

广东省揭阳市发展和改革委员会

[A]

揭市发改资环函〔2025〕722号

揭阳市发展和改革委员会对揭阳市政协七届 四次会议第114号提案的答复

九三学社揭阳市委员会：

你们提出的《关于推进“双碳”工作助力我市高质量发展的提案》收悉，现将办理结果答复如下：

一、稳妥推进林业碳汇发展

目前，我省林业碳汇市场的建设仍处于前期探索阶段，未全面铺开，全省仅韶关入选国家林业碳汇试点市，围绕探索林业碳汇巩固提升经营模式和关键技术及林业生态产品价值实现机制先行先试。我市将按照国家林草局和省林业局有关林业碳汇工作部署，做好碳汇项目服务工作，指导林农及经营者通过正规的交易机构进行项目开发及交易，稳步推进林业碳汇工作，同时加强监管，防止无序开发、低价开发。

二、有序推进碳交易管理

近年来，我市积极推动企业在已建成的全国碳市场及广东碳市场开展交易活动，落实企业完成配额清缴（履约）等

相关工作，圆满完成省下达的工作任务。一是加强企业碳排放管理。根据省生态环境厅有关工作部署，组织各相关企业按要求做好碳排放报告核查和配额清缴（履约）相关工作。近年来，我市各相关企业均已按要求完成省下达的任务。目前，2024 年度 10 家控排企业现场核查工作和履约工作正在进行中。二是做好企业碳普惠项目申报服务。服务企业做好碳普惠项目申报备案工作，积极帮助企业咨询省生态环境厅及相关技术单位，指导申报企业（单位）完善资料，并报请省生态环境厅核准备案。目前，已有 3 家企业（单位）向我局提交备案申请并已报请省生态环境厅审核，目前企业正在根据修改意见完善相关材料。

三、积极推进能源绿色低碳转型

一是大力发展清洁能源。全力推动海上风电项目开发建设，争取揭阳粤东海上风电项目纳入国家试点先行项目，早日开工建设；积极发展分布式光伏项目建设，按照《揭阳市推动分布式光伏高质量发展实施方案（2024-2030 年）》要求，推动全市分布式光伏高质量发展。截至 2025 年 7 月，全市清洁能源项目总装机容量 342.48 万千瓦，占全市电源总装机容量的 49.98%。二是加强能耗管控。规范固定资产投资项目准入和节能审查工作，强化节能事中事后监管。挖掘能耗替代潜力，以能耗替代促进项目建设投产。2024 年，全市能源消费总量 427 万吨标准煤，单位 GDP 能耗强度较 2020 年下降

28.5%。

四、加快产业结构绿色低碳转型

一是推动产业技术改造升级。实施落后产能退出行动计划，“十四五”以来，全市支持企业技术改造资金项目 145 个，安排资金超 3.5 亿元；完成 27 家企业的自愿性清洁生产审核验收工作。积极争取上级补助资金，19 个项目通过工信部技术改造和设备更新专项再贷款审核并发放贷款额度 20.3 亿元。二是推动制造业数字化转型升级。借助入选省级中小企业数字化转型城市试点为契机，聚焦纺织服装、塑胶、五金制造、食品加工等产业，打造一批数字化转型“小灯塔”企业、培育一批优质的数字化服务商、开发集成一批“小快轻准”（小型化、快速化、轻量化、精准化）的数字化解决方案和产品。2021 年至 2024 年，全市新增数字化转型企业 668 家。三是坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。严把“两高”项目准入关口，加强“两高”项目环境执法，按照省能源局印发的《广东省“两高”项目管理目录（2025 年版）》要求，更新全市“两高”项目。目前，全市 6 个“两高”项目均严格落实节能审查制度，未出现“两高”项目盲目发展现象。

五、推进交通运输绿色转型

一是加快多式联运发展。加快建设粤东城际铁路、揭惠铁路、国道 G206 线改建工程、蓝水深远海通用码头等项目。

“十四五”以来，新改建农村公路超 1000 公里，建设美丽农村路超 350 公里，加快提升基础设施联通水平。二是大力推广新能源汽车。截至 2025 年上半年，全市新能源汽车保有量超 5.6 万辆，其中，全市新能源纯电动公交车 623 辆、新能源网约出租汽车（含混合动力）3616 辆，分别占全市公交车、网约出租汽车的 95.4%、90.7%。三是加快充电基础设施建设。截至 2025 年 8 月底，全市累计保有公共充电桩数量 1905 个，公共充电桩功率数 160132 千瓦，已实现全市所有高速公路服务区充电桩全覆盖。

六、推进城乡建设发展绿色转型

一是加强新建建筑节能管理。“十四五”以来，全市按绿色建筑相关标准设计、施工并通过竣工验收的民用建筑总面积为 1083.70 万平方米，占城镇竣工民用建筑总面积 63.40%，按一星级及以上标准建设的绿色建筑占新建民用建筑比例 37.26%。二是开展农房绿色改造。以省级农房试点县（惠来县）为抓手，循序渐进开展绿色农房建设。截至目前，全市累计建设或改造绿色农房 2604 户。三是强化畜禽粪污资源化利用。全市规模养殖场 258 家，已配套粪污设施设备的规模养殖场 258 家，规模养殖场粪污处理设施设备配套率达 100%，全市畜禽粪污资源化综合利用率达 83.6%。四是提升秸秆和农业废弃物综合利用水平。大力推广以秸秆直接粉碎还田、覆盖还田、腐熟还田为主，肥料化、饲料化、基料化

和原料化为辅的综合利用技术，不断提高秸秆综合利用率。持续强化农膜回收宣传和指导力度，大力推广应用全生物降解地膜，并常态化开展工作督导和信息调度。2024 年，全市秸秆综合利用率为 94.44%，农膜回收率为 93.03%，完成省下达的目标任务；全市生物降解地膜使用量为 38.86 吨，覆盖面积 0.77 万亩。

七、深入打好污染防治攻坚战

一是全面推进地表水治理。大力推进城镇生活污水处理，“十四五”以来，新增城镇污水处理能力 39.033 万吨/日，新增城镇污水管网 1992.78 公里，老旧管网修复 24.17 公里，城市生活污水集中收集率由 2020 年的 20.85%提升至 2025 年 6 月的 33.65%。积极推进农村生活污水治理，截至 2025 年 6 月底，全市 3803 个自然村已完成治理 3522 个。二是加快推进大气污染治理。全力推动国鑫、敬业两家长流程钢铁企业加快超低排放改造进度。目前，两家钢铁企业已完成有组织排放改造，预计 2025 年底前全面完成超低排放改造工作。推动实施工业炉窑分级管控，截止 2024 年底，完成燃气锅炉低氮改造 71 台，停用（或注销报废）23 台。深化涉 VOCs 企业治理，采取“帮扶检查+督促整改+严格执法”模式，帮扶涉低效失效废气处理设施企业 273 家。三是推动固体废物污染管控。出台实施《揭阳市“无废城市”建设实施方案》，针对工业、农业、生活、建筑四大领域的各类固体废物设置了

对应细分工作任务和建设项目清单，对标对表加快推动建设进度，强化各类固体废物精细化治理，积极营造共创“无废城市”社会氛围。目前，我市危险废物利用处置能力 113.8825 万吨/年，医疗废物处置能力 38 吨/日。

八、加强绿色低碳科技创新

一是加快构建科技创新生态链。全面梳理我市科技创新的难点堵点，编制《揭阳市创新生态链图谱》，积极构建“研发平台+人才支撑+技术攻关+科技金融+成果转化”全过程创新生态链，强化科技创新引领。围绕绿色低碳领域强化企业建立多层次研发平台。截至目前，全市国家级高新技术企业达到 470 家，市级以上科研平台 420 家，孵化载体 14 家，自主创新能力不断提高。二是积极引导“双碳”科技创新发展。组织我市企业围绕环境保护、节能减排、节水型城市创建、公益技术研究与应用示范等专题申报科技专项资金，大力支持绿色低碳技术创新攻关和成果转化。积极申报绿色低碳先进技术示范项目，广东东粤化学科技有限公司 20 万吨/年混合废塑料资源化综合利用示范项目、广东揭阳电投惠能风电有限公司高效大容量海上风电示范项目 2 个项目入选第二批绿色低碳先进技术示范项目清单。

九、强化绿色低碳产业发展资源要素保障

一是建立项目建设协调机制。我市建立重大工程建设项目总指挥部、并联审批工作专班、领导挂钩推进等机制，实

行常态化工作调度、不定时进行督导，统筹解决项目推进过程中的“堵点”“卡点”问题，推动项目建设提速、提质、增效，实现项目建设“加速跑”。二是切实落实税收优惠政策。我市严格落实资源循环利用、环境保护、节能减排等领域税收优惠政策，通过精准推送政策、提供定制服务等措施，支持绿色低碳产业发展。2023 至 2025 年上半年，通过落实落细支持绿色低碳产业发展的税收优惠政策，共减免税款 10.38 亿元。三是不断优化人才发展环境。实施高层次人才引进资助和分类认定，对符合条件的新引进急需紧缺人才给予生活补贴，经认定的高层次人才可按照人才类别享受配偶安置、子女教育、医疗保险、公共服务保障等配套服务。

十、深入推进绿美揭阳生态建设

市委、市政府多次召开会议谋划部署推进绿美揭阳生态建设工作，印发绿美揭阳生态建设年度工作方案；市委、市政府主要领导多次开展巡林调研督导、带头参加义务植树、先后发布《关于 2024 年造林绿化工作的令》《关于加快推进绿美揭阳生态建设的令》，全面推进绿美揭阳行动。“十四五”以来，全市完成建设高质量水源林 14962 公顷、沿海基干林带 361.9 公顷、大径材基地 1288.9 公顷。创新开发上线“我为家乡种棵树”微信小程序，建立一批“互联网+义务植树”基地，切实打通群众义务植树“最后一公里”，累计上线“互联网+义务植树”基地 1994 处，收到认捐树木 27.61

万株，认种金额 3717.66 万元。

八、下一步工作计划

下一步，我市将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕党中央、国务院的决策部署以及省委、省政府的工作要求，加速推进传统产业清洁化改造和战略性新兴产业培育，持续扩大非化石能源供给规模，统筹推进新型城镇化建设与绿色建筑推广，完善多式联运网络布局，强化山水林田湖草系统治理，稳步推进碳排放统计核算体系建设，加强低碳技术联合攻关，继续积极稳妥推进碳达峰碳中和工作。



（联系人及电话：黄树锋，0663-8768387）

抄送：市政府办公室建议提案科，市政协提案委工作科。