揭阳市发展和改革局2021年法治政府

建设年度报告

市委、市政府，省发展改革委：

2021年度，市发展改革局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据市委市政府总体部署，贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025）》、《法治广东建设规划（2021-2025年）》和《法治揭阳建设实施方案（2021-2025年）》等文件精神，紧紧围绕揭阳市2021年全面依法治市、依法行政工作要点，局主要负责人认真履行推进法治政府建设第一责任人职责，着力在推进法治政府建设、依法行政等方面下功夫，取得良好成效。现将我局2021年法治政府建设工作情况报告如下：

一、深入学习宣传贯彻习近平法治思想及法律法规情况

我局高度重视学习宣传贯彻落实习近平法治思想，多次召开会议，组织党员干部深入学习贯彻习近平法治思想，重点学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，局学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神经验做法在《揭阳市开展党史学习教育情况简报》第90期刊发推广。局党组理论学习中心组组织专题学习，将习近平法治思想纳入学习内容，提高领导班子带头学法守法用法意识。

学习宣传贯彻《民法典》、《中华人民共和国行政处罚法（2021修订）》、《广东省社会信用条例》、《粮食流通管理条例（2021修订）》等新出台法律法规，巩固学习《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国公务员法》、《中华人民共和国国家安全法》《优化营商环境条例》等重要法律法规，增强全局党员干部法律意识、依法行政，知法守法用法。严格执行《重大行政决策程序暂行条例》《广东省重大行政决策程序规定》等有关规定，完善行政决策机制，执行“三重一大制度”，建立健全重大决策公众参与机制。积极开展法律法规宣传，结合揭阳市“宪法宣传周”主题宣传活动开展《广东省社会信用条例》宣传和咨询，提升各地各单位和社会群体对社会信用体系建设法治化的理解和认识；举办2021年世界粮食日和全国粮食安全宣传周活动，引导市民树立“爱粮节粮、崇俭尚信”的理念，采取有效措施节粮减损，提高爱粮节粮意识，营造我市爱粮节粮氛围，助力国家粮食安全。

二、深入推进法治政府建设，贯彻落实法治政府建设纲要及依法治市、依法行政要点工作情况

（一）2021年度的主要工作措施和成效

**1.深化行政审批制度改革。一是**深化简政放权，加快推进转变政府职能。严格落实省发改委和市人民政府关于行政职权委托、下放、重心下移等工作，认真做好省下放的权责清单事项落实和衔接。依法依规下放部分行政职权，我局市级经济管理权限按市政府的部署分期分批下放给各功能区，进一步提高功能区经济管理运转效能。**二是**严格贯彻落实上级有关企业投资项目核准、备案政策。严格按照《政府投资条例》《企业投资项目核准和备案管理办法》《广东省政府核准的投资项目目录（2017年本）》等有关文件精神，认真办理项目审核、核准、备案手续；将全市发展改革系统办理政府投资项目建议书、可行性研究报告、初步设计概算等审批事项全部进驻广东省投资项目在线审批监管平台，并于7月9日正式上线运行，实现政府投资项目审批、企业投资项目核准、企业投资项目备案、招标核准、节能审查等事项全部在线办理。**三是**对标南沙先进经验做法，对我局政务服务事项进行全面梳理，对11个事项压减办理期限，进一步优化审批流程，使我局办事效率、服务水平明显提高。**四是**积极配合做好工程建设项目审批制度改革。对标先进经验，再次简化优化审批流程，大幅度压缩我市各类工程建设项目审批时限，通过“揭阳市统一申办受理平台”做好我局服务事项办理工作，同时，将数据共享至“揭阳市工程建设项目审批管理平台”。

**2.大力推行权责清单制度并实行动态管理。**根据省发改委和市政务服务数据管理局的工作部署，对政务服务事项管理系统有关事项进行承接、校对、梳理，进一步规范我局权责清单，提升依法行政能力和服务水平。目前，我局纳入实施的政务服务事项共78项，其中：行政许可17项、行政处罚41项、行政强制1项、行政检查13项、其他行政权力6项。其中2020年以来一次性承接省委托、下放、重心下移权责清单事项共43项，均已通过“广东政务服务网”向社会公开公示。

**3.实行市场准入负面清单制度。**全面推动实施《市场准入负面清单（2020年版）》，并开展相关清理工作。对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入，政府不再审批。对禁止准入的事项，市场主体不得进入，行政机关不予审批、核准，不予办理有关手续。对应该放给企业的权力松开手、放到位，做到市场准入负面清单以外的事项由市场主体依法自主决定。坚持放管结合，优化服务，形成政府监管、企业自治、行业自律、社会监督的新格局。

**4.完善宏观调控。一是**编制完成《揭阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，制定出台《关于落实<揭阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要>主要目标和任务工作分工》；统筹推进全市32项专项规划编制，目前已基本完成编制工作，正陆续按程序报批；完成能源、基本公共服务、现代服务业、生态文明发展等4个专项规划编制。**二是**认真贯彻落实《广东省定价目录（2018版）》，减少政府对价格形成的干预，实现竞争性领域和环节价格全面放开，市场决定价格的机制基本完善。

**5.加强市场监管。**加强社会信用体系建设，构建以信用为基础的新型监管机制。**一是**加强《广东省社会信用条例》的宣传学习，《条例》实施后，市发改局通过网站发布、组织培训、现场宣传等方式进行宣传，不断加强《条例》的宣传力度，努力提升各地各单位和社会群体对社会信用体系建设法治化的理解和认识。**二是**建立更加完善的信用工作机制，根据省的工作部署，及时调整揭阳市社会信用体系建设工作联席会议制度，协调推进我市社会信用体系建设相关工作，对全市信用建设工作提出更高的要求。**三是**加快信用平台建设和信用信息数据归集，《揭阳市公共信用信息管理平台建设项目建设方案》在市政府六届95次常务会议审定通过，2021年6月22日完成项目公开招投标工作，7月1日签订项目采购合同书全面启动建设，12月14日项目通过终验并正式上线使用。信用信息数据归集数量和质量逐步提升，市发改局先后在市直、各县（市、区）范围组织举办了4场信用建设业务培训班，进一步提高“双公示”等信用信息数据归集数量和质量，截至12月底，市公共信用信息管理平台归集信用信息数据1422万条，其中双公示数据41135条，红名单5998条，黑名单63条，信用动态1334条。信用承诺践诺工作稳步推进，一方面是推动各地各单位发动企业主动公开信用承诺书，截止目前，全市在“信用揭阳”网站累计公开信用承诺书（扫描件）991份；另一方面是积极推送信用承诺信息至省公共信用信息平台，截止目前，共推送信用承诺信息和信用承诺履约践诺情况信息134条。

**6.强化生态环境保护。一是**加强规划引领作用。制定《揭阳市生态文明建设“十四五”规划》，把习近平生态文明思想贯穿于《规划》之中，明确我市生态文明建设的指导思想、基本原则、发展目标、主要任务，是未来五年推进我市生态文明建设的重要依据和行动指南。**二是**制定并实施《关于进一步加强塑料污染治理的工作方案》，开展“减塑行动”系列活动，对减塑政策进行深度宣传解读，对违规生产销售塑料制品行为进行严厉打击，坚持以人民为中心，牢固树立新发展理念，坚持系统治理、协同治理、源头减量、绿色替代，分区域、分品种、分阶段禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用，积极推广替代产品，规范塑料废弃物回收利用，建立覆盖塑料全生命周期的塑料污染治理体系，推动塑料产业高质量发展。同治白色污染，共享绿色生活，努力建设美丽揭阳。

（二）存在的不足和原因

2021年度，我局法治政府建设工作虽然取得了良好成效，但也存在一些不足，主要是：依法行政的意识有待加强，相关的配套措施还不够完善，能力建设和保障不够强，个别制度执行不尽到位，行政执法力度有待进一步加强。

（三）2022年度推进法治政府建设的主要安排

下一步，我局将结合实际扎实推进法治政府建设：

1.强化依法行政制度执行。调整完善依法行政的相关制度及配套措施，强化制度执行，严格执行行政决策制度，健全行政决策的规则和程序，进一步规范行政决策行为；落实行政执法责任制和过错追究制，进一步规范行政执法行为；健全行政问责制度，强化监督制约机制。

2.强化违法行为的查处力度。依法依规加大固定资产投资、能源、粮食等领域违法案件的查处力度，严格执行《广东省发展改革委规范行政处罚自由裁量权规定》等规定，维护广大人民群众的合法权益，同时建立对重大违法案件予以曝光的机制，有效震慑违法行为。

3.加强依法行政能力建设。把领导干部学法和机关工作人员法律知识培训纳入制度化、规范化、常态化，努力形成尊重法律、崇尚法律、遵守法律的氛围，不断提高工作人员运用法治思维和法治方式推动工作的能力。

4.加强政府信息公开力度。扎实推进政务公开工作，进一步完善信息公开工作机制，及时完整地履行政务公开职责，确保群众知情权得到保障。

三、2021年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责、加强法治政府建设的有关情况

2021年，我局认真落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，局主要负责人高度重视法治建设，认真履行推进法治建设第一责任人职责，主要表现在：**一是**带头学法守法用法，将法治建设内容纳入局党组理论学习中心组学习内容，组织专题学习，提高领导班子法治思想、法治意识；**二是**强化责任落实，充分发挥党组统揽全局、协调各方的作用，督促领导班子成员依法依规办事，接受群众监督，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展，对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办。**三是**建立健全组织领导机构，按部署及时调整依法治市、依法行政等领导小组成员，积极配合市委依法治市办落实法治建设工作。

揭阳市发展和改革局

2022年1月11日

抄送：市司法局。