

揭阳市农业农村局

[A]

揭市农函〔2022〕539号

对揭阳市政协七届一次会议 第12号提案的答复

尊敬的周惠琴、廖炳忠、吴少玲、曾泽锐、孙捷敏委员：

您们提出的《关于加快推进现代农业产业园建设助力我市乡村振兴发展的提案》收悉，现将办理结果答复如下：

您们的提案提得很好！建议非常中肯。在提案中，您们客观地指出了现阶段我市农业产业大部分存在各自为战、单打独斗的分散经营模式，及专业人才匮乏，基础设施不完善、品牌少竞争力弱、园区规划滞后带动建设动能不足等问题，同时就精心培育特色产业、转园区科学规划，完善特色产业基础设施建设，加强人才引入与培养，注重与现代旅游业融合发展，从优惠政策、金融服务等方面给予支持等，提出了非常好的建议，这对于我们进一步推进现代农业产业园建设，加快实施乡村产业振兴工作很有启发和帮助，特向您们表示崇高的敬意和衷心的感谢！

根据您们提出的建议，针对存在问题，市农业农村局高度重视，成立提案办理工作专班，由局长刘佑知同志亲自部署，分管领导推动落实，发展规划科牵头负责，市直各相单位和各有关县（市、区）合力推进，落实责任分工，统筹推进现代农业产业园建设工作。

习近平总书记强调，产业振兴是乡村振兴的重中之重，现代农业产业园是乡村产业振兴的重要载体和“牛鼻子”。建设现代农业产业园是党中央、国务院作出的重要决策和省委、省政府作出的重要部署，2017年以来，连续5年中央1号文件都进行了具体部署。2021年、2022年连续两年的中央1号文件都提出推进现代农业产业园建设。《揭阳市农业农村现代化“十四五”规划》提出，推动农业产业链“链长制”机制创新，做大一产，做强二产，做优三产，培育一批优势特色产业集群和现代农业企业，建设一批现代农业产业园，到2025年，新增省级现代农业产业园10个，新增市级现代农业产业园25个，新增县级产业园40个以上，形成国家、省、市、县级产业园梯次发展格局。我们主要做了以下工作：

一、精心培育特色产业，抓好园区科学规划

（一）大力推动特色产业申报创建现代农业产业园。我局通过开展国家、省、市、县多级联创，梯次发展创建现代农业产业园，培育发展我市特色农业产业。截至2022年5月，全市共申报创建8个省级现代农业产业园，其中惠来县3个、普

宁市 2 个、揭西县 2 个、揭东区 1 个。市级现代农业产业园已创建 19 个，其中惠来县 5 个、普宁市 3 个、揭西县 6 个、揭东区 5 个。省、市级现代农业产业园涵盖了种植、养殖产业。同时，我们指导各县（市、区）开展县级产业园创建，截至 8 月 20 日，揭东区、揭西县、惠来县已印发县级产业园创建实施方案，其中揭西县、惠来县已组织各乡镇（街道、场）开展申报工作，揭西县已组织专家进行项目评审。从目前 8 个省级产业园看，惠来县南药、凤梨、鲍鱼，普宁市青梅、稻蔬，揭西县茶叶、苦笋，揭东区竹笋，都是当地独具特色且已有一定规模的农业产业，突出了地域特色，其中“埔田竹笋”、“普宁青梅”已获得地理标志保护，“惠来鲍鱼”、“惠来凤梨”地理标志产品通过省级评审上报农业农村部，地方原有特色产业得到了蓬勃发展，特色农产品区域公共品牌效应进一步凸显，有效促进特色产业聚集发展。今年 8 月，我局按照省农业农村厅的工作部署，继续组织各县（市、区）开展 2023 年省级现代农业产业园申报，包括：青梅跨县集群产业园，揭东茶叶、普宁预制菜、揭西丝苗米、惠来家禽等，力争让我市更多特色产业纳入省级产业园建设范围。

（二）加强产业园区建设规划。组织落实各地在申报创建产业园时，提前组织专业技术人员科学编制产业园规划建设方案，避免项目重复建设和财政资金浪费。如普宁市青梅产业园，重视规划先行，着重构建“青梅精深加工标准厂区、环保水处

理中心、检验检测与研发中心、现代农产品物流区、农业休闲旅游区”等五大板块业态，打造“生产+加工+科技+营销（品牌）”的新业态示范园。按照“种养循环及规模化、加工集群化、科技集成化、营销品牌化、产业数字化”的要求。刚组织申报 2023 年惠来县家禽产业园依托新安大集团等本地龙头企业，通过产业园建设，总体形成“一核双翼一带多基地”的空间布局，其中“一核”为家禽育种、家禽文化及数字家禽核心区（东陇镇）；“两翼”分别为家禽屠宰加工冷链物流区（华湖镇）、家禽预制菜加工冷链物流区（神泉镇），“一带”为惠来家禽产业农旅融合示范带；“多基地”为多个家禽育种或标准养殖基地（东陇镇、周田镇、前詹镇等），实现从育种、养殖、屠宰、加工、冷链、营销、科技全产业链融合发展。

二、汇聚社会资源力量，完善特色产业基础设施建设

（一）发挥财政资金撬动作用。经多年创建，我市基本建立产业园建设工作协调机制和市场化运作机制，形成政府引导、市场主导、企业运营、多方投入的建设格局。截至 2022 年 7 月底，8 个省级现代农业产业园中，2021 年度以前的 6 个已累计投入建设资金 107407.71 万元，其中企业自筹投入 85293.89；2019 年度 10 个市级现代农业产业园累计投入 3226.85 万元，其中企业自筹投入 2226.85 万元；财政资金有效撬动社会资本投入农业产业发展和产业园基础设施建设。今年申报的 5 个省级产业园计划总投资 147559.9 万元，其中财

政投入 70000 万元。揭西县苦笋产业园、普宁市稻蔬产业园也已申报了今年地方政府专项债券，多渠道加大资金的投入。

（二）不断完善产业园区基础设施建设。在多方合力创建下，园区交通条件有效改善，如揭西县茶叶产业园整合各类资金 5000 多万元用于升级改造园区道路，铺设柏油路面 16 公里。揭东区优先加强在产业园范围内的道路建设力度，该区累计建成涉及竹笋产业园区达 96.86 公里“四好农村路”，实现产业园内联外通。惠来南药产业园扎实做好园区周边公路规划，升级改造通达园区的农村公路，保障产业园道路与公路主干线高速公路和国省道顺畅衔接；建设配套农村饮水、配电网等设施，并协调主要运营商优先安排农业产业园信息基础设施建设，推动光纤网络和 5G 普遍覆盖农业产业园，利用现代信息通信技术提升农业产业园竞争力。各省级产业园把数字农业建设作为一项重点建设项目，积极引入具备物联网、AI、北斗导航、5G 等技术应用的智能装备设备，开展农业大数据、农情立体感知、农事智慧管理等，实现一二三产环节的农业信息与农作方式协同，提升农业机械化智能化水平，助力企业减人降本增效，促进产业全链条信息融合。

三、加强人才引进与培养，注入乡村发展新动能

（一）注重人才引进培养。积极开展农业人才的培养与引进，通过鼓励支持农民工、退役军人和大学毕业生返乡进入产业园创新创业，搭建产业发展公共服务平台，提供专业化社会

化服务，将产业园打造成为农业产业“双创”孵化区。据初步统计，到目前，4个第一批产业园吸引人才建设产业园本科及以上学历人员共183人，其中研究生以上学历72人；吸引返乡创业562人、吸纳农民就业约5万人。在产业园区还定期组织开展高素质农民、精勤农民培育等农业产业专题技术培训，围绕产业园的建设，加强农业管理专业人才的培养与使用。截至6月底，各产业园共组织培训123场次，培训人员2635人次。开展科技特派员队伍下沉到各产业园开展政策宣传、技术指导等农业科技服务。组织发动符合条件的人员参评“乡村工匠”职称，壮大专技人才队伍。

（二）强化院地合作。市政府与省农科院签订框架合作协议，搭建现代农科服务平台，整合省农科院全院科技和人才资源，为农业产业园、产业链“链长制”相关工作提供技术支撑服务。各省级现代农业产业园不断加大与各高校、科研院所的合作力度，推动科技成果的转换和应用，提高产业园建设水平。如：揭西县茶叶产业园与省农科院茶叶研究所、华南农业大学茶学专业建立学术交流和科技转化机制，针对生猪、茶叶2条市级农业产业链分别成立10人专家指导团队，引进外界人才支援本地农业产业发展，推动新品种、新技术、新装备率先在园区示范应用，茶叶产业规模化、科技化水平不断提升。近期，我局还落实120万元支持市级产业链“链主”企业开展科技创新，优先支持园区内企业。

（三）落实就业创业扶持政策。人社部门加大政策宣传力度，落实就业创业扶持优惠政策，对乡村创业人员，符合条件的发放一次性创业资助、创业带动就业等补贴；对创办的企业吸纳脱贫人口、就业困难人员就业的，按规定落实社会保险等补贴；对符合条件的返乡就业的高校毕业生按规定落实基层就业补贴；同时，按规定落实高校毕业生返乡安家补贴。

四、推进现代农业产业园与现代旅游业融合发展

经我局组织推动，普宁青梅产业园的善德梅海、揭西茶叶产业园的大洋度假区、揭东竹笋产业园的万竹园已获评省级休闲农业与乡村旅游示范单位，产业园休闲旅游融合发展。依托乡村特色产品，加大地方知名度，成功举办惠来县“惠来五宝国际网络节”等系列活动。我市现代农业产业园乡村特色产品与乡村休闲农业做到有机结合，不断提升产业园休闲农业知名度。今年新申报的现代农业产业园也结合发展生态休闲农业、科普体验农业、田园休闲等旅游形式，全面提升园区经济实力与发展后劲，进一步发挥园区的综合素质与魅力、生态与科技优势。

五、落实优惠政策、金融服务等支持

（一）创新政策保障支撑产业园创建

1. 我市在全省创新开展农业产业链“链长制”工作。坚持“链园合一”将产业园与产业链整体推进，以优势特色农业产业为重点，以县（市、区）为实施主体，依据各地自然资源

禀赋，选准发展基础较好的现代农业主导产业，以“党政主导的工作机制+5项创新机制探索+N个农业产业服务平台搭建”的“G+5+N”模式，开展农业产业链“链长制”试点工作，探索新时期现代农业发展的新机制，推动乡村产业振兴。制订出台《揭阳市促进农业产业化发展扶持办法》《关于印发揭阳市促进产业发展“1+1+12”政策体系文件的通知》等文件，推动农业产业一产“接二连三”，延长产业链，提升现代农业产业园创建水平。

2. 推动土地流转支持规模经营。《关于印发〈揭阳市农村承包土地经营权流转示范片创建实施方案〉的通知》（揭市农〔2020〕76号）、《关于印发〈关于实行奖补措施进一步推动农村土地流转的实施方案〉的通知》（揭市农〔2020〕121号）、《关于印发〈揭阳市农村承包土地经营权流转示范片奖补申报指南〉的通知》等文件，鼓励支持农村承包地经营权流转，支持新型经营主体适度规模经营，提高产业园种植养殖规模。截至今年6月底，我市6个省级产业园各实施主体（2022年2个产业园未开始创建）流转土地面积共29981.8亩、流转费用2469.97万元。

（二）加大金融服务支持力度

1. 强化保险保障支持产业发展。我市加快推动农业保险高质量发展，出台创新地方特色险种，在2021年出台《鲍鱼养殖台风灾害+价格指数保险》《竹笋种植气象指数保险》《番

薯种植保险》的基础上，今年又出台了《生猪“保险+期货”保险方案》《家禽养殖“保险+期货”保险方案》《养殖饲料成本“保险+期货”保险方案》《蔬菜种植气象指数保险实施方案》《茶叶品质气象指数保险实施方案》等创新地方特色农业保险方案，覆盖了大多数产业园养殖和种植产业。今年截至7月底全市共理赔4202万元，为我市农业产业发展提供保驾护航，有效降低农户因灾受损。进一步扩大我市主要优势特色农产品保险覆盖面，服务产业园建设。

2.创新金融产品支持现代农业产业园建设。我市各银行机构积极响应，推出“金鲍贷”、“菠萝贷”、“胡萝卜贷”“青梅贷”“竹笋贷”“茶叶贷”等地方特色信贷产品，“贷”动乡村特色产业发展，助力产业园创建，切实增强农村金融服务能力。今年的“惠来五宝”国际网络节+云展会活动现场，县农业农村局与惠来农商银行、中国农业银行揭阳分行就农业金融服务项目战略达成合作协议。到目前，农业银行对产业园实施主体提供了465户、9085万元贷款支持。金融服务的加入，为我市产业园吸纳社会资本提供了渠道，聚集了更多的社会力量，为产业园建设工作提供了有力支持。充分利用省农业担保公司与市政府签订框架合作协议的契机，牵头协调产业园各实施主体、特色农业产业新型经营主体积极对接各基层银行，争取更多政策担保金融贷款，有效解决企业发展融资难融资贵的问题。

下一步，我局将在现有的工作机制上，不断加大工作力度，按照《提案》的建议和各会办单位提出的措施，积极谋划和推进“四级”现代农业产业园创建，协调推动扶持政策落实，强化金融服务培育壮大特色产业，推动产业园文旅发展，推进产镇、产村联动发展，实现企业发展、联农带农和进一步做大做强我市农业产业的发展目标。

再次感谢您们提出的宝贵意见，并欢迎今后对我市现代农业产业园创建工作多多出谋献策！



联系人：陈焱飞，电话：135*****79

抄送：市政府办公室建议提案科，市政协提案委工作科。