

# 揭阳市人民政府文件

揭府〔2021〕58号

## 揭阳市人民政府关于印发揭阳市综合交通运输体系发展“十四五”规划的通知

各县（市、区）人民政府（管委会），市政府各部门：

《揭阳市综合交通运输体系发展“十四五”规划》已经市人民政府第六届109次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到的问题，请径向市交通运输局、市发展与改革局反映。





# 揭阳市综合交通运输体系 发展“十四五”规划

揭阳市交通运输局

二〇二一年十二月



# 目 录

|                               |    |
|-------------------------------|----|
| 前言.....                       | 1  |
| 一、发展基础.....                   | 2  |
| (一) 发展成就.....                 | 2  |
| 1.交通固定资产投资再创新高.....           | 2  |
| 2.交通基础设施建设迈上新台阶.....          | 2  |
| 3.综合交通运输服务有效改善.....           | 5  |
| 4.绿色平安智慧交通持续推进.....           | 7  |
| (二) 存在问题.....                 | 9  |
| 1.综合交通网络不完善.....              | 9  |
| 2.综合交通枢纽能级不高.....             | 9  |
| 3.综合交通网络与枢纽、经济节点衔接不够.....     | 10 |
| 4.交通运输服务质量和可持续发展水平有待进一步加强.... | 11 |
| 二、形势要求.....                   | 11 |
| (一) 经济双循环格局对交通运输发展要求.....     | 11 |
| (二) 国家与省级发展战略对交通发展要求.....     | 12 |
| (三) 宜居宜业宜游与产业强市的定位要求.....     | 12 |
| (四) 揭阳市贯彻落实交通强国的战略要求.....     | 12 |
| (五) 交通运输行业自身的发展特征与形势.....     | 13 |
| (六) 需求预测.....                 | 13 |
| 三、总体要求.....                   | 15 |
| (一) 指导思想.....                 | 15 |

|                               |           |
|-------------------------------|-----------|
| (二) 规划原则.....                 | 15        |
| (三) 规划目标.....                 | 16        |
| 1. 总体目标.....                  | 16        |
| 2. 具体目标.....                  | 16        |
| <b>四、构建现代化综合立体交通网络.....</b>   | <b>20</b> |
| (一) 建设多层次轨道交通网络.....          | 20        |
| (二) 完善快捷性公路网络布局.....          | 21        |
| <b>五、打造一体高效的综合交通枢纽.....</b>   | <b>24</b> |
| (一) 全面提升机场枢纽功能.....           | 24        |
| (二) 整体推进港口枢纽建设.....           | 25        |
| (三) 系统完善铁路枢纽设施.....           | 26        |
| <b>六、加强与枢纽和经济节点的交通衔接.....</b> | <b>27</b> |
| (一) 加强与揭阳潮汕机场的衔接.....         | 27        |
| (二) 加强与铁路枢纽的衔接.....           | 27        |
| (三) 加强与港口枢纽的衔接.....           | 28        |
| (四) 加强与产业园的衔接.....            | 28        |
| <b>七、加快综合交通运输高质量发展.....</b>   | <b>29</b> |
| (一) 推进多样便捷客运服务.....           | 29        |
| (二) 打造经济高效货运模式.....           | 32        |
| (三) 拓展提升交邮融合发展.....           | 33        |
| <b>八、提升绿色智能与安全保障水平.....</b>   | <b>34</b> |
| (一) 广泛拓展交通绿色智能化.....          | 34        |
| (二) 巩固强化安全应急保障力.....          | 34        |

|                      |    |
|----------------------|----|
| 九、推动公路管理养护可持续发展..... | 35 |
| （一）路况水平持续改善.....     | 35 |
| （二）隐患路段有效治理.....     | 36 |
| （三）服务质量显著提升.....     | 37 |
| 十、保障措施.....          | 38 |
| （一）加强组织领导.....       | 38 |
| （二）落实项目资金.....       | 38 |
| （三）协调用地生态.....       | 38 |
| （四）推动项目实施.....       | 38 |
| （五）健全工作机制.....       | 39 |

**附件：**

1. 揭阳市“十四五”交通基础设施建设项目表
2. 揭阳市综合交通网现状图
3. 揭阳市综合交通网规划布局图
4. 揭阳市公路“十四五”规划建设示意图
5. 揭阳市轨道交通“十四五”规划建设示意图
6. 揭阳市港口“十四五”规划建设示意图





# 前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会后，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的第一年。广东省将继续承担着国家进一步深化改革开放的先行示范重任，需加快构建“一核一带一区”区域发展格局和落实粤港澳大湾区、汕潮揭都市圈等发展战略，塑造更高水平的高质量发展新优势。揭阳市将紧扣“建设宜居宜业宜游的活力古城、滨海新城，打造沿海经济带上的产业强市”的发展定位，加快老城蝶变、新城崛起，打造先进制造业、现代服务业、文化旅游业、现代农业协同发展的产业体系，积极发展战略性新兴产业，持续优化营商环境，为全面建设社会主义现代化新揭阳开好局、起好步。

交通运输是经济社会发展的重要支撑和基础性工作，加快完善揭阳市综合交通运输体系，对于实现好“十四五”经济社会发展目标意义重大。《揭阳市综合交通运输体系发展“十四五”规划》坚持新发展理念，贯彻交通强国建设的部署要求，提出我市综合交通发展目标、主要任务和保障措施等内容，是《揭阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》在交通运输领域的细化和落实，是未来五年交通运输发展纲领性文件。

## 一、发展基础

### （一）发展成就

“十三五”时期，揭阳市交通运输行业坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻国家、省系列发展战略，认真落实市委、市政府决策部署，“十三五”专题规划的主要任务基本完成，连接粤港澳大湾区、厦漳泉都市圈的综合交通运输通道更加顺畅，航空、公路、水路、铁路综合交通优势更加明显，初步构建以高速公路、轨道交通、航道为主要运输通道，机场、港口为区域综合交通枢纽的综合立体交通网络，是粤东地区唯一交通运输方式齐全的地级市，有力支撑国民经济健康稳定发展。

#### 1.交通固定资产投资再创新高

“十三五”期，综合交通建设充分发挥投资的关键性作用，累计完成投资约 239 亿元，是“十二五”期完成投资（209.16 亿元）的 1.16 倍。其中：铁路完成 79 亿元，高速公路完成 89 亿元，国省道完成 18 亿元，农村公路完成 31 亿元，港口航道完成 22 亿元。

#### 2.交通基础设施建设迈上新台阶

一是机场建设成效凸显。揭阳潮汕机场是粤东地区唯一的区域性航空枢纽。自 2011 年机场通航后，2019 年又完成了揭阳潮汕机场跑道延长和站坪扩建工程（二期工程），机场飞行区等级从 4D 提升到 4E 级，实现了中长途航线和大型飞机起降的干线机场功能，提前一年完成了“十三五”规划目标。

二是高快速铁路加快建设。2019年10月，梅州至潮汕站铁路客运专线建成通车，设揭阳、揭阳机场2个客运站。汕尾至汕头高速铁路、揭阳至惠来铁路先后开工建设。到2020年，全市铁路营运里程达151公里，较2015年新增45公里。

三是高速公路基本成网。“十三五”期，潮州至惠州、揭阳至惠来、汕头至揭西（汕湛高速）、兴宁至汕尾及潮汕环线等高速公路建成通车，与沈海高速、汕梅高速、揭普惠高速形成了“四纵三横”高速公路网。到2020年，全市高速公路通车里程390.4公里，较2015年新增116公里，高速公路网密度达7.41公里/百平方公里，位居粤东首位。每个县（市、区）具有2条以上高速公路通达，在粤东处于领先水平。

四是普通公路发展不断提升。“十三五”期，加快普通国省道、县乡公路升级改造，改造完成了国道G324普宁石桥头至东埔、G539揭东曲溪至深坑桥，省道S236普宁广太至池尾、S505祠堂村至砲台、S335揭阳产业园浦东至霖磐等普通公路项目，合计改造国省道301.5公里、县乡道853公里，建成“四好农村路”2039公里。到2020年底，全市公路通车里程7611公里，普通国道二级及以上比重达100%，高于全省10个百分点；普通省道三级及以上比重达89.6%，高于全省6.9个百分点。

专栏 1 粤东西北各市普通国省道公路技术等级表

| 市名 | 类别 | 合计    | 一级   | 二级   | 三级   | 四级及以下 | 国道二级以上占比 | 省道三级以上占比 |
|----|----|-------|------|------|------|-------|----------|----------|
| 全省 | 国道 | 9182  | 3960 | 4303 | 683  | 237   | 90.0%    |          |
|    | 省道 | 19031 | 3342 | 7091 | 5304 | 3294  |          | 82.7%    |
| 韶关 | 国道 | 907   | 140  | 513  | 233  | 21    | 72.0%    |          |
|    | 省道 | 1565  | 68   | 252  | 541  | 704   |          | 55.0%    |
| 汕头 | 国道 | 192   | 129  | 53   | 10   | 0     | 94.7%    |          |
|    | 省道 | 382   | 126  | 101  | 133  | 22    |          | 94.2%    |
| 湛江 | 国道 | 385   | 318  | 40   | 25   | 2     | 93.0%    |          |
|    | 省道 | 1369  | 195  | 797  | 278  | 99    |          | 92.7%    |
| 茂名 | 国道 | 504   | 187  | 216  | 85   | 16    | 80.0%    |          |
|    | 省道 | 1481  | 192  | 716  | 417  | 156   |          | 89.5%    |
| 梅州 | 国道 | 835   | 105  | 634  | 90   | 5     | 88.6%    |          |
|    | 省道 | 2250  | 35   | 1088 | 750  | 377   |          | 83.2%    |
| 汕尾 | 国道 | 330   | 87   | 227  | 15   | 2     | 95.0%    |          |
|    | 省道 | 383   | 4    | 196  | 108  | 75    |          | 80.4%    |
| 河源 | 国道 | 783   | 156  | 490  | 122  | 15    | 82.5%    |          |
|    | 省道 | 1487  | 24   | 386  | 681  | 396   |          | 73.4%    |
| 阳江 | 国道 | 438   | 326  | 81   | 14   | 17    | 92.9%    |          |
|    | 省道 | 694   | 33   | 219  | 290  | 152   |          | 78.1%    |
| 清远 | 国道 | 1127  | 270  | 734  | 5    | 118   | 89.2%    |          |
|    | 省道 | 1264  | 69   | 618  | 360  | 218   |          | 82.8%    |
| 潮州 | 国道 | 124   | 45   | 79   | 0    | 0     | 100.0%   |          |
|    | 省道 | 506   | 103  | 249  | 96   | 59    |          | 88.4%    |
| 揭阳 | 国道 | 337   | 123  | 214  | 0    | 0     | 100.0%   |          |
|    | 省道 | 568   | 115  | 334  | 61   | 59    |          | 89.6%    |
| 云浮 | 国道 | 328   | 190  | 138  | 0    | 0     | 100.0%   |          |
|    | 省道 | 1001  | 105  | 627  | 128  | 141   |          | 85.9%    |

**五是港航设施建设加快推进。**“十三五”期，前詹作业区中海油粤东 LNG 码头工程通过验收，中委合资广东石化 2000 万吨重油加工项目配套码头工程加快推进，大南海东岸公共防波堤工程和进港航道开工建设。到 2020 年底，揭阳港共有生产性泊位 45 个，其中万吨级以上 3 个，年通过能力 3433 万吨，较 2015 年分别增长 2 个、1415 万吨。

### **3.综合交通运输服务有效改善**

**一是客运服务水平不断提高。**铁路运输实现了新增长，广梅汕铁路二线及厦深联络线、梅汕客专相继通车运营，释放出较多铁路运能。优化调整客运线路，市区道路客运市场实行“一张网、一个主体、统一经营目标”管理，统一经营省际、市际、县际及包车服务，以股份制形式整合 4 家客运企业，减少客运车 98 辆。旅客出行更加便捷，开通了网络、手机 APP 等多种售票渠道，建成了省域道路客运联网售票系统，二级及以上客运站联网售票覆盖率 100%，道路客运电子客票试点有序开展，高速公路服务区达标率达到 100%。

“十三五”期，2020 年民用轿车保有量达 38.9 万辆，较 2015 年增加 18.54 万辆，增幅达 109.8%。客运结构不断优化，经营性公路客运量增速逐年下降，2019 年全市完成公路客运量 2398 万人、公路客运周转量 258410 万人公里，增速由 2016 年的 11.74%、11.23%分别下降到 2019 年的 1.5%、1.55%。2020 年全市完成公路客运量 1381 万人、公路客运周转量 123281 万人公里。

揭阳潮汕机场旅客吞吐量稳中有增，“十三五”前四年年均增长 23%，2019 年机场客运量达 735 万人，在全国 256 个机场中排名 43 位，在广东省 7 个主要民航机场中排名第 4 位。2020 年受新冠肺炎疫情影响，机场客运量为 528 万人，仍居中型机场前列。

**二是货运保障能力不断增强。**“十三五”期，市政府印发《揭阳市推进运输结构调整实施方案》，推进了运输结构优化调整。公路货运保持较快增长态势，2020 年全市完成公路货运量 2384 万吨、公路货运周转量 191064 万吨公里，同比增长率分别为 0.5%、1.33%。2020 年揭阳港货物吞吐量 2370 万吨（其中榕江港区 1664 万吨，惠来沿海港区 706 万吨）。

邮政业实现了跨越式发展，创新开展“快递+”发展新格局，市政府出台《揭阳市深化“中国快递示范城市”创建工作方案》，初步建立了城乡配送体系，建成邮政速递、中通、圆通、韵达、申通、天天、京东、顺丰、优速、极兔、德邦 11 个快递分拨中心，邮政服务建立了县（仓配中心）乡（中心站点）村（邮乐购）三级物流体系。2020 年快递业务量 23.47 亿件，年均增速 45.25%，高于全省约 10 个百分点，快递业务规模居全国第七位、全省第三位。

**三是新业态新模式快速发展。**充分发挥新业态优势，网络货运加快规范发展，网约车加强监督管理，出台《揭阳市网约车管理服务实施细则》，更好推动“互联网+”便捷交通、智慧物流

等新业态发展。交通与旅游深度融合，实现 4A 级以上景区旅游客运线路全覆盖。推动高速公路 ETC 全面使用，到 2019 年底，全市累计发行 ETC 收费卡 45.77 万套。

#### 4.绿色平安智慧交通持续推进

一是绿色交通持续发展。“十三五”期，全市公交企业 5 家，公交车 680 辆，其中，新能源纯电动车 558 辆，燃油车 122 辆，新能源车占比 82.1%。开展港口扬尘治理，推进实施干散货码头装备喷淋和设置抑尘网，实现惠来电厂 10 万吨级煤码头采用密闭装卸。

二是安全形势保持稳定。“十三五”期，深入实施平安交通、品质工程，运用 GPS 实时监控对“两客一危”等重点车辆进行全方位动态监管，实时掌握 1182 辆客运车辆运行状况。夯实安全生产基础，完成 63 家企业安全生产标准化建设，全面普及安全教育，组织参训司乘人员、企业负责人、管理员 3000 多人次，较大以上事故总量较 2015 年下降 15%。

三是智慧交通建设有序发展。“十三五”期，综合交通“一张图”上线运行，调度与应急指挥系统基本联网，一体化在线政务服务平台全面使用。高速公路出行信息覆盖率达 100%。

## 专栏2 揭阳市“十三五”综合交通主要指标完成情况

| 指 标                  | 2015 年 | 2020 年               | 增加或提升 | 增长率              |
|----------------------|--------|----------------------|-------|------------------|
| <b>1.公路通车里程（公里）</b>  | 7282   | 7611                 | 329   | 4.3%             |
| 其中高速公路（公里）           | 274    | 390                  | 116   | 42%              |
| <b>2.铁路营运里程（公里）</b>  | 106    | 151                  | 45    | 42.5%            |
| <b>3.机场飞行区等级（等级）</b> | 4D     | 4E                   | 提升    | --               |
| <b>4.机场机位数（个）</b>    | 21     | 44                   | 23    | 109.5%           |
| <b>5.生产性码头泊位数（个）</b> | 46     | 45                   | -     | -                |
| <b>6.港口货物吞吐量（万吨）</b> | 2317   | 2370                 | 76    | 3.2%             |
| <b>7.客运量（万人）</b>     | 2386   | 2926.5               | 540   | 22.6%            |
| 公路客运量（万人）            | 2041   | 2398                 | 542   | 29.2%            |
| 铁路客运量（万人）            | 210    | 718.8                | 508.8 | 242.3%           |
| 民航客运量（万人）            | 320    | 528                  | 208   | 65.2%            |
| <b>8.货运量（万吨）</b>     | 4045   | 4816                 | 771   | 19%              |
| 公路货运量（万吨）            | 3870   | 2384（2019<br>年 4775） | -     | 23.4%（2019<br>年） |
| 铁路货运量（万吨）            | 145    | 57.4                 | -     | -                |
| 水路货运量（万吨）            | 28     | 37.82                | 9.82  | 35.1%            |
| 民航货运量（万吨）            | 2      | 2.78                 | 0.78  | 39%              |



## **(二) 存在问题**

### **1.综合交通网络不完善**

中心城区对外联系公路通而不畅。汕昆高速公路、甬莞高速公路、揭普惠高速公路围绕揭阳市区边缘通过，设埔田、云路、锡场、霖磐、仙桥、机场东 6 个高速公路收费站。但揭阳市中心城区通往高速公路收费站的对外公路服务水平不高，大部分路段设置了 10 个以上红绿灯，平均速度 30Km/h，比较慢，特别是 S234 平交路口多，与揭普惠高速霖磐收费站连接通而不畅。

**缺少时速 350 高铁和城际铁路。**揭阳市现有 3 条铁路，大部分区域乘坐高铁不太方便，通往粤港澳大湾区迂回绕行突出，且厦深铁路设计速度仅为每小时 250 公里，以致通往广州、深圳时间较长，同时缺少城际铁路，不满足汕潮揭一体化要求。南部沿海通道汕尾至汕头高铁、中部纵向通道揭阳至惠来铁路尚未建成。

**普通国省道存在瓶颈路段，农村公路技术等级偏低。**部分普通国省道线形指标低，通行能力不足，交通压力大；另外还存在“两头好、中间差”等瓶颈路段。农村公路技术等级总体偏低，其中四级公路占比 70%。

### **2.综合交通枢纽能级不高**

**揭阳港专业化大型化港口设施发展滞后。**揭阳港榕江港区码头虽有 28 座，泊位 39 个，但大部分均为 2000 吨级以下码头，等级偏低。装卸设备主要是 5 吨以下固定吊，有的码头连固定吊

都没有，机械化程度严重落后。揭阳市正在打造沿海经济带上产业强市，中石油广东石化炼化一体化、吉林石化 ABS、昆仑能源 LNG、广物巨正源、泛亚等一批现代化大型临港产业逐步落户。揭阳港惠来沿海港区目前仅有惠来电厂配套码头、中海油粤东 LNG 项目自用码头、神泉港务码头 3 个，共有生产性泊位 6 个，其中万吨级以上 3 个。现有港口设施难以满足揭阳市经济发展需要。

**揭阳潮汕机场设施建设滞后于业务发展。**揭阳潮汕机场 2015 年旅客吞吐量为 320.4 万人次，2019 年旅客吞吐量为 735.4 万人次，2015~2019 年年均增长率为 23.1%，2020 年受疫情影响，旅客吞吐量为 528.6 万人次。揭阳潮汕机场设计年旅客吞吐量 450 万人次/年，难以满足现状旅客增长需求。

### **3.综合交通网络与枢纽、经济节点衔接不够**

**与机场和高铁站衔接不够便捷。**目前，揭阳市中心区主要通过 G206 去机场和潮汕高铁站，沿途红绿灯比较多，车流量较大、过境货车多，行车不顺畅。

**揭阳港集疏运体系不够完善。**揭阳港榕江港区的集疏运通道由国道 G206 和农村公路承担，街道化严重，过境交通与生活性交通混杂，车流量比较大。揭阳港惠来沿海港区主要依托高速公路、国道作为集疏运通道，缺少疏港铁路，难以满足沿海港口发展需要。

**与产业园区衔接的部分公路亟需升级改造。**与产业园区相衔

接的部分公路技术等级低、城镇化严重、交通量大，通行能力不足，亟需升级改造才能适应产业园的发展。

#### **4.交通运输服务质量和可持续发展水平亟待提升**

**汽车客运站等级及服务水平有待提高。**汽车客运站服务有待加强，揭阳潮汕机场、梅汕客专揭阳站等综合交通枢纽点还未建成汽车客运站。

**公交服务需进一步提升。**现有公交线路 30 条，公交线网覆盖盲区较多；大型枢纽缺少接驳线路，不利市民换乘；部分路段公交线路重复系数过高，未构成公交线路接驳换乘体系。

**交通运输智能化发展潜能尚未充分挖掘。**中心城区对外公路的部分路口的红绿灯配时不合理，亟需根据新的车流量重新配时。

## **二、形势要求**

### **（一）经济双循环格局对交通运输发展要求**

为应对国际形势变化，国家加快推进新一轮经济结构调整，构建以“国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局。构建完备高效的国内国际双循环体系，需要功能完善的现代化商贸流通体系，优化完善高速公路网、内河航道网，加快高速铁路网建设，支撑国内大循环；提升机场、港口、铁路等重大枢纽的国际功能，加强国际铁路货运和航空货运能力，支撑国际经济循环。为全面支撑经济双循环发展格局，广东省正在全面打造

贯通全省、畅通国内、连接全球的综合立体交通网络，实现“市市通 350 高铁”“辐射全省 5+4”骨干机场，加快推进铁路、高速公路、世界级机场群和港口群等重大交通设施建设。

## **（二）国家与省级发展战略对交通发展要求**

国家在战略布局上，重点推动粤港澳大湾区、西部陆海新通道、深圳社会主义先行示范区、海南自由贸易岛等重大战略实施。推进粤港澳大湾区建设，要求加快城际铁路建设，推动城市群交通一体化发展，统筹港口和机场功能布局，优化航运和航空资源配置，深化通关模式改革，促进人员、货物、车辆便捷高效流动。广东省以高质量加快构建“一核一带一区”、汕潮揭都市圈等区域发展格局，塑造更高水平的高质量发展新优势，要求加快建设现代流通体系。

## **（三）宜居宜业宜游与产业强市的定位要求**

“十四五”时期，揭阳市以“建设宜居宜业宜游的活力古城、滨海新城，努力打造沿海经济带上产业强市”作为战略发展定位，“一城两园”将成为粤东城市群新城市中心和临港特色产业战略高地，一批重大产业项目带动效应显现，重点产业园区提质增效显著，打造形成先进制造业、现代服务业、文化旅游业、现代农业协调发展的产业体系。交通运输发展应加快构建现代化综合立体交通网络，充分发挥空港、海港枢纽对产业发展的带动辐射作用，支撑建设具有揭阳特色的现代化产业体系，夯实新发展格局。

## **（四）揭阳市贯彻落实交通强国的战略要求**

揭阳市在贯彻落实交通强国建设过程中，以机场、港口综合性枢纽为辐射龙头，铁路、公路、水路为联通干线，实现与粤港澳大湾区、厦漳泉都市圈快捷联系、提升城乡客货运输的服务质量，推动汕潮揭都市圈交通一体化实现新跨越，支撑现代交通运输体系高质量发展，推动交通强国建设迈上新台阶。

### **（五）交通运输行业自身的发展特征与形势**

**1.贯彻落实国家双纲要。**《交通强国建设纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》是国家重要发展战略，对交通行业发展提出了新的责任担当和时代要求。

**2.从强自身向强支撑转变。**交通运输发展应加快构建完善的综合立体交通网络体系，以交通运输的高质量发展支撑揭阳市产业的高质量发展。

**3.从补短板向增效能转变。**坚持“补短板”与“扬所长”并重，进一步完善综合交通基础设施网络布局，充分发挥揭阳市机场、铁路、公路、水路4种交通基础设施齐全的发展优势，实现交通运输高质量发展。

**4.从链条式向条块式转变。**按照“宜铁则铁、宜公则公、宜水则水、宜空则空”的原则，统筹考虑运输成本、运输效率、绿色发展，推进多种运输方式协调发展。

### **（六）需求预测**

“十四五”期，揭阳市客运量总体处于增长态势，客运出行结构将发生显著变化，高铁、小汽车出行需求占比不断提升，公

路营运性客运需求增长趋缓，民航需求稳步增长，高品质、多层次、多样化、个性化的出行需求快速增长。

货运结构不断调整，公路货运稳步增长，随着疏港铁路及港口设施的不断优化完善，铁路货运、水路货运增长较快，快递货运需求占比不断提升，高价值、小批量、分散性、时效性强的货运需求快速攀升。

| 专栏3 “十四五”时期揭阳市客货运输量预测值 |           |       |       |                     |
|------------------------|-----------|-------|-------|---------------------|
| 指标                     | 单位        | 2020年 | 2025年 | 2020-2025年<br>年均增长率 |
| <b>一、客运量</b>           | <b>万人</b> | 2628  | 3591  | 6.4%                |
| 公路客运量                  | 万人        | 1381  | 1586  | 2.8%                |
| 铁路客运量                  | 万人        | 719   | 1162  | 10.1%               |
| 民航客运量                  | 万人        | 529   | 843   | 9.8%                |
| <b>二、货运量</b>           | <b>万吨</b> | 2481  | 5137  | 15.7%               |
| 公路货运量                  | 万吨        | 2384  | 4972  | 15.8%               |
| 铁路货运量                  | 万吨        | 57    | 117   | 15.3%               |
| 水路货运量                  | 万吨        | 37    | 44    | 3.5%                |
| 民航货运量                  | 万吨        | 2.8   | 4     | 7.5%                |
| <b>三、港口货物吞吐量</b>       | <b>万吨</b> | 2370  | 10160 | 33.8%               |

### 三、总体要求

#### (一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届历次全会精神，深入贯彻国家“一带一路”“粤港澳大湾区”等发展战略，全面落实省委省政府“一核一带一区”发展格局和“1+1+9”系列工作部署，紧密围绕市委市政府“前两年强基础、后三年快发展”总体要求，立足揭阳市“建设宜居宜业宜游的活力古城、滨海新城，努力打造沿海经济带上的产业强市”新发展阶段，围绕“十四五”经济社会发展总时间总任务，以统筹推进交通强国战略和综合立体交通网建设为工作主线，积极推动汕潮揭都市圈交通一体化，支撑揭阳市经济社会发展取得新成效。

#### (二) 规划原则

**落实国省战略。**全面落实交通强国、“一带一路”“一核一带一区”等国家和省级战略，全面支撑国家综合立体交通网布局中的“长三角-粤港澳主轴”建设，加快构建“全国123出行交通圈”和“全球123快物流圈”。

**突出统筹融合。**推动汕潮揭都市圈交通一体化全面发展，充分发挥揭阳自身优势，支撑宜居宜业宜游的活力古城、滨海新城建设。强化各种运输方式协调衔接，推动交通运输综合化、一体化发展。

**注重效益提升。**加大交通基础设施和运输服务供给，以补短

板、优结构为重点，提升综合交通基础设施服务能力，推动交通运输服务向高质量、高效益转型发展。

**强化绿色安全。**强化交通运输绿色发展理念，坚持节约资源和保护环境基本国策，实行最严格的生态环境、耕地保护制度，衔接国土空间规划，培育新业态、新模式，广泛推动绿色低碳客货运发展，提升交通运输安全保障能力。

**坚持改革创新。**深化交通运输重点领域和关键环节改革，破除制约高质量发展的体制机制障碍。强化交通运输行业科技创新，让创新成为交通运输提质增效的根本动力。

### **（三）规划目标**

#### **1.总体目标**

到 2025 年，打造衔接顺畅的揭阳潮汕机场和揭阳港两大枢纽，形成内畅外通、完善的综合立体交通网，夯实揭阳在粤东区域综合交通枢纽地位，实现快速对接粤港澳大湾区、汕潮揭都市圈交通一体化和“123 出行交通圈”，支撑揭阳市沿海经济带上的产业强市建设。

展望到 2035 年，交通强国战略全面落实，综合立体交通网全面互通，各种运输方式全面融合，高质量、现代化综合交通运输体系全面支撑实现社会主义现代化。

#### **2.具体目标**

**“123 出行交通圈”**。通过高速公路、城际铁路基本实现揭阳市内市县（区）间、汕潮揭都市圈 1 小时交通圈，通过高铁基



本实现 2 小时内通达粤港澳大湾区、厦漳泉都市圈，通过揭阳潮汕机场实现 3 小时通达国内大部分省会城市。

**提升机场枢纽功能。**以揭阳潮汕机场为核心建设粤东区域性综合交通枢纽，完善枢纽集疏运道路，加强机场与高铁站、城轨站、高速公路之间的快速连接。实施机场改扩建，扩建航站楼 5.8 万平方米、扩建南机坪 10 万平方米。

**力推轨道交通建设。**推动揭阳市快速融入粤港澳大湾区，通过汕尾至汕头高铁实现 2 小时内通达广州、深圳；推动揭阳市区出海大通道揭阳至惠来铁路建设，增强揭阳港集疏运能力；协同推进粤东城际铁路建设，推进汕潮揭都市圈交通一体化。

**完善畅通公路网络。**打造互联互通高速公路骨架网、直连直达城市快速网、便捷畅通国省干线网、广泛服务农村公路基础网，开工建设高、快速公路 97 公里，普通国道一级公路比例达 40%，普通省道二级及以上公路比例达 85%。

**加快推进港口建设。**推动揭阳港对接融入粤港澳大湾区世界级港口群，建设 30 万吨级原油码头 2 个，10 万吨级专用码头 4 个，5-10 万吨级公共码头 8 个，加快推进榕江港区码头清理整顿和转型升级，提升榕江港区集约化、规模化水平。

**运输服务优质高效。**城乡交通运输一体化、均等化发展水平进一步提升，公交车新能源和清洁能源车辆比例 95%，建制村快递服务通达率 100%。多式联运加快推广，“一单制”服务积极推进，物流体系加快完善。

专栏4 揭阳市综合交通运输“十四五”主要发展指标

| 类别                | 发展指标           | 单位        | 2020年  | 2025年 | 增减或说明 |
|-------------------|----------------|-----------|--------|-------|-------|
| 区域性<br>粤东核<br>心机场 | 1.机场旅客年吞吐量     | 万人次/<br>年 | 528.5  | 843   | 314.5 |
|                   | 2.机场货邮年吞吐量     | 万吨/年      | 2.78   | 4     | 1.22  |
|                   | 3.机场航线数量       | 条         | 74     | 90    | 16    |
| 多层次<br>轨道交<br>通网  | 4.铁路运营里程       | 公里        | 151.4  | 305.1 | 153.7 |
|                   | 4.1 高快速铁路里程    | 公里        | 109.2  | 155.2 | 46    |
|                   | 4.2 普速铁路       | 公里        | 42.2   | 149.9 | 107.7 |
| 快捷畅<br>通公路<br>网   | 5.公路通车里程       | 公里        | 7611.3 | 8000  | 388.7 |
|                   | 5.1 高速公路里程     | 公里        | 390.4  | 394.4 | 4     |
|                   | 6.普通国道一级公路比例   | %         | 36.5   | 40    | 3.5   |
|                   | 7.普通省道二级及以上比例  | %         | 78.9   | 85    | 6.1   |
|                   | 8.农村公路累计5年建设里程 | 公里        | 2039   | 1337  | -702  |

专栏4 揭阳市综合交通运输“十四五”主要发展指标

| 类别        | 发展指标                        | 单位 | 2020年  | 2025年 | 增减或说明  |
|-----------|-----------------------------|----|--------|-------|--------|
| 专业化港口码头设施 | 9 生产码头泊位数                   | 个  | 45     | 67    | 22     |
|           | 9.1 30万吨级以上泊位数              | 个  | —      | 2     | 2      |
|           | 9.2 10-30万吨级泊位数             | 个  | 3      | 4     | 1      |
|           | 9.3 10万吨级以下泊位数              | 个  | 42     | 61    | 19     |
|           | 10. 港口货物年吞吐量                | 万吨 | 2369.8 | 10160 | 7790.2 |
| 多方式融合交通枢纽 | 11. 机场综合枢纽交通转换方式            | 种  | 3      | 3     | -      |
|           | 12. 惠来港口枢纽货物联运方式            | 种  | 2      | 3     | 1      |
|           | 13. 铁路枢纽数量                  | 个  | 3      | 4     | 1      |
| 优质高效运输服务  | 14. 县级及以上行政中心30分钟到达机场或高铁站比例 | %  | 57     | 85    | 28     |
|           | 15. 行政村通客车比例                | %  | 100    |       | 持续约束性  |
|           | 16. 建制村快递服务通达率              | %  | 90     | 100   | 10     |
| 智慧绿色安全    | 17. 高速公路服务区5G覆盖率            | %  | 100    |       | 持续约束性  |
|           | 18. 公交车新能源和清洁能源车辆比例         | %  | 82     | 95    | 13     |
|           | 19. 二级及以上客运站联网售票覆盖率         | %  | 100    |       | 持续约束性  |
|           | 20. “两客一危”等重点车辆实时监控覆盖率      | %  | 100    |       | 持续约束性  |

## 四、构建现代化综合立体交通网络

“十四五”期，紧扣市委市政府“建设宜居宜业宜游的活力古城、滨海新城，努力打造沿海经济带上的产业强市”发展定位，坚持以“联”促“通”，强化综合交通基础设施“硬”支撑，进一步优化网络布局，加快综合交通基础设施建设。

### （一）建设多层次轨道交通网络

**1.加快建设高快速铁路客运骨架网。**为实现惠来等沿海地区快速融入粤港澳大湾区，进一步完善高快速铁骨架网布局，加快汕尾至汕头高速铁路揭阳段建设。

**2.加快建设市域铁路出海大通道。**“十四五”期，揭阳市重点打造先进制造业、现代服务业、文化旅游业、现代农业协同发展的产业体系。推动建设**揭阳至惠来铁路**，支撑揭阳市“打造沿海经济带上的产业强市”的发展格局，推动生产要素高效流动，优化调整运输结构，发展“海铁”联运。

**3.协同建设粤东地区城际铁路网。**为积极推进汕潮揭都市圈交通基础设施一体化建设，协同加快**汕头至潮汕机场、揭阳南至潮汕机场、揭阳南至揭阳、潮州东至潮汕机场**4条城际铁路建设，打造“一环一射线”轨道交通发展新格局，实现揭阳中心城区与揭阳潮汕机场直连直通的“30分钟交通圈”。

**4.规划研究河源-揭阳-潮州高速铁路。**为实现揭阳市北部地区快速融入粤港澳大湾区，与汕尾、河源、梅州等周边地市高铁互联互通，打造汕潮揭都市圈与广州双高铁布局，实现“县县通高

铁”目标，积极谋划推进汕尾至梅州、河源-揭阳-潮州时速 350 高铁的前期规划研究。

### 专栏 5 揭阳市“十四五”规划铁路建设任务

#### （一）建成通车铁路项目。

建成汕尾至汕头高速铁路揭阳段 46 公里、揭阳至惠来铁路 107.66 公里（含新亨货联线 2.91 公里，揭阳支线 1.92 公里，大南海支线 3.79 公里，中石油广东石化专用线 5.1 公里，大南海通用码头专用线 5.28 公里）。

#### （二）开工建设铁路项目。

开工建设汕头至潮汕机场城际铁路揭阳段 22.2 公里、揭阳南至潮汕机场城际铁路 15.5 公里、揭阳南至揭阳站城际铁路 12.4 公里、潮州东至潮汕机场城际铁路揭阳段 6.5 公里。

#### （三）规划研究铁路项目。

积极谋划推进汕尾至梅州、河源-揭阳-潮州时速 350 高铁的前期研究工作。

## （二）完善快捷性公路网络布局

**1.完善高速公路骨架网畅通互联。**完善揭阳市“四横三纵”高速公路网，积极推进陆河至惠来高速公路、潮汕环线高速公路潮汕联络线延长线（京灶大桥）、揭普惠高速公路南延线建设。畅通高速公路与普通公路连接，增设汕梅高速公路中德金属城高速公路出入口、揭普惠高速公路梅林互通立交。提升揭阳至汕头、梅州高速公路通道的服务水平，推动汕梅高速公路改扩建工程建设。

**2.推动城市快速网直连直达。**完善中心城区对外公路网络，提高对外的交通通行能力，加强中心城区与高速公路收费站和各县（市、区）之间的快速连接。协调配合相关部门，推进建设揭普惠城市快速干线。开展城市干线网线位规划，建设汕梅高速公路埔田连接线（揭阳大道北延线）等城市快速干线。支撑惠来“一城两园”发展格局，协调推动惠来滨海产业大道规划建设。

提升榕江“两河四岸”过江能力，统筹布局过江通道，充分利用江上和水上空间，配合相关部门，推动京灶大桥、进贤门大桥等过江通道建设。

**3.提升普通国省干线网服务功能。**加快国省道升级改造，消除瓶颈路，提高市区到区县交通运行速度，加强区域内部交通联系，重点推进国道G206线揭阳新亨至地都段改建工程及国道G238、G228、G235、G324、省道S237等线路升级改造，完成改造里程60公里，推动国道建设里程238公里、省道建设里程172公里。

**4.推动农村公路基础网提档升级。**推动农村公路“由通变畅”，新建县道原则上按照不低于三级公路标准建设，新建乡道原则上按照不低于双车道四级公路标准建设，基本实现建制村通双车道公路，全面实现镇到镇（乡）三级公路。逐步推进路网联结工程升级改造，衔接高速公路的农村公路达三级以上，衔接国省道的农村公路达四级双车道以上。完成农村公路建设1337公里。

## 专栏6 揭阳市“十四五”规划公路建设任务

### （一）高速公路骨架网。

推进潮汕环线高速公路潮汕联络线延长线（京灶大桥）2.05公里建设，推动汕梅高速公路改扩建工程、陆河至惠来高速公路揭阳段57.0公里、揭普惠高速公路南延线揭阳段1.9公里开工建设。增设汕梅高速公路中德金属城高速公路出入口、揭普惠高速公路梅林互通立交。

### （二）城市快线网。

推动建设揭普惠快速干线（揭惠高速公路普宁市区联络线工程）31.1公里、汕梅高速公路埔田连接线5公里、一城两园快速通道（惠来滨海产业大道）35.8公里。

### （三）普通国省干线网。

建成国道G238线普宁益岭至惠来惠城段改建工程35.3公里（其中惠来段24.3公里、普宁段11.0公里）、省道S237线普宁赤岗至麒麟段24.9公里。

开工建设国道G206线揭阳新亨至地都段42.8公里、国道G206线揭东九斗至岭仔段16.4公里、国道G228线惠来县溪西镇区至览表镇段9.18公里、国道G238线揭西县河婆至甘石径段12.63公里、国道G235线揭西县五经富七村至大洋路口段3.48公里、国道G238线普宁市甘石径至池尾段25.58公里。推动开展普通省道升级改造172公里。

### （四）农村公路基础网。

包括建制村通达双车道四级路、县乡公路提档升级等项目。农村公路建设总规模1337公里，其中榕城区231公里、揭东区285公里、普宁市141公里、惠来县357公里、揭西县322公里。

## 五、打造一体高效的综合交通枢纽

“十四五”时期，着力提升机场、铁路、港口、公路等综合交通枢纽服务水平，巩固揭阳市在粤东区域综合交通枢纽地位。

### （一）全面提升机场枢纽功能

以揭阳潮汕机场为核心，建设汇集航空、高铁、城际轨道、公路等运输方式的粤东区域综合交通枢纽。加强揭阳潮汕机场与梅汕客专揭阳机场站、厦深铁路潮汕站的快速对接，推进机场换乘设施与粤东城际铁路潮汕机场站同步建设，实现机场航站楼与城际车站、交通中心、高铁站便捷换乘，进一步改善机场集疏运条件，形成空、铁、公联运交通体系和交通枢纽。

**1.继续推动揭阳潮汕机场改扩建。**加快机场扩容升级，实施揭阳潮汕机场航站区扩建工程（三期），在建成飞行区扩建项目基础上，开展航站楼、停机坪扩建工作，谋划增建第二条跑道及货运配套设施。

**2.积极发展通用航空。**积极落实通用航空发展规划，扩大通用航空运输服务范围，推动基于工业巡线、低空旅游、应急救援、短途运输等通用机场建设。全力推进普宁、惠来通用机场规划布点、前期研究工作。



## 专栏7 揭阳市“十四五”规划机场枢纽建设任务

### （一）揭阳潮汕机场。

完成扩建航站楼5.8万平方米，扩建南机坪10万平方米，新建交通中心综合体13.95万平方米，新建机场运控中心大楼、配套值班宿舍楼及设备中心等1.44万平方米。

### （二）揭阳潮汕机场综合交通枢纽。

建设粤东城际铁路潮汕机场站、潮汕机场交通中心综合体。

### （三）通用机场。

开展普宁、惠来通用机场前期研究工作。

## （二）整体推进港口枢纽建设

1.加快推进惠来沿海大型化专业化泊位建设，推动揭阳港对接融入粤港澳大湾区世界级港口群。加快推进大南海石化工业区功能整合，以发展能源、原材料运输为主，拓展石油产业链的中下游产品水运业务，适度发展公共物流码头，打造广东沿海地区重要港口和大型工业港。加快建设中石油配套码头和国电投前詹码头工程，推动建设中石油广东揭阳LNG项目配套码头、南海作业区2号港池、原油商业储备库配套30万吨等码头工程。完成揭阳港惠来神泉港区南岸、揭阳港大南海东岸防波堤工程及大南海东岸公共进港航道工程。

2.积极实施榕江港区集约化规模化发展，加快推进老旧码头清理整顿和转型升级。榕江北河两岸、南河北岸原则不设货运码

头，现有货运码头有序退出。打造榕江双溪咀以下码头连片式、规模化发展布局，探索与广州港集团合作，发展集装箱、散货、钢材等航运业务，重点整合升级砲台、石头、仙桥现有码头，集中打造地都作业区通用码头。

### 专栏8 揭阳市“十四五”规划港口枢纽建设任务

#### （一）续建项目。

中委合资广东石化 2000 万吨重油加工工程项目配套码头工程（1 个 30 万吨级原油泊位，1 个 10 万吨级、2 个 3 万吨级、2 个 1 万吨级、3 个 5 千吨级成品油及液体化工泊位和 1 个 2 万吨级、1 个 5 千吨级通用码头）、揭阳港前詹作业区通用码头一期工程、揭阳港大南海东岸公共码头防波堤工程及进港航道工程。

#### （二）新建项目。

揭阳 LNG 项目配套码头工程、广东揭阳 520 万方原油商业储备库建设工程配套码头工程、揭阳港惠来沿海港区南海作业区液体散货码头、揭阳港惠来沿海港区南海作业区 LPG 码头工程、揭阳港惠来沿海港区南海作业区通用码头工程、广物巨正源基地产业项目配套码头泊位。

#### （三）系统完善铁路枢纽设施

以强化铁路站场衔接、提升旅客出行效率、降低货物运输成本为导向，推动形成客运快速化和货运物流化的揭阳市域综合交通枢纽。提升铁路与公路一体化换乘水平，完善梅汕铁路揭阳北站、广梅汕铁路揭阳南站、厦深铁路普宁站等铁路站点。统筹推

进汕尾至汕头高铁惠来站铁路枢纽建设，与铁路主体工程同步建设、同期运营。

### 专栏9 揭阳市“十四五”规划铁路枢纽建设任务

#### （一）铁路综合交通枢纽。

建设汕尾至汕头高铁惠来站综合枢纽，完善梅汕铁路揭阳北站、广梅汕铁路揭阳南站、厦深铁路普宁站等铁路站点。

## 六、加强与枢纽和经济节点的交通衔接

“十四五”期，要完善枢纽周边地区集疏运设施，形成层次分明、功能完善、一体高效的综合交通枢纽体系，同时也要加强经济节点的交通衔接，促进产业的发展。

### （一）加强与揭阳潮汕机场的衔接

积极推进将干线铁路、城际交通等引入机场，构建多层次空铁联运系统，加快推进粤东城际铁路建设；构建通畅可靠的机场道路运输网络，加快推进G206线揭阳新亨至地都段改建工程；加快构建中心城区快速路网，实现中心城区快速上高速公路网络，快速通达揭阳潮汕机场。

### （二）加强与铁路枢纽的衔接

做好铁路枢纽站点周边道路的规划建设，提高铁路枢纽的集疏运能力；加强城市道路与城际轨道站点的衔接，同步做好城际站点周边配套建设的建设。

### **（三）加强与港口枢纽的衔接**

支撑揭阳市“打造沿海经济带上产业强市”的发展格局，推动粤东港口群一体化发展，加快推进衔接港口的疏港铁路建设、高速公路和国省道升级改造，形成建设汇集海运、铁路、公路等运输方式的港口枢纽。揭阳港惠来沿海港区要完善铁海联运配套设施，加快推进揭阳至惠来铁路建设，推进建设中石油广东石化、大南海通用码头铁路专用线，统筹建设揭阳至惠来铁路新亨货联线、揭阳支线、大南海支线；完善公路集疏运体系，积极推进陆河至惠来高速公路、国道 G238 线普宁益岭至惠来惠城段改建和省道 S235 线惠来县华湖至神泉段升级改造项目建设。揭阳港榕江港区要推进揭阳新亨至地都段改建工程建设和港区周边农村公路升级改造，提高榕江港区对外的集疏运能力。

### **（四）加强与产业园的衔接**

交通运输是国民经济的基础性、先导性、战略性产业和重要的服务性行业，要完善揭阳市重要产业平台周边交通网络。要加快推进国道 G206 揭阳新亨至地都段改建工程项目建设，改善中心城区周边产业园的交通条件，促进揭东经济开发区、临空产业园和中心城区临港产业园的发展；加快推进 S234 五经富车站至揭阳高新技术产业开发区段、S255 三洲大桥至省道 S234 线段和 S237 揭西灰寨至棉湖段升级改造，改善揭阳产业转移工业园和揭西县产业园对外交通条件，带动揭阳市西部区域经济发展；通过新建 S236 普宁市延长埔至占苏段，缓解普宁市区交通压力，构

建普宁东部创新城便捷对外交通；加快建设汕汕高铁和揭阳至惠来铁路，推动 G238 普宁至惠来段、G228 溪西至览表段和 S337 惠来县溪西至葵潭段等项目的升级改造，逐步完善“一城两园”对外的综合交通网络，实现港产城联动发展。

## 七、加快综合交通运输高质量发展

落实高质量发展要求，加强铁路、公路、民航、城市公交一体化衔接的多方式融合发展，构建快速便捷的客运服务系统和经济高效的货运物流系统，不断提升综合交通运输服务品质。

### （一）推进多样便捷客运服务

**1.提升揭阳潮汕机场客运服务功能。**结合国家“一带一路”建设，拓展国内、国际航线，实现3小时通达国内大部分省会城市、热点旅游城市，加强与台湾地区航空联系，加密通往东南亚航线，拓展通往欧美等地区航线，争取国家批准揭阳潮汕机场过境免签。全面提升机场综合服务水平，探索航空与高铁、城轨“一票到底”和“行李直挂”等服务，强化与广州、深圳等地和周边机场的对接，加强国内与国际中转衔接，积极融入粤港澳大湾区世界级机场群。加强揭阳潮汕机场公路客运站建设及周边区域招呼站设立，配建揭阳机场客运枢纽站，沿途按需设置招呼站，优化城市公交、机场快线规划布局。

**2.推进客运站场升级改造。**完成《揭阳市中心城区客运场站专项规划（2020-2035）》编制工作，坚持规划引领，有序推进场

站建设，升级改造公路客运站，优化公交站场布局，同步规划建设机场、火车站、道路客运场站、高铁站等场所的配套公共交通设施，加大力度建设集班车客运站、公交换乘、充电站、小件快递、停车场地等多种功能的综合性站场，逐步实现场站建设近中远期建设目标，实现高铁、客运班线、城市公交多种出行方式的无缝衔接，使站场建设与城市发展相适应。各县（市、区）政府按照属地管理原则，明确客运、公交站场的建设主体单位，落实建设资金，协调用地指标等工作。

一是积极推进公路客运站升级改造，将部分公交枢纽站增设改造公路客运配客点，建设“多元、高效”公路客运服务。鼓励传统客运站以商养站，在保障运输服务基本功能的前提下开展综合开发利用，延伸拓展旅游、社会停车等服务功能。

二是优化公交站场布局，推动榕城区万达广场首末站、揭阳楼首末站等规划建设。推进停保场建设，如仙桥综合车场、梅云综合车场、龙尾高新区综合车场、岐山综合车场。

**3.完善发展城市公共交通服务。**推进《揭阳市中心城区公交线网专项规划（2021-2035）》编制工作，通过搭建多层次地面公交为基础，出租汽车、共享电单车为延伸的多元公交服务体系，基本实现公共交通服务全覆盖、公共交通出行一次换乘可达、主要功能中心之间公共交通出行1小时可达。重点优化公交线网和场站布局，构建“快、干、支”三级常规公交网络，开展夜班公交、商务专线、校车专线以及定制公交等特色服务，统筹发展巡

游出租车和网约车，构建以绿色公交为主导，多样化、差异化的城市交通模式。

**4.促进道路客运转型发展。**进一步优化客运结构，发挥公路运输机动灵活优势，鼓励中短途道路客运班线定制化发展，加强与高铁、航空等方式的衔接，积极引导并规范开展通勤班车、包车客运、商务快客、定制班车等特色业务，更好地满足群众“门到门”“点到点”的出行需求。拓展道路客运电子客票推广应用，实现“刷脸”进站乘车。在汕潮揭都市圈推广城际道路客运公交化运营模式，推动毗邻地区公交一体化运营。

**5.加快推进城乡客运一体化发展。**实施城区周边范围的农村客运公交化改造，运用灵活运输模式开行一批城区至乡镇的公交化客运线路，进一步完善城乡客运服务体系。建立健全农村客运政府补贴长效机制，完善市县财政共同负担的城乡客运班线财政补贴方式，确保农村客运开得通、留得住、可持续。

**6.拓展揭阳港榕江港区水上客运服务。**规划建设游轮停靠港，争取开通连接粤港澳大湾区、厦门和台湾水上航线，推动游艇码头建设，发展水上娱乐客运、定制化游艇出行服务。

## 专栏 10 揭阳市“十四五”规划客运建设任务

### （一）揭阳潮汕机场及周边配建客运站。

配建揭阳机场客运站，空港经济区地都客运站、砲台客运站。

## **(二) 打造经济高效货运模式**

**1.加快发展空港物流。**优化完善揭阳潮汕机场货运设施布局和运行环境，提升机场货运能力，促进急需、鲜活商品跨地区流通及小件快运服务。

**2.优化提升海港物流。**按照专业化、集中化、集团化的运营要求，积极与广州港集团合作，形成集装箱、大宗散货、钢材煤炭等运输特色的海港物流枢纽。充分利用揭惠高速公路、揭阳至惠来铁路的疏港功能，推动货物“公水”“铁水”联运发展。

**3.完善发展公路运输。**引导和支持具备条件的运输企业向多式联运经营人转变，推行“一单制”联运服务。积极推广甩挂运输，发展普通货车租赁、挂车共享、长途接驳甩挂、集装单元化等新模式。探索创新“互联网+高效物流”“智慧物流”等新模式，推进电商、冷链物流、大件运输、危险品物流等专业化物流发展。引导改善货运司机薪酬待遇，申办大型货车驾驶员培训基地，吸引更多本地年轻人从事驾驶员职业，解决货车司机短缺问题。

**4.大力发展农村现代物流。**建立完善县、乡、村三级网络节点体系，完善农村配送网络，促进城乡双向流通。鼓励农村地区结合经济发展特点和物流实际需求，引导企业因地制宜培育农村物流服务品牌。创新农村物流服务模式，探索“基地+生产加工+商贸物流+运输服务+邮政金融”一体化的供应链服务，保障农产品进城和工业品下乡的渠道畅通。



### **（三）拓展提升交邮融合发展**

**1.提升邮政服务水平。**坚持城乡均等化发展，逐步完善深入农村和社区的邮政服务网络，提高快递服务覆盖范围，实现“县县有分拨、乡乡有网点、村村通快递”的目标。不断提升邮件收寄、分拣、运输、投递等处理能力和干线运输效率，加大对农村地区邮政运输车辆的投入，加快构建“场站共享、服务同网、资源集中、信息互通”的邮政综合服务平台，推广“网上办事+线下寄递”服务模式。推动快递业与其他产业联动发展，鼓励快递企业为工业生产企业、商贸企业定制服务流程。

**2.推动邮政业高质量发展。**“十四五”时期，重点打造层次丰富的区域性邮政快递枢纽体系，普宁市打造成“中国快递示范城市”的先行区，榕城区打造成智慧、绿色邮政快递行业示范区，揭东区打造成邮政快递行业区域处理中心聚集区，空港经济区打造成航空快递物流中心，揭西县打造成农产品快递物流集散中心，惠来县打造成全市冷链快递物流中心，通过建设揭阳快递产业带，形成带动全市邮政业高质量发展的新动力源。

**3.加快速递物流园区建设。**推动邮政、快递物流园区和电商园区协同发展，重点建设中国邮政粤东邮件处理中心、韵达粤东快递电商总部基地、圆通速递揭阳智创园等项目。

**4.推进快递服务现代农业发展。**以揭西县金和镇为样板，培育农业“一镇一品”，打造“互联网+农业”培育小镇。联合农业农村部门加强产业园农产品物流体系建设。

## 八、提升绿色智能与安全保障水平

### （一）广泛拓展交通绿色智能化

深入推进绿色交通发展。强化交通生态保护红线，推进交通生态修复和绿色交通廊道建设。推进邮件、快件包装绿色化、减量化。推动货物运输结构调整，推进大宗货物运输“公转铁”“公转水”，提升绿色出行比例。大力推广新能源和清洁能源车辆、船舶的使用。

构建广泛先进的交通信息平台，与互联网、人工智能深度融合，推进建设智慧铁路、智慧公路、智慧港口、智慧枢纽发展。推动监测设备与交通基础设施同步建设，提升交通基础设施感知水平。对中心城区对外的公路实施“绿波”控制，提高中心城区对外交通服务水平。2025年前，实现5G覆盖全市境内的公路服务区、客运站。

### （二）巩固强化安全应急保障力

继续深化和完善应急预案，加快推进国家区域性公路交通应急装备物资储备中心建设，完善省市两级公路交通应急装备物资储备点布局。建立健全应急运力储备机制，加强应急运力的运行管理与培训演练，提高应急运输保障能力与水平。

持续深入开展“平安交通”创建活动、安全生产隐患排查治理“回头看”活动，落实企业安全生产主体责任，推动全面建立企业安全生产标准化考核体系，强化交通运输运营安全管理。加强安全管理职业资格制度建设，建立健全安全生产培训教育体

系。全面推行运输企业安全生产标准化达标工作，建立安全生产“黑名单”制度。重点抓好客运站、城市公交、水上客运、高速公路、港口危险货物、限超限载、重点工程等隐患排查治理与专项治理，全面实施“两客一危”、港口危化品、公路水运建设工程等重点领域风险防控和隐患排查工作。

## 九、推动公路管理养护可持续发展

以“高质量发展、现代化治理”为主线，进一步加大公路养护工程实施力度、加强危险路段治理、完善服务配套设施，全面提升公路管养效能和服务水平，打造“快捷、安全、智慧、绿色”的公路通行环境。

### （一）路况水平持续改善

**1.建立健全路面改造工程养护制度。**加快建立公路养护科学决策机制和技术要求，全面建立以路面技术状况为依据的养护决策机制，并逐步向农村公路推广。每年定期开展公路技术状况自动化检测，全面支撑现有“路面养护决策系统”。加强以路况检测、桥隧技术状况评定为基础的养护决策支撑系统建设，将养护决策、养护程序逐步规范化，提高养护科学决策水平与投资效益。继续强化养护工程，加大养护工程资金投入，科学开展公路养护工程设计。

**2.加快制定预防性养护政策。**开展实施预防性养护，明确决策依据、技术要求和质量标准，推广全寿命周期养护成本理念，

在公路日常养护的基础上，科学推进路面、桥隧预防性养护。积极推进预防性养护技术进步，推广预防性养护专业设备和技术应用，实现公路养护由被动防治向主动预防转变。健全完善公路养护巡查管理制度，明确公路养护巡查的频率、具体巡查的内容，规范记录形式，建立养护巡查记录，鼓励开发使用养护巡查 APP 等数字化管理方式，提升巡查效率和养护现代化管理水平。

**3.加强农村公路养护管理。**全面推行路长制，督促县（市、区）级人民政府进一步落实农村公路管理养护的主体责任，健全“县为主体、行业指导、部门协作、社会参与”的农村公路养护机制，加强农村公路大、中修养护，推动将农村公路养护管理纳入地方政府考核体系。

## **（二）隐患路段有效治理**

**1.进一步完善公路安全设施。**着力加强实施公路灾害防治，逐步扩大灾害防治范围，进一步降低公路灾害的发生率 and 经济损失。各县（市、区）加大四、五类桥梁（隧道）排查及整改力度，保障公路桥梁隧道运行安全。加强长大桥隧健康监测和动态运行监管，完善桥梁隧道运行监管制度。

**2.推进重点路段设施监测。**继续推进路网监测，扩大监测覆盖范围，实现高速公路、普通国省道重点路段、重要桥隧以及区域交通状态的实时监测。“两客一危”和重载货车安装北斗定位跟踪系统的比例达 100%。

**3.继续加强公路超限超载治理。**按照“政府主导、部门联动、属地管理、社会参与”的治理原则，加强源头治超、科技治超，完善路面监控网络，建立健全路政和公安交警的路面治超执法协作机制，推动交通与相关部门治超信息交换与共享。积极推广重点货运源头执法人员巡查和派驻制度，建立相邻地市间治超联动机制，坚决遏制货车超限超载违法运输。

### **（三）服务质量显著提升**

以提升公众出行服务质量为主线，规范运营管理，优化设施配置，强化服务功能，满足公众高品质、多样化的服务需求。

**1.提升公路服务区服务质量。**健全公路服务区专业化经营管理制度，规范完善服务区服务考评和监管机制，着力打造“布局合理、经济实用、标识清晰、服务规范、安全有序、生态环保”的现代化服务区，提高服务区综合服务水平。

**2.完善公路沿线服务设施。**结合普通公路管理站点、社会服务站点等现有设施，逐步增加沿线休息区或便民服务点，增设临时停车、休息、如厕等基本服务功能，提升普通国省干线公路的服务品质。与有关部门合作，探索高速公路服务区内规划建设充电桩、加气站等新能源汽车配套设施，切实支持和推进新能源汽车行业发展。

**3.提高公众出行便利化程度。**加强公路交通出行信息服务，完善公路交通出行信息服务平台，建立多渠道、多方式、及时有效的公路交通出行信息服务体系，有序引导公众出行。

## **十、保障措施**

### **(一) 加强组织领导**

要紧密结合发展实际，细化规划主要目标和重点任务，统筹协调推进综合交通运输发展的重大项目、重大工程。市委、市政府需将交通重大项目推进实施分别列入相关部门的年度工作计划，共同落实规划任务。充分利用汕潮揭同城化联席会议制度，协调三市相关项目和重点工作。

### **(二) 落实项目资金**

充分利用市场机制，积极推动投融资体制改革，制定吸引各方资金进入交通领域的政策，降低民间投资准入门槛，通过经营权转让等方式进一步激活民间投资，促进交通建设滚动发展，创新揭阳市交通运输行业投融资管理模式。根据不同项目，创新投融资模式，用好用活财政性资金，撬动社会资本，引入民间资本参与支持交通运输重点项目的建设。

### **(三) 协调用地生态**

加强与国土空间规划的衔接，预留好交通通道空间资源，确保规划项目建设实施。加强交通网络规划布局、枢纽体系与“三区”的协调，厘清与生态、农业、城镇三类空间的相互影响，促进和支撑揭阳市国土空间规划及“多规合一”实施。

### **(四) 推动项目实施**

综合交通运输“十四五”规划是综合交通基础设施和综合交通枢纽建设的指导性文件，机场、铁路、高速公路等重大基础设

施需协调省相关部门共同推进建设，具有市政功能的城市道路、过江通道、综合客运枢纽等需发改、市政等相关部门及各县（市、区）共同推进实施。

#### **（五）健全工作机制**

加快人才队伍建设，建立健全人才使用与激励机制，强化人才资金保障，促进人才交流合作。积极争取在政府公共财政预算中，建立交通运输事业发展专项资金，用于交通建设。在经营性领域进一步实施简政放权，释放市场活力，在公益性领域强化政府主体责任，增强发展动力。







**公开方式：**主动公开

---

抄送：市委各部委办，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委办公室，市法院、检察院，揭阳军分区，各人民团体，各新闻单位，中央、省驻揭单位。

---

揭阳市人民政府办公室

2021年12月31日印发

---