

揭阳市住房和城乡建设局文件

揭市建质〔2022〕38号

转发广东省住房和城乡建设厅转发住房和城乡建设部关于印发房屋市政工程生产安全重大事故隐患判定标准（2022版）的通知

各县（市、区）住建局，各有关单位：

现将《广东省住房和城乡建设厅转发住房和城乡建设部关于印发房屋市政工程生产安全重大事故隐患判定标准（2022版）的通知》（粤建质〔2022〕106号）转发给你们，请认真贯彻落实，迅速组织学习研究，着力消除重大事故隐患，扎实推动安全生产治理行动。

揭阳市住房和城乡建设局

2022年5月26日

公开方式：主动公开

广东省住房和城乡建设厅文件

粤建质〔2022〕106号

广东省住房和城乡建设厅转发住房和城乡建设部关于印发房屋市政工程生产安全重大事故隐患判定标准（2022版）的通知

各地级以上市住房和城乡建设主管部门，广州、深圳、佛山、惠州、东莞、中山市交通运输局，佛山市轨道交通局，广州、深圳、珠海、河源、东莞、中山、阳江、湛江、茂名市水务局，佛山、清远市水利局，广州市林业和园林局，横琴粤澳深度合作区城市规划和建设局：

现将《住房和城乡建设部关于印发房屋市政工程生产安全重大事故隐患判定标准（2022版）的通知》（建质规〔2022〕2号，以下简称《判定标准》）转发给你们，并提出以下要求，请一并贯彻执行。

一、认真组织学习，推动《判定标准》宣贯落地。各地主管

部门要迅速组织监督机构、房屋市政工程项目参建单位结合部门监管和企业安全管理实际，认真学习研究《判定标准》，准确把握重大事故隐患的基本涵义和判定情形，切实提升安全监督执法水平，全面夯实企业安全生产基础。要积极组织开展《判定标准》的宣传贯彻工作，结合安全生产月活动，认真抓好宣传培训和政策解读，将《判定标准》作为监督执法人员、安全管理人员、关键岗位人员考核培训的重要内容，确保《判定标准》落地见效、执行到位。

二、强化标准指引，着力消除重大事故隐患。各地主管部门、有关单位要深刻汲取近期事故教训，切实将《判定标准》作为房屋市政工程安全监督管理的重要抓手，充分发挥《判定标准》指引作用，督促工程参建各方严格落实重大事故隐患排查治理主体责任。突出建筑起重机械、基坑工程、模板工程及支撑体系、脚手架工程、拆除工程、暗挖工程、钢结构工程等危大工程，以及高处作业、有限空间作业等高风险作业环节，“逐企业、逐项目、逐设备”精准排查和消除重大隐患，确保施工现场安全风险可控。

三、注重实践运用，扎实推进安全生产治理行动。各地主管部门、有关单位要将《判定标准》融入到房屋市政工程安全生产治理行动的全过程、全链条，特别要在项目每日班前教育、安全技术交底、施工方案交底等关键环节加强《判定标准》宣讲普及和警示教育，并做好文字影像存档。要突出《判定标准》重要技术支撑作用，聚焦项目的安全管理缺失、人的不安全行为和物的不安全状态，科学准确判定隐患，切实抓好标准执行。同时要主动应对新风险、防范新问题，增强安全风险管控的前瞻性，强化

抓早抓小意识，从根本上消除事故隐患，防止隐患演变成事故，
守护好人民群众生命财产安全。



公开方式：主动公开

住房和城乡建设部文件

建质规〔2022〕2号

住房和城乡建设部关于印发《房屋市政工程 生产安全重大事故隐患判定标准 (2022版)》的通知

各省、自治区住房和城乡建设厅，直辖市住房和城乡建设（管）委，新疆生产建设兵团住房和城乡建设局，山东省交通运输厅：

现将《房屋市政工程生产安全重大事故隐患判定标准（2022版）》（以下简称《判定标准》）印发给你们，请认真贯彻落实。

各级住房和城乡建设主管部门要把重大风险隐患当成事故来对待，将《判定标准》作为监管执法的重要依据，督促工程建设各方依法落实重大事故隐患排查治理主体责任，准确判定、及

时消除各类重大事故隐患。要严格落实重大事故隐患排查治理挂牌督办等制度，着力从根本上消除事故隐患，牢牢守住安全生产底线。



(此件公开发布)

房屋市政工程生产安全重大事故隐患判定标准

(2022 版)

第一条 为准确认定、及时消除房屋建筑和市政基础设施工程生产安全重大事故隐患，有效防范和遏制群死群伤事故发生，根据《中华人民共和国建筑法》《中华人民共和国安全生产法》《建设工程安全生产管理条例》等法律和行政法规，制定本标准。

第二条 本标准所称重大事故隐患，是指在房屋建筑和市政基础设施工程（以下简称房屋市政工程）施工过程中，存在的危害程度较大、可能导致群死群伤或造成重大经济损失的生产安全事故隐患。

第三条 本标准适用于判定新建、扩建、改建、拆除房屋市政工程的生产安全重大事故隐患。

县级及以上人民政府住房和城乡建设主管部门和施工安全监督机构在监督检查过程中可依照本标准判定房屋市政工程生产安全重大事故隐患。

第四条 施工安全管理有下列情形之一的，应判定为重大事故隐患：

（一）建筑施工企业未取得安全生产许可证擅自从事建筑施

工活动；

(二) 施工单位的主要负责人、项目负责人、专职安全生产管理人员未取得安全生产考核合格证书从事相关工作；

(三) 建筑施工特种作业人员未取得特种作业人员操作资格证书上岗作业；

(四) 危险性较大的分部分项工程未编制、未审核专项施工方案，或未按规定组织专家对“超过一定规模的危险性较大的分部分项工程范围”的专项施工方案进行论证。

第五条 基坑工程有下列情形之一的，应判定为重大事故隐患：

(一) 对因基坑工程施工可能造成损害的毗邻重要建筑物、构筑物和地下管线等，未采取专项防护措施；

(二) 基坑土方超挖且未采取有效措施；

(三) 深基坑施工未进行第三方监测；

(四) 有下列基坑坍塌风险预兆之一，且未及时处理：

1. 支护结构或周边建筑物变形值超过设计变形控制值；

2. 基坑侧壁出现大量漏水、流土；

3. 基坑底部出现管涌；

4. 桩间土流失孔洞深度超过桩径。

第六条 模板工程有下列情形之一的，应判定为重大事故隐患：

(一) 模板工程的地基基础承载力和变形不满足设计要求；

- (二) 模板支架承受的施工荷载超过设计值；
- (三) 模板支架拆除及滑模、爬模爬升时，混凝土强度未达到设计或规范要求。

第七条 脚手架工程有下列情形之一的，应判定为重大事故隐患：

- (一) 脚手架工程的地基基础承载力和变形不满足设计要求；
- (二) 未设置连墙件或连墙件整层缺失；
- (三) 附着式升降脚手架未经验收合格即投入使用；
- (四) 附着式升降脚手架的防倾覆、防坠落或同步升降控制装置不符合设计要求、失效、被人为拆除破坏；
- (五) 附着式升降脚手架使用过程中架体悬臂高度大于架体高度的 $2/5$ 或大于6米。

第八条 起重机械及吊装工程有下列情形之一的，应判定为重大事故隐患：

- (一) 塔式起重机、施工升降机、物料提升机等起重机械设
备未经验收合格即投入使用，或未按规定办理使用登记；
- (二) 塔式起重机独立起升高度、附着间距和最高附着以上的最大悬高及垂直度不符合规范要求；
- (三) 施工升降机附着间距和最高附着以上的最大悬高及垂直度不符合规范要求；
- (四) 起重机械安装、拆卸、顶升加节以及附着前未对结构

件、顶升机构和附着装置以及高强度螺栓、销轴、定位板等连接件及安全装置进行检查；

(五) 建筑起重机械的安全装置不齐全、失效或者被违规拆除、破坏；

(六) 施工升降机防坠安全器超过定期检验有效期，标准节连接螺栓缺失或失效；

(七) 建筑起重机械的地基基础承载力和变形不满足设计要求。

第九条 高处作业有下列情形之一的，应判定为重大事故隐患：

(一) 钢结构、网架安装用支撑结构地基基础承载力和变形不满足设计要求，钢结构、网架安装用支撑结构未按设计要求设置防倾覆装置；

(二) 单榀钢桁架（屋架）安装时未采取防失稳措施；

(三) 悬挑式操作平台的搁置点、拉结点、支撑点未设置在稳定的主体结构上，且未做可靠连接。

第十条 施工临时用电方面，特殊作业环境（隧道、人防工程，高温、有导电灰尘、比较潮湿等作业环境）照明未按规定使用安全电压的，应判定为重大事故隐患。

第十一条 有限空间作业有下列情形之一的，应判定为重大事故隐患：

(一) 有限空间作业未履行“作业审批制度”，未对施工人

员进行专项安全教育培训，未执行“先通风、再检测、后作业”原则；

(二) 有限空间作业时现场未有专人负责监护工作。

第十二条 拆除工程方面，拆除施工作业顺序不符合规范和施工方案要求的，应判定为重大事故隐患。

第十三条 暗挖工程有下列情形之一的，应判定为重大事故隐患：

(一) 作业面带水施工未采取相关措施，或地下水控制措施失效且继续施工；

(二) 施工时出现涌水、涌沙、局部坍塌，支护结构扭曲变形或出现裂缝，且有不断增大趋势，未及时采取措施。

第十四条 使用危害程度较大、可能导致群死群伤或造成重大经济损失的施工工艺、设备和材料，应判定为重大事故隐患。

第十五条 其他严重违反房屋市政工程安全生产法律法规、部门规章及强制性标准，且存在危害程度较大、可能导致群死群伤或造成重大经济损失的现实危险，应判定为重大事故隐患。

第十六条 本标准自发布之日起执行。

抄送：应急管理部。

住房和城乡建设部办公厅秘书处

2022年4月20日印发
