

案的重大意义、目标任务和主要举措，帮助社会各界了解核心内容，及时宣传报道本行动方案实施效果、做好经验交流分享，积极引导社会广泛参与、支持实施，营造良好社会氛围。[市残联、市卫生健康局牵头，市人民政府残疾人工作委员会各成员单位按职责分工负责]