



查询码防伪查询

评估报告查询网址:

<http://www.gdxdpg.com:8080>

评估报告防伪查询码: 0630220819879

声明: 以防伪查询码查询为准, 凡报告内容与本网址查询结果不一致, 即为虚假报告; 使用虚假报告所带来的后果我司不承担任何责任。



防伪二维码

揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目 第三方绩效评价报告

绩 22066600025

编制 (盖章): 广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司

主评人 (签名):

二〇二二年十月



项目关键信息表

项目名称	揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程第三方评价项目
委托单位	揭阳市财政局
资金使用单位	揭阳市榕城区住房与城乡建设局
评价机构	广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司
评价对象	项目评价预算金额为 42734.70 万元
实施地点	揭阳市榕城区
评价性质	事中绩效评价
评价基准日	2022 年 7 月 14 日
评价实施时间	2022 年 7 月至 2022 年 9 月
绩效评价内容	从决策、过程、产出和效益四个方面，对揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目预算资金开展综合评价。
绩效评价结果	本次绩效评价采用百分制评分，本项目绩效评价得分为 66.29 分，绩效评价结果等级为“中”。



目 录

第一部分：绩效报告	1
一、评价项目概要	1
（一）项目背景	1
（二）绩效目标完成情况	1
（三）评价金额及支出情况	3
二、评价结论与绩效分析	5
（一）总体结论	5
（二）各部分绩效分析	6
三、主要绩效	9
四、存在问题	10
（一）项目尚未办理规划许可、施工许可手续	10
（二）项目实施进度较慢、工程验收滞后	10
（三）财务、资金管理规范性有待提升	11
（四）项目合同编制不规范，部分条款约定不够清晰	11
（五）水质净化设施的试运营管理、监督有待加强	11
（六）项目收益有待提升	12
（七）项目实施期间社会效益有待加强	13
五、相关建议	13



(一) 尽快推进项目规划许可、施工许可等相关手续, 完善项目手续合规性	13
(二) 与总包单位积极沟通加快项目实施进度, 在取得相关许可后尽快推进已完工项目的验收工作	13
(三) 建议严格实行国库直接支付制度, 规范使用财政资金	14
(四) 建议加强合同管理方面工作, 规范合同文件	14
(五) 建议加强水质净化设施的试运营管理	15
(六) 丰富还本付息资金来源, 防范偿付风险	15
(七) 尽量减少工程、施工对居民生活及文物资源的影响	15
第二部分: 分析报告	17
一、基本情况	18
(一) 项目背景	18
(二) 实施概况	19
(三) 绩效目标	21
二、绩效指标分析	22
(一) 决策指标分析	25
(二) 过程指标分析	28
(三) 产出指标分析	33
(四) 效益指标分析	35
附件 1: 绩效评价项目技术说明	40
附件 2: 绩效评价指标得分情况	52



附件 3：满意度调查问卷	65
附件 4：满意度调查结果	67
附件 5：项目评价工作照片	70



第一部分：

绩效报告

一、评价项目概要

(一) 项目背景。

为改善榕城区片区内支流内河涌水污染问题，使片区水环境得到改善，解决榕江南、北河水污染问题，提升榕江流域水质，推动东湖、龙石国考断面水质达标，改善周围的水质环境，根据《关于印发 2021 年省住建厅突出抓好水污染治理——污水处理提质增效与排水防涝专项资金分配方案的通知》（揭市建函〔2021〕19 号）等文件，结合当地实际情况，揭阳市榕城区住房与城乡建设局（以下简称“区住建局”）通过完善干管系统建设，提高污水处理效能，通过沿河截污、河道清淤、河堤加固等手段，改善支流水质，提升城市水安全与宜居环境。

(二) 绩效目标完成情况。

揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目，计划建设 16 座水质净化设施（建设规模约 2 万吨/日），新建市政管网长度约 191 公里（不包含 7-9 子项支细管，尚未形成施工图），对部分河道进行清淤、截污，建设智慧水务系统，对部分管渠清淤进行修复及错混接改造。项目由 9 个子项工程组成，现阶段完工程度截至 2022 年 7



月 14 日。（子项详细情况如表 1-1）

表 1-1 9 个子项工程内容一览

序号	子项名称	工程内容	完工程度
1	马牙大道以东片区污水管网完善工程	马牙大道以东片区市政污水主管 37.501 公里	已完成 4.57 公里，完成比例 10.77%
2	马牙大道以西片区污水管网工程	马牙大道以西片区市政污水主管 47.227 公里	已完成 30.143 公里，完成比例 63.14%
3	东山排洪沟等河涌沿河截污工程	东山排洪沟、玉浦内溪、淡浦内溪、新阳（东阳）排洪沟、玉城河沿河截污、堤岸整治、河道清疏，新建污水主管道 10.01 公里	完成比例 99%
4	水质净化设施建设工程	新建 16 座水质净化设施，总规模 2 万吨/天	16 座水质净化设施已完成 100%
5	中部片区污水管网完善工程	新建榕城中部片区市政污水管（含错混接）63.503 公里	已完成 15.439 公里，完成比例 23.79%
6	榕城北部、中部片区排水单元支细管延伸工程	北部中部新建单元支细管网 32.67 公里	未开工
7	榕城北部、中部片区管网错混接改造工程	北部中部现状明涌暗渠排口雨污错接、混接、漏接工程改造	已完成 3.207 公里
8	北部、中部片区管渠清淤修复工程	北部片区缺陷修复 1382 处；中部片区缺陷修复 75 处；仙滘、马山滘、浦上涌、祠堂河涌清疏	未开工
9	榕城北部、中部片区智慧水务建设工程	新建智慧水务设施；搭建智慧水务信息系统；指挥中心搭建	未开工
	合计	16 座水质净化设施；建管网长度约 191 公里（不包含 7-9 子项支细管）	阶段性完工率平均约为 32%



马牙大道以东片区污水管网完善工程，已完工市政污水主管 4.57 公里，完工程度 10.77%。

马牙大道以西片区污水管网工程，已完工市政污水主管 30.143 公里，完工程度 63.14%。

东山排洪沟等河涌沿河截污工程，已完工新建污水主管道 10.01 公里，完工程度 99%。

水质净化设施建设工程，已完工并投入使用 16 座水质净化设施，总规模 2 万吨/天，完工程度 100%。

中部片区污水管网完善工程，已完工榕城中部片区新建市政污水管（含错混接）15.439 公里，完工程度 23.79%。

榕城北部、中部片区管网错混接改造工程，已完工北部中部现状明涌暗渠排口雨污错接、混接、漏接工程改造 3.207 公里。

榕城北部、中部片区排水单元支细管延伸工程，北部、中部片区管渠清淤修复工程，榕城北部、中部片区智慧水务建设工程 3 个子项工程尚未开工，未形成施工图。

综上所述，项目阶段性完工率平均约为 32%。

（三）评价金额及支出情况。

1. 项目评价金额。

根据《关于榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目可行性研究报告的复函》（揭榕发改〔2020〕55号），揭阳市榕城区中心城区管网配套工



程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目估算总投资金额 265388.98 万元。

本次评价截至 2022 年 7 月 14 日，评价预算金额为 42734.70 万元。实际到位金额 42734.70 万元，资金到位率为 100%。（预算资金下达及资金到位情况见表 1-2）

表 1-2 预算资金下达及资金到位情况

序号	资金文件	下达金额(万元)	到位金额(万元)
1	《关于预下达 2020 年 8 月新增债券的通知》 (揭榕财〔2020〕80 号)	25000	25000
2	《关于印发 2021 年省住建厅突出抓好水污染治理——污水处理提质增效与排水防涝专项资金分配方案的通知》(揭市建函〔2021〕19 号)	2734.70	2734.70
3	《关于下达 2022 年 1 月地方政府新增债券转贷资金的通知》(揭榕财〔2022〕15 号)	7000	7000
4	《关于下达 2022 年 3 月地方政府新增债券转贷资金的通知》(揭榕财〔2022〕33 号)	3000	3000
5	《关于下达 2022 年 5 月地方政府新增债券转贷资金的通知》(揭榕财〔2022〕57 号)	1000	1000
6	《关于下达 2022 年 6 月地方政府新增债券转贷资金的通知》(揭榕财〔2022〕78 号)	4000	4000
	合计	42734.70	42734.70

2. 项目支出金额。

截至 2022 年 7 月 14 日，揭阳市榕城区中心城区管网配套工



程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目总支出 29819.32 万元，预算执行率为 69.78%。主要支出包括项目前期各项咨询费用 128.71 万元、马牙大道以西污水管网完善工程 8600.83 万元、马牙大道以东污水管网完善工程 5768.64 万元、中部片区污水管网完善工程 7568.27 万元、水质净化设施建设工程 5000.69 万元、东山排洪沟等河涌沿河截污工程 2538.90 万元、项目单位管理费 20 万元、其他费用 193.28 万元。（资金支出情况统计详见下表 1-3）

表 1-3 项目资金支出汇总表（万元）

序号	费用明细	实际支出
1	前期各项咨询费	128.71
2	马牙大道以西污水管网完善工程	8600.83
3	马牙大道以东污水管网完善工程	5768.64
4	中部片区污水管网完善工程	7568.27
5	水质净化设施建设工程	5000.69
6	东山排洪沟等河涌沿河截污工程	2538.90
7	项目单位管理费	20
8	其他费用	193.28
合计		29819.32

二、评价结论与绩效分析

（一）总体结论。

通过资料核查、现场考评及座谈会沟通，结合决策、过程、



产出和效益共四个方面综合对资金使用、项目进度及项目效益进行综合分析，评审得分结果。专家组认为：总体上，揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目在决策方面的表现良好，但在过程和产出、效益方面，存在一定的问题，主要包括项目施工进度较慢、资金使用管理不规范等问题。经综合分析，揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目绩效评价得分为 66.29 分，绩效等级为“中”。（具体见表 2-1 所示）

表 2-1 项目专家综合评分总表

指标	决策	过程	产出	效益	合计
权重 (%)	20	30	30	20	100
分值	16	22.73	12.56	15	66.29
得分率	80%	75.77%	41.87%	75%	66.29%

（二）各部分绩效分析。

1. 决策分析。

该指标分值 20 分，评价得分 16 分，得分率为 80%。从二级指标得分情况看，项目立项、专项债券安排和资金投入等方面情况较好，立项充分、资料完善、程序规范、资金分配合理，得分率为 100%。前期工作准备不充分，未在计划时间内取得用地、规划、施工许可证，得分情况较低，得分率为 50%。绩效目标设置



存在部分指标未进行细化分解的问题，可量化、可衡量性不高。得分率 66.67%。

2. 过程分析。

该指标分值 30 分，评价得分 22.73 分，得分率为 75.77%。

从二级、三级指标得分情况看：

(1) 资金使用管理得分率为 69.50%。合同支付条款不明晰，进度款支付不及时。该项目已支出的部分项目资金未能采取财政直接支付的方式。存在使用财政资金对本工程项目进行担保的情况。

(2) 专项债券管理得分率为 100%。专项债券资金的实际成本尚在合理可控范围，对项目收入、成本和预期收益的测算有相应的依据。

(3) 项目组织管理得分率为 75%。项目组织结构比较完整，机构运转有效，管理制度健全，但存在验收滞后和整改不及时的问题。

3. 产出分析。

该指标分值 30 分，评价得分 12.56 分，得分率为 41.87%。

从二级、三级指标得分情况看：

(1) 产出数量目标完成情况较差，得分率为 32%。项目共 9 个子项工程，现已完成 2 个，但尚未进行竣工验收，项目阶段性完工率平均约为 32%。



(2) 产出质量指标核查效果欠佳，得分率为 0。新建市政管网长度约 191 公里，已完成 54 公里，各子项均未验收。该项目子项完工率为 28.27%。截至 2022 年 7 月 14 日，16 座完工并已投入使用的水质净化设施尚未验收。

(3) 产出时效指标较低，得分率为 42.86%。根据项目单位提供的《EPC+O 项目合同》，项目第三阶段(2022 年 1 月 1 日-2022 年 12 月 31 日)计划开展并完成智慧水务建设工程、生态环境监测站及水质自动监测系统建设工程，完成榕城区北部排水单元支细管延伸工程、榕城区北部管网错混接改造工程、榕城北部管渠清淤修复工程、榕城北部河涌生态补水工程。截至评价基准日，该项目 9 个子项，实际完成了 2 个子项(16 座水质净化设施完成 100%和东山排洪沟等河涌沿河截污工程标段完成 99%)；马牙大道以西片区污水管网工程完成 63.14%；马牙大道以东片区污水管网完善工程完成 10.77%；中部片区污水管网完善工程完成 23.79%；榕城北部、中部片区管网错混接改造工程完成 3.207 公里。“榕城北部、中部片区排水单元支细管延伸工程”、“北部、中部片区管渠清淤修复工程”、“榕城北部、中部片区智慧水务建设工程”共 3 个子项尚未开工。

(4) 产出成本得分率为 100%。

4. 效益分析。

该指标分值 20 分，评价得分 15 分，得分率为 75%。从二级、



三级指标得分情况看：

(1) 社会效益情况良好，得分率为 80%。榕城区（含空港區）常住人口 931868 人，根据揭阳市区污水处理厂三期项目可研测算每人每日污水排放量为 0.27822 吨/（日·人），榕城区（含空港區）污水处理能力 19.48 万吨/日，可计算出城镇生活污水集中处理率为 75%。

通过当地质量安全部门管网查询，未发现该项目存在安全生产事故通报。

(2) 生态效益得分率为 77.78%。城镇生活污水集中收集率达到设置指标 75%。佐证资料提供不足，无法统计核算污水处理厂进水生化需氧量 BOD 浓度是否达标。

(3) 服务对象满意度得分率为 66.67%。本次项目组分别针对社会公众和项目单位工作人员进行了满意度调查，回收有效问卷 230 份，根据满意度调查结果显示，综合满意率为 74.78%，满意度一般。

三、主要绩效

项目已完成 16 座水质净化设施（建设规模约 2 万吨/日）并正常通水运行。在管线未全线接通，雨污分流未完全实施，并且污水处理厂三期未建设，城市污水处理能力暂时不足的现实情况下，使周边河涌水质保持在基本良好状态，为达到龙石东湖国考断面水质达标的目标提供了保障。



拟建设市政污水管网约 191 公里，已新建污水管网 63.37 公里。因地下管线错综复杂、需协调问题多等因素影响，工程整体进度较缓，但项目基本按计划开工。

四、存在问题

（一）项目尚未办理规划许可、施工许可手续。

项目主要建设内容为城市管网等地下隐蔽工程，受限于城市规划路网建设尚未完善，为保证建成管网连通发挥效益，工程拟建管网无法完全符合揭阳市排水规划，导致规划许可办理难度大，目前工程尚未办理规划许可、施工许可手续。

（二）项目实施进度较慢、工程验收滞后。

项目于 2021 年 1 月 28 日开工建设，计划新建市政管网长度约 191 公里，截至 2022 年 7 月 14 日已新建污水管网约 63.37 公里，清淤完成约 17.4 公里。16 座一体化水质净化设施已全部建设完成并正常运行。“榕城北部、中部片区排水单元支细管延伸工程”、“北部、中部片区管渠清淤修复工程”、“榕城北部、中部片区智慧水务建设工程”三个子项目尚未开工。项目评价期间未提供计划进度文件，项目截止至评估基准日施工总体进度约 32%。

子项目水质净化设施建设工程与东山排洪沟等河涌沿河截污工程已经完工。现场核查其中 16 座水质净化设施已投入使用，但未见验收资料。东山排洪沟等河涌沿河截污工程标段（即 D 区



资料)有施工日志和分项验收资料(检验批验收合格),但未进行整体验收资料。

(三) 财务、资金管理规范性有待提升。

根据相关规定,财政专户资金禁止对外担保。该项目存在使用财政资金对本工程项目进行担保的情况。

此外,该项目所支出的部分项目资金未能采取财政直接支付的方式,影响预算执行率的正确计算,亦影响了财政资金的使用效率。

项目单位收到资金时实际上并未形成工程实体,在会计记录与核算时,可能造成后续无法认定固定资产,不符合资产管理规定,可能会造成国有资产流失。

(四) 项目合同编制不规范,部分条款约定不够清晰。

根据现场核查项目合同编制不规范,合同条款中描述付款方式为另行订立,但经核查没有付款方式的附件文件,合同付款没有依据。管理部门自由裁量权过大,项目已经执行两年多,很多单项工程已经完工,但未付给项目承包方进度款。间接造成承包方与管理方互不信任,工程进度缓慢。

并且合同条款 14.7 在之后没有 14.8、14.9、14.10、14.11 等条款直接跳到 14.12。合同文书规范性方面有待加强。

(五) 水质净化设施的试运营管理、监督有待加强。

现场核查揭阳楼水质净化设施建设工程时发现存在以下问



题，一是系统部分功能未调试完成，在线历史曲线不能使用。同时无法实时监测到进水量，进水停止，系统无法实时报警，没有报警装置，不能满足日常实时监测与报警水质变化的需要。二是现场核查时发现，现场无设备异常情况的纸质记录，没有故障是否排除的记录，建议加强日常管理。

现场核查梅东桥下水质净化设施建设工程时发现存在以下问题，一是7月13日凌晨之前出现故障，直到考察组十点半离开时，故障仍然未排除，响应时间超出了制度规定，无法满足紧急管理需要。二是与揭阳楼水质净化设施类似，现场系统历史曲线功能无法使用，也无纸质故障记录等资料。

另外经现场询问，没有关于停机应当扣除运营费的合同条款，即便现阶段为试运营也需要对此做出考虑与约定，建议补充协议完善此次条款。因为停机时，不产生投药，节省了材料费，也节省电力与人力，因此应当扣费。通过扣费手段来督促与约束运营方尽快修复设备。

（六）项目收益有待提升。

当前专项债项目收益水平偏低，付息主要依靠财政资金，根据项目的募投报告，项目部分还本付息资金来源为土地出让收入，在房地产持续严格监管、土地财政模式弱化的背景下，专项债券偿还风险可能增大。



（七）项目实施期间社会效益有待加强。

项目市政管网施工地下管线复杂、围挡多、施工进度较缓，项目施工对周边居民的交通与生活有一定影响。

揭阳楼为市级历史文物，其中还有历史文化博物馆，为揭阳的地标性建筑。根据《文物保护法》，50米范围内，不得设置建筑，重大地标性建筑，范围应当扩大到200米。揭阳楼水质净化设施距离揭阳楼只有20至30米左右，距离较近，违反了《文物保护法》。

五、相关建议

（一）尽快完善项目规划许可、施工许可等相关手续。

建设工程规划许可证等相关许可不仅是保证其建筑、设施合法的重要依据，也是为了确保该建筑、设施符合城市关于城市建筑规划的总体要求。鉴于项目的特殊性，受限于城市规划路网建设尚未完善，本项目工程拟建管网暂无法完全符合揭阳市排水规划，建议区住建局积极对接揭阳市自然资源局、住建局等部门，争取尽快完善有关手续。

（二）与总包单位积极沟通加快项目实施进度，在取得相关许可后尽快推进已完工项目的验收工作。

建议项目单位积极做好各方的沟通协调，推进项目进度。一是，要求施工单位加大资源投入，在不影响市民出行的前提下，合理扩大工作面，加快施工进度。二是，在现场核查时无相关最



新的进度控制文件，应要求总包单位做好进度控制及进度汇报。三是，在对接办理规划许可、施工许可手续时如涉及设计调整，应对后续需要做设计调整的部分及时与各方做好沟通，避免后续不必要的返工拖慢进度。并在达到验收条件后尽快组织相关子项目的验收工作。

（三）建议严格实行国库直接支付制度，规范使用财政资金。

根据《广东省县级财政国库管理制度改革实施意见》等相关文件，原则上要求支出通过国库集中支付到商品和劳务供应者或最终收款单位。但考虑揭阳当地管理体制以及有关的法律法规建设实际情况，在保证资金安全、规范、高效的前提下，可以采取灵活高效的操作系统。但建议后续项目逐步改善为使用国库直接支付，使财政资金使用更加规范。

（四）建议加强合同管理方面工作，规范合同文件。

基建类合同涉及金额较大，建议严格执行合同管理制度，加强合同管理体系建设，并进行专业合同审查和评估程序，避免部分编号文字方面的基础问题，以及部分重要条款设置模糊或缺项。

建议完善合同的签订和审查工作。第一，加强对工程合同签订的专业审查和管理，促进合同规范签订，必要时可请法律顾问把关。从被动应付和处理合同纠纷转到主动预防合同纠纷，从而提升项目管理水平、提高投资效益。第二，加大监管部门的合同审查力度，主管部门的合同管理机构要加强对中标合同的审查，



重点审查合同文本是否规范，合同的内容和条款是否与招标文件一致，是否存在与投标文件相背离的内容等，对不符合要求的合同一律不予备案。

（五）建议加强水质净化设施的试运营管理。

对于现场核查水质净化设备设施时发现的问题，建议一是，在试运营阶段将设备的各项功能调试完成，不要存在部分功能不可使用的现象。二是，加强日常管理监督制度的建设，做好工作记录。三是，故障排除时间过长，应做到快速响应。四是，建议后续补充关于停机应当扣除运营费的合同条款，因为停机时，不产生投药，节省了材料费、电力与人力，因此应当扣费。同时扣费也能督促与约束运营方尽快修复设备。

（六）丰富还本付息资金来源，防范偿付风险。

建议在后续监管时，动态跟踪监测专项债券项目的融资收益平衡情况。执行中，如果专项债券对应的收入，如土地出让、污水处理、路边停车位广告等收入，因为内外部环境发生变化，导致不足以偿还本金和利息的，及时进行动态调整，从相关的公益性项目单位调入专项收入进行弥补，并进一步拓宽专项债券项目收益来源，保障债券还本付息，防范偿付风险。

（七）尽量减少工程、施工对居民生活及文物资源的影响。

建议后续赶工期间合理铺排工作面，尽量将施工对居民的出行影响降至最低。揭阳楼水质净化设施在条件允许的情况下，建



议搬迁到基座四下 200 米范围外。在后续工程建设时注意对文物资源的保护工作。

以上建议供参考。



第二部分：

分析报告

为贯彻落实党的十九大关于全面实施绩效管理的重大部署和《中华人民共和国预算法》有关规定，根据《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《关于印发〈广东省省级财政资金绩效评审管理办法（试行）〉的通知》（粤财预〔2019〕121号）、《关于开展重点项目绩效评价的通知》（揭榕财函〔2022〕117号）和《关于印发2021年省住建厅厅突出抓好水污染治理——污水处理提质增效与排水防涝专项资金分配方案的通知》（揭市建函〔2021〕19号）等文件要求，广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司（以下简称“广东信德评估”）受揭阳市财政局（以下简称“市财政局”）的委托，于2022年7月至2022年9月，经过与委托方多次磋商，精心组织策划、前期调研准备，遵循绩效评价的基本原则，在委托方的协调下，实施了揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目专家评审、现场勘查、满意度调查等多项工作。

这次绩效评价是揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目专项财政资金使用后的绩效评价，属于事中绩效评价。委托方旨在通过引入



机构，客观公正地衡量和检验揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目资金使用的绩效目标实现程度，特别是全面评价财政资金支出效率和综合效益，及时总结经验，分析存在的主要问题及其原因，提出相应的改进性措施，并为进一步提高揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目的资源配置效率和使用效益，实现预算管理水平的提升提供参考意见。

一、基本情况

（一）项目背景。

2020年6月29日，揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目获得揭阳市榕城区发展和改革局（以下简称“区发改局”）的可行性研究批复，根据《关于榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目可行性研究报告的复函》（揭榕发改〔2020〕55号）。本项目建设内容包括：截污管道、水质净化设施、监测站及自动检测设备。

2020年8月19日，经榕城区区政府六届67次常委会议，广东省建筑设计研究院有限公司向揭阳市榕城区人民政府（以下简称“区人民政府”）汇报了关于《榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程（EPC+O）实



施方案》（揭榕建〔2020〕174号）的编制，会议原则上同意该实施方案，由揭阳市榕城区住房与城乡建设局（以下简称“区住建局”）牵头组织实施。

（二）实施概况。

1. 资金安排情况。

根据《关于榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目可行性研究报告的复函》（揭榕发改〔2020〕55号），揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目估算总投资金额 265388.98 万元。

本次评价截至 2022 年 7 月 14 日，评价预算金额为 42734.70 万元。实际到位金额 42734.70 万元，资金到位率为 100%。（预算资金下达及资金到位情况见表 1-1）

表 1-1 预算资金下达及资金到位情况

序号	资金文件	下达金额(万元)	到位金额(万元)
1	《关于预下达 2020 年 8 月新增债券的通知》 (揭榕财〔2020〕80 号)	25000	25000
2	《关于印发 2021 年省住建厅突出抓好水污染治理——污水处理提质增效与排水防涝专项资金分配方案的通知》(揭市建函〔2021〕19 号)	2734.70	2734.70
3	《关于下达 2022 年 1 月地方政府新增债券转贷资金的通知》(揭榕财〔2022〕15 号)	7000	7000



4	《关于下达 2022 年 3 月地方政府新增债券转贷资金的通知》（揭榕财〔2022〕33 号）	3000	3000
5	《关于下达 2022 年 5 月地方政府新增债券转贷资金的通知》（揭榕财〔2022〕57 号）	1000	1000
6	《关于下达 2022 年 6 月地方政府新增债券转贷资金的通知》（揭榕财〔2022〕78 号）	4000	4000
合计		42734.70	42734.70

2. 资金使用情况。

截至 2022 年 7 月 14 日，揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目总支出 29819.32 万元，预算执行率为 69.78%。主要支出包括项目前期各项咨询费用 128.71 万元、马牙大道以西污水管网完善工程 8600.83 万元、马牙大道以东污水管网完善工程 5768.64 万元、中部片区污水管网完善工程 7568.27 万元、水质净化设施建设工程 5000.69 万元、东山排洪沟等河涌沿河截污工程 2538.90 万元、项目单位管理费 20 万元、其他费用 193.28 万元。（资金支出情况统计详见下表 1-2）

1-2 项目资金支出汇总表（万元）

序号	费用明细	实际支出
1	前期各项咨询费	128.71
2	马牙大道以西污水管网完善工程	8600.83
3	马牙大道以东污水管网完善工程	5768.64
4	中部片区污水管网完善工程	7568.27



5	水质净化设施建设工程	5000.69
6	东山排洪沟等河涌沿河截污工程	2538.90
7	项目单位管理费	20
8	其他费用	193.28
合计		29819.32

（三）绩效目标。

项目预期总目标为建设 16 座水质净化设施（建设规模约 2 万吨/日），建设市政污水管网约 191 公里。

根据《关于榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目可行性研究报告的复函》（揭榕发改〔2020〕55 号），项目建设的内容及其细分项目目标如下：

（1）北部片区：沿环市北路、仁义路、黄岐山大道、莲花大道、淡浦路、建阳路、新阳路等道路以及玉城河、玉浦内河、新阳排洪渠等内河两侧新建 d300-d1000 截污管道总长约 173.26 公里，在淡浦社区、卢前社区等社区新建 d300-d500 支细管网总长约 30 公里；对玉城河、新阳排洪渠等内河进行河道整治、生态修复，护岸整治约 2.38 公里，新增绿化约 9.17 公顷；在揭阳楼后渠、埔上内溪等内河渠建设水质净化措施，建设规模约 11800m³/d。

（2）中部片区：在临江南路东段、东湖路、同心路等道路



以及马山滘、东湖路西侧排水渠、凤林涌、榕东片区内河、东郊排水渠等内河两侧铺设管道，新建管径 d200-d1000 污水管道总长约 112.43 公里；在进安社区、进东社区、甲东里等社区新建 d300-d500 支细管网总长约 25 公里；在钟厝洋内溪、梅兜寨内溪等内河渠建设水质净化措施，建设规模约 7400m³/d；对揭阳古城水系水体进行生态修复综合治理。

(3) 检测站及自动检测设备：在榕江流域支干流建设榕城区监测站及自动检测设备，为国考断面达标攻坚提供数据支撑，建设监测站 1 处，重点支流监测点共 51 处。

二、绩效指标分析

项目组根据区住建局提交的自评材料和专家组的初审意见制定现场核查计划、进场方案、现场考评方案、满意度调查问卷及考评指标表。项目组于 2022 年 7 月 13、14 日，对项目现场附近居民进行了满意度调查。专家组于 2022 年 7 月 13 日下午和 7 月 14 日上午，在项目现场进行了资料查核及现场考评，并于 2022 年 7 月 14 日下午，在区住建局会议室对所确定的现场核查内容进行现场评审，主要采取座谈会的形式。

本次满意度调查对象为项目相关工作人员和社会公众，调查方式以现场问卷调查与网络问卷调查结合的形式进行。有效样本共 230 个(含 230 个社会公众)。结果显示，本项目满意率为 74.78%。根据调查数据可得出，服务对象对揭阳市榕城区中心城区管网配



套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目总体满意度一般。项目施工对周边环境和居民生活存在一定的影响。

专家组经过资料核查、现场考评及座谈会沟通，得出评审结果。根据既定评分标准，绩效评价专家组综合评分为 66.29 分，绩效等级为“中”。

(4 个一级指标、15 个二级指标评价得分分析如图 2-1、图 2-2 所示)

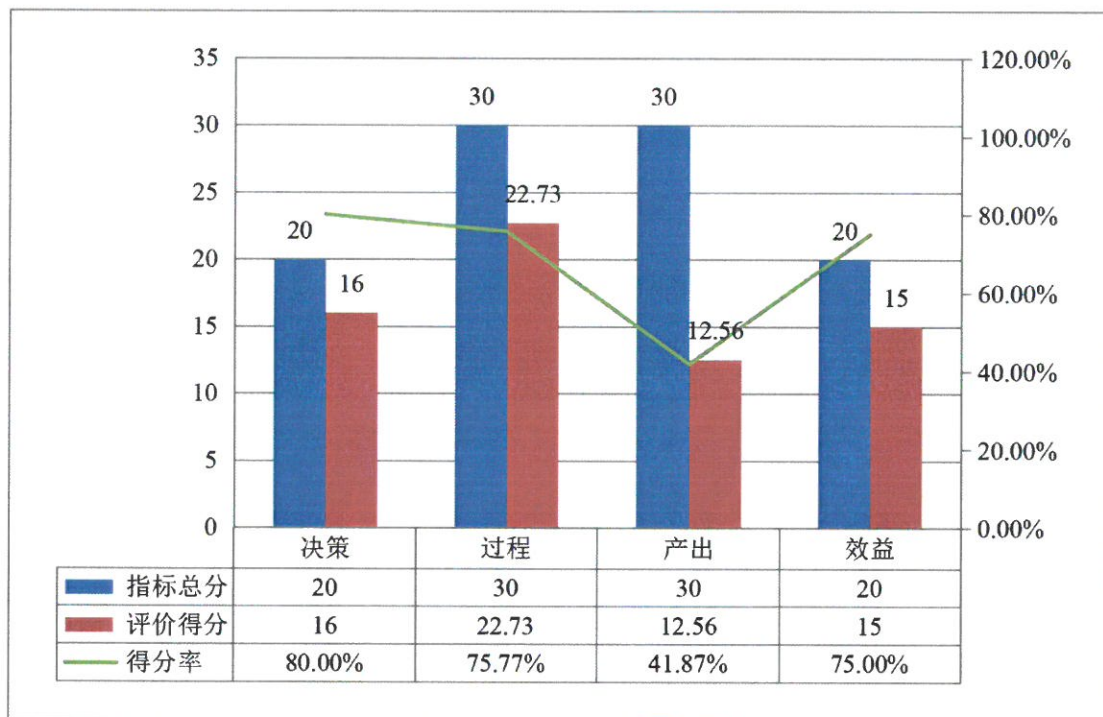


图 2-1 一级指标得分情况

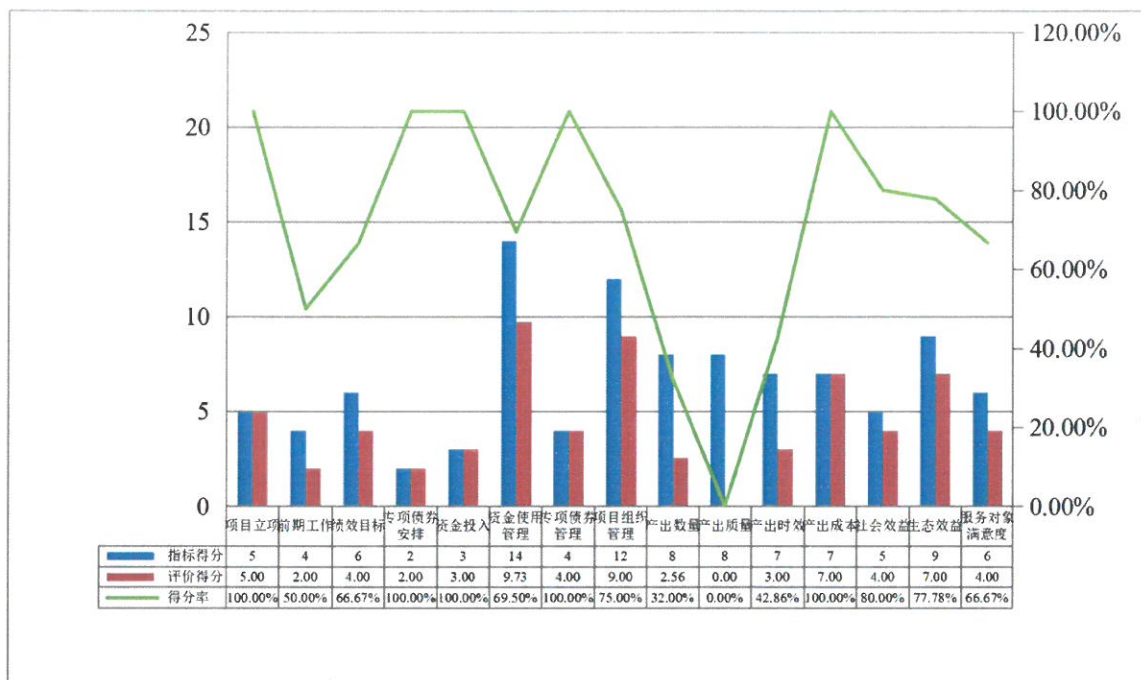


图 2-2 二级指标得分情况

从指标得分情况来看，项目决策得分较高。项目决策反映较好，项目立项符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，专项债券安排符合规范要求，资金投入来源与分配有相关政策文件依据佐证。项目资金管理中部分环节有待优化，专项债券和项目组织管理过程基本符合规范。项目产出数量、产出质量、产出时效均未达到预期目标，导致项目产出得分较低。当地质量安全部门管网查询未发现项目安全生产事故通报，社会效益较好，生态效益和服务对象满意度一般。上述数据基本能反应项目绩效状况。



（一）决策指标分析。

项目决策指标总分 20 分，其中有 5 个二级指标、9 个三级指标。（详细得分情况如下表 2-1）

表 2-1 项目决策得分明细表

二级指标	项目立项	前期工作	绩效目标	专项债券安排	资金投入	合计
权重 (%)	5	4	6	2	3	20
得分	5	2	4	2	3	16
得分率	100%	50%	66.67%	100%	100%	80%

由表可见，项目决策分值 20 分，综合评价得 16 分，得分率为 80%。

1. 项目立项。

（1）立项依据充分性。

项目立项依据充分，有《区政府常务会议纪要》（六届 67 次〔2020〕16 号）和《关于榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目可行性研究报告的复函》（揭榕发改〔2020〕55 号）等立项批复佐证文件。本项目是对揭阳市榕城区的北部片区和中部片区部分河道进行清淤、截污，建设智慧水务系统，对部分管渠清淤进行修复及错混接改造的市政工程，一定程度提高污水处理效能、改善支流水质，提升城市水安全与宜居环境。

项目资金主要来源于上级财政补助资金和专项债券资金，属于公共财政支持范围，且与相关部门同类项目或部门内部相关项



目无重复。

根据评分标准，“立项依据充分性”此项标准分3分，评价得3分。

（2）立项程序规范性。

项目按照规定的程序申请设立，审批文件、材料符合相关规划要求，项目的立项和建设内容调整有合规的可行性研究报告、初步设计专家论证、风险评估、绩效评估资料，立项程序规范。

根据评分标准，“立项程序规范性”此项标准分2分，评价得2分。

综上所述，项目立项分值5分，评价得5分，得分率为100%。

2. 前期工作。

（1）前期工作准备充分性。

项目前期工作准备不充分。项目组现场核查时，用地、施工许可尚未完成。

根据评分标准，“前期工作准备充分性”此项标准分2分，评价得1分。

（2）前期工作开展规范性。

项目前期勘察、设计等前期工作符合政府采购、招标投标的相关规定和程序，但项目正式开工前未取得符合要求的用地、规划、施工许可证。

根据评分标准，“前期工作开展规范性”此项标准分2分，



评价得 1 分。

综上所述，前期工作分值 4 分，评价得 2 分，得分率为 50%。

3. 绩效目标。

(1) 绩效目标合理性。

绩效自评基础信息表中预期目标 2 写到“2023 年底新建市政污水管网约 191 公里”。项目 2020 年 11 月开始施工，截至 2022 年 7 月 14 日仅完成 54 公里，完工率为 28.27%，按照现工程进度不能按时完工，绩效目标设置欠缺合理性。

根据评分标准，“绩效目标合理性”此项标准分 3 分，评价得 2 分。

(2) 绩效目标明确性。

在指标设置方面，大部分依据绩效目标设定的绩效指标清晰、明确，基本反映考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。但经济效益中的“改善居住环境”指标未进行量化，未能较好地对居住环境改善程度做出准确的评价。

根据评分标准，“绩效目标明确性”此项标准分 3 分，评价得 2 分。

综上所述，绩效目标分值 6 分，评价得 4 分，得分率为 66.67%。

4. 专项债券安排。

(1) 项目与专项债券支持领域及方向匹配性。

项目符合地方政府专项债券资金支持范围，所属领域和方向



属于国家规定的专项债券支持领域和方向。

根据评分标准，“项目与专项债券支持领域及方向匹配性”此项标准分 1 分，评价得 1 分。

（2）项目申请专项债券额度与实际需要匹配性。

项目申请的专项债券额度合理，与项目建设的实际需要相匹配。

根据评分标准，“项目申请专项债券额度与实际需要匹配性”此项标准分 1 分，评价得 1 分。

综上所述，专项债券安排分值 2 分，评价得 2 分，得分率为 100%。

5. 资金投入。

（1）预算编制科学性。

项目预算编制经过科学论证，预算内容与项目内容相匹配。预算额度测算依据充分，按照标准编制。预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。

根据评分标准，“预算编制科学性”此项标准分 3 分，评价得 3 分，资金投入指标得分率为 100%。

（二）过程指标分析。

项目过程指标总分 30 分，其中有 3 个二级指标、12 个三级指标。（详细得分情况如下表 2-2）



表 2-2 项目过程得分明细表

二级指标	资金使用管理	专项债券管理	项目组织管理	合计
权重 (%)	14	4	12	30
得分	9.73	4	9	22.73
得分率	69.50%	100%	75%	75.77%

由表可见，项目过程分值 30 分，综合评价得 22.73 分，得分率为 75.77%。

1. 资金使用管理。

(1) 资金到位率。

根据区发改局的项目可行性研究批复，项目估算总投资 265388.98 万元，其中工程费 211441.62 万元，工程建设其他费用 41309.78 万元，预备费 12637.57 万元。

截止至评价基准日，评价预算金额为 42734.70 万元，实际到位金额 42734.70 万元，资金到位率为 100%。

根据评分标准，“资金到位率”此项标准分 2 分，评价得 2 分。

(2) 预算执行率。

截至评估基准日，项目实际总支出为 29819.32 万元，预算执行率为 69.78%。主要支出包括项目前期各项咨询费用 128.71 万元、马牙大道以西污水管网完善工程 8600.83 万元、马牙大道以东污水管网完善工程 5768.64 万元、中部片区污水管网完善工程 7568.27 万元、水质净化设施建设工程 5000.69 万元、东山排



洪沟等河涌沿河截污工程 2538.90 万元、项目单位管理费 20 万元、其他费用 193.28 万元。

根据评分标准，“预算执行率”此项标准分 4 分，评价得 2.73 分。

（3）资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性。

2020 年已到位资金 2.5 亿元，已完成支付 2.5 亿元；2021 年已到位资金 2734.70 万元，已支出 15.90 万元；2022 年截至 7 月 14 日，已到位资金 1.5 亿元，已完成支付 0.4875 亿元。资金的拨付和支出进度未按照计划执行，与项目建设进度存在差异。

根据评分标准，“资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配性”此项标准分 2 分，评价得 1 分。

（4）资金使用合规性。

根据项目属性，该项目所支出的资金，均应采取财政直接支付的方式。但实际上，存在部分项目资金未能采取财政直接支付的方式，影响预算执行率的正确计算，亦影响了财政资金的使用效率，支出合规性不足。

根据评分标准，“资金使用合规性”此项标准分 6 分，评价得 4 分。

综上所述，资金使用管理分值 14 分，评价得 9.73 分，得分率为 69.50%。



2. 专项债券管理。

(1) 专项债券预算管理规范性。

该项目专项债券资金的实际成本合理可控，专项债券本息能够按规定时间、规定金额进行偿还。

根据评分标准，“专项债券预算管理规范性”此项标准分 2 分，评价得 2 分。

(2) 专项债券本息偿还计划执行情况。

专项债券本息偿还按照计划执行，与项目建设进度相匹配。

根据评分标准，“专项债券本息偿还计划执行情况”此项标准分 2 分，评价得 2 分。

综上所述，专项债券管理分值 4 分，评价得 4 分，得分率为 100%。

3. 项目组织管理。

(1) 项目组织机构健全性。

本项目组织结构科学、监管人员分工责任明确，项目管理、施工、监理等各方组织机构完整、科学。

根据评分标准，“项目组织机构健全性”此项标准分 2 分，评价得 2 分。

(2) 组织机构运转有效性。

项目有制定相关的内部协调机制，各管理部门能沟通顺畅，职责能落实执行到位。



根据评分标准，“组织机构运转有效性”此项标准分 2 分，评价得 2 分。

(3) 管理制度健全性。

根据项目管理制度、监理日志、监理月报等资料，本项目已具有相应的工程监理、质量监督管理、安全管理制度，且工程进度月报制度健全。

根据评分标准，“管理制度健全性”此项标准分 2 分，评价得 2 分。

(4) 项目管理规范性。

项目存在验收滞后的问题，16 座水质净化设施已完成、东山排洪沟等河涌沿河截污工程标段已经完工尚未验收，现场核查资料有部分分项检验批的验收资料，验收合格率未能确定。

根据评分标准，“项目管理规范性”此项标准分 2 分，评价得 0 分。

(5) 外部监督发现问题整改情况。

现场核验时，提供了建设工程质量安全隐患整改通知书（揭榕整通 22061702），以及对应该项整改的情况报告和整改完成图片（共提供了四份同类型整改并闭环了的通知单和整改完的证明材料）。但项目进度滞后没有整改措施。

根据评分标准，“外部监督发现问题整改情况”此项标准分 2 分，评价得 1 分。



(6) 专项债券项目信息管理规范性。

地方政府专项债券项目信息按照规定及时、完整在地方政府债务管理信息系统中录入和更新，项目按照政府信息公开的有关规定和要求，将地方政府专项债券项目的有关信息在“中国地方政府债券信息公开平台”等平台上进行公开。

根据评分标准，“专项债券项目信息管理规范性”此项标准分 2 分，评价得 2 分。

综上所述，项目组织管理分值 12 分，评价得 9 分，得分率为 75%。

(三) 产出指标分析。

项目产出指标总分 30 分，其中有 4 个二级指标、5 个三级指标。（详细得分情况如下表 2-3）

表 2-3 项目产出得分明细表

二级指标	产出数量	产出质量	产出时效	产出成本	合计
权重 (%)	8	8	7	7	30
得分	2.56	0	3	7	12.56
得分率	32%	0	42.86%	100%	41.87%

由表可见，项目产出分值 30 分，综合评价得 12.56 分，得分率为 41.87%。

1. 产出数量。

(1) 项目阶段性完工率。

项目产出数量完成情况较低。9 个子项工程已完成 2 个，还



有 3 个子项尚未开工，项目阶段性完工率约为 32%。

根据评分标准，“项目阶段性完工率”此项标准分 8 分，评价得 2.56 分，产出数量指标得分率为 32%。

2. 产出质量。

(1) 水质净化设施验收合格率。

水质净化设施未验收，暂无法统计验收合格数。

根据评分标准，“水质净化设施验收合格率”此项标准分 2 分，评价得 0 分。

(2) 项目已完工子项验收合格率。

项目已完工子项未验收，暂无法统计验收合格数。项目建设市政污水管网约 191 公里，已完成 54 公里，该项目子项完工率为 28.27%。鉴于项目期间受新冠肺炎疫情影响，进度有所延误，因此综合考虑酌情扣分。

根据评分标准，“项目已完工子项验收合格率”此项标准分 6 分，评价得 0 分。

综上所述，产出质量分值 8 分，评价得 0 分，得分率为 0。

3. 产出时效。

(1) 项目进度达标率。

该项目共九个子项，实际完成了两个子项（16 座水质净化设施 100%和东山排洪沟等河涌沿河截污工程标段 99%）；马牙大道以西片区污水管网工程完成 63%；马牙大道以东片区污水管网完



善工程完成 10%；中部片区污水管网完善工程完成 23%；榕城北部、中部片区管网错混接改造工程完成 3 公里。榕城北部、中部片区排水单元支细管延伸工程、北部、中部片区管渠清淤修复工程、榕城北部、中部片区智慧水务建设工程三个子项尚未开工。

根据评分标准，“项目进度达标率”此项标准分 7 分，评价得 3 分，产出时效指标得分率为 42.86%。

4. 产出成本。

(1) 成本控制率。

项目成本控制率为 68.18%，按照指标标准得 7 分。

根据评分标准，“成本控制率”此项标准分 7 分，评价得 7 分，产出成本指标得分率为 100%。

(四) 效益指标分析。

项目效益指标总分 20 分，其中有 3 个二级指标、6 个三级指标。（详细得分情况如下表 2-4）

表 2-4 项目效益得分明细表

二级指标	社会效益	生态效益	服务对象满意度	合计
权重 (%)	5	9	6	20
得分	4	7	4	15
得分率	80%	77.78%	66.67%	75%

由表可见，项目效益分值 20 分，综合评价得 15 分，得分率为 75%。



1. 社会效益。

(1) 城镇生活污水集中处理率。

榕城区（含空港區）常住人口 931868 人，根据揭阳市区污水处理厂三期项目可研测算每人每日污水排放量为 0.27822 吨/（日·人），榕城区（含空港區）污水处理能力 19.48 万吨/日，可计算出城镇生活污水集中处理率为 75%。

根据评分标准，“城镇生活污水集中处理率”此项标准分 3 分，评价得 2 分。

(2) 质量安全生产事故。

通过当地质量安全部门管网查询，未发现该项目安全生产事故通报。根据评分标准，“质量安全生产事故”此项标准分 2 分，评价得 2 分。

综上所述，社会效益分值 5 分，评价得 4 分，得分率为 80%。

2. 生态效益。

(1) 城镇生活污水集中收集率。

城镇生活污水集中收集率达到指标设置值 75%，符合标准。根据评分标准，“城镇生活污水集中收集率”此项标准分 3 分，评价得 3 分。

(2) 污水处理厂进水生化需氧量 BOD 浓度。

佐证资料提供不足，无法具体反映污水管网收集效能，及建设项目在水环境、生态环境等方面的达标情况，因此综合考虑酌



情扣分。

根据评分标准，“污水处理厂进水生化需氧量 BOD 浓度”此项标准分 3 分，评价得 1 分。

(3) 内河涌黑臭水体得到有效治理。

本指标考察建设项目在水环境、生态环境等方面达到设置指标值。现场核查项目拟整治河涌未发现黑臭现象。根据评分标准，“内河涌黑臭水体得到有效治理”此项标准分 3 分，评价得 3 分。

综上所述，生态效益分值 9 分，评价得 7 分，得分率为 77.78%。

3. 服务对象满意度。

(1) 服务对象满意度。

项目组对项目单位工作人员和项目实施地周边群众，通过现场调查和网络调查相结合的形式，深入了解相关服务对象对项目的满意程度。

本次调查问卷设计主要从项目的成效、过程影响和实施效益等多方面、多维度进行考虑，共设计 14 道问题，其中含 13 道封闭性问题，1 道开放性问题。

最终回收有效样本 230 个，含 230 个社会公众。项目组整理调查结果，根据问卷中“总体上，您对揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目是否满意？”一题统计结果发现：

调查对象对项目的认可度较高，对项目的满意度选择“非常



满意”共 98 人，占比为 42.61%；选择“较满意”共 74 人，占比 32.17%。

综上所述，调查对象对项目的总体满意度为 74.78%，满意度一般。

调查对象普遍认为项目的实施，在一定程度上缓解了区域内水质污染，改善支流水质，提升城市水安全与宜居环境。（满意度情况统计详见图 2-3）

揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目调查对象满意度分析图

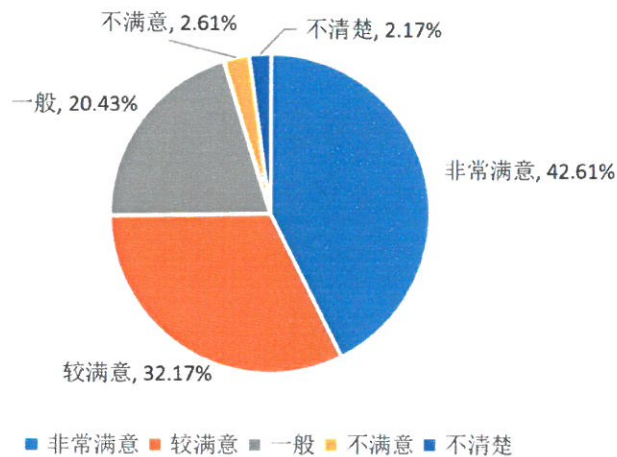


图 2-3 项目服务对象满意度分析图



- 附件：1. 绩效评价项目技术说明
2. 绩效评价指标得分情况
3. 满意度调查问卷
4. 满意度调查结果
5. 项目评价工作照片

广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司

二〇二二年十月





附件 1:

绩效评价项目技术说明

根据《关于开展重点项目绩效评价的通知》(揭榕财函〔2022〕117号),广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司(以下简称“广东信德评估”)接受揭阳市财政局(以下简称“市财政局”)的委托,于2022年7月至9月,遵循绩效评价的基本原则,在委托方的支持配合下,开展了揭阳市榕城区住房与城乡建设局(以下简称“区住建局”)所主管的揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目绩效评价工作。

一、评价范围

(一)绩效评价目的。

为贯彻落实党的十九大关于全面实施绩效管理的重大部署和《中华人民共和国预算法》有关规定,市财政局确定了揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目为揭阳市财政支出重点绩效评价项目。

本次评价的目的旨在通过引入第三方服务机构,对揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目的资金使用情况进行绩效重点评价工作,客观评价预算管理的科学性、透明度和财政资金支出使用效益,检



验政策专项资金的投入使用是否达到预期目标、资金使用是否有效，为以后财政资金的安排提供重要依据，以进一步改进管理，加强财政资金使用效益。

此外，通过绩效评价的结果应用，能进一步加强揭阳市榕城区财政预算项目资金绩效管理，对事中项目进行及时的阶段性监控，增强财政资金使用效益，进一步保障项目的可持续发展。

（二）评价对象及范围。

本项目评价的主体对象是揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目，项目主管单位为区住建局，总投资额 265388.98 万元，本次评价截至 2022 年 7 月 14 日，评价预算金额为 42734.70 万元，实际到位金额 42734.70 万元，项目支出金额 29819.32 万元。

（三）评价基准日。

本次绩效评价项目评价基准日为 2022 年 7 月 14 日，现场专家评审、现场综合评价时间为 2022 年 7 月 13 日至 7 月 14 日。

二、评价原则及方法

（一）评价原则。

1. 目标导向性原则。

以文件要求的各项绩效目标为导向，依据客观材料和数据，对设定的定量、定性评价指标进行对比分析，对财政资金的投入、产出和效益做出客观、公正的评价。



2. 科学客观性原则。

运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

3. 公平公正性原则。

依据专项资金使用单位报送的统计数据 and 报告，通过定量分析和专家资料会审方式实施评价。

4. 绩效相关原则。

针对项目的具体支出及其产生绩效进行，评价结果应清晰反映本项目支出和产生绩效之间的紧密对应关系。

5. 保密原则。

对专项资金使用单位提供的佐证资料、评价结论等予以控制和保密。

（二）评价方法。

本次揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目绩效评价采用“指标体系的定量考核打分评价”与“调查结果、资料核查归整的定性分析”相结合的方式，主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法等。

1. 成本效益分析法。是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

2. 比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同地



区同类支出情况进行比较的方法。

3. 因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

4. 最低成本法。是指在绩效目标确定的前提下，成本最小者为优的方法。

5. 公众评判法。是指通过专家评估、访谈、现场考评及满意度调查等方式进行评判的方法。

根据本项目的特点，评价工作主要围绕资金使用、项目管理、资源配置等方面，从考察项目投入、管理的有效性，到客观分析项目的产出和效果等，通过形成数据基础，建立绩效评价佐证材料支撑体系。

（三）标准体系。

1. 定性指标。

对于定性指标，一般通过查阅与项目有关的文件、记录及资金分配表等资料，通过现场调研、网络调研和现场考评，多渠道综合开展调查等方式进行数据采集，在实施过程运用等级描述法进行考核，通过设置多级标准来反映该指标认可度的差异。最终，共收到 230 份有效社会公众满意度调查问卷。

2. 定量指标。

对于定量指标，一般通过既定的量化考核指标与各项指标实际完成的情况进行分析对比。在评价过程中主要采用线性判断为



主，区间范围判断为辅的方式进行考核。通过收集到的项目执行情况资料进行线性判断或范围判断，明确指标得分情况。

根据《关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》（财预便〔2017〕44号）规定，总分设置为100分，等级划分为四档：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。（详见表2-1）

表 2-1 绩效评价等级标准表

绩效等级	优	良	中	差
分数	$90 \leq x < 100$	$80 \leq x < 90$	$60 \leq x < 80$	$0 \leq x < 60$

（四）评价指标体系。

本次绩效评价遵循广东省财政厅设计财政资金使用绩效评价指标体系的原理、基本指标和原则，综合考虑共性指标和个性指标，设计基础信息表、绩效指标体系。

在针对本次揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目开展绩效评价时，我们主要从以下四个方面进行评价：

1. 决策：从项目立项、前期工作、绩效目标、专项债券安排、资金投入等方面对决策情况进行考核。

2. 过程：从资金使用管理、专项债券管理、项目组织管理等角度对项目实施过程管理情况进行考核。

3. 产出：从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本等方



面对产出目标完成情况进行考核。

4. 效益：从社会效益、生态效益、服务对象满意度等多维度的项目效益方向对资金支出产生的效益进行考核。

根据《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号），结合绩效评价项目的特点及资金使用的具体情况，以资金使用结果为导向，确定评价内容并相应选设指标及权重，设计基础信息表、绩效指标体系，评价指标体系分为决策（20%）、过程（30%）、产出（30%）以及效益（20%）共4个一级指标，15个二级指标和32个三级指标。

（五）绩效评价体系结构设计。

本次绩效评价采用百分制，由专家评审组进行打分评核，最终结果由各专家评审组的综合评分加权平均而定。

（六）评价依据。

1. 法律法规政策依据。

（1）《中华人民共和国预算法》；

（2）《中华人民共和国预算法实施条例》；

（3）《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

（4）《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

（5）《关于推进政府购买服务第三方绩效评价工作的指导



意见》（财综〔2018〕42号）；

（6）《关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》（财预便〔2017〕44号）；

（7）《关于印发〈广东省省级财政资金绩效评审管理办法（试行）〉的通知》（粤财预〔2019〕121号）；

（8）《中共揭阳市委 揭阳市人民政府印发〈关于全面实施预算绩效管理的实施方案〉的通知》（揭委发〔2019〕10号）；

（9）适用于本项目的其他法律法规及规章制度。

2. 准则依据。

（1）《中国资产评估协会〈财政支出（项目支出）绩效评价操作指引（试行）〉》（中评协〔2014〕70号）。

3. 项目资料依据。

（1）委托方签订的委托第三方服务合同；

（2）资金使用单位提供的申报材料及佐证资料。

三、绩效评价工作过程

评价操作期间：本次绩效评价操作期间为2022年7月至2022年9月。

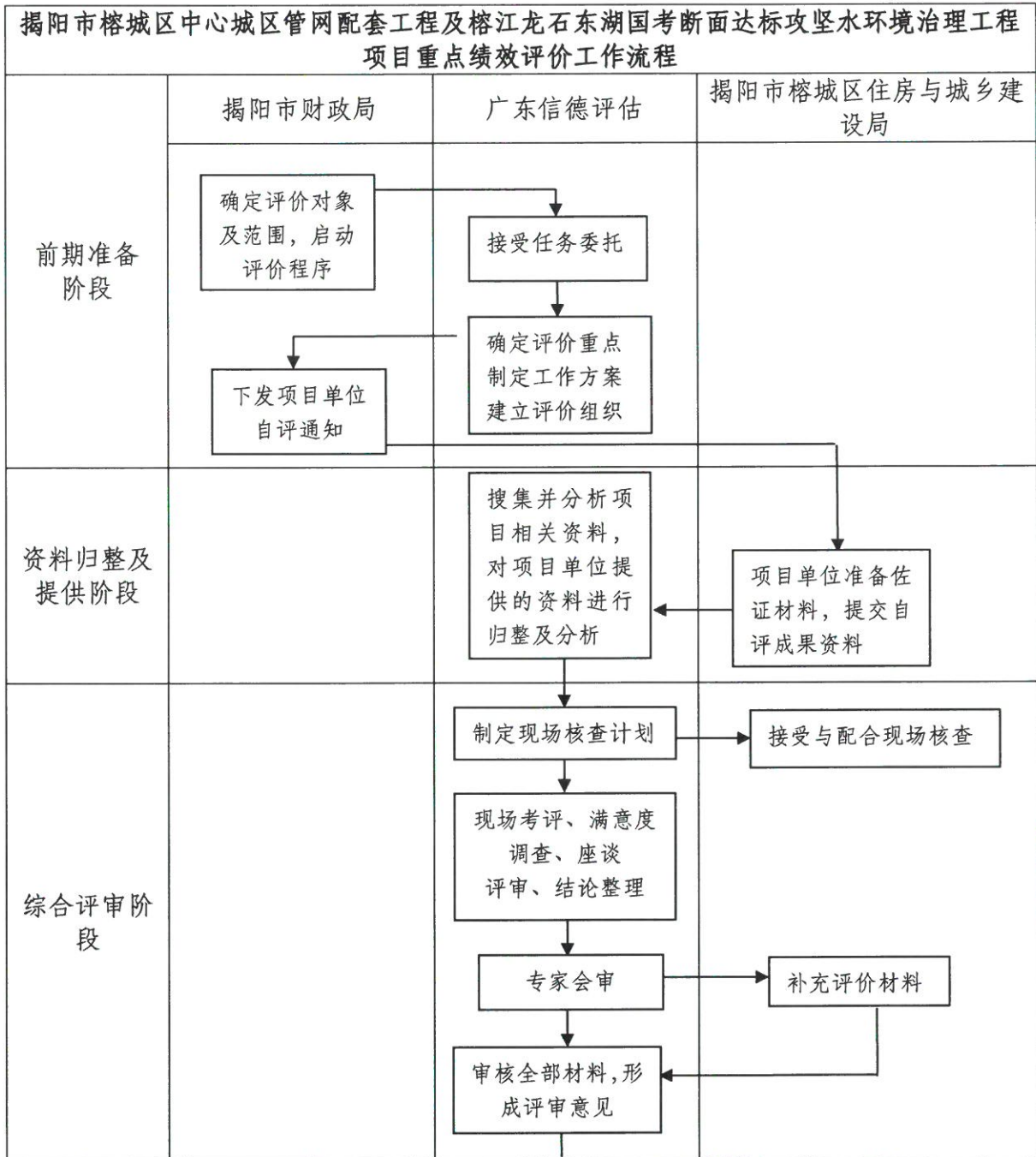
（一）绩效评价项目工作主流程。

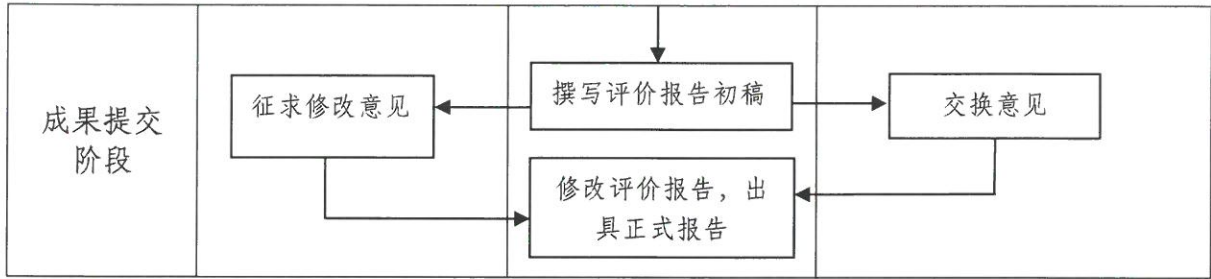
评价过程：本次绩效评价工作过程主要包括制定绩效评价方案、编制绩效评价指标体系、前期调研、材料初核、开展现场访谈及考评、开展利益相关方满意度调查、召开专家评审会、以及



专家会审综合评价等。（具体流程见表 3-1）

表 3-1 绩效评价工作流程表





（二）具体实施步骤。

1. 前期准备阶段。

（1）评价委托。2022年5月，市财政局确定广东信德评估为受委托的第三方评价机构，签订委托合同并审定工作方案后，广东信德评估全面启动评价程序。

（2）项目启动。在市财政局的领导下，广东信德评估和区住建局确定对接方式和联系人，并要求区住建局提供本项目的自评资料和主要佐证资料。广东信德评估迅速组建项目工作组（以下简称“项目组”）以及由环境与水资源博士后、高级工程师、农业生物与能源工程专家、经济师、注册造价工程师等5人组成的专家评审组，并获得市财政局的资格认可。（专家名单见表3-2）

表 3-2 专家名单表

序号	姓名	职称
1	周买春	环境与水资源博士后、华南农业大学教授、水利水电工程系主任、农业水土工程学科带头人
2	郭洪涛	经济学博士、副教授、绩效评价专家
3	曾瑞眉	施工管理高级工程师、注册监理工程师
4	张增凯	造价注册工程师



5	伍淑芳	农业生物环境与能源工程专家、政策研究员、薪税师
---	-----	-------------------------

2. 资料归整及提供阶段。

(1) 项目主管单位自评。

市财政局向项目主管单位下达绩效评价通知后，项目主管单位组织开展绩效自评工作，并提交基础信息表、自评报告、佐证材料等自评材料，以及提交项目相关资料。

广东信德评估组织内部专家、项目组成员，对项目单位提交的自评材料进行初审，形成初审意见，并列出资料补充清单，要求项目单位按照清单列表的内容及时补充佐证资料。

(2) 自评材料提交情况。

项目单位能按照市财政局通知要求的时限内完成资料的提交，且所提交的资料能按类目归类整理，完整度较高。

3. 综合评审阶段。

项目组根据自评材料和专家初审意见制定现场考评、满意度调查、专家评审会及专家会审的评价计划，并对现场核查结果进行分析整理。

(1) 现场考评。

专家组和项目组于2022年7月13日下午和7月14日上午，到项目现场开展现场考评及资料查核，主要围绕项目的建设进度、造价管理、质量管理、资金的拨付情况、资金使用效益和档案资



料的管理等内容进行考评。

(2) 满意度调查。

本次评价满意度调查采用现场调查和电子问卷相结合的形式，由项目单位协助倡议各调查对象进行问卷填写，项目组统一汇总分析的形式进行。

(3) 专家评审会。

2022年7月14日下午，专家组和项目组连同市财政局、区财政局、区住建局（项目单位），在区住建局会议室，以座谈会的形式召开了绩效评价项目专家评审会。会上，专家组以考评以及前期自评材料查核为基础，针对项目开展的情况提出问题，项目单位进行答疑，专家组提出相关意见和建议。

会后，项目单位根据专家所提出的问题及资料补充要求，补充项目相关佐证资料。

(4) 专家会审。

广东信德评估组织以专家组、项目组成员为主的评审团队，对项目单位提交的自评材料进行会审，并对评审中的重点内容、存疑事项做了深入了解，形成评审意见。

4. 成果提交阶段。

项目组根据项目单位自评材料、专家初审及会审意见、现场核查结果及项目单位的补充资料，对项目正式评价，形成绩效评价报告初稿，并与委托方进行沟通，结合委托方的意见修正后，



出具正式报告。



附件 2：绩效评价指标得分情况

揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程第三方绩效评价——指标体系

一级指标	权重 (%)	二级指标	权重 (%)	三级指标	权重 (%)	指标解释	评分标准	得分	得分、扣分原因
决策	20	项目立项	5	立项依据充分性	3	<p>项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及相关部门职责，用以反映和考核项目立项的规范情况。</p>	<p>1. 项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划、行业发展规划和政策要求，此项得 1 分；</p> <p>2. 项目立项能否解决民生问题或满足地方经济、社会持续发展的需要，此项分值为 1 分；</p> <p>3. 项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目无重复，得 1 分。</p>	3	
						<p>项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范性情况。</p>	<p>1. 项目是否按照规定的程序申请设立，审批文件材料等是否符合要求，此项得 1 分；</p> <p>2. 事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策，此项得 1 分。</p>	2	



广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司

				前期工作是否按要求在计划的时间内完成，用以反映和考核项目前期工作准备的情况。	此项分值为2分，评价要点： 勘察、设计、用地、环评、施工许可等各项前期工作是否按要求在计划的时间内完成，是否存在因前期工作准备不充分，导致项目建设进度缓慢、专项债券资金闲置等问题。	1	用地、施工许可未完善，前期工作准备不充分，项目建设进度滞后，扣1分
		前期工作准备充分性	2	前期工作是否符合政府采购、招标投标的相关规定和程序，相关材料是否完整，用以反映和考核项目前期工作开展的情况。	1. 勘察、设计等前期工作是否符合政府采购、招标投标的相关规定和程序，此项分值为1分； 2. 项目正式开工前是否取得符合要求的用地、规划、施工许可等相关材料和各项证照，此项分值为1分。	1	未取得用地、规划、施工许可证，扣1分。
		前期工作开展规范性	2	项目所设定的绩效目标是是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	1. 绩效目标是否与部门职能范围、资金或项目属性特点、支出内容相关，此项得分1分； 2. 绩效目标设置是否能有效贴合项目关键产出和效益，是否避免就轻就设置绩效指标，此项得1分；	2	由于预期目标2为2023年底新建市政污水管网约191公里，2020年11月开始施工，截至2022年4月30日已完成
前期工作	4						
绩效目标	6	绩效目标合理性	3				



广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司

				3. 绩效目标预期是否符合正常水平，是否与项目目标相对应，此项得 1 分。	54 公里，完工率为 28.27%，按照现工程进度不能按时完工，扣 1 分。
				1. 是否设置定量、可衡量的产出、效益指标，此项得 1 分； 2. 绩效指标值是否有清晰、具有可衡量性，此项得 1 分； 3. 指标值是否与项目目标任务数或计划数相对应，此项得 1 分。	经济效益中的“改善居住环境”指标未进行量化，扣 1 分。
	绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。		2
专项债券安排	项目与专项债券支持领域及方向匹配性	1	项目是否符合地方政府专项债券资金支持范围，用以反映和考核项目与专项债券规定支持的领域和方向的相符情况。	此项分值为 1 分，评价要点：项目所属领域和方向是否属于国家规定的专项债券支持领域和方向。	1



			项目申请的专项债券额度是否合理，用以反映和考核项目申请额度与实际需要的相符情况。	1	项目申请的专项债券额度是否与实际需要相匹配。	1	
			项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	3	1. 预算编制是否经过科学论证，预算内容与项目内容是否匹配，此项得1分； 2. 预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制，此项得1分； 3. 预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配，此项得1分。	3	
			实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的整体保障程度。	2	资金到位率 = (实际到位资金 / 预算资金) × 100%。 该项满分为2分，得分 = 2分 * 资金到位率。	2	
			项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	4	预算执行率 = 实际支出金额 / 预算资金 * 100%。 该项满分为4分，得分 = 4分 * 预算执行率。	2.73	
过程	30	资金投入 资金使用管理					



广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司

		<p>资金的拨付和支出进度是否按照计划执行，是否跟项目建设进度相匹配，用以反映资金使用与项目建设进度的匹配合理程度。</p>	<p>2</p>	<p>资金拨付和支出进度是否按计划执行，此项规定得1分；</p> <p>2. 资金拨付和支出进度与项目建设进度是否匹配，此项规定得1分。</p>	<p>1</p>
	<p>资金的使用是否合规</p>	<p>项目资金使用是否符合相关的财务管理规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。</p>	<p>6</p>	<p>以下每点各占1分，该点对应的项目现状符合要求得满分，不符合的0分。</p> <p>1. 资金使用是否符合国家财经法规和财务管理制度的规定；</p> <p>2. 资金调剂是否符合资金管理规定的规定；</p> <p>3. 资金拨付是否有完整的审批程序和手续；</p> <p>4. 资金开支是否符合项目预算批复或合同规定；</p> <p>5. 是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；</p>	<p>4</p> <p>1、存在部分项目资金未能采取财政直接支付的方式，扣1分；</p> <p>2、进度款支付不及时，扣1分。</p>



广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司

					6. 会计核算是否符合政府会计准则核算要求, 核算信息是否真实、完整。		
专项债券管理	4	专项债券预算管理规范性	2	在考虑闲置因素后, 专项债券资金的实际成本是否合理可控, 用以反映和考核专项债券资金的融资成本。	此项分值为 2 分, 评价要点: 专项债券本息是否按规定时间、规定金额进行偿还。	2	
		专项债券本息偿还计划执行情况	2	专项债券的本息偿还是否和原定计划和要求一致, 用以反映和考核专项债券本息偿还的实际执行情况。	此项分值为 2 分, 评价要点: 对项目收入、成本和预期收益的测算是否有相应的依据, 并符合项目实际情况。	2	
项目组织管理	12	项目组织机构健全性	2	项目单位组织结构是否科学合理, 人员分工责任是否明确。	1. 组织结构科学、监管人员分工责任明确, 此项分值为 1 分; 2. 设计、监理、施工方组织机构的科学性、完整性, 此项分值为 1 分。	2	
		组织机构运转有效性	2	组织管理机构运转是否顺畅, 职责是否落实到位。	1. 是否制定了相关内部协调沟通机制, 此项分值为 1 分; 2. 各管理部门、机构是否沟通顺畅, 职责能够落实到位, 此项分值为 1 分。	2	



广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司

				项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	2	2	1.是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度,此项得1分; 2.财务和业务管理制度是否合法、合规、完整,此项得1分。	2	
				项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	2	0	此项分值为2分,评价要点: 1.是否遵守相关法律法规和相关管理规定; 2.项目调整及支出调整手续是否完备; 3.项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; 4.项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	0	验收滞后,16座水质净化设施已完成、东山排洪沟等河涌沿河截污工程标段已经完工还没验收,现场核查资料仅有部分分项检验批的验收资料,验收合格率未能确定(%),扣2分。
				项目在审计、督查、巡视等工作中被检查出来问题的整改落实的及时性和有效性,用以反映和考核项目对发现	2	1	1.项目是否根据审计、督查、巡视等工作中被检查出来的问题及时根据相应要求整改,此项得1分; 2.整改措施是否全面有效,符合相关要求	1	现场核实时,提供了“揭榕整通22061702”建设工程质量安全隐患整改通



			问题的整改落实情况。	求，此项得 1 分。		知书，以及对应该项整改的情况报告和整改完成图片。（共提供了一份同类型整改并闭环了的通知单和整改完的证明材料）。但进度滞后没有整改措施，扣 1 分
			地方政府专项债券项目信息是否按照规定及时、完整在地方政府债务管理信息系统中录入，相关信息是否按照政府信息公开的有关规定予以公开，用以反映和考核信用信息管理工作开展落实情况。	1. 地方政府专项债券项目信息是否按照规定及时、完整地在地方政府债务管理信息系统中进行录入和更新，此项得 1 分； 2. 项目是否按照政府信息公开的有关规定和要求，将地方政府专项债券项目有关信息在“中国地方政府债券信息公开平台”等平台上进行公开，此项得 1 分。	2	
		专项债券项目信息管理规范性			2	



广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司

产出	产出数量	8	项目阶段性完工率 (%)	8	项目阶段性完工数：一定时期（截至评价基准日）内项目实际完工的项目数量； 项目阶段性完工（数）量与项目阶段性总（数）量比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	项目阶段性完工率 = (项目阶段性实际完工(数)量/项目阶段性总(数)量) × 100%； 指标得分为 = 项目阶段性完工率 × 8。	2.56	9 个子项完成 2 个，项目阶段性完工率为 32%，公式计算得 2.8 分。
					项目完成的质量达标产出数和实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	水质净化设施验收合格率 (%)	2	水质净化设施验收合格率 = (水质净化设施验收合格数/项目实际数) × 100%； 指标得分为 = 水质净化设施验收合格率 × 2。
产出质量	8	6	项目已完工子项验收合格率 (%)	6	项目已完工子项验收合格数/项目实际数 × 100%； 指标得分为 = 项目已完工污水管网验收合格率 × 6。	0	建设市政污水管网约 191 公里，已完成 54 公里，各子项均竣工验收。该项目子项完工率为 28.27%，扣 6 分。	



广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司

		产出成本	7	成本控制率	7	完成项目计划工作目标的实际成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本控制率。	<p>成本控制率 = (实际成本 / 计划成本) × 100%。</p> <p>实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。</p> <p>计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。</p> <p>成本控制率 ≤ 0，得满分，每超出 5% 扣 1 分。</p>	7	
效益	20	社会效益	5	城镇生活污水集中处理率 (%)	3	反映生活污水处理效能，人居生活环境改善的达标情况。	<p>1. 城镇生活污水集中处理率 ≥ 80% 得 3 分；</p> <p>2. 70% ≤ 城镇生活污水集中处理率 < 80% 得 2 分；</p> <p>3. 城镇生活污水集中处理率 < 70% 不得分。</p>	2	
		质量安全生产事故	2	质量安全生产事故	2	反映项目建筑质量安全生产事故的防范控制情况。	<p>1. 截止至评价基准日，项目无发生质量事故得 2 分，否则不得分。</p>	2	



生态效益	9	城镇生活污水集中收集率 (%)	3	反映污水管网收集效能, 及水质净化设施效能。	3	指标值 > 75%得3分, 不达标或不能提供佐证资料, 酌情扣分。	3		
		污水处理厂进水生化需氧量 BOD 浓度 (mg/L)	3	反映污水管网收集效能, 及建设项目在大气环境、水环境、声环境、土壤、固体废物等方面的达标情况。	3	指标值 > 89mg/L得3分, 不达标或不能提供佐证资料, 酌情扣分。	1	佐证资料提供不足, 扣2分。	
		内河涌黑臭水体得到有效治理	3	反映建设项目在大气环境、水环境、声环境、土壤、固体废物等方面的达标情况。黑臭水体有效治理率=实际治理达标数量/计划实施治理数量	3	指标值 > 90%得3分, 不达标或不能提供佐证资料, 酌情扣分。	3		



广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司

服务对象满意度	6	服务对象满意度	6	1. 受访对象好评率（好评总人数/受访群众总人数）。 2. 项目运行服务、建设质量、使用效果。 3. 对环境的影响是否有负面评价等。	<p>本项指标考核结合调查问卷作出评分：</p> <p>1. 好评率=好评总人数/调查对象总人数 好评率≥90%得4分，好评率80(含)-90%得3分，好评率70(含)-80%得2分，好评率60(含)-70%得1分，好评率低于60%、得0分。</p> <p>2. 根据成果满意度调查相关项目得分评判，满意得1分，不满意得0分。</p> <p>3. 根据环境影响满意度调查相关项目得分评判，满意得1分，不满意得0分。</p>	4		
合计分数（总分100分）								66.29
评价等级结果								中



附件 3：满意度调查问卷

揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及 榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目 绩效评价项目调查问卷

尊敬的先生、女士：

您好！感谢您抽出宝贵的时间来回答这份问卷。为规范和加强揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程的管理，提高专项资金的“效率与效果并重”，切实做好揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程绩效评价工作，我司设计了以下满意度调查问卷。您所提供的意见仅用于统计分析，我们将严格予以保密。

揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程包含马牙大道以西片区污水管网工程；马牙大道以东片区污水管网完善工程；东山排洪沟等河涌沿河截污工程；水质净化设施建设工程；中部片区污水管网完善工程；榕城北部、中部片区排水单元支细管延伸工程；榕城北部、中部片区管网错混接改造工程；榕城北部、中部管渠清淤修复工程；智慧水务建设工程共 9 项工程。

1. 您的身份是：A. 项目单位工作人员 B. 社会公众

2. 您对揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程是否了解？（单选）
A. 非常了解 B. 有一定了解 C. 不清楚

3. 您认为项目建设是否有利于优化改善当地居民的生活环境？（单选）
A. 非常有利 B. 有一些帮助 C. 没有帮助 D. 不清楚

4. 您认为本项目的建设工期控制成效如何？（单选）
A. 施工时间短，工期控制好 B. 工期控制一般 C. 工期过长 D. 不清楚

5. 项目的建设和施工，对您的生活、工作造成的负面影响程度是？（单选）
A. 影响较大 B. 有一点影响 C. 影响不大 D. 不清楚

6. 您认为本项目的质量如何？（单选）



A. 非常好 B. 较好 C. 一般 D. 较差 E. 不清楚

7. 您认为项目的建设和施工,对周边生态环境的负面影响程度是?(单选)

A. 影响较大 B. 有一点影响 C. 影响不大 D. 不清楚

8. 您认为本项目所带来的社会效益如何?(单选)

A. 非常好 B. 较好 C. 一般 D. 较差 E. 不清楚

9. 对项目建设过程和资金信息公开程度是否满意?(单选)

A. 满意 B. 基本满意 C. 一般 D. 不太满意 E. 不满意

10. 您认为该项目的完工对生态环境和人民生活带来哪些积极影响?(多选)

A. 减少工业废水及生活废水 B. 改善水质 C. 保护水源

D. 保持水土 E. 其他

11. 您认为该项目的完工对内河涌黑臭水体是否进行了有效治理?(单选)

A. 是 B. 否 C. 不清楚

12. 总体上,您对揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目是否满意?(单选)

A. 非常满意 B. 较满意 C. 一般 D. 不满意 E. 不清楚

13. 您认为工程实施过程中哪些方面需要改善?(多选)

A. 管网设计 B. 覆盖范围 C. 施工噪音控制 D. 竣工路面及时恢复

E. 施工道路交通 F. 施工扬尘 G. 其他_____

14. 您对于揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目有哪些建议或意见?



附件 4：满意度调查结果

揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面 达标攻坚水环境治理工程项目调查数据统计 有效问卷：230 份			
问题	选项	频次	占比
1. 您的身份是：	社会公众	230	-
2. 您对揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程是否了解？（单选）	A. 非常了解	57	24.78%
	B. 有一定了解	153	66.52%
	C. 不清楚	20	8.70%
3. 您认为项目建设是否有利于优化改善当地居民的生活环境？（单选）	A. 非常有利	150	65.22%
	B. 有一些帮助	67	29.13%
	C. 没有帮助	10	4.35%
	D. 不清楚	3	1.30%
4. 您认为本项目的建设工期控制成效如何？（单选）	A. 施工时间短，工期控制好	118	51.30%
	B. 工期控制一般	68	29.57%
	C. 工期过长	26	11.30%
	D. 不清楚	18	7.83%
5. 项目的建设和施工，对您的生活、工作造成的负面影响程度是？（单选）	A. 影响较大	27	11.74%
	B. 有一点影响	89	38.70%
	C. 影响不大	105	45.65%
	D. 不清楚	9	3.91%
6. 您认为本项目的质量如何？（单选）	A. 非常好	64	27.83%
	B. 较好	100	43.48%
	C. 一般	43	18.70%
	D. 较差	8	3.48%
	E. 不清楚	15	6.52%



7. 您认为项目的建设和施工,对周边生态环境的负面影响程度是? (单选)	A. 影响较大	16	6.96%
	B. 有一点影响	88	38.26%
	C. 影响不大	111	48.26%
	D. 不清楚	15	6.52%
8. 您认为本项目所带来的社会效益如何?	A. 非常好	108	46.96%
	B. 较好	70	30.43%
	C. 一般	33	14.35%
	D. 较差	9	3.91%
	E. 不清楚	10	4.35%
9. 对项目建设过程和资金信息公开程度是否满意? (单选)	A. 满意	91	39.57%
	B. 基本满意	74	32.17%
	C. 一般	48	20.87%
	D. 不太满意	10	4.35%
	E. 不满意	7	3.04%
10. 您认为该项目的完工对生态环境和人民生活带来哪些积极影响? (多选)	A. 减少工业废水及生活废水	185	80.43%
	B. 改善水质	180	78.26%
	C. 保护水源	167	72.61%
	D. 保持水土	88	38.26%
	E. 其他	14	6.09%
11. 您认为该项目的完工对内河涌黑臭水体是否进行了有效治理? (单选)	A. 是	192	83.48%
	B. 否	20	8.70%
	C. 不清楚	18	7.83%
12. 总体上,您对揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水	A. 非常满意	98	42.61%
	B. 较满意	74	32.17%
	C. 一般	47	20.43%



环境治理工程项目是否满意? (单选)	D. 不满意	6	2.61%
	E. 不清楚	5	2.17%
13. 您认为工程实施过程中哪些方面需要改善? (多选)	A. 管网设计	71	30.87%
	B. 覆盖范围	128	55.65%
	C. 施工噪音控制	115	50.00%
	D. 竣工路面及时恢复	113	49.13%
	E. 施工道路交通	109	47.39%
	F. 施工扬尘	81	35.22%
	G. 其他	16	6.96%
14. 您对于揭阳市榕城区中心城区管网配套工程及榕江龙石东湖国考断面达标攻坚水环境治理工程项目有哪些建议或意见? (1) 提高水体净化质量; (2) 及时对河道、管网进行疏通 (3) 加快施工进度, 减少重复施工; (4) 注意回填土是否按照合同要求。			



附件 5：项目评价工作照片

项目组现场考察照片





项目组现场调查照片







项目专家评审会照片





