

揭阳市人力资源和社会保障局

揭市人社函（2023）272 号

揭阳市人力资源和社会保障局关于揭阳市 七届人大三次会议第 4 号代表建议答复的函

陈远生、卢杰波、林德强、陈锐、蔡庆彬、陈晓红、林漫等代表：

你们提出的关于加强我市青年人才引进工作的建议收悉，经综合市住房城乡建设局、团市委、市卫生健康局、市税务局、市教育局等相关职能部门的意见，现答复如下：

近年来，市委、市政府高度重视人才引进工作，出台了《揭阳市人民政府关于印发揭阳市促进产业发展“1+1+12”政策体系文件的通知》《揭阳市集聚人才创新发展若干措施实施细则》《揭籍大学生“回家行动”工作方案》《揭阳市引进基层医疗卫生急需紧缺人才实施方案》等一系列人才配套服务政策，深入实施人才引育创新、项目示范、平台提升、精品服务“四大行动”，全力加快新时代人才强市建设。在青年人才引进方面，积极构建以大学生人才、青年高层次人才、农村青年为主要群体的“三位一体”服务体系，为高质量发展提供人才支撑。一是坚持“助学+育才”，支持困难大

学生健康成长。将入学生活补贴、思想政治引领、志愿服务活动、推荐实习见习、扶持就业创业等融入扶困助学全过程，实现入学至毕业的“五步闭环”跟踪服务。二是坚持“奖学+引才”，激励青年人才勇于创先争优。针对我市目前创新型、技能型人才缺乏等实际情况，设立专业技能奖，奖励学生在科技创新、智能制造、互联网营销、新媒体创新、管理运营等5个领域有突出表现者；设立专项人才培养基金，在广东工业大学揭阳校区和揭阳职业技术学院分别设立榕江奖学金和大学生创新创业基金，自设立以后，分别奖励100名大学生和扶持了15个创业团队，发放奖金77万元。三是坚持“荐优+用才”，打造青年人才培育生态链。重点打造揭阳市大学生大数据微信小程序，启动“U才计划”精细化培养专业人才，成立揭阳市青年博硕联合会，引领青年人才在建设活力古城、滨海新城和产业强市中奉献青春才智。四是坚持“竞赛+聚才”，提升青年人才能力水平。2021年以来，承办“创青春”广东文化和旅游创新创业大赛、开展青年创新创业大赛、举办揭阳市青年人才绿色石化产业创新创业大赛，为青年人才提供项目展示、信息交流和资源集聚等发展平台，有近40支青年人才队伍参加活动，有徐义通、李冬至等6支队伍获得了奖励。五是坚持“政策+留才”，不断提升人才吸引力。通过高层次人才引进资助、骨干人才奖补等一系列资金扶持措施和子女教育、配偶安置、安居保障、医疗保障、公共服务保障等配套服务，解决人才后顾之忧。2021

年以来，全市企事业单位共引进博硕士人才 602 人（博士 77 人，硕士 525 人）；截至目前，全市共设立博士后科研工作站 2 家、博士后创新实践基地 5 家、博士工作站 45 家，全市共认定高层次人才 9280 人（其中 A 类人才 51 人，B 类人才 456 人，C 类人才 8773 人）、发放急需紧缺人才生活补贴 2090.5 万元、发放租房补贴 617.13 万元、发放一次性购房补贴 120 万元、发放骨干人才奖补 15.54 万元。

一、关于进一步完善我市人才引进政策的答复

（一）关于住房公积金贷款额度方面：市住房和城乡建设局等七部门已于 2022 年 6 月 29 日印发《揭阳市住房和城乡建设局等七部门关于印发促进我市房地产市场平稳健康发展的若干措施的通知》（揭市建规〔2022〕1 号），同日市住房公积金管理委员会印发《关于实施住房公积金人才个人住房贷款政策有关事项的通知》（揭公积金管委〔2022〕4 号），充分发挥住房公积金制度在集聚人才方面的积极作用。经认定的 A、B、C 类人才，可分别享受以下住房公积金贷款优惠政策：对 A 类人才，住房公积金贷款最高额度一人上浮 15 万元；对 B 类人才，住房公积金贷款最高额度一人上浮 10 万元；对 C 类人才，住房公积金贷款最高额度一人上浮 5 万元；以上人才共同申请贷款的，上浮额度按各自上浮额度叠加，最高上浮额度不超过 30 万元；同时以上人才连续缴存半年即可申请我市住房公积金最高贷款额度。截至 5 月底，全市共发放住房公积金人才贷款 58 笔，贷款金额共 3299 万

元，其中单人才贷款 48 笔，贷款总金额 2642 万元，双人才贷款 10 笔，贷款总金额 657 万元。

（二）关于个人所得税政策方面：根据《财政部 税务总局 人力资源社会保障部 国务院扶贫办关于进一步支持和促进重点群体创业就业有关税收政策的通知》（财税〔2019〕22 号）、《财政部 税务总局 人力资源社会保障部 国家乡村振兴局关于延长部分扶贫税收优惠政策行期限的公告》（财政部 税务总局 人力资源社会保障部 国家乡村振兴局公告 2021 年第 18 号）的规定，自 2019 年 1 月 1 日至 2025 年 12 月 31 日，毕业年度内高校毕业生、在人力资源社会保障部门公共就业服务机构登记失业半年以上的人员持《就业创业证》从事个体经营的，自办理个体工商户登记当月起，在 3 年（36 个月）内按每户每年 12000 元为限额依次扣减其当年实际应缴纳的增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和个人所得税。限额标准最高可上浮 20%，各省、自治区、直辖市人民政府可根据本地区实际情况在此幅度内确定具体限额标准，我市执行广东省的限额标准为 14400 元。

（三）关于降低青年落地门槛方面：

1、结合活力古城、滨海新城，不断推动青年公寓建设。为服务产业发展和人才引进，我市在滨海新城优先建设满足大南海石化工业区、惠来临港产业园就业人员所需生活基地，并配套建设生活服务设施。目前粤东新城城市社区人才

安居项目建设已累计完成投资 23.43 亿元，工程整体进度完成 88%，其中住宅地块 27 栋楼已全部封顶，商业地块部分楼栋完成至三层；室内装修批量施工完成约 65%；园林工程完成约 25%；市政配套道路工程完成 70%。还规划建设临港产业园生活配套区，项目位于临港产业园地块中，用地 49.98 亩，主要建设人才公寓、宿舍、商业、办公、饭堂、体育场地、活动场地、商业展示厅、接待室等设施。

2、不断加强创业孵化基地建设，大力推进大众创新创业。我市出台了《揭阳市创业孵化（示范）基地认定管理工作意见》和《关于进一步加大返乡下乡创业支持力度推动乡村全面振兴有关工作的通知》等政策文件，提出了总体要求、明确了创业孵化基地的主要功能、认定条件及申请资料、基地管理和政策扶持，夯实了孵化基地建设基础。截至目前，全市共有揭阳市汇智新谷创业带动就业、普宁市潮汕职业技术学院创业带动就业、普宁市华智尚创业、普宁市同路创业、大创科技创业、中德金属生态城省市共建创业等 6 个孵化基地，总面积共 46445 平方米，可容纳经营户数 280 户，目前在孵创业实体 181 户，累计入孵创业实体 337 户，累计带动就业人数 784 人次。

3、落实大学本科生就业补贴。（1）对应届全日制大学本科生首次与我市用人单位签订劳动合同，或在我市自主创办小微企业，并连续缴纳社会保险或个人所得税满 6 个月的，给予 2 万元的返乡安家补贴（机关事业单位在编人员不

列入范围)。(2) 毕业 2 年内的大学本科生到我市中小微企业、个体工商户、社会组织等就业，或到乡镇（街道）、村居社会管理和公共服务岗位就业，签订一年以上期限劳动合同或服务协议，缴纳 6 个月以上社会保险费的，一次性给予每人 5000 元的基层就业补贴。(3) 对毕业 2 年内的大学本科生在我市灵活就业，并以个人身份缴纳社会保险费的，每月按实际社保缴费额 50% 的标准给予补贴，最长不超过 3 年。2022 年以来，全市共发放返乡安家补贴 746 万元，发放高校毕业生社保补贴 75.04 万元，惠及 244 人次；发放高校毕业生就业类补贴 545.66 万元，惠及 1194 人次，其中求职创业补贴 106.5 万元，惠及 355 人次，基层就业补贴 398.5 万元，惠及 797 人次。

4、落实大学本科生创业补贴。(1) 大学本科生到我市创业的，可申请最高 30 万元的创业担保贷款并享受财政贴息补贴，带动 5 人以上就业的，贷款额度最高 50 万元，符合条件的小微企业可申请最高 500 万元的创业担保贷款。(2) 对毕业 5 年内的大学本科生到我市创办企业满 6 个月，为员工连续缴纳社会保险费 3 个月且未被市场监管部门列入“经营异常名录”的，给予一次性创业资助 1 万元。(3) 对毕业 5 年内的大学本科生到我市创办企业，企业租赁场地用于经营，为员工连续缴纳社会保险费 3 个月且未被市场监管部门列入“经营异常名录”的，每年给予不超过 4000 元的创业租金补贴，最多发放 3 年。2022 年以来，对符合条件的个人和

小微企业发放创业担保贷款 139 笔，发放金额 4651 万元，贴息支出 197.67 万元；发放一次性创业资助 101 万元，惠及 101 人次；发放租金补贴 78.23 万元，惠及 195 人次。

5、多方面促进青年返乡就业创业。团市委积极促进青年返乡就业创业兴业，为青年与企业之间增进了解、精准匹配搭建平台，从贴息贷款、项目帮扶、技能培训、信息共享等方面促进青年返乡就业创业，提升返乡就业创业的顺畅性和创业的成功率。团市委、市农业农村局、市人力资源社会保障局拟联合举办揭阳市乡村振兴青年人才技能型人才培养工程，对揭阳具有优势的青梅、鲍鱼、炒茶、水产养殖等涉农产业从业青年以及电商从业者、农民工匠进行培训，并举办乡村振兴青年直播带货技能大赛，大力培养本土人才，为“百县千镇万村高质量发展工程”提供青年技能人才支撑。

（四）关于定向培养方面：近年来，我市高度重视大学生定向培养工作，不断扩大定向培养规模。

1、市卫生健康局积极向省申请增加相关订单定向医学大学生名额，由 2019 年 160 个名额增加到 2022 年 342 个名额，并积极做好订单定向医学生就业培训工作，2023 年拟向省申请新增 33 个名额。

订单定向医学生签订农村订单定向医学生免费培养定向就业协议书并按规定履约，毕业后即到我市指定的基层医疗卫生机构就业，且在指定的基层医疗卫生机构连续工作至少 6 年，通过订单定向医学生就业培养工作，有效实现揭籍

大学生回家就业，切实提升我市基层医疗卫生人才质量。

我市订单定向医学生名额及资金安排，均由省有关部门联合制订的年度订单定向医学大学生项目方案确定，最终情况均需以省年度方案为准。

2、市教育局高度重视教师队伍建设工作，在人才引进和培养方面上，特别加强了边远农村和山区公费定向培养教师工作。根据《广东省教育厅 中共广东省委机构编制委员会办公室 广东省财政厅 广东省人力资源社会保障厅关于开展 2019 年公费定向培养粤东粤西粤北地区中小学教师试点工作的通知》(粤教师函〔2019〕7 号)精神，2019 年以来，我市普宁、揭西、惠来等地持续加大公费定向生的培养工作，至目前我市公费定向生经各院校已录取人数达 822 名，其中五年一贯制大专生 688 名、本科生 58 名、硕士研究生 76 名。我们将继续加强各地公费定向培养中小学教师力度，督促各地加大对公费定向培养中小学教师需求，做好公费定向培养中小学教师管理等工作。

全市现有高职院校 2 所，中职学校 9 所，各校招生专业均能建立健全校企合作关系，基本拥有相对稳定的实习实训场所。近年来，我市职业院校积极通过现代学徒制、订单式培养等方式深化校企业合作关系，扩大校企定向人才培养规模，大力培养符合企业需求的技术技能型人才，营造大学生中专生在揭阳创业的良好氛围。我们将继续采取多种方式，引导企业参与职业院校专业规划、教材开发、教学设计、课

程设置、实习实训，促进企业需求融入人才培养环节。支持企业技术和管理人才到学校任教，及时把新方法、新技术、新工艺、新标准引入教育教学实践。支持职业学校根据自身特点和人才培养需要，主动与具备条件的企业在人才培养培训、技术创新、就业创业、社会服务、文化传承等方面开展合作。

3、聚焦推动揭阳高质量发展，激发青年高层次人才创新活动，团市委拟依托市青年硕士博士联合会高新区工作站、惠来联络处，在人才引育、科技创新、信息咨询、产学研对接等方面与揭阳重要发展平台开展全方位合作，并成立海归人才专委会，协助开展以才引才，引领青年人才在揭阳高质量发展中奉献青春才智。组织一批优秀硕士博士青年人才，紧扣产业强市、人才强市、美丽圩镇、乡村振兴等中心工作，以志愿服务形式自愿到企业、乡镇、农村生产一线从事技术攻关和科技服务。

二、关于加强我市人才引进政策宣传的答复

（一）关于加强对临毕业高三学生的政策宣传方面：市人力资源社会保障局定于高考成绩放榜后联合教育部门，向全市高三毕业生发放人才政策宣传手册，介绍我市当前产业发展方向和人才引进政策，全面提升青年对我市人才政策的知晓度。目前已完成5万份人才政策宣传手册印制工作。

（二）关于借助揭阳市大学生发展基金会平台和大学生联络员加强政策宣传方面：团市委重点围绕揭阳高质量发展

所急需的科技创新、高技能人才等开展“千名大学生返乡就业对接活动”，携手揭阳优质企业服务青年大学生返乡就业创业，打造精准对接服务平台。以揭阳市大学生发展基金会奖学助学 1331 名 2023 年应届毕业生为重点对象，开展大学生返乡就业创业，打造精准对接服务平台。同时针对低收入家庭的揭籍应届高校毕业生开展就业推介；针对毕业 5 年内意向返揭就业的“985”、“211”、“双一流”大学生和硕士博士等高层次人才，开展精准对接服务。

（三）关于探索更多创新的互联网宣传方式方面：市政府有关职能部门积极创新宣传方式，采取线上线下相结合的方式，加大对我市高层次人才政策宣传力度。一是将高层次人才政策相关公告、申报指南以及申报中需注意的有关事项等在往年官网公告的基础上增加了人才局微信公众号“揭阳人才”，增加人才知情渠道，进一步宣传我市人才相关活动及政策；二是常规性通过进校、进场设立人才政策咨询点的方式，积极推进人才政策“红利”落实落地。2023 年 2 月 12 日举办了“春风行动·南粤春暖”招聘会，设立了人才政策咨询点，为求职者讲解高层次人才政策措施，参加招聘会企业共 112 家，进场参加招聘活动近 1 万人次。2023 年 2 月 28 日为揭阳产业园招商引资培训人员进行了人才政策宣讲。2023 年 3 月 25 日开展绿色石化产业现场招聘会（广州大学城）活动，设立了人才政策咨询点，为求职者讲解揭阳市高层次人才政策措施。2023 年 4 月 15 日在广州大学城举办 2023

年揭阳市市直事业单位博（硕）士研究生专项招聘暨绿色石化产业人才政策高校专场宣讲活动，为参会的 300 名高校博硕士研究生介绍我市高层次人才政策，推动高层次人才选择揭阳，扎根揭阳。三是市人力资源社会保障局已于今年 4 月份上线开通“揭阳市用工地图微信小程序”，掌上宣传我市就业政策、人才政策，为用人单位和青年人才就业创业提供服务。下一步将筹建“揭阳市大学生数据平台”，收集全市毕业生信息，宣传我市就业、人才政策，发布招聘岗位，全方位服务青年人才。

专此答复，诚挚感谢你们对我市青年人才工作的关心支持。

揭阳市人力资源和社会保障局

2023 年 6 月 19 日

（联系人及电话：洪婉如，0663-8768920）

抄送：市政府办公室，市人大常委会代表联络工作委员会，相关
会办单位。