

# 国家文物局文件

文物督发〔2024〕16号

## 国家文物局关于2023年度文物行政执法和安全监管工作情况的通报

各省、自治区、直辖市文物局（文化和旅游厅/局），新疆生产建设兵团文物局，北京市文化市场综合执法总队、天津市文化市场行政执法总队、重庆市文化市场综合行政执法总队：

2023年，全国文物系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平文化思想，认真贯彻落实习近平总书记关于文物工作重要论述和指示批示精神，落实党中央、国务院关于文物安全工作部署要求，强化文物安全责任落实，深入排查整治文物行业重大事故隐患，协同开展打击文物犯罪专项行动，严肃查处文物行政违法案件，持续提升文物安全防范水平和应急能力，文物安全形势整体

趋稳。现将有关情况通报如下：

## 一、基本情况

(一) 文物执法巡查和违法案件处理情况。全国文物行政部门和综合执法机构联合开展文物执法巡查，依法查处各类文物行政违法案件 338 起，其中按简易程序改正处理 24 起，按一般程序立案查处 314 起；涉及全国重点文物保护单位 93 起，省级文物保护单位 67 起，其他 178 起。国家文物局直接督办文物行政违法案件 144 起，督促地方拆除违法建设 39 起，行政处罚 32 起，责令改正 73 起，行政追责 137 人；重点督办河北邯郸文物违法建设、山西忻州明长城罗圈堡违法建设、贵州遵义回山乡革命委员会旧址遭擅自拆除、甘肃张掖文物建筑遭擅自拆除等文物违法案件。

(二) 文物安全检查和案件事故处理情况。全国文物行政部门检查文物博物馆单位 63 万余处，督促整改安全隐患 7 万余项。各级文物行政部门督办文物安全案件和事故 72 起，其中盗掘案件 50 起，盗窃案件 8 起，火灾事故 5 起，其他事故 9 起。涉及全国重点文物保护单位安全案件和事故 9 起，其中盗掘案件 8 起，火灾事故 1 起。重点督办上海外滩建筑群之怡和洋行大楼火灾、山东淄博临淄墓群遭盗掘等案件事故。

## 二、主要举措

(一) 不断夯实政府主体责任。国家文物局开展地方人民政府落实文物安全主体责任情况调查，督促各地将文物安全工作纳入市县级政府年度考核评价体系。山西省人民政府印发《山西省

文物安全责任制实施办法》。湖南省将文物安全工作纳入省政府真抓实干督察激励措施。江西省将文物保护和安全纳入省委、省政府全面高质量发展考核内容。内蒙古自治区 14 个盟（市）将文物安全工作纳入政府年度考核评价体系。浙江省推动将文物安全列入地方主要领导干部经济责任审计事项。广东省将重大文物安全事件纳入高质量发展综合评价体系减分项。

（二）督促落实部门监管责任。国家文物局会同公安部召开加强文物安全防范工作推进会，督促各地公安、文物部门加强文物安全防范和行刑衔接等工作；会同中央统战部督促各地宗教、文物部门，加强宗教活动场所文物保护和消防安全工作；与中国海警局加强沟通协作，建立相关海域执法巡航和快速反应部门协作机制。广东、云南等地健全文物安全工作联席会议机制。河北省文物部门联合公安、消防等部门对文物安全工作进行综合考核。北京、内蒙古、山西、甘肃、新疆等地开展文物行政执法与安全监管业务培训。

（三）推动落实文物安全直接责任。加强文物安全末端守护，国家文物局推动实施文物安全直接责任人公告公示制度，36 万余处文物博物馆单位已向社会公告公示文物安全直接责任人，全国重点文物保护单位已基本实现文物安全直接责任人公告公示全覆盖，河北、山西、内蒙、浙江、安徽等 17 个省份实现省级文物保护单位全覆盖。重庆市落实文物安全巡查看护人员 3924 名，确保每处不可移动文物责任到人。

（四）强化执法督察，规范执法行为。综合运用现场督办、

专项检查、集体约谈、联合约谈等方式，督促文物行政违法案件查处和整改。黑龙江省出台文物督察约谈办法，四川省出台文物安全巡查检查办法。浙江、江西等地开展文物安全巡查、督察工作。福建、西藏等地建立文物保护公益诉讼协作配合机制，广东省明确移送文化和旅游领域涉嫌犯罪案件类型及标准。江苏、山东、湖北、陕西等4省文物行政部门被推选为全国文物行政执法指导性案例优秀组织单位；北京、山西、江苏、浙江、福建、山东、湖北、四川、陕西等地文物行政执法案件入选第五批全国文物行政执法指导性案例。北京市积极推动“互联网+执法”，优化办案流程和执法工作网上运行管理。浙江省组织开展全省文物行政处罚案卷评查。

（五）完善工作机制，严打文物犯罪。国家文物局会同中央宣传部、最高人民法院、最高人民检察院、公安部、文化和旅游部、海关总署等部门印发《打击防范文物犯罪专项工作方案(2023—2025年)》，完善打击防范文物犯罪联合工作机制；联合公安部持续部署开展全国打击防范文物犯罪专项行动，全年侦破盗掘、盗窃、倒卖等各类文物犯罪案件1000余起，抓获犯罪嫌疑人2400余名，追缴各类涉案文物1.3万余件。全国文物犯罪信息中心组织召开黄河流域、西北地区打击防范文物违法犯罪警务协作会，上线运行“全国文物犯罪线索举报平台”，加大区域内联合打防文物犯罪力度。天津、安徽、河南、重庆、福建等多个省份文物部门联合公安、海关等部门出台打击防范文物犯罪专项工作方案，深化打击防范文物犯罪工作。

(六)开展专项整治，加强应急演练。成立国家文物局安全生产工作领导小组，统筹指导和组织文物行业安全生产工作。全国文物系统开展文物行业重大事故隐患专项排查整治2023行动，专项行动期间，全国各级文物行政部门督促整改文物安全隐患和管理问题8148项，约谈通报地区及部门59次、文物博物馆单位64处。天津、内蒙古、浙江、江西、湖南、甘肃、青海等省份深入开展自查自纠和风险隐患排查整治，对重大事故隐患实施政府挂牌督办。国家文物局印发《文物博物馆单位消防演练工作指引》，拍摄消防演练视频，指导各地加强应急演练。安徽、陕西、重庆等地联合消防救援机构，积极开展文物建筑及博物馆消防演练和比武竞赛等活动，不断提升应急处置能力。

(七)强化科技应用，提升执法效能。国家文物局连续7年开展卫星遥感执法监测，覆盖31个省份490处全国重点文物保护单位，直接督办文物违法案件600余起，一批重大文物违法案件得以严肃查处；积极指导地方加强卫星遥感执法监测、无人机巡查等技术应用。山东省对226处全国重点文物保护单位实施遥感监测。内蒙古自治区对149处全国重点文物保护单位、491处省级文物保护单位开展遥感监测。浙江省定期对省级以上文物保护单位保护区划内的涉建项目进行遥感监测。陕西省推进利用无人机、地波探测等开展田野文物日常安全巡查。

(八)加强工程建设，完善行业标准。中央财政投入约14亿元，支持全国重点文物保护单位安全防护工程600余项，为文物保护单位配备视频监控系统、入侵报警系统、火灾自动报警系

统、消防水系统、雷电防御设施设备等，提升文物安全防护能力。江西省财政投入 3000 万元，支持建设 54 项革命文物消防工程。四川省在石窟寺资源密集的安岳县试点建设石窟寺视频监控系统。山东、广东、新疆等地组织专业机构对本省重点文物博物馆单位进行安全评估和隐患排查。山西省建成试运行文物安全监管系统，北京、江西、重庆、西藏、陕西、甘肃等省份积极推进省级文物安全监管平台建设。国家文物局制订印发《博物馆公共安全管理规范》《文物建筑火灾风险评估方法》《古村落火灾防控导则》等文物保护行业标准。北京市出台古建筑安全防范技术规范，陕西省实施文物建筑消防安全评估规范、考古工地安全施工规范等省级标准。

(九) 强化部门协同，发挥工作合力。召开全国文物安全工作部际联席会议全体会议，研究部署文物安全工作，将中央网信办、广电总局、最高人民法院、最高人民检察院、中国海警局纳入新成员单位，目前成员单位达 22 个。国家文物局会同最高人民法院联合发布 15 个依法保护文物和文化遗产典型案例。会同最高人民检察院联合发布 5 个长城保护检察公益诉讼典型案例和第一批依法惩治涉文物犯罪典型案例，指导各地文物部门、检察机关加强文物保护公益诉讼工作。参加国务院安委会对省级政府安全生产和消防工作考核巡查及成员单位安全生产考核工作，推动省级政府落实文物安全主体责任。同时，在全国文明城市测评工作中，进一步强化文物安全相关内容。

(十) 强化社会监督，推动公众参与。国家文物局“12359”

文物违法举报平台接收举报信息 1600 余条，受理文物违法举报问题线索 160 余件。涉及湖北武汉长江大桥、广东湛江袁元黼故居等一批群众举报的文物违法线索得到及时处理。国家文物局宣传推介 26 个“最美文物安全守护人”，会同中国文明网共同加强文物安全宣传工作，吉林梨树县文管所曲清海、浙江宁波市执法队曹剑、广东省文物鉴定站赵敏等同志入选中国文明网 2023 年“中国好人榜”。向社会公开征集评选文物消防安全主题海报，引导公众提升文物安全意识。安徽、河南、黑龙江、陕西、浙江、新疆等地开展省级“最美文物安全守护人”宣传推介活动，河北省表彰全省 100 名优秀文物保护员。

但也看到，当前文物法人违法、盗窃盗掘、火灾事故等文物安全风险依然存在，文物安全防控任务艰巨。一些地方文物安全责任落实不到位，安全防范措施不完善，安全检查和执法巡查不到位，全国重点文物保护单位上海外滩建筑群之怡和洋行大楼发生火灾事故，危害文物安全，教训深刻；有法不依、执法不严等现象依然存在，个别地方对重大文物安全案件毫不知情、隐瞒不报，河南新乡违规采砂破坏赵长城遗址案件存在报送不及时、查处不到位等问题。

### 三、2024 年主要工作任务

（一）切实提高政治站位。各级文物行政部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，认真学习贯彻习近平文化思想，贯彻落实习近平总书记关于文物工作重要论述和指示批示精神，深刻领悟“两个确立”的决

定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，树立正确的发展理念和文物保护理念，聚焦文物安全风险和隐患，强化文物安全监管和执法督察，筑牢文物安全底线。

（二）强化文物督察工作。各级文物行政部门要高度重视文物督察工作，综合运用现场督办、约谈通报等形式，督促地方严肃查处文物行政违法案件和安全事故，推动整改、跟踪问效。特别是在第四次全国文物普查中，发现因人为破坏、监管不力等因素，造成已登记公布不可移动文物遭破坏、撤销、灭失的情形，文物行政部门要依法调查处理，严肃追究责任，并及时将重大违纪违法问题线索移送纪检监察机关。完善文物行政执法与刑事司法衔接机制，积极开展文物行政处罚案卷评查和文物行政执法指导性案例遴选活动，持续规范基层文物行政执法行为。

（三）督促落实文物安全责任。各省级文物行政部门要持续推进落实文物安全政府主体责任，对已纳入省级人民政府绩效考核评价体系的，要进一步细化文物安全具体指标和量化分值，推动文物安全考核机制向市、县等基层政府下沉，发挥政府绩效考核“指挥棒”作用。全面推进文物安全直接责任人公告公示制度，向中低级别文物保护单位和其他不可移动文物延伸，实现省级文物保护单位和定级博物馆基本全覆盖。市县级文物行政部门和综合执法机构要明确专人负责文物安全和执法工作，落实本地区文物执法巡查全覆盖工作职责。

（四）持续打击防范文物犯罪行为。各级文物行政部门要认真落实《打击防范文物犯罪专项工作方案（2023—2025年）》部

署要求，与人民法院、人民检察院、公安、海关等部门加强沟通协调，健全完善打击防范文物犯罪部门协作机制，严格安全防范措施，严厉打击文物违法犯罪，联合督办大案要案，形成更大震慑；充分利用中国被盗（丢失）文物信息发布平台和“全国文物犯罪线索举报平台”，强化专业支撑。

（五）开展治本攻坚三年行动。根据国务院安委会关于安全生产治本攻坚三年行动有关部署，按照《文物行业安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》有关要求，各级文物行政部门要认真组织开展专项行动，进一步夯实文物行业安全生产基础，提升文物保护工程、考古发掘工地以及新建改建博物馆工地等场所安全管理，加强文物博物馆单位外包外租等生产经营活动安全管理，有效防范遏制文物行业生产安全事故。要坚持问题导向，积极会同消防救援机构，对火灾诱因突出的古建筑、古村落、古民居、古廊桥等加大隐患排查整治力度，对存在重大事故隐患的文物博物馆单位进行挂牌督办；督促文物博物馆单位制订、完善安全应急预案，按照《文物博物馆单位消防演练工作指引》，强化消防应急实战演练，切实增强应急处置和火灾防控能力。

（六）开展卫星遥感执法监测。2024年国家文物局将全面启动卫星遥感执法监测工作，重点监测世界文化遗产和全国重点文物保护单位。各级文物行政部门要高度重视，认真组织协调文物本体及保护区划地理信息落图、地物变化实地复核、违法案件督办查处等工作。各地要主动与属地自然资源部门对接，共享卫

星遥感资源，逐步推进本地区不可移动文物卫星遥感执法监测工作。

(七) 加强安全防护工程建设和监管。各省级文物行政部门要按照《文物安全防控“十四五”专项规划》各项要求，推动省级文物安全监管平台建设，提升安全综合管理水平。针对盗窃盗掘、文物火灾和雷电等安全风险，以古文化遗址古墓葬安防、石窟寺安防、古建筑消防等为防护重点，增加文物安全投入，强化文物安全防护设施设备建设，提升文物安全防护水平。加强文物安全防护工程全流程管理，各省级文物行政部门要及时将全国重点文物保护单位安全防护工程年度实施计划、实施进度和检查验收情况报送国家文物局。

(八) 及时准确上报案件信息。要按照《国家文物局突发事件应急管理办法》《文物安全与行政执法信息上报及公告办法》等文件要求，第一时间上报文物博物馆单位文物安全事故和违法案件，不得隐瞒不报或者迟报、谎报。涉及世界文化遗产、全国重点文物保护单位、省级文物保护单位和重要博物馆、纪念馆的文物案件以及其他重大文物案件，各省级文物行政部门要在接报 2 小时内上报国家文物局。

(九) 鼓励文物安全社会参与和监督。各省级文物行政部门要积极畅通社会监督渠道，适时公布文物违法举报热线，规范违法举报受理工作，鼓励公众提供文物违法犯罪线索，依法依规对重大文物违法犯罪线索提供者进行奖励。组织开展基层文物安全守护人宣传推介活动，寻找、挖掘、宣传一批执着坚守、无私奉

献的基层文物安全守护人先进事迹，营造全社会参与文物安全、合力保护文物的良好氛围。

特此通报。

附件：1. 2023年全国重点文物保护单位行政违法案件统计表

2. 2023年全国重点文物保护单位安全案件事故统计表



附件 1

## 2023 年全国重点文物保护单位行政违法案件统计表

| 序号 | 省份 | 案发单位名称     | 案件基本情况  | 案件处理情况      |
|----|----|------------|---|-------------|
| 1  | 北京 | 长城         | 当地检查发现,有人擅自攀爬未辟为参观游览场所的长城箭扣段。                               | 对当事人处以行政处罚。 |
| 2  | 天津 | 天津五大道近代建筑群 | 群众举报反映,天津东航商贸有限公司擅自对和平区天津五大道近代建筑群之金邦平旧居进行修缮。                | 责令改正违法问题。   |
| 3  | 天津 | 大运河        | 群众举报反映,国家管网集团北方管道有限责任公司擅自在武清区大运河(京杭大运河)保护范围内进行建设工程。         | 案件正在办理中。    |
| 4  | 河北 | 清东陵        | 群众举报反映,唐山市清东陵建设控制地带内存在违法建设行为。                               | 拆除违法建筑。     |
| 5  | 河北 | 涧磁村定窑遗址    | 群众举报反映,河北省奈德利建材有限公司擅自在保定市涧磁村定窑遗址保护范围内进行建设工程。                | 拆除违法建筑。     |
| 6  | 河北 | 万里长城——九门口  | 群众举报反映,秦皇岛市万里长城——九门口遭施工破坏。                                  | 责令改正违法问题。   |
| 7  | 河北 | 金山岭长城      | 群众举报反映,承德优胜建设集团有限公司擅自在承德市金山岭长城密云 304 号敌台保护范围和建设控制地带内进行建设工程。 | 责令改正违法问题。   |

| 序号 | 省份 | 案发单位名称   | 案件基本情况   | 案件处理情况                                  |
|----|----|----------|--|---|
| 8  | 山西 | 池神庙及盐池禁墙 | 当地检查发现,王某擅自在运城市池神庙及盐池禁墙保护范围内进行挖掘取土。                | 责令改正违法问题。                               |
| 9  | 山西 | 西王村遗址    | 媒体反映,西王村村民委员会擅自在运城市西王村遗址建设控制地带内取土。                 | 对涉案单位处以罚款5万元的行政处罚,责令改正违法问题,对相关责任人进行问责。  |
| 10 | 山西 | 西王村遗址    | 媒体反映,西王村李会灵砂场擅自在运城市西王村遗址建设控制地带内采沙。                 | 对涉案单位处以罚款10万元的行政处罚,责令改正违法问题,对相关责任人进行问责。 |
| 11 | 山西 | 匼河遗址     | 媒体反映,风陵渡镇人民政府擅自在运城市匼河遗址保护范围内取土。                    | 对涉案单位处以罚款20万元的行政处罚,责令改正违法问题,对相关责任人进行问责。 |
| 12 | 山西 | 匼河遗址     | 媒体反映,风顺沙场擅自在运城市匼河遗址保护范围内采沙。                        | 对涉案单位处以罚款20万元的行政处罚,责令改正违法问题,对相关责任人进行问责。 |
| 13 | 山西 | 郭峪村古建筑群  | 当地检查发现,郭峪村村民委员会擅自在晋城市郭峪村古建筑群保护范围和建设控制地带内进行建设工程。    | 对涉案单位处以罚款5万元的行政处罚,对相关责任人进行问责。           |
| 14 | 山西 | 砥洎城      | 当地检查发现,阳城县泰沁生态环境治理有限公司擅自在晋城市砥洎城保护范围和建设控制地带内进行建设工程。 | 案件正在办理中。                                |

| 序号 | 省份  | 案发单位名称 | 案件基本情况   | 案件处理情况                       |
|----|-----|--------|--|------------------------------|
| 15 | 内蒙古 | 长城     | 媒体反映,中国联通内蒙古包头分公司、中国移动内蒙古包头分公司擅自在包头市赵北长城石拐区克尔玛沟段保护范围内竖立通讯线杆。 | 责令改正违法问题。                    |
| 16 | 内蒙古 | 长城     | 媒体反映,凉城县林业和草原局擅自在乌兰察布市明长城双古城段保护范围和建设控制地带内植树。                 | 对涉案单位处以罚款5万元的行政处罚,责令改正违法问题。  |
| 17 | 内蒙古 | 丰州故城遗址 | 当地检查发现,包某擅自在呼和浩特市丰州故城遗址保护范围和建设控制地带内进行挖掘作业。                   | 责令改正违法问题。                    |
| 18 | 内蒙古 | 金界壕遗址  | 当地检查发现,江西中煤建设集团有限公司擅自在锡林郭勒盟金界壕遗址建设控制地带内进行建设工程。               | 对涉案单位处以罚款5万元的行政处罚,责令改正违法问题。  |
| 19 | 内蒙古 | 架子山遗址群 | 当地检查发现,刘某擅自在赤峰市架子山遗址群之西南沟城子地遗址内进行挖掘作业。                       | 已移交公安机关。                     |
| 20 | 辽宁  | 营城子汉墓群 | 群众举报反映,大连龙泵油泵油嘴有限公司擅自在大连市营城子汉墓群建设控制地带内进行建设工程。                | 对涉案单位处以罚款20万元的行政处罚,责令改正违法问题。 |
| 21 | 辽宁  | 米仓沟墓   | 群众举报反映,白某擅自在本溪市米仓沟墓保护范围内进行建设工程。                              | 对当事人处以罚款5万元的行政处罚,责令改正违法问题。   |
| 22 | 黑龙江 | 土城子遗址  | 当地检查发现,依兰县江湾镇土城子村民委员会擅自在哈尔滨市土城子遗址保护范围内进行挖掘取土。                | 对涉案单位处以罚款5万元的行政处罚,责令改正违法问题。  |

| 序号 | 省份  | 案发单位名称        | 案件基本情况   | 案件处理情况                                      |
|----|-----|---------------|--|---|
| 23 | 黑龙江 | 卜奎清真寺         | 当地检查发现，齐齐哈尔市卜奎清真寺遭擅自修缮。                                      | 案件正在办理中。                                    |
| 24 | 黑龙江 | 侵华日军东北要塞      | 当地检查发现，东宁要塞服务中心擅自在牡丹江市侵华日军东北要塞之东宁要塞保护范围和建设控制地带内进行建设工程。       | 案件正在办理中。                                    |
| 25 | 黑龙江 | 鄂伦春神泉祭坛<br>遗址 | 当地检查发现，黑龙江省沾河林业局有限公司擅自在黑河市鄂伦春神泉祭坛遗址保护范围内进行建设工程。              | 责令改正违法问题。                                   |
| 26 | 江苏  | 耦园            | 国家文物局遥感监测发现，苏州市耦园管理处(苏州市东园管理处)擅自在苏州市耦园建设控制地带内进行建设工程。         | 对涉案单位处以罚款 36.5 万元的行政处罚，责令改正违法问题。            |
| 27 | 江苏  | 卫道观前潘宅        | 国家文物局遥感监测发现，苏州城投资产开发有限公司擅自在苏州市卫道观前潘宅建设控制地带内进行建设工程。           | 对涉案单位处以罚款 36.5 万元的行政处罚，责令改正违法问题，对相关责任人进行问责。 |
| 28 | 浙江  | 宁海古戏台         | 当地检查发现，宁海县深甽镇人民政府、浙江正浩建设有限公司擅自在宁波市宁海古戏台之双枝庙古戏台建设控制地带内进行建设工程。 | 对涉案单位分别处以罚款 10 万元、5 万元的行政处罚，责令改正违法问题。       |
| 29 | 浙江  | 好川遗址          | 当地检查发现，潘某擅自在丽水市好川遗址建设控制地带内进行挖掘作业。                            | 责令改正违法问题。                                   |

| 序号 | 省份 | 案发单位名称 | 案件基本情况   | 案件处理情况                                 |
|----|----|--------|--|--|
| 30 | 浙江 | 良渚遗址   | 当地检查发现,上海国动网络通信有限公司杭州分公司擅自在杭州市良渚遗址保护范围内进行建设工程。         | 拆除违法建设。                                |
| 31 | 浙江 | 大运河    | 浙江省文物局遥感监测发现,余姚市众力机械厂擅自在宁波市大运河(京杭大运河)慈江段建设控制地带内进行建设工程。 | 对涉案单位处以罚款6万元的行政处罚,拆除违法建设。              |
| 32 | 安徽 | 寿州窑遗址  | 当地检查发现,王某擅自在淮南市寿州窑遗址保护范围内进行建设工程。                       | 拆除违法建设。                                |
| 33 | 安徽 | 禹会村遗址  | 群众举报反映,禹会区马城镇政府擅自在蚌埠市禹会村遗址保护范围内进行建设工程。                 | 拆除违法建设。                                |
| 34 | 安徽 | 戴安澜故居  | 群众举报反映,芜湖市戴安澜故居建设控制地带内存有违法建设行为。                        | 拆除违法建设。                                |
| 35 | 江西 | 湖田古瓷窑址 | 国家文物局遥感监测发现,景德镇市珠山区农业农村和水利局擅自在景德镇市湖田古瓷窑址建设控制地带内进行建设工程。 | 对涉案单位处以罚款5万元的行政处罚,责令改正违法问题,对相关责任人进行问责。 |
| 36 | 江西 | 镇窑     | 国家文物局遥感监测发现,景德镇市赣铁置业有限公司擅自在景德镇市镇窑建设控制地带内进行建设工程。        | 对涉案单位处以罚款10万元的行政处罚,对相关责任人进行问责。         |
| 37 | 山东 | 长城     | 山东省文物局遥感监测发现,新泰市浩远路桥工程有限公司擅自在诸城市齐长城遗址建设控制地带内进行建设工程。    | 对涉案单位处以罚款20万元的行政处罚,责令改正违法问题。           |

| 序号 | 省份 | 案发单位名称 | 案件基本情况  | 案件处理情况                                    |
|----|----|--------|---|---|
| 38 | 山东 | 长城     | 山东省文物局遥感监测发现,沂水县富官庄镇黄崖村股份经济合作社擅自在临沂市齐长城遗址建设控制地带内进行建设工程。 | 对涉案单位处以罚款 10 万元的行政处罚, 对相关责任人进行问责。         |
| 39 | 山东 | 长城     | 山东省文物局遥感监测发现,沂水县金地建材有限公司擅自在临沂市齐长城遗址建设控制地带内进行建设工程。       | 对涉案单位处以罚款 20 万元的行政处罚, 拆除违法建设, 对相关责任人进行问责。 |
| 40 | 山东 | 长城     | 山东省文物局遥感监测发现,高某擅自在日照市齐长城遗址建设控制地带内进行挖掘作业。                | 对当事人处以罚款 5 万元的行政处罚, 责令改正违法问题。             |
| 41 | 山东 | 长城     | 当地检查发现,孔某、鞠某擅自在潍坊市齐长城遗址安丘段本体及保护范围内采石。                   | 已移交公安机关。                                  |
| 42 | 山东 | 临淄齐国故城 | 山东省文物局遥感监测发现,淄博市临淄区皇城镇崖付村民委员会擅自在淄博市临淄齐国故城建设控制地带内进行建设工程。 | 对涉案单位处以罚款 45 万元的行政处罚, 对相关责任人进行问责。         |
| 43 | 山东 | 临淄齐国故城 | 山东省文物局遥感监测发现,淄博金庄果蔬种植专业合作社擅自在淄博市临淄齐国故城建设控制地带内进行建设工程。    | 对涉案单位处以罚款 10 万元的行政处罚, 责令改正违法问题。           |
| 44 | 山东 | 郯国故城   | 山东省文物局遥感监测发现,郯城县力夯成城建筑有限公司擅自在临沂市郯国故城建设控制地带内进行建设工程。      | 案件正在办理中。                                  |

| 序号 | 省份 | 案发单位名称              | 案件基本情况   | 案件处理情况                |
|----|----|---------------------|--|-----------------------|
| 45 | 山东 | 桐林遗址                | 当地检查发现,中国石油化工股份有限公司胜利油田分公司擅自在淄博市桐林遗址建设控制地带内进行建设工程。 | 责令改正违法问题。             |
| 46 | 山东 | 孟庙、孟府和孟林<br>(孟庙及孟府) | 当地检查发现,邹城市邹鲁文化发展有限公司擅自改变济宁市孟府部分建筑用途。               | 对涉案单位处以行政处罚,责令改正违法问题。 |
| 47 | 河南 | 山阳故城                | 当地检查发现,焦作市凯舟工贸有限公司擅自在焦作市山阳故城建设控制地带内进行建设工程。         | 案件正在办理中。              |
| 48 | 河南 | 开封城墙                | 当地检查发现,开封五库体育发展有限公司擅自在开封市开封城墙保护范围和建设控制地带内进行建设工程。   | 案件正在办理中。              |
| 49 | 河南 | 洛南东汉帝陵              | 当地检查发现,洛阳铭涛办公机具有限公司擅自在洛阳市洛南东汉帝陵保护范围内进行建设工程。        | 案件正在办理中。              |
| 50 | 河南 | 隋唐洛阳城遗址             | 当地检查发现,贾某擅自在洛阳市隋唐洛阳城遗址保护范围内进行建设工程。                 | 案件正在办理中。              |
| 51 | 河南 | 汉魏洛阳故城              | 当地检查发现,洛龙区佃庄镇人民政府擅自在洛阳市汉魏洛阳故城保护范围内进行建设工程。          | 案件正在办理中。              |
| 52 | 河南 | 瓦房庄冶铁遗址             | 群众举报反映,张某擅自在南阳市瓦房庄冶铁遗址保护范围内进行建设工程。                 | 案件正在办理中。              |

| 序号 | 省份 | 案发单位名称 | 案件基本情况   | 案件处理情况  |
|----|----|--------|--|---|
| 53 | 河南 | 汉魏许都故城 | 群众举报反映,许昌市烟草公司建安分公司擅自在许昌市汉魏许都故城保护范围内进行建设工程。      | 对涉案单位处以罚款 35 万元的行政处罚, 责令改正违法问题。               |
| 54 | 河南 | 郑州商代遗址 | 群众举报反映,河南厚辉建筑劳务有限公司擅自在郑州市郑州商代遗址建设控制地带内进行挖掘作业。    | 对涉案单位处以罚款 20 万元的行政处罚, 责令改正违法问题。               |
| 55 | 河南 | 蔡国故城   | 当地检查发现,赵某擅自在驻马店市蔡国故城保护范围内进行挖掘作业。                 | 对当事人处以罚款 5 万元的行政处罚, 责令改正违法问题。                 |
| 56 | 河南 | 郑韩故城   | 群众举报反映,新郑市郑韩故城遭施工破坏。                             | 对当事人处以罚款 50 万元的行政处罚, 责令改正违法问题, 涉嫌犯罪问题已移交公安机关。 |
| 57 | 湖北 | 武汉长江大桥 | 群众举报反映,中国铁路武汉局集团有限公司、润弘建设有限公司武汉桥工段擅自对武汉长江大桥进行修缮。 | 对涉案单位处以罚款 70 万元的行政处罚, 责令改正违法问题, 对相关责任人进行问责。   |
| 58 | 湖北 | 鄂王城城址  | 当地检查发现,白某擅自在大冶市鄂王城城址建设控制地带内进行建设工程。               | 责令改正违法问题。                                     |
| 59 | 湖南 | 骑龙岗古墓群 | 当地检查发现,张家界市骑龙岗古墓群建设控制地带内存在挖掘作业。                  | 责令改正违法问题。                                     |
| 60 | 湖南 | 贺龙故居   | 当地检查发现,贺某擅自在张家界市贺龙故居建设控制地带内进行建设工程。               | 拆除违法建设。                                       |

| 序号 | 省份 | 案发单位名称           | 案件基本情况   | 案件处理情况    |
|----|----|------------------|--|-----------|
| 61 | 湖南 | 汉代长沙王陵墓群         | 当地检查发现,万泰建设集团有限公司擅自在长沙市汉代长沙王陵墓群保护范围内进行建设工程。              | 案件正在办理中。  |
| 62 | 湖南 | 汉代长沙王陵墓群         | 当地检查发现,长沙市润龙环保服务有限公司擅自在长沙市汉代长沙王陵墓群保护范围内填埋渣土。             | 案件正在办理中。  |
| 63 | 广东 | 中国共产党第三次全国代表大会会址 | 当地检查发现,美聿高(上海)商贸有限公司擅自在广州市中国共产党第三次全国代表大会会址建设控制地带内进行建设工程。 | 案件正在办理中。  |
| 64 | 广东 | 广州圣心大教堂          | 群众举报反映,广州市石室天主堂擅自在广州市广州圣心大教堂墙体上打孔。                       | 责令改正违法问题。 |
| 65 | 广西 | 父子岩遗址            | 当地检查发现,吴某擅自在桂林市父子岩遗址建设控制地带内进行建设工程。                       | 责令改正违法问题。 |
| 66 | 广西 | 灵渠               | 群众举报反映,广西灵渠圣地文化旅游投资发展有限公司擅自在兴安县灵渠建设控制地带内进行建设工程。          | 责令改正违法问题。 |
| 67 | 四川 | 潼川古城墙            | 当地检查发现,四川省三台路旺房地产开发有限公司擅自在绵阳市潼川古城墙建设控制地带内进行建设工程。         | 责令改正违法问题。 |
| 68 | 四川 | 卓克基土司官寨          | 当地检查发现,星火文化发展有限责任公司擅自在阿坝藏族羌族自治州卓克基土司官寨建设控制地带内进行建设工程。     | 拆除违法建设。   |

| 序号 | 省份 | 案发单位名称     | 案件基本情况   | 案件处理情况                          |
|----|----|------------|--|---------------------------------|
| 69 | 四川 | 中国营造学社旧址   | 当地检查发现,宜宾翠旅投资集团有限公司擅自在宜宾市中国营造学社旧址建设控制地带内进行建设工程。        | 对涉案单位处以罚款 50 万元的行政处罚, 责令改正违法问题。 |
| 70 | 四川 | 碧水寺摩崖造像    | 群众举报反映,绵阳国术文化传播有限公司擅自在绵阳市碧水寺摩崖造像保护范围内进行建设工程。           | 案件正在办理中。                        |
| 71 | 贵州 | 红军四渡赤水战役旧址 | 群众举报反映,中国铁塔股份有限公司擅自在仁怀市红军四渡赤水战役旧址建设控制地带内进行建设工程。        | 对涉案单位处以罚款 5 万元的行政处罚, 责令改正违法问题。  |
| 72 | 云南 | 太和城遗址      | 国家文物局遥感监测发现,大理州建设投资(集团)有限公司擅自在大理白族自治州太和城遗址保护范围内进行建设工程。 | 对涉案单位处以罚款 20 万元的行政处罚, 责令改正违法问题。 |
| 73 | 云南 | 太和城遗址      | 国家文物局遥感监测发现,大理白族自治州文物管理所擅自在大理白族自治州太和城遗址建设控制地带内进行建设工程。  | 拆除违法建设。                         |
| 74 | 云南 | 喜洲白族古建筑群   | 国家文物局遥感监测发现,喜洲镇洲咖啡擅自在大理白族自治州喜洲白族古建筑群建设控制地带内进行建设工程。     | 拆除违法建设。                         |
| 75 | 云南 | 崇圣寺三塔      | 国家文物局遥感监测发现,张某擅自在大理白族自治州崇圣寺三塔建设控制地带内进行建设工程。            | 拆除违法建设。                         |
| 76 | 西藏 | 萨迦寺        | 媒体反映,萨迦藏游格拉丹东酒店有限公司擅自在日喀则市萨迦寺建设控制地带内进行建设工程。            | 对涉案单位处以罚款 35 万元的行政处罚, 责令改正违法问题。 |

| 序号 | 省份 | 案发单位名称 | 案件基本情况  | 案件处理情况                         |
|----|----|--------|---|--------------------------------|
| 77 | 西藏 | 萨迦寺    | 媒体反映,萨迦县人民政府擅自在日喀则市萨迦寺建设控制地带内进行建设工程。            | 对涉案单位处以罚款 50 万元的行政处罚,责令改正违法问题。 |
| 78 | 陕西 | 汉长安城遗址 | 当地检查发现,西安泽宙通信工程有限公司在西安市汉长安城遗址保护范围内进行建设工程。       | 对当事人处以罚款 30 万元的行政处罚,责令改正违法问题。  |
| 79 | 陕西 | 汉长安城遗址 | 当地检查发现,未央区汉城街办楼阁台村村民委员会擅自在西安市汉长安城遗址保护范围内进行建设工程。 | 责令改正违法问题。                      |
| 80 | 陕西 | 秦始皇陵   | 群众举报反映,陕西秦陵建筑工程有限公司擅自在西安市秦始皇陵保护范围内进行建设工程。       | 对涉案单位处以罚款 15 万元的行政处罚,责令改正违法问题。 |
| 81 | 陕西 | 西汉帝陵   | 当地检查发现,高陵中兴混凝土工程有限公司擅自在咸阳市西汉帝陵之阳陵保护范围内进行建设工程。   | 案件正在办理中。                       |
| 82 | 甘肃 | 长城     | 群众举报反映,武威市石洞沟梁长城遭施工破坏。                          | 已移交公安机关。                       |
| 83 | 甘肃 | 长城     | 中央环保督察发现,吕盛石英石矿擅自在白银市长城之红水堡保护范围和建设控制地带内进行建设工程。  | 对涉案单位处以罚款 5 万元的行政处罚,责令改正违法问题。  |
| 84 | 甘肃 | 长城     | 中央环保督察发现,景宇石英石矿擅自在白银市长城之红水堡保护范围和建设控制地带内进行建设工程。  | 对涉案单位处以罚款 12 万元的行政处罚,责令改正违法问题。 |
| 85 | 甘肃 | 甲子墩墓群  | 当地检查发现,张掖市甲子墩墓群保护范围内存在挖掘作业。                     | 案件正在办理中。                       |

| 序号 | 省份 | 案发单位名称       | 案件基本情况   | 案件处理情况                          |
|----|----|--------------|--|---------------------------------|
| 86 | 甘肃 | 许三湾城及墓群      | 当地检查发现,甘肃阳辰建筑劳务有限公司擅自在张掖市许三湾城及墓群保护范围和建设控制地带内进行建设工程。            | 对涉案单位处以罚款 45 万元的行政处罚, 责令改正违法问题。 |
| 87 | 甘肃 | 果园一一新城墓群     | 当地检查发现,酒泉顺凯路桥工程公司擅自在酒泉市果园一一新城墓群保护范围内进行挖掘作业。                    | 已移交公安机关。                        |
| 88 | 青海 | 第一个核武器研制基地旧址 | 当地检查发现,海北州金草原旅游开发有限公司擅自在海北藏族自治州第一个核武器研制基地旧址建设控制地带内进行建设工程。      | 对涉案单位处以罚款 10 万元的行政处罚, 责令改正违法问题。 |
| 89 | 宁夏 | 长城           | 当地检查发现,宁夏惠安市政产业有限公司擅自在石嘴山市长城保护范围和建设控制地内进行建设工程。                 | 对涉案单位处以罚款 5 万元的行政处罚, 责令改正违法问题。  |
| 90 | 宁夏 | 长城           | 群众举报反映,海某擅自在固原市吴庄战国秦长城保护范围内进行挖掘作业。                             | 责令改正违法问题。                       |
| 91 | 新疆 | 赛里木湖古墓群      | 群众举报反映,博尔塔拉蒙古自治州赛里木湖古墓群遭施工破坏。                                  | 案件正在办理中。                        |
| 92 | 新疆 | 莫尔寺遗址        | 群众举报反映,喀什市文化体育广播电视台和旅游局擅自在喀什市莫尔寺遗址保护范围内进行建设工程。                 | 案件正在办理中。                        |
| 93 | 新疆 | 楼兰故城遗址       | 当地检查发现,若羌县文化体育广播电视台和旅游局、若羌县交通运输局擅自在巴音郭楞蒙古自治州楼兰故城遗址保护范围内进行建设工程。 | 案件正在办理中。                        |

附件 2

## 2023 年全国重点文物保护单位安全案件事故统计表

| 序号 | 省份  | 单位名称    | 案件事故类别 | 案件事故基本情况                    | 案件事故处理情况                |
|----|-----|---------|--------|-----------------------------|-------------------------|
| 1  | 上海  | 上海外滩建筑群 | 火灾     | 黄浦区上海外滩建筑群之怡和洋行大楼发生火灾事故。    | 火灾事故正在调查中。              |
| 2  | 内蒙古 | 四郎城古城   | 盗掘     | 锡林郭勒盟四郎城古城遭盗掘。              | 公安机关抓获 11 名犯罪嫌疑人，已移交起诉。 |
| 3  | 山东  | 即墨故城遗址  | 盗掘     | 青岛市即墨故城遗址之六曲山墓群保护范围内遭盗掘。    | 案件已侦破，已移交起诉。            |
| 4  | 山东  | 临淄墓群    | 盗掘     | 淄博市临淄墓群之公冶长墓发现盗洞，未发现文物被盗痕迹。 | 案件正在侦办中。                |
| 5  | 山东  | 临淄齐国故城  | 盗掘     | 淄博市临淄齐国故城建设控制地带内发现盗洞。       | 公安机关抓获 2 名犯罪嫌疑人，已移交起诉。  |
| 6  | 甘肃  | 三角城遗址   | 盗掘     | 金昌市三角城遗址遭盗掘。                | 公安机关抓获 2 名犯罪嫌疑人。        |
| 7  | 甘肃  | 长城      | 盗掘     | 白银市长城之水泉堡遭盗掘。               | 公安机关抓获 2 名犯罪嫌疑人。        |

| 序号 | 省份 | 单位名称          | 案件事故类别 | 案件事故基本情况                     | 案件事故处理情况               |
|----|----|---------------|--------|------------------------------|------------------------|
| 8  | 甘肃 | 马鬃山玉矿遗址       | 盗掘     | 酒泉市马鬃山玉矿遗址遭盗掘。               | 案件正在侦办中。               |
| 9  | 新疆 | 古代吐鲁番盆地军事防御遗址 | 盗掘     | 吐鲁番市古代吐鲁番盆地军事防御遗址之阔坦吐尔古城遭盗掘。 | 公安机关抓获 2 名犯罪嫌疑人，已移交起诉。 |

公开形式：主动公开

抄送：全国文物安全工作部际联席会议成员单位，故宫博物院、中国国家博物馆、文化和旅游部恭王府博物馆、梅兰芳纪念馆，局机关各司室。

国家文物局办公室

2024年3月11日印发