

(c类)

揭阳市农业农村局

揭市农函〔2022〕530号

揭阳市农业农村局关于揭阳市七届人大一次 会议闭会期间第1号代表 建议答复的函

张里敏代表：

您提出的关于加快在全市范围内实行肉牛定点屠宰制度的建议收悉，经综合协办单位意见，现答复如下：

一、基本情况

《生猪屠宰管理条例》规定国家实行生猪定点屠宰、集中检疫制度，其他畜禽屠宰管理办法由省参照条例制定。《广东省生猪屠宰管理规定》牛、羊实行集中定点屠宰，屠宰管理参照本规定执行。新修订的《广东省动物防疫条例》第二十一条规定“本省实行生猪定点屠宰制度，推行牛、羊定点屠宰或者集中屠宰制度，活禽经营限制区内实行活禽集中屠宰制度。定点屠宰或者集中屠宰的畜禽，应当集中检疫”。广东省目前只有广州、深圳、珠海、佛山、东莞等市实行牛羊定点屠宰管理。

揭阳市是牛肉消费大市，年约需消费肉牛18万头。正如您在提案中说的，原来全市没有一家规模化、机械化、专业化

的肉牛屠宰场，肉牛屠宰场点设备设施简陋、屠宰工艺简单、肉质难保障，污水污物未按规定处理，影响周边环境。

2019年4月，为了提升我市屠宰行业水平，促进屠宰行业转型升级，确保人民群众吃上“放心肉”，我市出台了《揭阳市人民政府关于深化屠宰行业改革 完善屠宰管理体制机制的工作意见》（揭府函〔2019〕45号）（以下简称工作意见），根据我市实际，重新统筹规划设置生猪定点屠宰厂（场），并要求牛羊实行定点屠宰、集中检疫制度。全市牛羊屠宰场规划控制数为9家，明确各县（市、区）人民政府（管委会）为建设责任主体，具体由县（市、区）制定规划设置实施方案，明确规划建设数量报市政府。各县（市、区）根据规划控制数，结合各地实际，压减了设置数量，目前，全市确定规划建设5家牛羊屠宰场（揭东区2家，普宁市2家，揭西县1家）。

截至目前，5家牛羊屠宰场都已确定建设地址，揭东区的揭阳市江记畜牧屠宰有限公司和普宁市顺利发食品有限公司已建成并通过验收，其他3家正在建设中。

二、主要做法

屠宰行业上连养殖，下接消费，是连接生猪产销的关键环节，是保障肉品安全的重要关口。为保障市民肉品质量安全，近年来，市委市政府高度重视畜禽屠宰管理工作，针对行业基础较差的实际，大力推进屠宰体制机制改革，强化行业管理。

（一）深入开展调研，出台改革意见。2015年初，生猪屠宰管理职能由原市经信局划转给原市农业局，接手后，市农

业局立即开展屠宰行业调研，并将我市屠宰行业存在问题积极向市政府汇报。2018年至2019年上半年，曾瑞如副市长多次带领农业、食药监管、环保等部门深入基层开展调研，广泛征求意见，掌握全市屠宰管理情况。根据调研情况，市政府出台了《揭阳市人民政府关于深化屠宰行业改革完善屠宰管理体制机制的工作意见》（揭府函〔2019〕45号），提出重新统筹规划设置生猪（牛羊）屠宰厂点、加强牛、羊和加强屠宰管理、组织开展屠宰企业标准化创建、加强屠宰企业监督管理等意见。确定全市牛羊屠宰场规划控制数为9家（榕城区1家，揭东区1家，普宁市2家，揭西县2家，惠来县2家，揭阳产业园1家），明确各县（市、区）人民政府（管委会）为建设责任主体，具体由县（市、区）制定规划设置实施方案，明确规划建设数量报市政府。要求严格按照定点屠宰场设立的条件要求，按程序报批，牛羊屠宰场设置标准和发证条件参照生猪屠宰厂要求执行。根据各县（市、区）规划上报，目前，全市确定规划建设5家牛羊屠宰场（揭东区2家，普宁市2家，揭西县1家）。

（二）加强督促指导，积极推动建设。为推进各县（市、区）新规划屠宰厂建设，市政府办和市委乡村振兴办多次组织屠宰厂建设专项核查，并分别于2020年7月、2020年11月、2021年3月、2021年6月、2021年8月和2022年6月对屠宰厂（场）建设进度情况进行通报。2020年以来，屠宰管理列入全市乡村振兴重点工作进度管理核查内容，根据核查情

况，对屠宰厂（场）进展情况进行通报。市农业农村局通过到基层检查指导、下发督办通知和提醒函、召开会议、电话督促等方式督促各地推进屠宰厂规划和建设。并积极履行牵头职责，做好屠宰行业规划、政策制定实施、申报和验收指导、行业监管等工作，促使各地屠宰厂建设合规有序进行。目前，新规划屠宰厂（场）建设稳步推进。

（三）推动法规建设，制订管理文件。为推动我市牛羊屠宰改革工作落地落实，市农业农村局多次向省农业农村厅反映，请求省出台关于牛羊屠宰管理的法规文件。《广东省动物防疫条例》第1次征求意见稿第二十条只表述生猪实行定点屠宰，牛羊实行集中屠宰。我局积极向省提出“地级市人民政府可以根据本市实际，推行牛、羊定点屠宰、集中检疫制度”，实行牛、羊定点屠宰、集中检疫制度的按照生猪定点屠宰、集中检疫管理”的修改意见。《广东省动物防疫条例》最后也采纳了我们的部分意见，修改为“推行牛羊定点屠宰或集中屠宰制度”。此外，我们也积极与珠海、佛山、东莞、汕头和潮州等市联系，学习借鉴各地开展牛羊屠宰管理的经验和做法。近段时间以来，就下一步我市如何做好牛羊屠宰管理多次与市有关部门的相关领导和科室进行探讨交流，并着手就落实定点屠宰工作开展调研和规划。为指导我市牛羊定点屠宰场建设，我们印发了《揭阳市生猪（牛羊）屠宰厂（场）清理整顿和建设责任落实管理办法》、《揭阳市生猪（牛羊）屠宰厂（场）建设工作指引》等一系列文件，参照有关规范要求，结合本地实

际，组织制订了《牛羊定点屠宰厂（场）审核表》，指引屠宰场建设和验收工作，积极做好屠宰行业规划、政策制定实施、申报和验收指导等工作，尽力促进屠宰场建设规范化。

（四）落实清理整顿，稳步推进改革。针对我市屠宰场点“多、小、散、乱、差”的实际，为确保市场肉品供应和屠宰改革顺利过渡，2019年12月23日起，开展了为期三个月的打击私屠滥宰行为专项行动，由县、镇各级政府牵头，农业农村、市场监管、公安、生态环境等部门的执法队伍为主要行动力量，开展地毯式的摸查和清理。市农业农村局联合市政府督查室、公安局、市场监管局、生态环境局对各县（市、区）屠宰场进行专项督查。2020年以来，农业农村局联合市公安局、市市场监管局开展了3次打击私屠滥宰违法行为，保障肉食品安全专项行动，通过加强管理，屠宰行业逐步步入正轨。2020年底，市农业农村局、市生态环境局联合揭东区政府对锡场镇1家不合规牛羊屠宰场进行清理取缔。今年4月，根据群众举报，我局会同揭东区政府对揭东区范围内不合规牛羊屠宰场进行清理整顿，查封设备6家，拆除设备1家；立案5宗。根据市的部署要求，各县（市、区）在新规划屠宰厂（场）投入使用后，清理关闭旧的不合规的屠宰场点。计划今年年底大部分新规划屠宰厂（场）建成投入使用并基本满足市场供给后，全市将全面清理取缔旧的不合规的屠宰场点。

三、下一步工作措施

下来，我们将根据有关法律法规和上级的文件精神，按照

市委市政府统一部署，从保障食品安全的大局来认识和抓好屠宰监管工作，进一步提高管理能力，把落实屠宰行业改革，提升屠宰行业规模化、标准化、现代化水平，保障人民群众肉品消费安全作为当前的重要任务，采取强有力措施，推动屠宰管理规范化。具体做好以下工作：

（一）积极推行牛羊定点屠宰制度。我们将根据《生猪屠宰管理条例》、《广东省生猪屠宰管理规定》、《广东省动物防疫条例》和《揭阳市人民政府关于深化屠宰行业改革完善屠宰管理体制机制的工作意见》（揭府函〔2020〕45号）的有关规定和要求，借鉴已实行肉牛定点屠宰制度地市的先进经验和做法，研究适合本地实际的管理模式，加快落实各项管理措施，争取2023年3月底前出台相关规定或方案，在全市范围内推行牛羊定点屠宰制度。

（二）大力推进新规划屠宰厂建设。切实履行牵头职责，做好屠宰行业规划、政策制定实施、申报和验收指导、行业监管工作；督促各县（市、区）政府增强工作紧迫感，落实工作责任；督促协调有关部门强化服务指导，简化审批流程，督促指导屠宰厂经营建设主体加快手续办理和建设进度，全力推进新规划生猪（牛羊）屠宰厂（场）尽快完成建设并投入使用。

（三）组织取缔非法屠宰场点、打击私屠滥宰。积极争取建立部门联合制度，发挥市和各级职能部门作用，切实推动市场准入管理，落实各县（市、区）在新规划屠宰厂（场）投入使用后，清理关闭新规划屠宰厂（场）辐射到的旧的不合规的

屠宰场点。大部分新规划屠宰厂（场）建成投入使用并基本满足市场供给后，全市将开展屠宰环节专项整治行动，全面清理取缔非定点屠宰场，严厉打击私屠滥宰、添加“瘦肉精”、注水注药等各类违法犯罪行为。有效形成农业、公安、市场监管、生态环境、行政执法等部门齐抓共管的良好氛围。

（四）夯实主体责任，强化屠宰行业监管。一是夯实监管责任。切实履行对屠宰企业的监管职责，实现对屠宰企业监管工作的常态化、规范化和痕迹化管理，建立监管长效机制。加强屠宰检疫管理，确保驻场官方兽医按检疫规程开展检疫，严格检疫出证。二是夯实企业主体责任。督促定点屠宰企业建立健全各项管理制度，认真做好台账登记，严格执行肉品品质检验制度，积极做好消毒、无害化处理等各项措施。确保肉品质量安全。

专此答复，诚挚感谢您对我们工作的关心和支持。



揭阳市农业农村局

2022年8月24日

（联系人：王惠丰，联系电话：138xxxxxx43）

抄送：市政府办公室，市人大常委会代表联络工作委员会，相关协办单位。