



查询码防伪查询

评估报告查询网址:

<http://www.gdxdpg.com:8080>

评估报告防伪查询码: 0630220819363

声明: 以防伪查询码查询为准, 凡报告内容与本网址查询结果不一致, 即为虚假报告; 使用虚假报告所带来的后果我司不承担任何责任。



防伪二维码

# 揭东区 2021 年特色精品村建设项目 第三方绩效评价报告

绩 22066600029

编制 (盖章): 广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司

主评人 (签名):

二〇二二年十月



### 项目关键信息表

项目名称	揭东区 2021 年特色精品村建设项目第三方评价项目
委托单位	揭阳市财政局
资金使用单位	揭阳市揭东区农业农村局
评价机构	广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司
评价对象	项目评价预算金额为 1350 万元
实施地点	揭阳市揭东区
评价性质	事中绩效评价
评价基准日	2022 年 7 月 28 日
评价实施时间	2022 年 7 月至 2022 年 9 月
绩效评价内容	从决策、过程、产出和效果四个方面，对揭东区 2021 年特色精品村建设项目预算资金开展综合评价。
绩效评价结果	本次绩效评价采用百分制评分，本项目绩效评价得分为 78.96 分，绩效评价结果等级为“中”。



## 目 录

第一部分：绩效报告 .....	1
一、评价项目概要 .....	1
（一）项目背景 .....	1
（二）绩效目标完成情况 .....	1
（三）评价金额及支出情况 .....	10
二、评价结论与绩效分析 .....	11
（一）总体结论 .....	11
（二）各部分绩效分析 .....	12
三、主要绩效 .....	14
四、存在问题 .....	15
（一）工程项目预算文件欠规范 .....	15
（二）施工合同条款设置不完善 .....	15
（三）项目过程资料管理有待加强 .....	15
（四）施工变动所涉及的设计变更不及时 .....	16
（五）村内完工工程未按照规定流程组织验收 .....	17
五、相关建议 .....	17
（一）规范工程预算管理流程 .....	17



(二) 强化合同管理, 完善条款编制 .....	18
(三) 加强工程资料的归档管理, 严格执行审批流程 .....	18
(四) 工程变动及时实施设计变更, 做好后期工程维护管理 .....	19
(五) 完工工程应尽快组织镇级验收 .....	19
<b>第二部分: 分析报告 .....</b>	<b>20</b>
<b>一、基本情况 .....</b>	<b>21</b>
(一) 资金背景 .....	21
(二) 实施概况 .....	21
(三) 绩效目标 .....	22
<b>二、绩效指标分析 .....</b>	<b>23</b>
(一) 决策指标分析 .....	25
(二) 过程指标分析 .....	27
(三) 产出指标分析 .....	30
(四) 效益指标分析 .....	32
<b>附件 1: 绩效评价项目技术说明 .....</b>	<b>38</b>
<b>附件 2: 绩效评价指标得分情况 .....</b>	<b>49</b>
<b>附件 3: 满意度调查问卷 .....</b>	<b>58</b>
<b>附件 4: 满意度调查结果 .....</b>	<b>60</b>
<b>附件 5: 项目评价工作照片 .....</b>	<b>62</b>



## 第一部分：

# 绩效报告

### 一、评价项目概要

#### （一）项目背景。

广东省委省政府印发《关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号），要求粤东西北地区于2022年底前，完成60%以上行政村达到美丽宜居村的标准，并支持有条件的村庄率先创建一批特色精品村。揭阳市揭东区农业农村局（以下简称“区农业农村局”）于2018年5月正式实施“千村示范，万村整治”工程，以县为主体，以行政村为基础，以自然村为基本单元，先整治、后提升，以点带面，滚动建设一批生态宜居美丽村庄。

#### （二）绩效目标完成情况。

揭东区2021年特色精品村建设项目，计划完成创建新寮村、东风村、红坡村、马坑村、新岭村、潭王村、新丰村、尖山村、阳美村共9个特色精品村，设置项目区域内调查满意度大于或等于90%。截至项目评价基准日，已有8个镇村完成了项目村级验收，其中玉湖镇新寮村和埔田镇新岭村2个镇村已完成镇级验收。



(各乡镇行政村项目详细情况如表 1-1)

表 1-1 9 个行政村项目实施情况一览

序号	乡镇	行政村	项目名称	实施进度
1	玉湖镇	新寮村	新寮古村落前池塘清淤及修缮工程	100%
			新寮古村落前沟渠清淤及路面硬化工程	100%
2	霖磐镇	东风村	东风村沿路提升	0
			东风村东厝凉亭提升	0
3	白塔镇	红坡村	村庄入口及终点标识建设工程	100%
			田洋寨道路两侧景观提升工程	100%
			红坡村特色精品村建设项目主村道沿线太阳能路灯安装工程	90%
			绿道建设工程	100%
4	白塔镇	马坑村	揭东区白塔镇马坑村外墙面改造工程	100%
			揭东区白塔镇马坑村文化长廊建设工程	100%
			揭东区白塔镇马坑村村貌新增绿化建设工程	100%
			马坑村西湖桥至村公所护坡沿岸步道建设项目	40%
5	埔田镇	新岭村	新岭村村庄美化提升工程	100%
6	锡场镇	潭王村	红色主题公园前地埕及路面改建工程	100%
			内河生态环境整治工程(内河清淤)	100%
			内河生态环境整治工程(砌筑石篱)	100%
			飞鹅湾小公园建设工程	40%
7	龙尾镇	新丰村	边角地村貌提升、三完景观风貌提	100%



			升、党道铺设沥青路面	
			新丰村驿站及助农电商产品服务点改造及配套建设工程	100%
8	玉滔镇	尖山村	入村微景观建设工程	100%
			玉滔镇院前社后畔村道及排水工程等建设	100%
			玉滔镇院前社祠堂新厝前村道及排水工程等建设	100%
			张厝村道、巷道建设工程	10%
9	磐东街道	阳美村	公厕及花圃项目工程	100%
			村寨前亮化村容村貌项目工程	100%

### 1. 玉湖镇新寮村。

#### (1) 新寮古村落前池塘清淤及修缮工程。

项目开工日期为 2021 年 8 月 29 日，竣工日期为 2022 年 1 月 18 日。具体实施情况为第一，新建 1 处池塘和 1 处村道右侧排水沟石篱；第二，2 处池塘清淤，共计 3194 立方米；第三，增设成品仿木混凝土栅栏，长度 686.5 米。

#### (2) 新寮古村落前沟渠清淤及路面硬化工程。

项目开工日期为 2021 年 8 月 29 日，竣工日期为 2022 年 1 月 18 日。具体实施情况为第一，新建 4 米宽村道，长度 270 米；第二，桥面扩宽 3 米，长度 7 米；第三，增设直径 60 厘米排水管涵，长度 87 米；第四，村道右侧排水沟清淤，396 立方米。



## 2. 霖磐镇东风村。

### (1) 东风村沿路提升。

项目开工日期为 2022 年 4 月 8 日，由于连日暴雨加上施工区域涉及农田，建设单位已申请延期竣工，项目竣工日期由 2022 年 7 月 2 日延长至 2022 年 8 月 31 日。具体实施情况为第一，坐凳树池；第二，地面铺设；第三，绿化部分；第四，路灯及电气部分；第五，室外排水部分；第六，设计、监理、勘察等。

### (2) 东风村东厝凉亭提升。

项目开工日期为 2022 年 4 月 8 日，工程尚未完工。具体实施情况为第一，东风村老年人活动中心；第二，凉亭广场铺设；第三，绿化部分；第四，室外电气及排水部分；第五，宣传牌；第六，设计、监理、勘察等。

## 3. 白塔镇红坡村。

### (1) 村庄入口及终点标识建设工程。

项目开工日期为 2021 年 12 月 10 日，于 2022 年 3 月 21 日已通过村级初级验收，具体实施情况为新建村庄入口及终点标识、绿化、景观提升，面积约为 600 平方米。

### (2) 田洋寨道路两侧景观提升工程。

项目开工日期为 2021 年 12 月 10 日，于 2022 年 3 月 21 日已通过村级初级验收，具体实施情况为道路景观提升长度约为





250 米，设置路灯 34 盏，宣传牌 6 个，泥塑篱笆 250 米。

(3) 红坡村特色精品村建设项目主村道沿线太阳能路灯安装工程。

红坡村特色精品村建设项目主村道沿线太阳能路灯安装工程已完成 90%。根据红坡村委会提供的《红坡村 2021 年特色精品村工程严重滞后情况说明》，红坡村 2021 年特色精品村前期按照每村 100 万元投资额进行设计，2021 年 10 月底明确资金分配总额每村 150 万元后。由于新增投资资金，红坡村特色精品村建设项目主村道沿线太阳能路灯安装工程增加了新的项目实施计划，造成工程滞后。

(4) 绿道建设工程。

项目开工日期为 2021 年 12 月 10 日，于 2022 年 3 月 21 日已通过村级初级验收，具体实施情况为新建绿道面积约 600 平方米，绿化提升约 600 平方米。

#### 4. 白塔镇马坑村。

(1) 揭东区白塔镇马坑村外墙改造面改造工程。

项目 2022 年 1 月 5 日已通过村级初级验收，具体实施情况为墙绘制作、房屋外立面翻新，墙绘总面积约为 1800 平方米，房屋外立面面积约为 1200 平方米。

(2) 揭东区白塔镇马坑村文化长廊建设工程。



项目 2022 年 1 月 5 日已通过村级初级验收，具体实施情况为在体育文化广场休闲长廊设置一个村庄入口标识，村庄入口形象标识长 7.1 米，高 5.8 米；文化长廊为木结构，长 30 米，宽 4 米，高 4 米。

(3) 揭东区白塔镇马坑村村貌新增绿化建设工程。

项目 2022 年 1 月 5 日已通过村级初级验收，具体实施情况为主村道两侧木栏杆、铁栏杆布置，木栏杆总长度大约为 937 米，铁栏杆长度大约为 63 米。

(4) 马坑村西湖桥至村公所护坡沿岸步道建设项目。

由于项目开展前期降雨频繁，清理淤泥环节无法开展，导致项目进度有所滞后。

## 5. 埔田镇新岭村。

(1) 新岭村村庄美化提升工程。

项目开工日期为 2021 年 12 月 14 日，竣工日期为 2022 年 1 月 19 日，具体实施情况为村标建设，村庄外立面美化，村文化公园提升，公厕提升，绿道建设，四小园竹篱笆围绿，公共设施亮化，设置路牌和精神堡垒。

## 6. 锡场镇潭王村。

(1) 红色主题公园前地埕及路面改建工程。

项目开工日期为 2021 年 12 月 22 日，具体实施情况为球场



埤面改造、球场至老村道学校前路面改造。

(2) 内河生态环境整治工程（内河清淤）。

项目开工日期为 2021 年 12 月 24 日，具体实施情况为潭王村河道清淤 3.5 公里。

(3) 内河生态环境整治工程（砌筑石篱）。

项目开工日期为 2021 年 12 月 24 日，具体实施情况为潭王村河道砌筑石篱 1.5 公里、宽度 1.2 米，高度 0.6 米。

(4) 飞鹅湾小公园建设工程。

项目开工日期为 2021 年 12 月 24 日，具体实施情况为飞鹅湾进行改造建设，建设公厕一座，安装活动器械、休闲座椅、绿化。

## 7. 龙尾镇新丰村。

(1) 特色精品村建设项目。

特色精品村建设项目分为主村道铺设沥青路面、三完景观风貌提升、边角地村貌提升、党建文化墙建设 4 个小项目。项目开工日期为 2021 年 10 月 8 日，竣工日期为 2021 年 12 月 28 日，具体实施情况为第一，花圃 7 个 800 平方米，排水沟 15 米；第二，健身器材 8 套，花圃绿化 16 个 80 平方米，贴透水砖及草砖 200 平方米，地坪硬底化 500 平方米；第三，党建文化墙长 70 米，高 2.4 米，主村道铺设沥青 2700 平方米。



(2) 新丰村驿站及助农电商产品服务点改造及配套建设工程。

项目开工日期为 2021 年 11 月 26 日，竣工日期为 2022 年 3 月 17 日，具体实施情况为门前硬底化 1700 平方米，门前花圃修复翻新 30 米，驿站外墙翻新 500 平方米，内墙翻新 400 平方米，新安装门 18 个，新安装窗 32 个。

## 8. 玉滘镇尖山村。

(1) 入村微景观建设工程。

项目开工日期为 2021 年 12 月 18 日，竣工日期为 2022 年 1 月 11 日，具体实施情况为凉亭、绿化、党建宣传、灯光亮化、风貌提升等景观建设。第一，新建室外地坪 278 平方米；第二，人行道 188 平方米；第三，花圃绿化 591 平方米；第四，灯光亮化。

(2) 玉滘镇院前社后畔村道及排水工程等建设。

项目开工日期为 2021 年 12 月 24 日，竣工日期为 2022 年 1 月 15 日，具体实施情况为水泥硬底化、排水设施、灯光等建设，新建宽度 2.2 至 5 米村道，长度 123.89 米，总面积 262.40 平方米。

(3) 玉滘镇院前社祠堂新厝前村道及排水工程等建设。

项目开工日期为 2021 年 12 月 24 日，竣工日期为 2022 年 1



月 15 日，具体实施情况为道路水泥硬底化、排水、灯光、景观提升、溪护栏等建设，新建宽度 3 至 6 米村道，长度 113.52 米，总面积 681.17 平方米。

(4) 张厝村道、巷道建设工程。

项目具体实施情况为路面清基、回填土方、排水、路面硬底化、风貌提升等建设，新建 4 至 8 米宽村道、巷道，长度约 450 米，总面积 2608 平方米。

**9. 磐东街道阳美村。**

(1) 公厕及花圃项目工程。

项目开工日期为 2021 年 7 月 19 日，竣工日期为 2021 年 10 月 17 日，项目具体实施情况为第一，综合钢筋混凝土结构公共厕所共建筑面积为 33 平方米，具有洗手台一台，小便器 2 台，蹲位 4 座，坐位 2 座；第二，花圃总长 242 米，宽为 1.3 米，桂花树 42 株，庭院灯柱 22 条。

(2) 村寨前亮化村容村貌项目工程。

项目开工日期为 2022 年 2 月 7 日，竣工日期为 2022 年 4 月 6 日，项目具体实施情况为新打造地埕混凝土面 3690 平方米，旧样面改造 1631 平方米。



### （三）评价金额及支出情况。

#### 1. 项目评价金额。

根据《关于下达揭东区 2021 年生态宜居美丽乡村建设启动资金的通知》（揭东乡振组〔2021〕4 号）、《关于下达揭东区 2021 年生态宜居美丽乡村建设资金分配方案的通知》（揭东农办〔2021〕7 号）和《关于下达揭东区 2021 年生态宜居美丽乡村建设资金（第三批）的通知》（揭东农办〔2021〕8 号），揭东区 2021 年特色精品村建设项目评价预算金额为 1350 万元，实际到位金额 1350 万元，资金到位率为 100%。

#### 2. 项目支出金额。

截至 2022 年 7 月 28 日，揭东区 2021 年特色精品村建设项目总支出 590.83 万元，预算执行率为 43.77%。9 个行政村已支付财政支出分别为玉湖镇新寮村 70 万元、霖磐镇东风村 39.84 万元、白塔镇红坡村 69.30 万元、白塔镇马坑村 65.80 万元、埔田镇新岭村 70 万元、锡场镇潭王村 70 万元、龙尾镇新丰村 70 万元、玉滘镇尖山村 65.89 万元、磐东街道阳美村 70 万元。（9 个行政村资金情况统计详见下表 1-2）



表 1-2 9 个行政村资金情况汇总表

序号	乡镇	行政村	安排省级涉农资金金额 (万元)	已到位财政资金 (万元)	已支付财政资金 (万元)	资金支付 比率 (%)
1	玉湖镇	新寮村	150	70	70	46.67
2	霖磐镇	东风村	150	70	39.84	26.56
3	白塔镇	红坡村	150	70	69.30	46.20
4	白塔镇	马坑村	150	70	65.80	43.87
5	埔田镇	新岭村	150	70	70	46.67
6	锡场镇	潭王村	150	70	70	46.67
7	龙尾镇	新丰村	150	70	70	46.67
8	玉滘镇	尖山村	150	70	65.89	43.93
9	磐东街道	阳美村	150	70	70	46.67
10	合计		1350	630	590.83	43.77

## 二、评价结论与绩效分析

### (一) 总体结论。

通过资料核查、现场考评及座谈会沟通，结合决策、过程、产出和效益共四个方面综合对资金使用、项目进度及项目效益进行综合分析，评审得分结果。专家组认为：总体上，揭东区 2021 年特色精品村建设项目在决策和效益方面的表现良好，但在过程方面，存在一定的问题。主要是完工项目尚未完成镇级验收，工程施工变动未及时做出设计变更，项目过程资料归档不规范等问题。经综合分析，揭东区 2021 年特色精品村建设项目绩效评价



得分为 78.96 分，绩效等级为“中”。（具体见表 2-1 所示）

表 2-1 项目专家综合评分总表

指标	决策	过程	产出	效益	合计
权重 (%)	15	25	30	30	100
分值	13	19.31	21.65	25	78.96
得分率	86.67%	77.24%	72.17%	83.33%	78.96%

## （二）各部分绩效分析。

### 1. 决策分析。

该指标分值 15 分，评价得分 13 分，得分率为 86.67%。从二级指标得分情况看，项目立项和资金投入方面情况较好，立项充分、资料完善、程序规范、资金分配合理，得分率为 100%。绩效目标设置得分率 60%，得分情况一般。本项目存在部分绩效指标未进行细化分解的问题，可衡量性不高。

### 2. 过程分析。

该指标分值 25 分，评价得分 19.31 分，得分率为 77.24%。从二级、三级指标得分情况看：

（1）资金管理得分率为 85.92%。项目资金到位率为 100%，预算执行率为 43.77%。项目资金使用符合国家财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，资金拨付有完整的审批程序和手续，做到资金专款专用。





(2) 组织实施得分率为 69.23%。项目单位对制度执行的有效性有所欠缺。专家组现场核查发现，部分镇村存在项目过程资料归档不规范、工程施工变动未及时做出设计变更等情况。

### 3. 产出分析。

该指标分值 30 分，评价得分 21.65 分，得分率为 72.17%。从二级、三级指标得分情况看：

(1) 产出数量指标得分率为 66.63%。项目计划创建 9 个特色精品村。截至目前，已完成 6 个特色精品村建设，完成率为 66.67%。

(2) 产出质量指标得分率为 53.30%。项目计划创建 9 个特色精品村。截至目前，已有 2 个特色精品村完成镇级验收，项目已完工工程验收合格率为 22.22%。根据资料核查，项目安全事故发生率为 0。

(3) 产出成本指标得分率为 100%。项目成本未超过计划支出额，按评价标准得 6 分。

(4) 产出时效指标得分率为 87.13%。根据项目单位提供资料计算项目进度达标率为 83.20%，按评价标准计算得 4.99 分。

### 4. 效益分析。

该指标分值 30 分，评价得分 25 分，得分率为 83.33%。从二级、三级指标得分情况看：



(1) 社会效益得分率为 86.67%。各镇村都建有文体活动场所，定期开展文化体育活动；村道路面硬化情况较好，后续管护和运营到位。现场核查发现，部分村的墙画尺寸与设计图纸不符，且墙体受雨水影响存在发霉的情况，影响墙画整体美观。

(2) 经济效益得分率为 100%。各镇村进行产业融合发展，保有村特色产业，培育发展新产业新业态。产业发展已达到一定规模。

(3) 生态效益得分率为 66.67%。现场核查发现，部分镇村绿化种植位置和品种与设计图纸不符，部分绿植被杂草遮挡，影响绿化效果。

(4) 可持续发展效益得分率为 100%。各镇村建立了健全农村基础设施长效管护机制，营造良好的村居环境。

(5) 满意度得分率为 66.67%。本次项目组针对社会公众进行了满意度调查，回收有效问卷 235 份，其中含 235 份社会公众问卷。根据满意度调查结果显示，综合满意率为 75.74%，满意度一般。

### 三、主要绩效

截至 2022 年 7 月 28 日，8 个特色精品村村内工程已完成村级验收，其中 2 个特色精品村已报镇组织验收，并向区财政局申报尾款。项目的实施一定程度上改善了区域内环境，对村道进行



硬底化建设和加装路灯，方便周边群众的出行，提高人民幸福感。

#### 四、存在问题

##### （一）工程项目预算文件欠规范。

部分镇村的工程项目预算资料缺少预算编制时间、复核时间、编制人、复核人等信息。专家组抽查发现磐东街道东风村沿路提升工程及凉亭广场提升工程，阳美村阳光里南座前花圃工程、玉都大道地下人行道南侧入门口边公共厕所及阳美老寨前改造村容工程存在上述问题。

##### （二）施工合同条款设置不完善。

项目组核查各镇村提交的相关资料过程中，专家抽查龙尾镇新丰村的特色精品村建设项目和新丰村驿站及助农电商产品服务点改造及配套建设工程、阳美村寨前亮化村容村貌工程、玉湖镇新寮古村落前池塘清淤及修缮工程和新寮古村落前沟渠清淤及路面硬化工程等项目发现，项目施工合同未约定延期处罚条款，对施工单位缺乏约束力，不利于工程进度的控制。

##### （三）项目过程资料管理有待加强。

各镇村均未提供完整的项目过程管理资料，监理单位的过程管理资料较为缺失，如监理规划和实施细则、监理日志、会议纪要、监理月报、监理通知、监理工作总结等，其中玉湖镇新寮村的新寮古村落前沟渠清淤及路面硬化工程和新寮古村落前池塘



清淤及修缮工程两个项目有提供监理日志。各镇村应加强项目档案的整理和归档，便于资料的保存和查找。

#### **（四）施工变动所涉及的设计变更不及时。**

项目组按照设计图纸对比施工现场发现部分项目存在不符情况。其中：

##### **1. 白塔镇马坑村村貌新增绿化建设工程。**

（1）现场多处绿化种植位置及绿化品种与设计图纸不符，部分绿植被杂草遮挡，影响绿化效果；（2）新增镀锌栏杆现场改成了混凝土外喷漆做法，缺少设计变更；（3）竹篱栅高度现场 500 高与设计图纸 800 高不符。

##### **2. 白塔镇马坑村外墙面改造工程。**

（1）多处墙画尺寸与设计图纸不符，特别是 56 米长画因外窗影响变成了分块画，影响整体美观效果；（2）部分墙画因杂草和树木遮挡影响了整体效果；（3）部分墙画间的墙体受雨水影响发霉，影响整个墙画效果。

##### **3. 白塔镇马坑村文化长廊建设工程。**

（1）长廊中坐凳宽度 370 与设计图纸要求的 450 不符；（2）杉木板宣传画框未施工，而是改成了木横梁；（3）村口标识牌设计图纸为 7600\*4300，现场为 4100\*2500。

##### **4. 磐东镇阳美村阳美经济联合社公厕及花圃。**



(1) 公厕的无障碍卫生间门设计图纸是向外开，现场为向内开；(2) 花圃的桂花胸径为 15 厘米，现场为 10 厘米，但提供的竣工图纸上未注明。

#### **(五) 村内完工工程未按规定流程组织验收。**

根据《中共揭东区委办公室 揭东区人民政府办公室关于印发〈揭东区生态宜居美丽乡村项目建设和资金管理的意见〉的通知》（揭东委办电〔2020〕7号），项目竣工后由施工方提出验收申请，村两委组织项目建设理事会、村民代表等进行初步验收，初步验收合格后，由村委会负责向镇（街道）申请项目竣工验收。镇（街道）牵头组织相关职能部门对项目建设情况进行竣工验收并签署验收报告。

截至目前，已有 8 个镇村完成项目村级验收，其中玉湖镇新寮村和埔田镇新岭村 2 个镇村已报镇完成验收。各镇村应加快工程项目建设进度，尽快报镇组织验收，落实项目尽早投入使用。

### **五、相关建议**

#### **(一) 规范工程预算管理流程。**

做好工程项目预算管理工作，完善工程预算管理体系，对工程建设过程进行科学有效的管控起到重要的作用。工程预算编制中应补充缺少的预算编制时间、复核时间、编制人、复核人等信息。建议第一，规范工程预算管理人员对流程的跟踪管理。第二，



要做好工程预算编制的审核工作，进一步强化工程预算编制审核，不断促进预算准确性的提升。第三，要求工程预算管理工作人员努力增强自身专业素质能力，有效开展各项工作。

### **（二）强化合同管理，完善条款编制。**

工程施工合同是承发包双方明确工程实施范围、施工工期、质量标准、结算方式、工程款支付、双方权利和义务的重要文件，也是审计的重要依据。建议第一，制定切实可行的合同管理制度，明确合同示范文本，加强对合同条款的规范和细化，补充工程延期处罚条款，保障合同双方的合法权益。第二，明确合同中各种基本时间、价款所包含的具体内容，增加合同审核的过程，减少因合同要件填写不全可能引起的造价损失、工期索赔。第三，确保条款的准确和全面，避免条款出现矛盾或引起误解造成纠纷。

### **（三）加强工程资料的档案管理，严格执行审批流程。**

建设工程资料是在工程项目全过程的真实记录，对工程决（结）算、竣工验收、后期运营管理及维护等都起着重要作用。建议第一，要求建设单位重视工程资料归档工作，按照有关规定认真做好建设项目档案工作，加强工程资料与工程进度同步管理。第二，推行工程档案数字化管理，便于资料利用与保管，防止资料丢失。第三，规范工程建设程序收集并整理设计变更、会议纪要等原始资料，做好重要事项记录。



**（四）工程变动及时实施设计变更，做好后期工程维护管理。**

建议第一，严格进行设计修改审核、工程变更的程序管理。各镇村工程项目发生变动应与设计部门进行沟通协调，严格审核修改设计图纸，并及时做出设计变更文件。第二，加强对完工工程的运营管护，定期进行维修和清理周边杂物，降低工程损坏率，减少维护成本。各镇村应定期组织巡查，修理维护存在损耗的工程项目设施。

**（五）完工工程应尽快组织镇级验收。**

根据《中共揭东区委办公室 揭东区人民政府办公室关于印发〈揭东区生态宜居美丽乡村项目建设和资金管理的意见〉的通知》（揭东委办电〔2020〕7号）要求，各镇级单位应积极配合下属乡村，尽快组织镇级验收，落实已完工且已完成村级验收的工程项目。

以上建议供参考。



## 第二部分：

### 分析报告

为贯彻落实党的十九大关于全面实施绩效管理的重大部署和《中华人民共和国预算法》有关规定，根据《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《关于印发〈广东省省级财政资金绩效评审管理办法（试行）〉的通知》（粤财预〔2019〕121号）、《关于开展2022年重点项目绩效评价的通知》（揭东财〔2022〕26号）和《关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号）等文件要求，广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司（以下简称“广东信德评估”）受揭阳市财政局（以下简称“市财政局”）的委托，于2022年7月至2022年9月，经过与委托方多次磋商，精心组织策划、前期调研准备，遵循绩效评价的基本原则，在委托方的协调下，实施了揭东区2021年特色精品村建设项目专家评审、现场勘查、满意度调查等多项工作。

这次绩效评价是揭东区2021年特色精品村建设项目专项财政资金使用后的绩效评价，属于事中绩效评价。委托方旨在通过引入机构，客观公正地衡量和检验揭东区2021年特色精品村建设项目资金使用的绩效目标实现程度，特别是全面评价财政资金





支出效率和综合效益，及时总结经验，分析存在的主要问题及其原因，提出相应的改进性措施，并为进一步提高揭东区 2021 年特色精品村建设项目的资源配置效率和使用效益，实现预算管理水平的提升提供参考意见。

## 一、基本情况

### （一）资金背景。

2021 年 2 月 5 日，揭阳市揭东区财政局（以下简称“区财政局”）印发了《关于下达 2021 年省级涉农专项资金的通知》（揭东财农〔2021〕1 号），由揭阳市揭东区农业农村局（以下简称“区农业农村局”）牵头组织有关涉农成员单位对 2021 年省级涉农专项转移支付资金进行分配。其中 2021 年揭阳市揭东区整村推进美丽乡村建设项目安排省级补助金额 3962 万元，全区 264 个自然村达到干净整洁村标准，重点打造 13 个行政村达到美丽宜居村标准和创建 5 个特色精品村。

### （二）实施概况。

#### 1. 资金安排情况。

根据《关于下达揭东区 2021 年生态宜居美丽乡村建设启动资金的通知》（揭东乡振组〔2021〕4 号）、《关于下达揭东区 2021 年生态宜居美丽乡村建设资金分配方案的通知》（揭东农办〔2021〕7 号）和《关于下达揭东区 2021 年生态宜居美丽乡村建设资金（第三批）的通知》（揭东农办〔2021〕8 号），揭东区



2021年特色精品村建设项目评价预算金额为1350万元，实际到位金额1350万元，资金到位率为100%。

## 2. 资金使用情况。

截至2022年7月28日，揭东区2021年特色精品村建设项目总支出590.83万元，预算执行率为43.77%。9个行政村已支出财政支出分别为玉湖镇新寮村70万元、霖磐镇东风村39.84万元、白塔镇红坡村69.30万元、白塔镇马坑村65.80万元、埔田镇新岭村70万元、锡场镇潭王村70万元、龙尾镇新丰村70万元、玉滘镇尖山村65.89万元、磐东街道阳美村70万元。（9个行政村资金情况统计详见下表1-1）

表1-1 9个行政村资金情况汇总表

序号	乡镇	行政村	安排省级涉农资金金额 (万元)	已到位财政资金 (万元)	已支付财政资金 (万元)	资金支付 比率
1	玉湖镇	新寮村	150	70	70.00	46.67%
2	霖磐镇	东风村	150	70	39.84	26.56%
3	白塔镇	红坡村	150	70	69.30	46.20%
4	白塔镇	马坑村	150	70	65.80	43.87%
5	埔田镇	新岭村	150	70	70.00	46.67%
6	锡场镇	潭王村	150	70	70.00	46.67%
7	龙尾镇	新丰村	150	70	70.00	46.67%
8	玉滘镇	尖山村	150	70	65.89	43.93%
9	磐东街道	阳美村	150	70	70.00	46.67%
10	合计		1350	630	590.83	43.77%

### （三）绩效目标。

揭东区2021年特色精品村建设项目通过完成创建9个特色



精品村，完善镇村规划，美化生态环境，打造宜居镇村环境。

截至 2022 年 7 月 28 日，8 个特色精品村村内工程已完成村级验收，其中 2 个特色精品村已报镇组织验收，并向区财政局申报尾款。项目的实施一定程度上改善了区域内环境，对村道进行硬底化建设和加装路灯，方便周边群众的出行，提高人民幸福感。

## 二、绩效指标分析

项目组根据揭东区农业农村局提交的自评材料和专家组的初审意见制定现场核查计划、进场方案、现场考评方案、满意度调查问卷及考评指标表。项目组于 2022 年 7 月 27 日至 7 月 28 日，对项目现场附近居民进行了满意度调查。专家组于 2022 年 7 月 27 日下午至 7 月 28 日上午，在项目现场进行了资料查核及现场考评，并于 2022 年 7 月 28 日下午，在区农业农村局会议室对所确定的现场核查内容进行现场评审，主要采取座谈会的形式。

本次满意度调查对象为社会公众，调查方式以现场问卷调查与网络问卷调查结合的形式进行。有效样本共 235 个（含 235 个社会公众）。结果显示，本项目满意率为 75.74%。根据调查数据可得出，服务对象对揭东区 2021 年特色精品村建设项目总体满意度一般。项目施工对周边环境和居民生活有一定的影响。

专家组经过资料核查、现场考评及座谈会沟通，得出评审结果。根据既定评分标准，绩效评价专家组综合评分为 78.96 分，绩效等级为“中”。



(4个一级指标、14个二级指标评价得分分析如图2-1、图2-2所示)

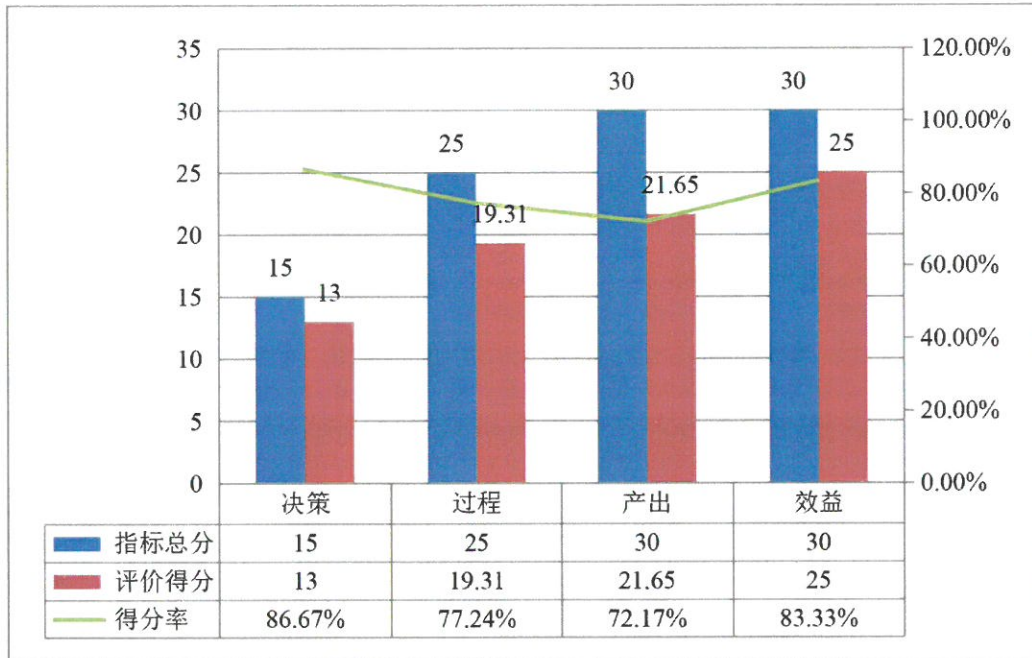


图 2-1 一级指标得分情况

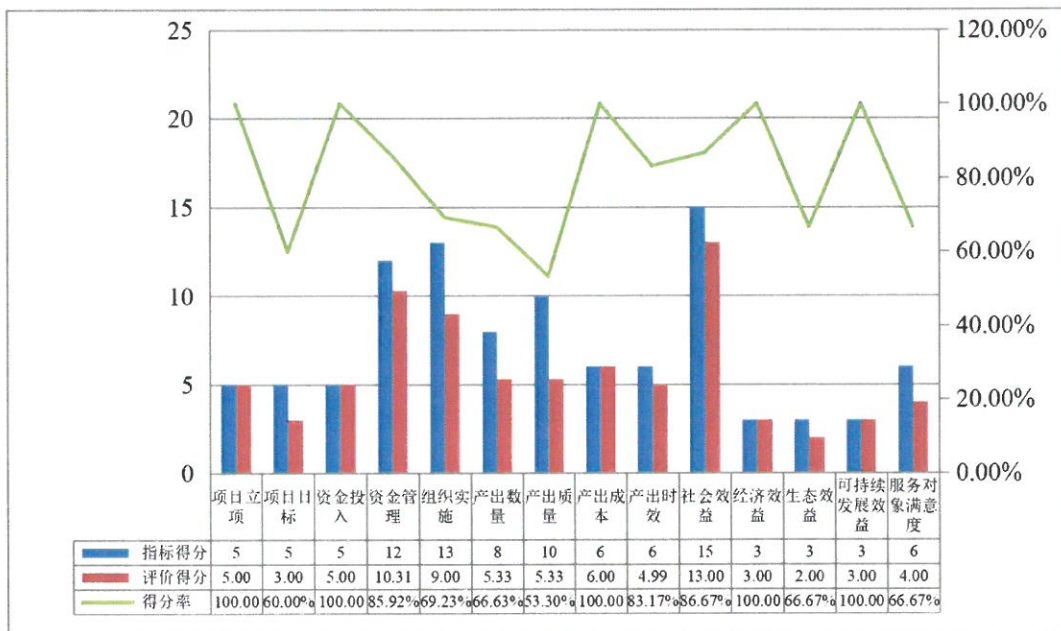


图 2-2 二级指标得分情况



从指标得分情况来看，项目决策反映较好，项目立项符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责。项目过程中，组织实施部分环节有待优化，应遵照设计图纸进行施工。项目产出成本、产出时效基本达到预期目标。生态效益反映欠佳，需定期清理绿植周边杂草。上述数据基本能反应项目绩效状况。

### （一）决策指标分析。

项目决策指标总分 15 分，其中有 3 个二级指标、6 个三级指标。（详细得分情况如下表 2-1）

表 2-1 项目决策得分明细表

二级指标	项目立项	绩效目标	资金投入	合计
权重（%）	5	5	5	15
得分	5	3	5	13
得分率	100.00%	60.00%	100.00%	86.67%

由表可见，项目决策分值 15 分，综合评价得 13 分，得分率为 86.67%。

#### 1. 项目立项。

##### （1）立项依据充分性。

项目立项依据充分，有《关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21 号）等立项批复佐证文件。本项目通过创建 9 个精品特色村，打造乡村特色文化，整治乡村风貌，发展村镇特色产业，营造良好村居环境。

项目资金主要来源于上级财政补助资金，属于公共财政支持



范围，且与相关部门同类项目或部门内部相关项目无重复。

根据评分标准，“立项依据充分性”此项标准分 3 分，评价得 3 分。

#### （2）立项程序规范性。

项目按照规定的程序申请设立，审批文件、材料符合相关规划要求，立项程序规范。

根据评分标准，“立项程序规范性”此项标准分 2 分，评价得 2 分。

综上所述，项目立项分值 5 分，评价得 5 分，得分率为 100%。

## 2. 绩效目标。

#### （1）绩效目标合理性。

绩效目标与项目内容相关，能有效贴合项目关键产出和效益，与项目目标相对应。

根据评分标准，“绩效目标合理性”此项标准分 2 分，评价得 2 分。

#### （2）绩效指标明确性。

项目单位提供的自评基础信息表中未设置成本指标、经济指标、生态效益指标和可持续发展指标，部分指标未进行量化，未能较好地对接东区 2021 年特色精品村建设项目的支出和收益部分做出较为准确的评价。

根据评分标准，“绩效目标明确性”此项标准分 3 分，评价



得 1 分。

综上所述，绩效目标分值 5 分，评价得 3 分，得分率为 60%。

### 3. 资金投入。

#### (1) 预算编制科学性。

项目预算编制经过科学论证，预算内容与项目内容相匹配。预算额度测算依据充分，按照标准编制。预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。

根据评分标准，“预算编制科学性”此项标准分 3 分，评价得 3 分。

#### (2) 资金分配合理性。

项目预算资金分配有测算依据，与项目的实施相适应。

根据评分标准，“资金分配合理性”此项标准分 2 分，评价得 2 分。

综上所述，资金投入分值 5 分，评价得 5 分，得分率为 100%。

#### (二) 过程指标分析。

项目过程指标总分 25 分，其中有 2 个二级指标、6 个三级指标。（详细得分情况如下表 2-2）

表 2-2 项目过程得分明细表

二级指标	资金管理	组织实施	合计
权重 (%)	12	13	25
得分	10.31	9	19.31
得分率	85.92%	69.23%	77.24%



由表可示，项目过程分值 25 分，综合评价得 19.31 分，得分率为 77.24%。

### 1. 资金管理。

#### (1) 资金到位率。

根据《关于下达揭东区 2021 年生态宜居美丽乡村建设启动资金的通知》（揭东乡振组〔2021〕4 号）、《关于下达揭东区 2021 年生态宜居美丽乡村建设资金分配方案的通知》（揭东农办〔2021〕7 号）和《关于下达揭东区 2021 年生态宜居美丽乡村建设资金（第三批）的通知》（揭东农办〔2021〕8 号），揭东区 2021 年特色精品村建设项目评价预算金额为 1350 万元，实际到位金额 1350 万元，资金到位率为 100%。指标得分=标准分（3 分）×100%，按照指标标准得 3 分。

根据评分标准，“资金到位率”此项标准分 3 分，评价得 3 分。

#### (2) 预算执行率。

截至 2022 年 7 月 28 日，揭东区 2021 年特色精品村建设项目总支出 590.83 万元，预算执行率为 43.77%。9 个行政村已支出财政支出分别为玉湖镇新寮村 70 万元、霖磐镇东风村 39.84 万元、白塔镇红坡村 69.30 万元、白塔镇马坑村 65.80 万元、埔田镇新岭村 70 万元、锡场镇潭王村 70 万元、龙尾镇新丰村 70 万元、玉滘镇尖山村 65.89 万元、磐东街道阳美村 70 万元。指





标得分=标准分（3分）×43.77%，按照指标标准得1.31分。

根据评分标准，“预算执行率”此项标准分3分，评价得1.31分。

### （3）资金使用合规性。

项目资金使用符合财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，资金拨付有完整的审批程序和手续，会计核算符合政府会计制度核算要求，核算信息真实、完整。

根据评分标准，“资金使用合规性”此项标准分6分，评价得6分。

综上所述，资金管理分值12分，评价得10.31分，得分率为85.92%。

## 2. 组织实施。

### （1）管理制度健全性。

项目单位制定了相应的财务和业务管理制度，管理制度合法、合规、完整。

根据评分标准，“管理制度健全性”此项标准分4分，评价得4分。

### （2）组织机构运转有效性。

揭东区2021年特色精品村建设项目有制定相关的内部协调机制，各管理部门能沟通顺畅，职责能落实执行到位，在项目资料提交期间，项目管理公司能及时提供有效的评审资料。



根据评分标准，“组织机构运转有效性”此项标准分3分，评价得3分。

### （3）制度执行有效性。

根据项目单位提供的相关资料及项目组现场核查发现，部分镇村未提供招标竞价资料、中标单位报价资料，招投标及中标流程资料不完整；部分项目存在现场施工与设计图纸不符的情况，且缺少设计变更；大部分村的工程项目已完工并组织村内验收，但尚未报镇组织验收。

根据评分标准，“制度执行有效性”此项标准分6分，评价得2分。

综上所述，组织实施分值13分，评价得9分，得分率为69.23%。

### （三）产出指标分析。

项目产出指标总分30分，其中有4个二级指标、5个三级指标。（详细得分情况如下表2-3）

表2-3 项目产出得分明细表

二级指标	产出数量	产出质量	产出成本	产出时效	合计
权重（%）	8	10	6	6	30
得分	5.33	5.33	6	4.99	21.65
得分率	66.63%	53.30%	100.00%	83.17%	72.17%

由表可见，项目产出分值30分，综合评价得21.65分，得分率为72.17%。



## 1. 产出数量。

### (1) 新创建特色精品村的完成率。

根据项目单位提供的自评报告，揭东区 2021 年特色精品村建设项目计划创建 9 个特色精品村。截至 2022 年 7 月 28 日，已完成 6 个特色精品村建设，完成率为 66.67%。指标得分=标准分（8 分）× 66.67%，按照指标标准得 5.33 分。

根据评分标准，“新创建特色精品村的完成率”此项标准分 8 分，评价得 5.33 分，产出数量指标得分率为 66.63%。

## 2. 产出质量。

### (1) 项目已完工工程验收合格率。

根据项目单位提供的自评报告，揭东区 2021 年特色精品村建设项目计划创建 9 个特色精品村。截至 2022 年 7 月 28 日，已有 2 个特色精品村完成镇级验收，项目已完工工程验收合格率为 22.22%。指标得分=标准分（6 分）× 22.22%，按照指标标准得 1.33 分。

根据评分标准，“项目已完工工程验收合格率”此项标准分 6 分，评价得 1.33 分。

### (2) 质量安全生产事故。

揭东区 2021 年特色精品村建设项目施工过程中，未发生质量安全生产事故。

根据评分标准，“质量安全生产事故”此项标准分 4 分，评



价得 4 分。

综上所述，产出质量分值 10 分，评价得 5.33 分，得分率为 53.50%。

### 3. 产出成本。

#### (1) 成本控制率。

项目成本未超过计划支出额，按照指标得分标准，该指标得 6 分。

根据评分标准，“成本控制率”此项标准分 6 分，评价得 6 分，产出成本指标得分率为 100%。

### 4. 产出时效。

#### (1) 项目进度达标率。

根据项目单位提供的揭东区 2021 年特色精品村各镇村项目进度表，计算得项目进度达标率为 83.20%。指标得分=标准分（6 分）× 83.20%，按照指标标准得 4.99 分。

根据评分标准，“项目进度达标率”此项标准分 6 分，评价得 4.99 分，产出时效指标得分率为 83.17%。

#### (四) 效益指标分析。

项目效益指标总分 30 分，其中有 3 个二级指标、5 个三级指标。（详细得分情况如下表 2-4）



表 2-4 项目效益得分明细表

二级指标	社会效益	经济效益	生态效益	可持续发展	满意度	合计
权重 (%)	15	3	3	3	6	30
得分	13	3	2	3	4	25
得分率	86.67%	100.00%	66.67%	100.00%	66.67%	83.33%

由表可示，项目效益分值 30 分，综合评价得 25 分，得分率为 83.33%。

### 1. 社会效益。

#### (1) 文化特色鲜明。

揭东区 2021 年特色精品村各镇村均建有小公园、广场、礼堂等文体活动场所，村内定期开展文化体育活动；传统民居院落、古建筑等物质文化遗产和民风、民俗等非物质文化遗产得到有效的保护，弘扬特色鲜明的镇村文化。

根据评分标准，“文化特色鲜明”此项标准分 5 分，评价得 5 分。

#### (2) 乡村风貌整治。

项目组现场核查发现，部分镇村的墙画尺寸与设计图纸间存在差异，有墙画因外窗影响做成了分画；由于受雨天影响，部分镇村的墙画墙体有发霉的情况，影响墙画整体美观。

根据评分标准，“乡村风貌整治”此项标准分 5 分，评价得 3 分。



### （3）推进村道和村内道路硬化。

遵循国家“四好农村路”的规划，揭东区 2021 年特色精品村各镇村村道路面硬化情况良好，并有较好的后期营运管理和维护措施。

根据评分标准，“推进村道和村内道路硬化”此项标准分 5 分，评价得 5 分。

综上所述，社会效益分值 15 分，评价得 13 分，得分率为 86.67%。

## 2. 经济效益。

### （1）特色产业发展。

揭东区 2021 年特色精品村各镇村进行产业融合发展，保有村特色产业，培育发展新产业新业态。产业发展已达到一定规模。

根据评分标准，“特色产业发展”此项标准分 3 分，评价得 3 分，经济效益指标得分率为 100%。

## 3. 生态效益。

### （1）生态环境优美程度。

项目组现场核查发现，部分镇村绿化种植位置和品种与设计图纸不符，部分绿植被杂草遮挡，影响绿化效果。

根据评分标准，“生态环境优美程度”此项标准分 3 分，评价得 2 分，生态效益指标得分率为 66.67%。



#### 4. 可持续发展效益。

(1) 建立健全农村基础设施长效管护机制。

各镇村建立了健全农村基础设施长效管护机制，营造良好的村居环境。

根据评分标准，“建立健全农村基础设施长效管护机制”此项标准分3分，评价得3分，可持续发展效益指标得分率为100%。

#### 5. 满意度。

(1) 服务对象满意度。

项目组对项目实施地周边群众，通过现场调查和网络调查相结合的形式，深入了解相关服务对象对项目的满意程度。

本次调查问卷设计主要从项目的成效、过程影响和实施效益等多方面、多维度进行考虑，共设计12道问题，其中含11道封闭性问题，1道开放性问题。

最终回收有效样本235个，含235个社会公众。项目组整理调查结果，根据问卷中“您对揭东区2021年特色精品村建设项目的整体满意度是？”一题统计结果发现：

调查对象对项目的认可度较高，对项目的满意度选择“满意”共178人，占比为75.74%。

综上所述，调查对象对项目的总体满意度为75.74%，满意度一般。

调查对象普遍认为项目的实施，对乡村旅游业的发展有一定



的帮助，道路硬底化建设和绿植美化情况良好，村民出行更加便利，营造宜居乡村环境。（满意度情况统计详见图 2-3）

揭东区2021年特色精品村建设项目  
调查对象满意度分析图

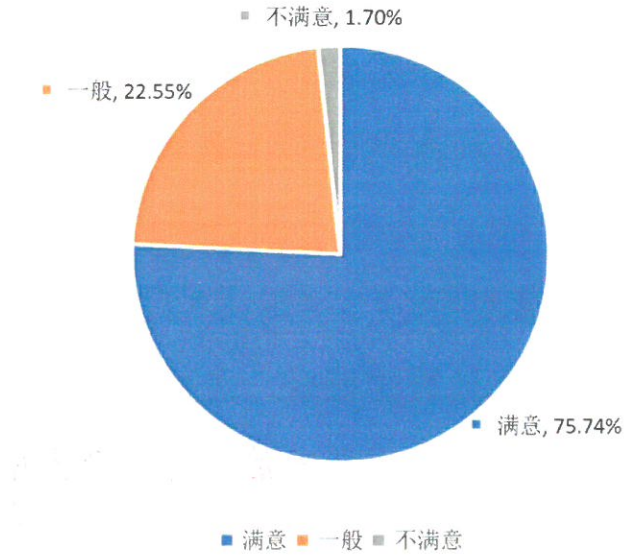


图 2-3 项目服务对象满意度分析图





- 附件：1. 绩效评价项目技术说明  
2. 绩效评价指标得分情况  
3. 满意度调查问卷  
4. 满意度调查结果  
5. 项目评价工作照片

广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司

二〇二二年十月





附件 1:

## 绩效评价项目技术说明

根据《关于开展 2022 年重点项目绩效评价的通知》（揭东财〔2022〕26 号），广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司（以下简称“广东信德评估”）接受揭阳市财政局（以下简称“市财政局”）的委托，于 2022 年 7 月至 9 月，遵循绩效评价的基本原则，在委托方的支持配合下，开展了揭东区 2021 年特色精品村建设项目绩效评价工作。

### 一、评价范围

#### （一）绩效评价目的。

为贯彻落实党的十九大关于全面实施绩效管理的重大部署和《中华人民共和国预算法》有关规定，市财政局确定了揭东区 2021 年特色精品村建设项目为揭阳市财政支出重点绩效评价项目。

本次评价的目的旨在通过引入第三方服务机构，对揭东区 2021 年特色精品村建设项目的资金使用情况进行绩效重点评价工作，客观评价预算管理的科学性、透明度和财政资金支出使用效益，检验政策专项资金的投入使用是否达到预期目标、资金使用是否有效，为以后财政资金的安排提供重要依据，以进一步改进管理，加强财政资金使用效益。



此外，通过绩效评价的结果应用，能进一步加强揭阳市财政预算项目资金绩效管理，对事后项目进行及时的阶段性监控，增强财政资金使用效益，进一步保障项目的可持续发展。

## **（二）评价对象及范围。**

本项目评价的主体对象是揭东区 2021 年特色精品村建设项目，项目主管单位为揭东区农业农村局。本次评价截至 2022 年 7 月 28 日，评价预算金额为 1350 万元，实际到位金额 1350 万元，项目支出金额 590.83 万元。

## **（三）评价基准日。**

本次绩效评价项目评价基准日为 2022 年 7 月 28 日，现场专家评审、现场综合评价时间为 2022 年 7 月 28 日。

## **二、评价原则及方法**

### **（一）评价原则。**

#### **1. 目标导向性原则。**

以文件要求的各项绩效目标为导向，依据客观材料和数据，对设定的定量、定性评价指标进行对比分析，对财政资金的投入、产出和效益做出客观、公正的评价。

#### **2. 科学客观性原则。**

运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。



### 3. 公平公正性原则。

依据专项资金使用单位报送的统计数据和报告，通过定量分析和专家资料会审方式实施评价。

### 4. 绩效相关原则。

针对项目的具体支出及其产生绩效进行，评价结果应清晰反映本项目支出和产生绩效之间的紧密对应关系。

### 5. 保密原则。

对专项资金使用单位提供的佐证资料、评价结论等予以控制和保密。

## （二）评价方法。

本次揭东区 2021 年特色精品村建设项目绩效评价采用“指标体系的定量考核打分评价”与“调查结果、资料核查归整的定性分析”相结合的方式，主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法等。

1. 成本效益分析法。是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

2. 比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同地区同类支出情况进行比较的方法。

3. 因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

4. 最低成本法。是指在绩效目标确定的前提下，成本最小者



为优的方法。

5. 公众评判法。是指通过专家评估、访谈、现场考评及满意度调查等方式进行评判的方法。

根据本项目的特点，评价工作主要围绕资金使用、项目管理、资源配置等方面，从考察项目投入、管理的有效性，到客观分析项目的产出和效果等，通过形成数据基础，建立绩效评价佐证材料支撑体系。

### **（三）标准体系。**

#### **1. 定性指标。**

对于定性指标，一般通过查阅与项目有关的文件、记录及资金分配表等资料，通过现场调研、网络调研和现场考评，多渠道综合开展调查等方式进行数据采集，在实施过程运用等级描述法进行考核，通过设置多级标准来反映该指标认可度的差异。最终，共收到 235 份有效社会公众满意度调查问卷。

#### **2. 定量指标。**

对于定量指标，一般通过既定的量化考核指标与各项指标实际完成的情况进行分析对比。在评价过程中主要采用线性判断为主，区间范围判断为辅的方式进行考核。通过收集到的项目执行情况资料进行线性判断或范围判断，明确指标得分情况。

根据《关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》（财预便〔2017〕44号）规定，总分设置为 100 分，等级划分为四档：



90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。（详见表 2-1）

表 2-1 绩效评价等级标准表

绩效等级	优	良	中	差
分数	$90 \leq x \leq 100$	$80 \leq x < 90$	$60 \leq x < 80$	$0 \leq x < 60$

#### （四）评价指标体系。

本次绩效评价遵循广东省财政厅设计财政资金使用绩效评价体系的原理、基本指标和原则，综合考虑共性指标和个性指标，设计基础信息表、绩效指标体系。

在针对本次揭东区 2021 年特色精品村建设项目开展绩效评价时，我们主要从以下四个方面进行评价：

1. 决策：从项目立项、绩效目标、资金投入等方面对决策情况进行考核。

2. 过程：从资金管理、组织实施等角度对项目实施过程管理情况进行考核。

3. 产出：从产出数量、产出质量、产出成本、产出时效等方面对产出目标完成情况进行考核。

4. 效益：从社会效益、经济效益、生态效益、可持续发展效益、满意度等多维度的项目效益方向对资金支出产生的效益进行考核。

根据《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财



预〔2020〕10号），结合绩效评价项目的特点及资金使用的具体情况，以资金使用结果为导向，确定评价内容并相应选设指标及权重，设计基础信息表、绩效指标体系，评价指标体系分为决策（15%）、过程（25%）、产出（30%）以及效益（30%）共4个一级指标，14个二级指标和24个三级指标。

#### **（五）绩效评价体系结构设计。**

本次绩效评价采用百分制，由专家评审组进行打分评核，最终结果由各专家评审组的综合评分加权平均而定。

#### **（六）评价依据。**

##### **1. 法律法规政策依据。**

- （1）《中华人民共和国预算法》；
- （2）《中华人民共和国预算法实施条例》；
- （3）《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- （4）《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；
- （5）《关于推进政府购买服务第三方绩效评价工作的指导意见》（财综〔2018〕42号）；
- （6）《关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》（财预便〔2017〕44号）；
- （7）《关于印发〈广东省省级财政资金绩效评审管理办法（试



行) >的通知》(粤财预〔2019〕121号);

(8) 《中共揭阳市委 揭阳市人民政府印发<关于全面实施预算绩效管理的实施方案>的通知》(揭委发〔2019〕10号);

(9) 适用于本项目的其他法律法规及规章制度。

## 2. 准则依据。

(1) 《中国资产评估协会<财政支出(项目支出)绩效评价操作指引(试行)>》(中评协〔2014〕70号)。

## 3. 项目资料依据。

(1) 委托方签订的委托第三方服务合同;

(2) 资金使用单位提供的申报材料及佐证资料。

## 三、绩效评价工作过程

评价操作期间:本次绩效评价操作期间为2022年7月至2022年9月。

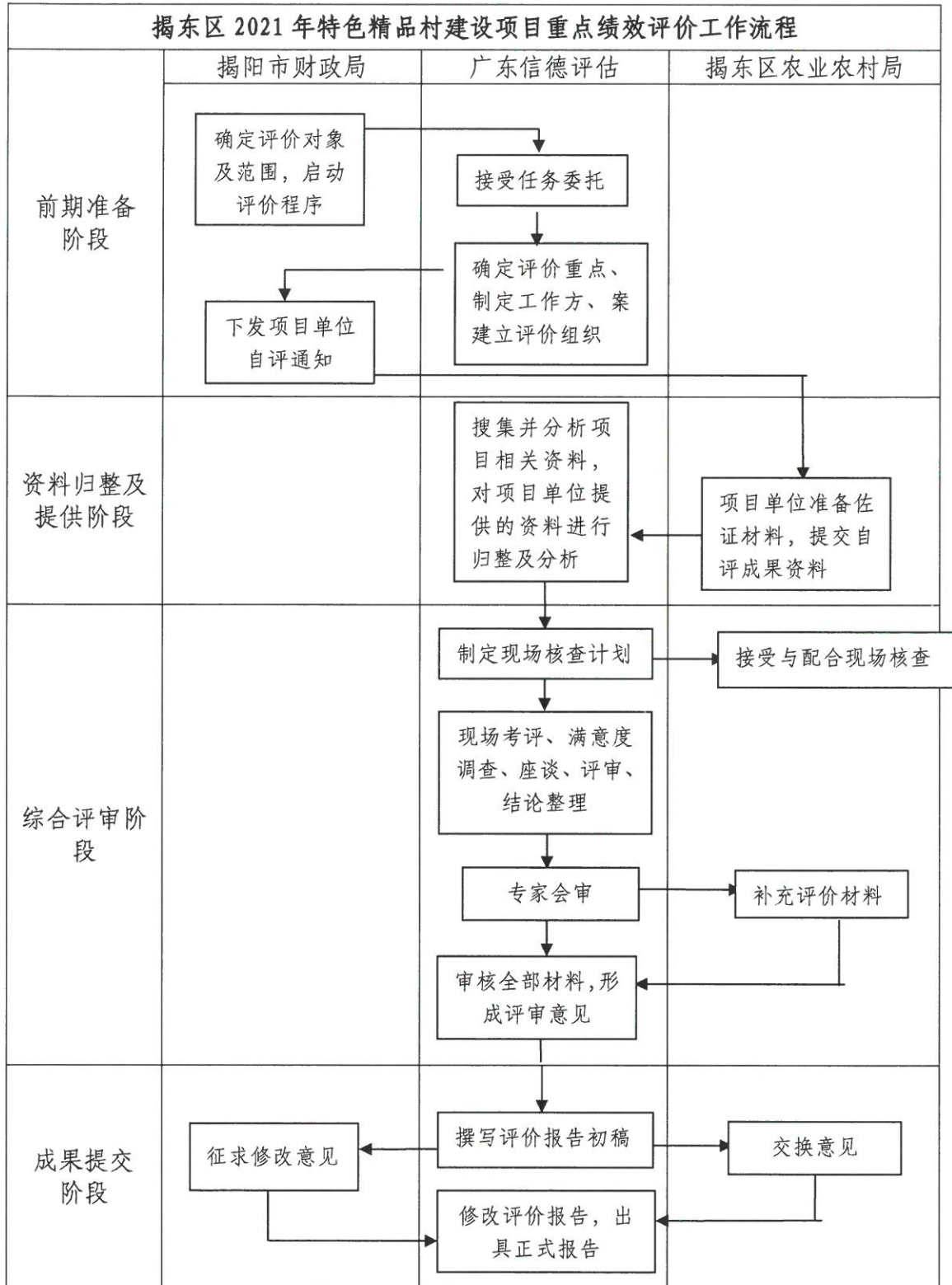
### (一) 绩效评价项目工作主流程。

评价过程:本次绩效评价工作过程主要包括制定绩效评价方案、编制绩效评价指标体系、前期调研、材料初核、开展现场访谈及考评、开展利益相关方满意度调查、召开专家评审会、以及专家会审综合评价等。(具体流程见表3-1)





表 3-1 绩效评价工作流程表





## （二）具体实施步骤。

### 1. 前期准备阶段。

（1）评价委托。2022年5月，市财政局确定广东信德评估为受委托的第三方评价机构，签订委托合同并审定工作方案后，广东信德评估全面启动评价程序。

（2）项目启动。在市财政局的领导下，广东信德评估和揭东区农业农村局确定对接方式和联系人，并要求揭东区农业农村局提供本项目的自评资料和主要佐证资料。广东信德评估迅速组建项目工作组（下简称“项目组”）以及由高级会计师、注册监理工程师、绩效评价专家等3人组成的专家评审组，并获得市财政局的资格认可。（专家名单见表3-2）

表3-2 专家名单表

序号	姓名	职称
1	黄智娟	高级会计师
2	储昭旺	建筑工程技术高级工程师、注册一级建造师、注册监理工程师
3	龙碧霞	资深绩效评价专家、政策研究员

### 2. 资料归整及提供阶段。

#### （1）项目主管单位自评。

市财政局向项目主管单位下达绩效评价通知后，项目主管单位组织开展绩效自评工作，并提交基础信息表、自评报告、佐证材料等自评材料，以及提交项目相关资料。



广东信德评估组织内部专家、项目组成员，对项目单位提交的自评材料进行初审，形成初审意见，并列出资料补充清单，要求项目单位按照清单列表的内容及时补充佐证资料。

### （2）自评材料提交情况。

项目单位能按照市财政局通知要求的时限内完成资料的提交，且所提交的资料能按类目归类整理，完整度较高。

### 3. 综合评审阶段。

项目组根据自评材料和专家初审意见制定现场考评、满意度调查、专家评审会及专家会审的评价计划，并对现场核查结果进行分析整理。

#### （1）现场考评。

专家组和项目组于2022年7月27日下午和7月28日上午，到项目现场开展现场考评及资料查核，主要围绕项目的建设进度、造价管理、质量管理、资金的拨付情况、资金使用效益和档案资料的管理等内容进行考评。

#### （2）满意度调查。

本次评价满意度调查采用现场调查和电子问卷相结合的形式，由项目单位协助倡议各调查对象进行问卷填写，项目组统一汇总分析的形式进行。

#### （3）专家评审会。

2022年7月28日下午，专家组和项目组连同市财政局、揭



东区农业农村局（项目单位），在揭东区农业农村局会议室，以座谈会的形式召开了绩效评价项目专家评审会。会上，专家组以考评以及前期自评材料查核为基础，针对项目开展的情况提出问题，项目单位进行答疑，专家组提出相关意见和建议。

会后，项目单位根据专家所提出的问题及资料补充要求，补充项目相关佐证资料。

#### （4）专家会审。

广东信德评估组织以专家组、项目组成员为主的评审团队，对项目单位提交的自评材料进行会审，并对评审中的重点内容、存疑事项做了深入了解，形成评审意见。

#### 4. 成果提交阶段。

项目组根据项目单位自评材料、专家初审及会审意见、现场核查结果及项目单位的补充资料，对项目正式评价，形成绩效评价报告初稿，并与委托方进行沟通，结合委托方的意见修正后，出具正式报告。



附件 2：绩效评价指标得分情况

揭东区 2021 年特色精品村建设项目第三方绩效评价——指标体系

一级指标	权重 (%)	二级指标	权重 (%)	三级指标	权重 (%)	指标解释	评分标准	得分	扣分原因
决策	15	项目立项	5	立项依据充分性	2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项的规范情况。	1. 项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划、行业发展规划和政策要求, 此项得 1 分; 2. 项目立项能否解决民生问题或满足地方经济、社会持续发展的需要, 此项分值为 1 分; 3. 项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目无重复, 得 1 分。	2	
				立项程序规范性	3	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	1. 项目是否按照规定的程序申请设立, 审批文件材料等是否符合要求, 此项得 1 分; 2. 事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评价、集体决策, 此项得 1 分。	3	
		绩效目标	5	绩效目标合理性	2	项目所设定的绩效目标是是否依据充分, 是否客观实际, 用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	1. 绩效目标是否与部门职能范围、资金或项目属性特点、支出内容相关, 此项得 1 分; 2. 绩效目标设置是否有效贴合项目关键产出和效益, 是否避重就轻设置绩效指标, 此项得 1 分。	2	



广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司

				依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	3	绩效指标明确性			1. 是否设置定量、可衡量的产出、效益指标，此项得1分； 2. 绩效指标值是否有清晰、具有可衡量性，此项得1分； 3. 指标值是否与项目目标任务数或计划数相对应，此项得1分。	1	项目单位自评未设置成本指标、经济收益指标和可持续发展指标，扣分，扣2分。
				项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	3	预算编制科学性	5	资金投入	1. 预算编制是否经过科学论证，预算内容与项目内容是否匹配，此项得1分； 2. 预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制，此项得1分； 3. 预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配，此项得1分。	3	
				项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	2	资金分配合理性			1. 预算资金分配依据是否充分，此项得1分； 2. 资金分配额度是否合理，与项目单位或地市实际是否相适应，此项得1分。	2	
过程	25	12	资金管理	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	3	资金到位率			资金到位率 = (实际到位资金 / 预算资金) × 100%。 该项满分为3分，得分 = 3分 * 资金到位率。	3	





广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司

产出	30	产出数量	8	新建特色精品村的完成率	8	反映2021年特色精品村的数量新增情况。	完成率=(项目实际完成的数量/项目计划完成的数量)×100% 该项满分为8分,得分=8*完成率。	5.33	项目计划创建9个特色精品村。截至目前,已完成6个特色精品村建设,完成率为66.67%,得	1.部分村居未提供招竞价资料、中标单位报价资料,扣1分; 2.部分项目存在施工与设计不符的情况,缺少设计复核和设计变更,扣1分; 3.监理单位未提供自己的过程管理资料,扣1分; 4.大部分村的工程项目已完工并组织村内验收,但尚未报镇组织验收,扣1分。	3	1.是否制定了相关内部沟通协调机制,此项分值为1分; 2.各管理部门、机构是否沟通顺畅,职责能够落实到位,此项分值为2分。  以下每点各占1分,该点对应的项目现状符合要求得满分,不符合得0分。 1.是否遵守相关法律法规和业务管理规定; 2.招投标程序和中标论证的合规性是否规范; 3.项目变更(补充)的合理性、审批程序和决策方式的科学性; 4.建立完善的信息公开和公告公示制度以及监督检查制度; 5.项目立项、施工、监理、验收、合同等档案资料资料齐全; 6.是否已制定或具有相应的项目质量验收要求或标准。
组织机构运转有效性	3	组织管理机构运转是否顺畅,职责是否落实到位。	6	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	3	1.是否制定了相关内部沟通协调机制,此项分值为1分; 2.各管理部门、机构是否沟通顺畅,职责能够落实到位,此项分值为2分。	2	3	1.是否制定了相关内部沟通协调机制,此项分值为1分; 2.各管理部门、机构是否沟通顺畅,职责能够落实到位,此项分值为2分。			





									5.33分。
									项目计划创建9个特色精品村。截至目前,已有2个特色精品村完成村镇验收,项目已完工工程验收合格率为22.22%,得1.33分。
									1.33
									项目已完工工程验收合格数/项目实际数) × 100%。 该项满分为6分,得分为=6*项目已完工工程验收合格数
									项目完成的质量达标产出数和实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。
									6
									项目已完工工程验收合格数(%)
									10
									产出质量
									4
									1.截止至评价基准日,项目无发生质量事故得2分,否则不得分; 2.截止至评价基准日,项目无发生安全事故得2分,否则不得分。
									4
									反映项目的建筑质量安全生产事故的防范控制情况。
									质量安全生产事故



广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司

		产出成本	6	成本控制率	6	完成项目计划工作目标的实际成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本控制率。	<p>成本控制率 = (实际成本 / 计划成本) × 100%。</p> <p>实际成本: 项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。</p> <p>计划成本: 项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出,一般以项目预算为参考。</p> <p>成本控制率 ≤ 0, 得满分, 每超出 5% 扣 1 分。</p>	6	
		产出时效	6	项目进度达标率	6	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效率的实现程度。	<p>项目进度达标率 = 实际完成时间 / 计划完成时间 × 100%</p> <p>该项满分为 6 分, 得分为 = 6 分 * 项目进度达标率</p>	4.99	根据项目单位提供资料计算项目进度达标率为 83.20%, 得 4.99 分。
效益	30	社会效益	15	文化特色鲜明	5	<p>1. 实现文明和谐, 形成优良家风、文明乡风和新乡贤文化。</p> <p>2. 建有小公园、球场、广场、礼堂等文体活动场所, 定期开展文化体育活动。</p> <p>3. 传统民居院落、古建筑、古驿道、抗战文物、红色文物等物质文化遗产得到有效保护和利用, 生产、生活、民俗等非物质文化遗产得到传承发扬。</p>	<p>本项指标考核结合资料核查、现场考察、专家评审和满意度好评率作出评分, 按不同程度评分:</p> <p>1. 建有文体活动场所, 非物质文化遗产得到传承发扬, 形成文明乡风和新乡贤文化, 得 4-5 分;</p> <p>2. 文体活动场所较少, 非物质文化遗产较少得到传承发扬, 乡村文化较为薄弱, 得 2-3 分;</p> <p>3. 无文体活动场所, 非物质文化遗产未得到传承发扬, 未形成文明乡风和新乡贤文化, 得 0-1 分。</p>	5	



广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司

				<p>完成村庄布局，民居岭南特色鲜明，外立面基本统一。</p>	<p>本项指标考核结合资料核查、现场考察、专家评审和满意度好评率作出评分，按不同程度评分： 1. 完成住房风貌整治，民居岭南特色鲜明，外立面基本统一，得 4-5 分； 2. 住房风貌整治一般，乡村特色无较大突出，得 2-3 分； 3. 未完成住房风貌整治，无突出乡村特色，外立面不统一，得 0-1 分。</p>	3	<p>部分村的墙画尺寸与设计图纸不符，且墙体受雨水影响有发霉的情况，影响墙画整体美观，得 3 分。</p>
	<p>乡村风貌整治</p>	5		<p>完成村庄布局，民居岭南特色鲜明，外立面基本统一。</p>	<p>本项指标考核结合资料核查、现场考察、专家评审和满意度好评率作出评分，按不同程度评分： 1. 村道路面硬化情况较好，后续管护和运营到位，得 4-5 分； 2. 村道路面硬化情况一般，后续管护和运营尚算到位，得 2-3 分； 3. 村道路面硬化情况较差，后续管护和运营欠到位，得 0-1 分。</p>	5	
	<p>推进村道和村内道路硬化</p>	5	<p>反映特色精品村“四好农村路”建设情况。</p>				





广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司

	可持续发展	3	建立健全农村基础设施长效管护机制	3	反映农村基础设施养护纳入常态管护及运行经费保障情况。	反映农村基础设施养护纳入常态管护及运行经费保障情况。	3	本项指标考核结合资料核查、现场考察、专家评审和满意度好评率作出评分，按不同程度评分： 1. 农村基础设施长效管护机制完善，制度执行情况较好，得 3 分； 2. 农村基础设施长效管护机制尚算完善，制度执行情况一般，得 1-2 分； 3. 农村基础设施长效管护机制欠完善，制度执行情况较差，得 0 分。	3	
	服务对象满意度	6	服务对象满意度	6	1. 受访对象好评率（好评总人数/受访人员总人数）。 2. 项目运行服务、建设质量、使用效果。 3. 对环境影响是否有负面评价等。	通过服务对象满意度进行评分： 1. 满意度在 100%-90%（含），得 6 分； 2. 90%（不含）-80%（含），得 5 分； 3. 80%（不含）-70%（含），得 4 分； 4. 70%（不含）-60%（含），得 3 分； 60%（不含）以下，得 1-2 分。	4	现场调研社会公众满意度为 75.74%。		
合计分数（总分 100 分）										78.96
评价等级结果										中



### 附件 3：满意度调查问卷

#### 揭东区 2021 年特色精品村建设项目调查问卷

您好！为提高财政资金使用效益和揭东区 2021 年特色精品村建设项目工作质量，现开展面向群众对揭东区 2021 年特色精品村建设项目工作的满意度调查。您所提供的意见仅用于统计分析，我们将严格予以保密。衷心感谢您对我们工作的支持与配合！（填写说明：1. 请您根据实际情况在下列选项上打“√”；2. 简答题需要您将相关的想法填在横线上。）

1. 您所在的村居是？

2. 您对揭东区 2021 年特色精品村建设项目是否了解？（单选）

A. 非常了解 B. 有一定了解 C. 不清楚

3. 您认为本项目的建设工期控制成效如何？（单选）

A. 施工时间短，工期控制好 B. 工期控制一般 C. 工期过长 D. 不清楚

4. 您认为本项目的质量如何？（单选）

A. 非常好 B. 较好 C. 一般 D. 较差 E. 不清楚

5. 您对揭东区 2021 年特色精品村建设项目建设过程中的施工安全措施满意吗？（单选）

A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不满意

6. 您认为本项目对乡村发展有何帮助？（单选）

A. 有极大帮助 B. 有一点帮助 C. 没有帮助 D. 不清楚

7. 您认为本项目的建设是否能有效改善村里的生活环境，并提高村民生活幸福感？（单选）

A. 非常有效 B. 较有效 C. 一般 D. 没有效果

8. 您认为本项目的建设和施工，对周边生态环境的负面影响程度是？（单选）

A. 影响较大 B. 有一点影响 C. 影响不大 D. 不清楚



9. 您对揭东区 2021 年特色精品村建设项目的管理养护工作是否满意? (单选)

- A. 非常满意      B. 较满意      C. 一般      D. 不满意

10. 您认为业务主管部门当前还需要加强哪些方面的工作? (多选)

- A. 加快项目建设进度  
B. 提高项目建设质量  
C. 做好后期维护保养工作  
D. 完善周边配套基础设施建设  
E. 其他

11. 您对揭东区 2021 年特色精品村建设项目的整体满意度是? (单选)

- A. 满意      B. 一般      C. 不满意

12. 您对揭东区 2021 年特色精品村建设项目有哪些意见或建议?

---



## 附件 4：满意度调查结果

揭东区 2021 年特色精品村建设项目调查数据统计			
有效问卷：235 份			
问题	选项	频次	占比
1.您所在的村居是？	玉湖镇新寮村	51	21.70%
	霖磐镇东风村	4	1.70%
	白塔镇红坡村	1	0.43%
	白塔镇马坑村	13	5.53%
	埔田镇新岭村	0	0.00%
	锡场镇潭王村	10	4.26%
	龙尾镇新丰村	42	17.87%
	玉滔镇尖山村	5	2.13%
	磐东街道阳美村	109	46.38%
2.您对揭东区 2021 年特色精品村建设项目是否了解？（单选）	A.非常了解	123	52.34%
	B.有一定了解	104	44.26%
	C.不清楚	8	3.40%
3.您认为本项目的建设工期控制成效如何？（单选）	A.施工时间短，工期控制好	160	68.09%
	B.工期控制一般	60	25.53%
	C.工期过长	3	1.28%
	D.不清楚	12	5.11%
4.您认为本项目的质量如何？（单选）	A.非常好	139	59.15%
	B.较好	68	28.94%
	C.一般	19	8.09%
	D.较差	2	0.85%
	E.不清楚	7	2.98%
5. 您对揭东区 2021 年特色精品村建设项目建设过程中的施工安全措施满意	A.非常满意	157	66.81%
	B.比较满意	58	24.68%
	C.一般	17	7.23%





吗？（单选）	D.不满意	3	1.28%
6.您认为本项目对乡村发展有何帮助？（单选）	A.有极大帮助	168	71.49%
	B.有一点帮助	55	23.40%
	C.没有帮助	3	1.28%
	D.不清楚	9	3.83%
7.您认为本项目的建设是否能有效改善村里的生活环境，并提高村民生活幸福感？（单选）	A.非常有效	169	71.91%
	B.较有效	50	21.28%
	C.一般	11	4.68%
	D.没有效果	5	2.13%
8.您认为本项目的建设和施工，对周边生态环境的负面影响程度是？（单选）	A.影响较大	58	24.68%
	B.有一点影响	45	19.15%
	C.影响不大	121	51.49%
	D.不清楚	11	4.68%
9.您对揭东区 2021 年特色精品村建设项目的管理养护工作是否满意？（单选）	A.非常满意	134	57.02%
	B.较满意	76	32.34%
	C.一般	21	8.94%
	D.不满意	4	1.70%
10.您认为业务主管部门当前还需要加强哪些方面的工作？（多选）	A.加快项目建设进度	100	42.55%
	B.提高项目建设质	96	40.85%
	C.做好后期维护保养工作	109	46.38%
	D.完善周边配套基础设施建设	95	40.43%
11.您对揭东区 2021 年特色精品村建设项目的整体满意度是？（单选）	A.满意	178	75.74%
	B.一般	53	22.55%
	C.不满意	4	1.70%
12.您对揭东区 2021 年特色精品村建设项目有哪些意见或建议？			
第一，灯光配套设施有待完善；			
第二，应加快工程建设进度，缩短建设工期，提高工程建设质量；			
第三，完善周边配套基础设施建设，如有些道路硬化和水渠排水工程还落实不到位；			
第四，还有不完善的农村机耕路需要铺水泥路面，村直巷还有很多没有打水泥路面。			

附件 5：项目评价工作照片

项目组现场调查照片







项目组现场考察照片





项目专家评审会照片



