

揭阳市交通运输局文件

揭市交〔2021〕463号

签发人：陈焕生

揭阳市交通运输局关于 2021 年 法治政府建设年度工作报告

市委、市政府：

2021年，在市委、市政府和省交通运输厅的正确领导下，我局坚持以中共中央、国务院法治政府建设实施纲要，广东省法治政府建设实施纲要和《广东省党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责实施细则》为指导，深入学习习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，持续推进交通运输法治政府部门建设，全面提升交通运输行业依法行政能力和水平，为我市交通运输行业提供强有力的法治保障。现将我局法治政府建设工作报告如下：

一、深入学习宣传贯彻习近平法治思想

(一)学深悟透，让法治思想引领航程。今年8月份，我局开展“周六课堂”主题活动，以《习近平法治思想》为重点培训授课内容，邀请市委党校法学教研室主任、法学副教授、法学硕士王紫零从习近平法治思想的实践孕育过程和重要意义，阐述了习近平法治思想的重要内涵和对理论、实践的重要贡献，指出坚定不移走中国特色社会主义道路的必然要求。全市交通运输系统干部职工分两批参加培训。

(二)循法而治，为交通运输行业保驾护航。从健全公平竞争审查制度入手，营造交通运输行业市场主体参与竞争、同等受法律保护的市场环境。我局今年1月份印发《揭阳市交通运输局公平竞争审查工作程序》，对局出台或者负责起草的涉及市场准入、招标投标等影响市场主体活动的政策措施，认真开展评估工作，营造公平竞争制度环境。积极配合省交通运输厅完善交通运输行业法规体系。

(三)严守纪律，着力锤炼过硬执法作风。今年6月，我局编印了《严格规范公正文明交通行政执法手册》600本分发给全市执法人员学习。手册主要包括职业道德规范、执法禁令、风纪规范等内容。在执法领域开展树立良好职业道德，严守执法纪律，严肃执法风纪活动，着力锤炼过硬执法作风。今年10月，组织执法人员分两批到特警支队参加执法队伍技能、体能、应急轮训，共92人。

二、学习贯彻法治政府建设纲要，全面推进依法行政工作

（一）强化学习宣传，全面推进依法行政，建设法治政府。

一是高度重视，把依法行政工作放在突出位置。今年8月，我局在党组会上专题学习贯彻《尚法 务实 创新 开启法治政府部门建设新征程——学习〈法治政府建设实施纲要（2021—2025年）〉摘要》。聚焦法治政府部门建设关键环节和任务举措，把握好时间节点和原则标准，确保重要目标如期实现。同时，着力解决人民群众关心的重点问题，不断增强人民群众的获得感、满意度。二是制定工作计划，研究部署依法行政工作。印发《揭阳市交通运输系统2021年依法行政工作要点》，把依法行政工作纳入年度目标管理，落实行政执法责任制和领导分工负责制，强化对依法行政工作的监督检查，确保依法行政工作有序开展。

（二）加强规范性文件管理，全面落实决策后评估工作。开展《揭阳市网络预约出租汽车经营服务管理实施细则》修订工作，经聘请第三方资质单位实施评估，征求意见、公示、合法性审查等程序，报市政府于2021年5月17日施行。

（三）推进优化营商环境工作，依法全面履行政府职能。

一是深化“放管服”改革，持续推进“减证便民”，提升政务服务水平。今年承接省级权责清单事项和行政职权事项目录清单17项。按照“能放则放、应放尽放”原则，将1项行政检查、16项行政许可和1项其他行政权力下放粤东新城管委会。二是建

设监管平台，启用新型监管模式，合力推进“双随机、一公开”监管工作。严格落实《广东省行政检查法》，结合道路运输行业领域安全生产阶段性特点，制定《2021年公共交通领域安全生产检查计划》。今年我局网约车专项整治统一执法行动中，公共交通管理部门联合市市场监督管理局、市公安交警支队、市网信办开展网络预约出租汽车运输经营企业检查，检查企业1家，发现存在问题3项，现场交由企业落实整改。交通执法部门共出动执法人员2441人次，检查车辆2430辆次，查处网约车非法营运案件29宗。三是坚持放管结合、强化服务精神，积极推动公交行业健康发展。《揭阳市区老年人、残疾人、军人等特定人群免费或优惠乘坐公交车财政补贴实施方案》自7月1日起施行。为方便市民，提升公交出行服务水平，积极协调市政数局在市政务服务中心设立公交卡办理业务窗口。截至目前，敬老卡已发放4718张，消费优惠金额114526元；学生卡已发放1010张，消费优惠金额3857.46元。

三、深化学习贯彻新出台法律法规

一是根据《揭阳市交通运输综合行政执法队伍素质能力提升三年行动工作方案（2021—2023）》要求，今年3月至5月，我局开展揭阳市现代交通运输管理培训培训工作。邀请了上海海事大学、上海离岸工程研究学院、汕头大学等学院专家教授授课。培训分港口航运、公路工程、工程监理、交通运输安全管理、交通运输执法五大模块。共10期，参训400人次。二是局领导班子

在党组会、局务会上带头开展习近平《论坚持全面依法治国》、宪法、民法典专题等集中学习。法规部门组织全体执法人员参加党校教授关于《中华人民共和国行政处罚法》、《广东省重大行政决策程序暂行规定》专题讲座。安全生产管理部门聘请律师开展《中华人民共和国安全生产法》学习培训。纪检部门邀请市纪委监委第十派驻纪检监察组组长上《强化纪律意识 严守正当规矩》警示教育课。

四、2021 年度党政主要负责人认真履行推进法治建设第一责任人职责

（一）切实增强思想和行动自觉性。我局领导班子成员特别是党政主要负责人认真学习《广东省党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责实施细则》（以下简称《细则》）主要内容，切实增强贯彻执行的思想 and 行动自觉性。引导班子成员不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。

（二）发挥党组在推进本单位法治建设中的领导核心作用。今年来，我局主要负责人严格履行组织者、推动者和实践者的职责，充分发挥党组统揽全局、协调各方的作用，支持本级人大、政协、法院、检察院等部门履行职能、开展工作，督促领导班子其他成员依法办事。2021 年无一起领导干部违规干预司法活动、插手具体案件处理的情形发生。

（三）带头学法，提升全局党员干部法治观念。我局主要负

责人把法治建设纳入年度工作计划,对重大工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自督办。定期听取法治建设工作情况汇报,及时研究解决重大问题,真正把《细则》所列职责一条条履行好、落实好,自觉为全局作表率。

五、推进法治政府建设的有关情况

(一) 2021 年度的主要工作举措。

1. 法治是最好的营商环境。一是推进“信用交通”体系建设,深度融合业务,持续推动行业诚信文化建设。贯彻落实《2021年揭阳市交通运输信用体系建设工作要点》,积极构建事前信用承诺、事中分类监管、事后联合奖惩的管理闭环。推进我局“信用交通”创建工作,规范行业奖惩制度,推进诚信建设制度化。积极开展道路运输企业服务质量信誉考核工作。二是积极开展2021年“信用交通宣传月”活动工作。为营造我市交通运输行业诚实守信的良好氛围。制定《2021年“信用交通宣传月”活动方案》,在车站、公交车显示屏上循环播放“信用交通”相关宣传语。印发宣传册1000多份,深入车站、港口、施工企业一线,向企业和群众发放传单和宣传册,实现行业信用文化宣传全覆盖。同时,分管领导撰写《“信用交通”大家谈——诚实守信 助推揭阳交通筑底腾飞》署名文章,发表在省交通运输厅“信用交通大家谈”专栏。

2. 执法监督和社会监督双管齐下,强化行政权力的制约手段。一是落实交通行政执法监督机制。组织开展2021年交通运

输行政处罚案卷质量评查，集中系统内各单位法制人员对抽取的行政处罚案件进行互查，以提升案卷制作质量。通过“广东省行政执法信息公示平台数据采集系统”，共公示行政强制措施处理、行政处罚和行政许可案卷 2890 份。二是按照“谁执法谁公示”原则，组织局相关业务科室、执法支队做好 2020 年度行政执法案卷目录上传工作，共上传行政执法数据 3781 条。三是认真做好重大案件审核工作。严格按照《揭阳市交通行政处罚案件法制审核制度》，认真做好行政处罚案件的法制审核工作，做到“一案一卷一审”。通过执法案件审核，不断强化行政执法监督。截止目前，共审核重大行政处罚案件 894 宗。四是完善社会监督和舆论监督，有效化解社会矛盾纠纷。我局通过落实信用信息双公示，设立局长信箱，开通 24 小时值班投诉电话，建立信访接待制度等，畅通社会监督和投诉信访渠道。今年来，共处理 12345 热线电话工单 555 件。

3. 提高决策透明度，严格落实重大行政决策程序。我局先后出台《揭阳市交通运输局关于印发行政决策相关制度的通知》、《揭阳市交通运输局重大行政决策事项目录》等文件，严格执行重大行政决策的规定程序，保障决策的科学化、民主化和法治化水平，提升依法行政决策能力。对重大行政许可、行政处罚、建设项目等工作上，均严格遵循集体讨论决定程序。跟踪《揭阳市网络预约出租汽车经营服务管理实施细则》实施效果，做好重大行政决策事项后评估工作。实施重大行政决策事项目录化管理，

增加决策透明度，除需依法保密的内容外，其他均根据政府信息公开要求，在局公众网站予以公开。今年来，共公开政务信息 482 条。

4. “以案释法”持续发力，实现普法成效最大化。编写典型执法案例，主动回应社会关切，开设以案释法栏目，定期发布，持续宣传典型案例。目前我局已在微信公众号上发布 5 个典型案例，充分发挥新媒体传播优势，拓宽法治宣传途径。每个案例都全面、客观地分析纠纷和案件起因，充分阐明执法行为的法律和政策依据，回应公众的普法需求，具有普遍警示教育意义。

5. 全面落实考核行政执法“三项制度”。全面推行行政执法公示制度、全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。准确及时主动公开行政执法主体、执法人员、执法依据、执法程序、救济渠道、随机抽查事项清单等信息。行政执法人员进行监督检查、调查取证等执法活动时，均按规定着装、佩戴标识，主动出示执法证件，全过程公开执法身份。行政许可、行政处罚决定作出之日起 7 个工作日内在广东省行政执法信息公示平台公布执法决定信息。

（二）存在不足及原因

1. 执法队伍人员结构老化，专业化程度不高。40 岁以上执法人员占比较大，随着时间推移，执法队伍老龄化将会进一步削弱执法队伍的战斗力。同时，现行有效的交通运输法律法规及各类规范性文件约有 400 余部。虽然大部分执法人员对于常见的违法

情况适用法律规范掌握程度比较好，但是由于缺乏系统性的学习，法律基础较差，一旦遇到未处理过的违法情形就无所适从。

2. 执法联动工作机制有待完善。目前，揭阳市各执法部门之间关于案件信息共享的方式主要还是通过纸质抄送的方式进行。这种方式对数据进行系统分析难度非常大，执法效能难以提升。

3. 水路、港口、航道执法工作力度仍需加强。我市境内的水路里程比较长，管理的范围广，而管理、执法的力量相对薄弱，执法阻力大，执法的强制手段不多，力度不够。

（三）2022 年度推进法治政府建设的主要工作安排。

我局将借助交通综合执法体制改革春风，力推全市交通运输法治建设再接再厉，再创佳绩。

1. 及时制订法治政府建设相关计划，加强普法宣传教育。结合工作实际，及时制订依法行政、普法和依法治理等法治政府建设计划，提高法治政府建设的目的性、计划性、主动性。完善领导干部和机关工作人员学法用法机制，不断增强依法行政观念，提高执法人员公正执法、文明执法的自觉性。认真贯彻落实“谁执法谁普法”工作责任，加强普法宣传工作，使交通运输企业及从业人员自觉遵纪守法、依法经营、创造和谐交通运输环境。

2. 改进普法工作方式，增强法治工作实效。充分利用“两微一端”平台，采取丰富多彩、生动活泼的方式，多渠道向社会广泛宣传法治交通工作，全面增进群众对交通运输行业的了解。加强舆情管理，提高领导干部的舆情应对能力。

3. 优化执法队伍年龄结构，提高执法工作专业水平。一是加大公开招录公务员的力度，优化执法队伍年龄结构。二是加强执法业务培训。三是聘请法律顾问、技术专家和专业资质机构协助开展执法工作，提高执法专业水平。

4. 坚持全面履职，推动执法工作平衡开展。加大经费投入，增加执法装备，加强沿海航道、港口路政、工程质量监督的执法，推动执法工作平衡开展。

特此报告。



(联系人及电话：陈海燕，0663-8239277)

公开方式：主动公开

抄送：市司法局。

揭阳市交通运输局办公室

2021年12月21日印发