



广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司

查询码防伪查询

评估报告查询网址:

<http://www.gdxdpg.com>:8080

评估报告防伪查询码: 1212211131813

声明: 以防伪查询码查询为准, 凡报告内容与  
本网址查询结果不一致, 即为虚假报告; 使用  
虚假报告所带来的后果我司不承担任何责任。

二维码防伪查询



## 揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设 项目第三方绩效评价报告

绩 21121600003

编制（盖章）：广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司



主评人（签名）：

二〇二一年十二月十一日



### 项目关键信息表

项目名称	揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目第三方绩效评价
委托单位	揭阳市财政局
资金使用单位	揭阳市揭西县交通运输局
第三方评价机构	广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司
评价对象	揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设专项资金 5052.21 万元
实施地点	揭阳市揭西县
评价性质	事后绩效评价
评价基准日	2020 年 12 月 31 日
评价实施时间	2021 年 9 月至 2021 年 11 月
绩效评价内容	从决策、过程、产出和效益四个方面，对揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目开展综合评价。
绩效评价结果	本次绩效评价采用百分制评分，本项目绩效评价得分为 85 分，绩效评价结果等级为“良”。



## 目录

第一部分：绩效报告.....	1
一、评价项目概要.....	1
（一）项目背景.....	1
（二）绩效目标完成情况.....	2
（三）评价金额及支出情况.....	2
二、评价结论与绩效分析.....	3
（一）总体结论.....	3
（二）各部分绩效分析.....	3
三、主要绩效.....	6
（一）项目立项依据充分，符合乡村振兴战略和全面建成小康社会要求.....	6
（二）项目按时完工，实际产出符合预期目标.....	6
（三）项目资金及时到位，预算执行率高.....	7
（四）项目效益好评率较高，社会公众认可度较高.....	7
（五）项目的建设有利于人民群众安全便捷出行，满足人民日益增长的美好生活需要.....	7
四、存在问题.....	8
（一）部分线路未按要求施工，施工质量欠佳.....	8
（二）多条线路存在安全隐患，安全措施有待完善.....	10
（三）项目档案的细节管理有待加强.....	10
（四）已竣工验收结算的工程未及时付款，项目的财务管理有待完善.....	



.....	10
(五) 项目的生态效益欠佳.....	11
五、相关建议.....	12
(一) 尽快完善或整改有质量问题的工程，提高工程验收的严谨性，强化后期养护管理工作.....	12
(二) 加强道路的安全防护设施，增加相关安全警告提醒等标识.....	13
(三) 规范项目档案管理工作.....	13
(四) 加强财务管理和资金保障，完善费用管理台账，建议设立考核监督机制.....	13
(五) 强化生态效益，优化调整实施方向与内容，打造畅安舒美的通行环境.....	14
第二部分：分析报告.....	16
一、基本情况.....	16
(一) 资金背景.....	16
(二) 实施概况.....	17
(三) 绩效目标.....	19
二、绩效指标分析.....	19
(一) 决策指标分析.....	22
(二) 过程指标分析.....	25
(三) 项目产出情况.....	29
(四) 项目效益情况.....	31



附件. ....	41
附件 1. 绩效评价技术说明.....	42
附件 2. 项目绩效评价考评指标表.....	53
附件 3. 满意度调查问卷.....	59
附件 4. 满意度调查结果.....	62
附件 5. 项目评价工作照片.....	66
附件 6. 评估机构企业法人营业执照副本复印件.....	69
附件 7. 《关于广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司的备案公告》 复印件.....	70
附件 8. 主评人相关资质证明复印件.....	71



## 第一部分：

# 绩效报告

### 一、评价项目概要

#### （一）项目背景。

为深入贯彻习近平总书记对农村公路和乡村振兴的重要指示精神，全面推进揭阳市落实省、市、县政府 2020 年决胜攻坚“四好农村路”建设任务，进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，明确任务目标，聚焦砂土路改造，坚决打好打赢“四好农村路”建设攻坚战，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为实现乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会提供有力的支撑和保障。因揭西的地况特殊，揭阳市财政局确定揭西县为本次评价的范围，以揭西县为例通过点带面来反映揭阳市“四好农村路”相关政策实施的产出与效益情况。

根据《关于申请拨给 2020 年决胜攻坚“四好农村路”补助资金的请示》（揭西交函〔2020〕668 号）等相关文件，揭西县 2020 年决胜攻坚“四好农村路”建设任务为 112.85 公里，总投入资金为 5052.21 万元。

为客观公正地衡量部门履行职责的情况和效率效果，以及检验项目预期绩效目标的实现程度，督促主管部门提高行政效能和财政资金管理水平和；为评价财政资金支出效率和综合效果，及时



总结经验与不足，分析存在的主要问题及原因，揭阳市财政局通过委托第三方机构，开展对揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目绩效评价工作，旨在客观评价项目决策的充分性和规范性，绩效目标的合理性和指标的明确性；专项资金预算及其管理的科学性与透明度、项目过程管理的规范性，以及是否达到预期产出目标与效益。为今后安排专项财政资金提供重要依据，进一步改进和加强项目财政资金管理提供参考。

## **（二）绩效目标完成情况。**

根据文件《揭阳市人民政府办公室关于印发〈揭阳市 2020 年决胜攻坚“四好农村路”建设任务实施方案〉的通知》（揭府办〔2020〕29 号）和《揭西县 2020 年决胜攻坚“四好农村路”建设任务》（揭西府办〔2020〕7 号）的精神，以及《关于申请拨给 2020 年决胜攻坚“四好农村路”补助资金的请示》（揭西交函〔2020〕668 号）等相关文件，本项目的绩效目标是揭西县 2020 年完成“四好农村路”建设 112.85 公里的建设任务。其中乡、村道砂土路改造项目 61 个共 101.90 公里，自然村通硬底化路项目 14 个共 10.95 公里。

截止 2020 年 12 月 31 日，揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目按期完成绩效目标。

## **（三）评价金额及支出情况。**

揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目专项共 5052.21 万元，其中分别为省级补助资金 2423 万元、省级“四



好农村路”建设资金 830 万元、调整省级涉农资金 517.37 万元和县级预算内资金 1281.85 万元。经现场核查县级和村的相关财务资料，项目资金到位率为 100%，总支出 5052.21 万元，总结余为 0 元，支出率为 100%。

## 二、评价结论与绩效分析

### （一）总体结论。

汇总自评材料分析和综合评审得分结果，综合评定：揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目绩效评价得分为 85 分，绩效等级为“良”。

### （二）各部分绩效分析。

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合本项目设定的绩效目标，按照逻辑分析法独立设置科学的指标体系。从决策、过程、产出、效益四个维度，围绕项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出、经济效益、社会效益、生态效益实现情况、可持续影响和满意度等具体指标客观分析评价，体现从决策投入到产出结果和影响力因素的绩效逻辑路径。

（4 个一级指标评价得分分析如图 2-1 所示）

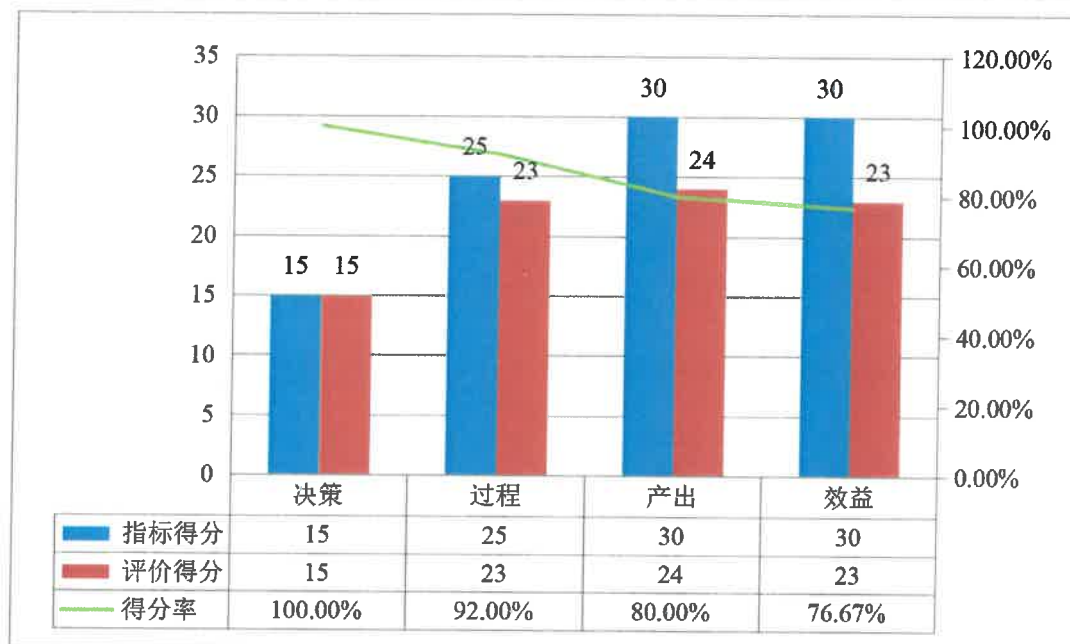


图 2-1 一级指标得分情况

从指标得分情况来看，项目决策得分较高，但在过程方面存在档案管理和财务管理的问题，产出方面主要是工程质量和后期管养问题。效益方面经济、社会 and 可持续影响的好评率较高，社会公众的认可度较高，但社会公众对项目的生态效益的好评率较低，项目的生态效益有待重视。

### 1. 决策分析。

项目决策分值 15 分，综合评价得 15 分，得分率为 100%。项目立项决策符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责范围；项目申请、设立和审批过程符合规范要求，资金投入来源与分配有相关政策文件依据佐证。项目根据建设任务，有设立明确的绩效目标和细化可衡量的绩效指标。项目所设定的绩效目标依据充分，有《关于申请拨给 2020 年决胜攻坚“四好农村路”



补助资金的请示》（揭西交函〔2020〕668号）等相关文件作为支撑依据。项目目标与预算确定的项目投资额和资金量相匹配，测算依据符合省级文件要求；预期产出效益和效果符合《揭阳市人民政府办公室关于印发〈揭阳市2020年决胜攻坚“四好农村路”建设任务实施方案〉的通知》（揭府办〔2020〕29号）和《揭西县2020年决胜攻坚“四好农村路”建设任务》（揭西府办〔2020〕7号）等文件精神。

## 2. 过程分析。

项目过程分值25分，综合评价得23分，得分率为92%。资金均及时拨付到位，专项资金使用均按要求专款专用，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等问题，但现场抽查揭西县良田乡，发现2021年2月28日支付工程款发票金额为791756元，但实际支付为716300元，发票金额与实际支付金额不相符。项目有财务管理制度、项目质量监督管理制度、安全管理制度和信息公开制度等规范文件，项目总体支付和调整有较为完整的审批程序和手续。

## 3. 产出分析。

项目过程分值30分，综合评价得24分，得分率为80%。截止评价基准日，项目产出情况如下：一是项目的实际产出数符合计划产出数，产出数量达标完成，实际完成率达100%。二是项目均通过验收，但现场勘察时发现多个工程质量问题。三是项目总体按时完成，实际及时率为100%。四是项目施工过程中无发



生安全事故。五是由于在实际评价过程中了解，该项目配套资金严重不足，需由地区自筹补全，鉴于客观因素，对于“成本节约率”指标酌情考虑。

#### **4. 效益分析。**

项目效益分值 30 分，综合评价得 23 分，得分率为 76.67%。项目经济效益、社会效益和可持续影响尚好，社会公众对项目认可度较高。但生态效益相对于其他效益指标的好评率较低，项目的生态效益有待重视。现场核查时未见相关道路管养记录，且个别线路有障碍物或存在安全隐患，项目后续的维护及保养管理有待强化，以保障道路正常安全通行。

### **三、主要绩效**

#### **（一）项目立项依据充分，符合乡村振兴战略和全面建成小康社会要求。**

本项目属于自上而下的建设任务，符合乡村振兴战略和全面建成小康社会的要求。项目的建设符合《揭阳市人民政府办公室关于印发〈揭阳市 2020 年决胜攻坚“四好农村路”建设任务实施方案〉的通知》（揭府办〔2020〕29 号）和《揭西县 2020 年决胜攻坚“四好农村路”建设任务》（揭西府办〔2020〕7 号）等文件精神，项目的相关审批文件、材料均有经过规范的流程，项目立项依据充分。

#### **（二）项目按时完工，实际产出符合预期目标。**

根据揭西县交通运输局填写的自评基础信息表、《揭西县交



通运输局要求拨付 2020 年决胜攻坚“四好农村路”建设资金的意见》（揭西财综函〔2020〕336 号）和《关于下达第二批次 2020 年“四好农村路”攻坚项目新增省级补助资金的通知》（揭西财综函〔2020〕15 号）等文件确认揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设任务为 112.85 公里。截止评价基准日，项目已全部完工；经现场核查资料和现场勘察，项目实际建设符合预期目标。

### **（三）项目资金及时到位，预算执行率高。**

揭西县 2020 年决胜攻坚“四好农村路”建设任务为 112.85 公里，按广东省规定的第一档补助标准，建设资金为 5052.21 万元。经现场核查相关资料，项目政策补助资金及时到位，均有规范的申请和批复流程，实际支出总金额为 5052.21 万元，预算执行率为 100%。

### **（四）项目效益好评率较高，社会公众认可度较高。**

根据满意度调查结果显示，社会公众对项目的经济效益、社会效益和可持续影响的好评率较高，分别为 94.22%、92.97%、95.78%。92.5%的社会公众对项目表示满意，社会公众对项目的认可度较高，并提出相关建议如项目单位多做四好农村路建设，完善周边配套设施，推进乡村道路硬底化全覆盖，保障质量和后期养护工作等。

### **（五）项目的建设有利于人民群众安全便捷出行，满足人民日益增长的美好生活需要。**

农村公路是保障农民群众生产生活的基本条件，是农业和农



村发展的先导性、基础性设施，是社会主义新农村建设的重要支撑。党的十八大以来，习近平总书记多次就农村公路发展作出重要指示，“要求农村公路建设要因地制宜、以人为本，与优化村镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应，要进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障。”

揭西县 2020 年“四好农村路”的建设符合习近平总书记对农村公路和乡村振兴的重要指示精神。项目完工后，农村公路的通行条件大大提升，更有利于人民群众安全便捷出行，为实现乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会提供有力支撑，为加快推进农业农村现代化提供更好保障。

根据满意度调查问卷中第 7 题“您认为本项目的建设是否能够有效改善揭西县沿线交通条件，提高交通通达率，并提高乡镇人民生活幸福感？”中有 74.38%的社会公众认为非常有效，23.75%的社会公众认为较有效，1.25%的社会公众认为一般，0.63%的社会公众认为没有效果，该项问题加权统计好评率为 92.97%。另外，社会公众对该项目的总体满意度为 92.50%，社会公众对项目的认可度较高。由上述数据所示，项目的建设有利于人民群众安全便捷出行，满足人民日益增长的美好生活需要。

#### 四、存在问题

##### （一）部分线路未按要求施工，施工质量欠佳。

通过现场核查，工程方面发现的主要问题是：



一是有部分线路的路基、路肩宽度和面层厚度未达到设计要求，部分位置路肩未填平至混凝土路面，如揭西县良田乡的北輦线、西下线。

二是施工的质量欠佳，如揭西县龙潭镇中心线和曲下线，现场发现线路路面有较多的蜂窝现象，北輦线、大五线、西下线、南火线都存在混凝土路面拉毛深度不够的问题，个别位置拉毛时间过早，影响路面观感质量。

三是部分线路的排水沟不畅通或未按设计图纸要求设置排水沟，导致下雨天雨水将泥土冲刷到路面，特别是靠山坡侧的位置，泥土倾泻后未及时处理，影响行车安全及增加维护成本，其中较为明显的是揭西县五经富镇的大五线和揭西县良田乡的西下线。

四是混凝土路面沥青填缝未按设计图纸要求，部分线路的填缝沥青不饱满或溢出路面未铲平，影响观感质量和路面的平整度，特别是揭西县五经富镇的大五线和揭西县良田乡的西下线较为明显。

五是个别混凝土路面有横向贯通开裂现象，但未及时处理。

六是《竣工验收鉴定书》中要求需要整改的问题一个月内全部完成整改，但现场核查均未整改，其中北輦线、大五线、西下线、南火线都存在。

七是“四好农村路”中的“二好”为“护好”“运营好”，但现场核查中发现揭西县南山镇火炬村南火线路两侧杂草较多，



占据行车道影响行车；揭西县良田乡的北輦线部分路段较多牛粪，影响行车。

八是揭西县五经富镇大五线的起点与原道路的衔接欠平顺，行车过程有明显的跳车现象。

### **（二）多条线路存在安全隐患，安全措施有待完善。**

经现场核查，揭西县北輦线、大五线、西下线均存在较多临边落差大或急转弯的弯道，但并未设立安全防护或警告提醒标识，存在较大的安全隐患，项目单位需提高重视程度，尽快完善相关安全措施，消除安全隐患，保障行车安全通行。

### **（三）项目档案的细节管理有待加强。**

项目档案管理工作基本到位，但仍存在较多细节问题：一是大部分项目未见施工单位及监理单位的施工过程管理和验收资料，南山镇南火线有部分资料，但总监及现场管理员签名均是盖签名章，未按规定要求签字；二是大部分项目未见施工单位或监理单位的工作过程图片；三是大五线、北輦线的完工或竣工验收报告未填写验收意见；四是北輦线、大五线、西下线、南火线均存在开工报告只有盖章无签名的问题；五是未见施工过程材料试验，如钢筋水泥等。

### **（四）已竣工验收结算的工程未及时付款，项目的财务管理有待完善。**

一是揭西县良田乡的北輦线结算价为 8884287 元，已付 5049300 元，扣减 3%质保金后未付工程款 3568458.39 元。西下



线结算价 4527584 元，已付 1716300 元，扣减 3%质保金后未付工程款 2675456.48 元。两项工程已完成验收结算，但未付金额合计仍有 6243914.87 元，占结算工程总款的 46.56%。截止评价基准日，仍未支付。经现场沟通了解，未付部分工程款由揭西县良田乡自筹资金解决，但由于筹措资金存在一定困难，至今仍未到位，已竣工验收结算的工程需加快完成付款。

二是部分线路的工程结算资料不齐全。其中揭西县五经富镇大五线缺失县财政局审核的工程进度款结算资料和竣工结算工程价款的资料；揭西县良田乡 2021 年 3 月 31 日支付工程款 163700 元，但缺乏工程进度款结算资料。

#### **（五）项目的生态效益欠佳。**

通过现场走访与网络满意度调查，社会公众对政策和项目实施的认可度较高，表示项目有效促进乡村振兴和全面建成小康社会，缩短城乡发展差距，项目的社会、经济 and 可持续影响较为明显。但社会公众对项目的生态效益好评率相对于其他效益较低，在调查问卷中，社会群众反映希望道路建设后，能够定期维护，路边的风景绿化也能更好。现场核查中发现大部分的线路后期养护工作未落实到位，山泥倾泻、杂草丛生或牛粪满地等，项目的生态效益欠佳，有待项目单位提高重视程度。



## 五、相关建议

**（一）尽快完善或整改有质量问题的工程，提高工程验收的严谨性，强化后期养护管理工作。**

一是建议项目单位再次核查各线路工程的施工质量，对于本次发现的问题，应尽快完善或整改。对于未按设计图纸要求施工的工程应补回情况说明或根据合同约定的相关条款作出相应的处罚。二是建议项目主管单位加强对监理单位的监督管理，监理单位需充分发挥专业作用。三是施工单位申请竣工验收时，项目主管单位应提高工程验收的严谨性，组织相关人员作为验收小组，共同确认工程施工质量，并以盖章签字书面文件同意确认验收，保留验收过程中的工作图片，作为佐证资料。四是各线路需遵循“四好农村路”的原则要求“建好、管好、护好、运营好”，强化后期养护管理工作，清除各类障碍物，保障通行车辆安全，延长道路使用寿命。

另外，建议可建立养护质量与计量支付相挂钩的工作机制。对于日常保洁、绿化等非专业项目，鼓励通过分段承包、定额包干等办法，吸收沿线群众参与。农村公路大中修等专业性工程，逐步通过政府购买服务的方式交由专业化养护团队承担，有序推进基层养护作用单位向独立核算、自主经营的企业化方向发展，参与养护市场竞争。



**(二) 加强道路的安全防护设施，增加相关安全警告提醒等标识。**

建议项目单位重新考察各线路中弯道临边落差较大或急弯等潜伏危险的路段，因地制宜地完善相关安全措施，如加强道路的安全设施，增加减速带和凸面镜、检查安全防护栏的牢固程度，加固原有的安全防护栏，增加安全警告或危险提醒等标识，特别是单柱式警告标识，降低交通事故风险，保障通行车辆安全。

**(三) 规范项目档案管理工作。**

建议各项目负责单位完善缺漏的资料，如未盖章签字的应补回，若未能补回的资料应出具情况说明或佐证资料，并盖章提交给项目主管单位确认。建议加强工程资料的收集和归档，尤其是施工过程的资料，以便日后审计核查工作。

作为项目主管单位应整理保留项目全过程资料以作归档管理，包括不限于事前调研、可行性研究与集体决策等资料；事中实施过程资料如组织申报、专家评审、公开公示、财务会计、跟踪监督等资料；事后完成的验收、满意度、绩效评价等资料。建议项目主管单位规范项目归档工作，加强过程档案管理，以作为日后政策制定或同类项目实施的参考依据。

**(四) 加强财务管理和资金保障，完善费用管理台账，建议设立考核监督机制。**

一是建议项目主管单位总结项目经验，结合项目特色，按每个建设项目设定合同清单台账和计量支付台账等费用管理台账，



有利于准确计量支付和工程项目的结算和决算。

二是加强资金保障，加快建立以公共财政分级投入为主，多渠道筹措为辅的农村公路建设资金筹措机制。推动各级政府建立根据物价增长、里程和财力增加等因素的养护管理资金投入增长机制。努力争取政府债券、各种扶贫和涉农资金用于农村公路发展。完善“以奖代补”政策，发挥好“一事一议”在农村公路发展中的作用。建立省级补助资金与绩效考核、地方配套等挂钩制度，充分发挥上级补助资金的引导和激励作用。加强资金使用情况监督检查，提高资金使用效益。继续鼓励企业和个人捐款，以及利用道路冠名权、路边资源开发权、绿化权等多种方式筹集社会资金用于农村公路发展。

三是对于已完成竣工验收结算，但未能及时按合同规定期限内结清工程款的工程项目应建立债务管理制度，及时登记每笔债务清偿等增减变动情况，每月底列出每个明细科目的清单，及时核对和清偿。

四是项目主管单位要按《基本建设财务规则》进行财务管理，建立健全内部财务制度，以项目管理制度为基准，结合项目实际情况，制定相应的考核监督办法，以此监督指导工程项目管理工作的开展，保证工程项目的顺利进行。

**（五）强化生态效益，优化调整实施方向与内容，打造畅安舒美的通行环境。**

推进“四好农村路”建设是全国持续性任务，建议全面考虑



项目综合效益，围绕经济、社会、生态和可持续影响设立目标和实施方案。强化生态效益，优化调整项目实施方向与内容，在项目主管单位统一领导下，大力整治各线路的路域环境，加强绿化美化，全面清理路域范围内的草堆、粪堆、垃圾堆和非公路标志等。路面保持整洁、无杂物，边沟排水通畅，无淤积、堵塞等，打造畅安舒美的通行环境。

以上建议仅供参考。



## 第二部分：

### 分析报告

广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司（以下简称“广东信德评估”）接受揭阳市财政局（以下简称“市财政局”）委托，遵循绩效评价的基本原则，根据绩效评价的特点和委托评价的目的，于2021年7月至2021年9月，经过前期充分调研和工作准备，按照与委托方共同确定的绩效评价的程序、标准、办法、步骤，有针对性地选取揭西县为样本，组织地对揭西县交通运输局（以下简称为“县交通局”）主管的“揭阳市揭西县2020年‘四好农村路’攻坚建设项目”的专项资金共5052.21万元的支出情况开展绩效评价，经过自我评价、现场评价、专家评审和综合分析评价等一系列评价程序，形成本绩效评价报告。

#### 一、基本情况

##### （一）资金背景。

农村公路是保障农民群众生产生活的基本条件，是农业和农村发展的先导性、基础性设施，是社会主义新农村建设的重要支撑。农村公路的快速发展和路网状况的显著改善，为农村经济发展和社会进步提供了基础保障，为社会主义新农村建设和全面建成小康社会发挥了重要作用。

揭西县以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持



以人民为中心，牢固树立新发展理念，以实现乡村振兴战略为契机，紧紧围绕“建好、管好、护好、运营好”农村公路的目标，坚持“因地制宜、科学试策、实事求是、量力而行、尽力而为”的工作原则，明确任务目标，强化主体责任，聚焦砂土路改造，增强做好“四好农村路”工作的思想自觉性和行动自觉性，把推进“四好农村路”建设作为一项重大政治任务，切实增强使命感、责任感、紧迫感，坚决打好打赢“四好农村路”建设攻坚战，为加快推进农业现代化提供更好的保障。

## **（二）实施概况。**

### **1. 资金安排。**

根据《揭西县人民政府办公室关于印发〈揭西县 2020 年决胜攻坚“四好农村路”建设任务实施方案〉的通知》（揭西府办〔2020〕7 号）文件，为拓宽资金渠道，强化资金保障，切实加大对“四好农村路”建设投入力度，根据省的政策，妥善做好资金统筹调配，揭西县按照省划定的第一档补助标准测算，专款用于“四好农村路”路面硬化建设。除省级补助资金外，不足部分通过地方专项债券资金、拍卖、转让农村公路冠名权、路域资源开发权、“一事一议”、帮扶、捐助、捐款等方式筹建建设资金。（定额测算标准详见表 1-1）



表 1-1 定额测算标准表

地区划分	通园区公路 (万元/公里)	县道砂土路 (万元/公里)	乡村道砂土路、通 200 人以上自然村硬化路 (万元/公里)	100-200 人自然 村硬化路 (万元/公里)
第一档	140	90	45	18
第二档	110	70	35	18

根据《揭阳市人民政府办公室关于印发<揭阳市 2020 年决胜攻坚“四好农村路”建设任务实施方案>的通知》（揭府办〔2020〕29 号）和《揭西县人民政府办公室关于印发<揭西县 2020 年决胜攻坚“四好农村路”建设任务实施方案>的通知》（揭西府办〔2020〕7 号），揭西县 2020 年决胜攻坚“四好农村路”建设任务 112.85 公里，按省划定的第一档补助标准专项资金 5052.21 万元，其中包括新增省级补助资金、省级“四好农村路”建设资金、调整 2019 年省级涉农资金和县级预算内资金。（详见表 1-2）

表 1-2 揭西县 2020 年决胜攻坚“四好农村路”建设资金明细表

序号	下达文号	资金来源	金额（万元）
1	揭西财综〔2020〕12、15 号	新增省级补助资金	2423
2	揭西财农〔2020〕29 号	省级“四好农村路”建设资金	830
3	揭西财综〔2020〕336 号	调整 2019 年省级涉农资金	517.37
4	揭西财综〔2020〕21 号	县级预算内资金	1281.85
合计			5052.22

## 2. 资金使用情况及项目实施概况。

揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目专项资



金共 5052.21 万元，其中包括省级投入资金 3770.37 万元，县级投入资金 1281.85 万元。资金到位率为 100%，总支出 5052.21 万元，总结余为 0 元，支出率为 100%。

专项资金主要用于砂土路改造和自然村通硬底化路，截止评价基准日，揭西县已按时完成 2020 年决胜攻坚“四好农村路”的建设任务 112.85 公里，并已通过竣工验收。

### **（三）绩效目标。**

本项目的绩效目标为 2020 年完成“四好农村路”决胜攻坚建设项目任务 112.85 公里。截止 2020 年 12 月 31 日，揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目已完成建设 112.85 公里，项目按期完成绩效目标。

## **二、绩效指标分析**

参照《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）财政支出指标设计指引，结合揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目绩效评价指标进行评价打分。

项目组根据县交通局提交的自评材料和专家组的初审意见制定现场核查计划、进场方案、考评指标表、满意度调查问卷。于 2021 年 9 月 25 日至 27 日，分别在揭阳市揭西县五经富镇、南山镇、龙潭镇、良田乡会议室对所确定的现场核查内容进行现场工作，主要采取座谈会、查阅资料、现场核查和走访调研等形式。



综合评审主要由专家组到项目实施现场对项目的整体绩效目标实现情况进行综合考量评价，分别从项目的产出、效益进行核查。综合评审发现项目的决策方面较为良好，过程、产出与效益有待优化。

本次满意度调查对象为揭西县的社会公众，以生活在“四好农村路”建设范围内的社会公众为主要调查对象，调查方式以现场访谈与网络问卷调查为主。有效样本为 160 个，其中现场访谈样本 7 个，网络问卷调查 153 个，社会公众对该项目的满意率为 92.5%。根据调查数据可得出社会公众对揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目总体满意度较好。“四好农村路”建设后，能有效提高交通通达率，有利于社会群众安全便捷出行，消除交通瓶颈，为实现乡村战略、打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会提供有力支撑，为加快推进农业农村现代化提供更好保障。

专家组评审人员由广东信德评估内部绩效、项目管理、资产评估和外聘的工程监理、财务会计专家共 5 人组成。专家组认为部分项目的后期管养工作有待强化、档案管理和财务管理有待完善，组织结构有待优化等，项目生态效益有待增强。

根据既定评分标准，绩效评价专家评分为 85 分，绩效等级为“良”。（4 个一级指标、11 个二级指标评价得分分析如图 2-1、图 2-2 所示）

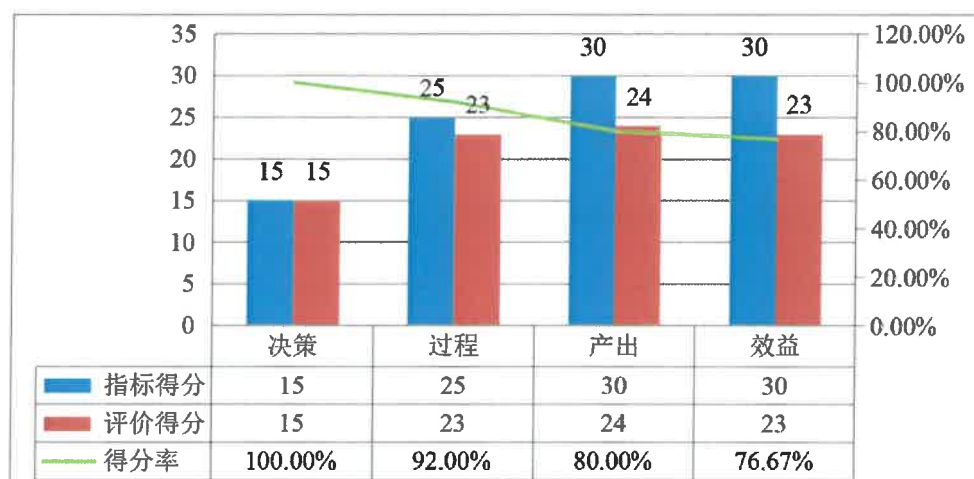


图 2-1 一级指标得分情况

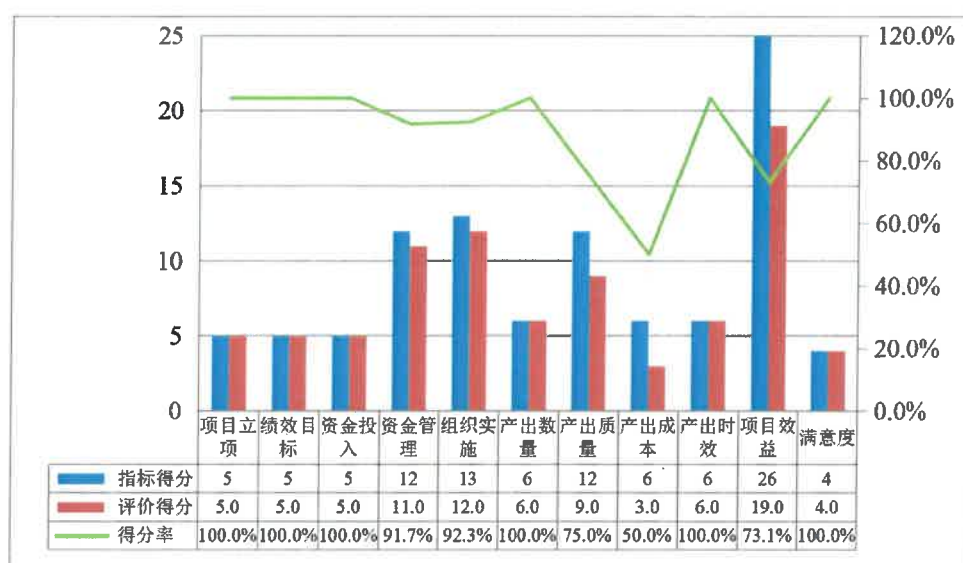


图 2-2 二级指标得分情况

从指标得分情况来看，项目决策得分较高，但在过程方面存在档案管理和财务管理的问题，产出方面主要是工程质量和后期管养问题。效益方面经济、社会 and 可持续影响的好评率较高，社会公众的认可度较高，但社会公众对项目的生态效益的好评率较低，项目的生态效益有待重视。上述数据基本能反映项目绩效状况。



### （一）决策指标分析。

项目决策指标总分 15 分，其中有 3 个二级指标、6 个三级指标。（详细得分情况如下表 2-1）

表 2-1 项目决策得分明细表

二级指标	项目立项	绩效目标	资金投入	合计
分值	5	5	5	15
得分	5	5	5	15
得分率	100%	100%	100%	100%

由此可见，项目决策分值 15 分，综合评价得 15 分，得分率为 100%。

#### 1. 项目立项。

##### （1）立项依据充分性。

项目立项依据充分，符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策。有《广东省财政厅关于下达 2020 年“四好农村路”攻坚项目新增省级补助资金的通知》（粤财综〔2020〕46 号）、

《揭阳市人民政府办公室关于印发<揭阳市 2020 年决胜攻坚“四好农村路”建设任务实施方案>（揭府办〔2020〕29 号）、《揭西县人民政府办公室关于印发<揭西县 2020 年决胜攻坚“四好农村路”建设任务实施方案>的通知》（揭西府办〔2020〕7 号）、

《揭西县人民政府关于我县 2019 年部分省级涉农资金调整方案的批复》（揭西府函〔2020〕232 号）、《关于下达第二批次 2020



年“四好农村路”攻坚项目新增省级补助资金的通知》（揭西财综〔2020〕15号）、《关于下达2020年“四好农村路”攻坚项目新增省级补助资金的通知》（揭西财综〔2020〕12号）、《关于下达第三批次2020年“四好农村路”攻坚项目资金的通知》（揭西财综〔2020〕21号）、《关于要求拨给2020年决胜攻坚“四好农村路”统筹资金的请示》（揭西交函〔2020〕616号）等相关政策文件和相关会议纪要等佐证资料，且项目立项符合当地经济社会发展需要和政策要求。

项目立项符合部门职责范围，积极响应上级部门的政策，落实到位，属于部门履职所需。

项目资金主要来源省市县级资金，属于公共财政支持范围，且与相关部门同类项目或部门内部相关项目无重复。

根据评分标准，“立项依据充分性”此项标准分3分，评价得3分。

## **（2）立项程序规范性。**

项目属于自上而下的任务，项目单位有按照规定的程序申请设立，审批文件、材料符合相关政策要求，事前有经过必要的集体决策、立项程序规范。

根据评分标准，“立项程序规范性”此项标准分2分，评价得2分。

综上所述，项目立项分值5分，评价得5分，得分率为100%。



## 2. 绩效目标。

### （1）绩效目标合理性。

揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目有设立绩效目标，有相关政策文件依据，符合当地社会经济发展和人民群众安全便捷出行的需求，为实现乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会提供有力支撑。项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，实际产出效益和效果符合预期，实际拨付的资金额与绩效目标和预算确定的资金额一致。根据评分标准，“绩效目标合理性”此项标准分 2 分，评价得 2 分。

### （2）绩效指标明确性。

项目的绩效目标有细化为具体绩效指标，定性指标和量化指标相结合，有充分的测算依据，与项目计划数相对应。因此，绩效目标具有合理性，绩效指标具有明确性。

根据评分标准，“绩效指标明确性”此项标准分 3 分，评价得 3 分。

综上所述，绩效目标分值 5 分，评价共得 5 分，得分率为 100%。

## 3. 资金投入。

### （1）预算编制科学性。

项目预算编制有《揭阳市人民政府办公室关于印发<揭阳市 2020 年决胜攻坚“四好农村路”建设任务实施方案>（揭府办〔2020〕29 号）、《揭西县人民政府办公室关于印发<揭西县 2020



年决胜攻坚“四好农村路”建设任务实施方案的通知》（揭西府办〔2020〕7号）等政策文件作为文件依据，有明确的编制标准依据，资金额度与年度目标相适应。

根据评分标准，“预算编制科学性”此项标准分3分，评价得3分。

## （2）资金分配合理性。

资金使用标准符合相关政策，预算支出不存在交叉重复。项目预算资金分配有提供详细测算依据，亦有《揭西县人民政府关于印发揭西县2020年省级涉农资金分配方案的通知》（揭西府函〔2020〕96号）、《关于要求拨付拨给2020年决胜攻坚“四好农村路”补助资金的请示》（揭西交函〔2020〕668号）等文件，资金分配依据充分，资金分配额度具有合理性。

“资金分配合理性”此项标准分2分，评价得2分。

综上所述，资金投入分值5分，评价得5分，得分率为100%。

## （二）过程指标分析。

项目过程指标总分25分，其中有2个二级指标、6个三级指标。（详细得分情况如下表2-2）

表 2-2 项目过程得分明细表

二级指标	资金管理	组织实施	合计
分值	12	13	25
得分	11	12	23
得分率	91.67%	92.31%	92%



由此可见，项目过程分值 25 分，综合评价得 23 分，得分率为 92%。

### 1. 资金管理。

#### (1) 资金到位率。

根据《广东省财政厅关于下达 2020 年“四好农村路”攻坚项目新增省级补助资金的通知》（粤财综〔2020〕46 号）、《关于下达第二批次 2020 年“四好农村路”攻坚项目新增省级补助资金的通知》（揭西财综〔2020〕15 号）、《关于下达 2020 年“四好农村路”攻坚项目新增省级补助资金的通知》（揭西财综〔2020〕12 号）、《关于下达第三批次 2020 年“四好农村路”攻坚项目资金的通知》（揭西财综〔2020〕21 号）、《关于要求拨给 2020 年决胜攻坚“四好农村路”统筹资金的请示》（揭西交函〔2020〕616 号）等一系列的资金下达通知文件以及《揭西县财政性资金投资建设项目管理办法（2021 年修订）》《揭西县人民政府关于农村集体资产资源交易管理工作的意见》（揭西府〔2018〕15 号）对资金安排使用提出明确安排，专项资金准时足额到位，截止评价基准日（2020 年 12 月 31 日），项目专项资金实际到位金额为 5052.21 万元，资金到位率为 100%。

根据评分标准，“资金到位率”此项标准分 4 分，评价得 4 分。

#### (2) 预算执行率。

项目预算资金按照计划执行，实际总支出为 5052.21 万元，



无结余，预算执行率为 100%。

根据评分标准，“预算执行率”此项标准分 4 分，评价得 4 分。

### （3）资金使用合规性。

通过核对县交通局提供的自评资料与各乡镇现场走访提供的资料，专项资金使用均按要求专款专用，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等问题。项目有《揭西县财政性资金投资建设项目管理办法（2021 年修订）》《揭西县人民政府关于农村集体资产资源交易管理工作的意见》等资金管理文件，亦按规范要求进行资金支付的审批程序和手续，符合项目预算批复和合同规定的用途。但其中揭西县五经富镇新安村的大五线项目欠县财政局审核的工程进度款结算资料和竣工结算工程价款的资料，此处扣 0.5 分；揭西县良田乡 2021 年 3 月 31 日支付工程款 163700 元，但欠工程进度款结算资料，此处扣 0.5 分。

根据评分标准，“资金使用合规性”此项标准分 4 分，评价得 3 分。

综上所述，资金管理分值 12 分，评价得 11 分，得分率为 91.67%。

## 2. 组织实施。

### （1）组织机构运转有效性。

揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目的主管单位为揭西县交通运输局，主要由规划管理股与基建管理股负



责，规划管理股负责项目前期，对接省市政策，开展前期调研，确定建设项目；基建管理股负责施工图设计审批、农村公路建管系统维护、工程质量监督和工程资料归档等。各单位的职责基本执行到位，有《揭西县交通运输局关于成立揭西县 2020 年“四好农村路”建设攻坚工程质量监督领导小组的通知》，明确各方职责和人员的落实，职责落实到人。

根据评分标准，“组织机构运转有效性”此项标准分 3 分，评价得 3 分。

#### （2）管理制度健全性。

项目设立了《揭西县财政性资金投资建设项目管理办法（2021 年修订）》《揭西县人民政府关于农村集体资产资源交易管理工作的意见》等资金管理文件等，亦有《揭西县交通运输局 2020 年决胜攻坚“四好农村路”建设任务工作指引（试行）》《关于印发揭西县交通运输局 2020 年度安全生产监督检查计划的通知》（揭西交〔2020〕24 号）、《揭西县人民政府办公室关于印发〈揭西县财政性资金投资建设项目管理办法（2021 年修订）〉的通知》（揭西府办〔2021〕5 号）等文件，管理制度较为完善。

根据评分标准，“管理制度健全性”此项标准分 4 分，评价得 4 分。

#### （3）制度执行有效性。

项目基本遵守相关政策文件要求执行，相关审批和支出调整



手续完备，亦有县交通局在施工过程中的监督管理和参与竣工验收的佐证资料，但项目的档案管理和财务管理有待完善。大部分项目未见施工单位及监理单位的施工过程管理和验收资料，此处扣 1 分。

根据评分标准，“制度执行有效性”此项标准分 6 分，评价得 5 分。

综上所述，组织实施分值 13 分，评价得 12 分，得分率为 92.31%。

### （三）项目产出情况。

项目产出指标总分 30 分，其中有 4 个二级指标、5 个三级指标。（详细得分情况如下表 2-3）

表 2-3 项目产出得分明细表

二级指标	产出数量	产出质量	产出成本	产出时效	合计
分值	6	8	6	6	30
得分	6	7	3	6	24
得分率	100%	87.5%	50%	100%	80%

由此可见，项目过程分值 30 分，综合评价得 24 分，得分率为 80%。

#### 1. 产出数量。

##### （1）项目完工率。

截止评价基准日，项目的实际产出数符合计划产出数，产出数量达标完成建设任务 112.85 公里，实际完成率达 100%。



根据评分标准，“项目完工率”此项标准分 6 分，评价得 6 分。

综上所述，产出数量分值 6 分，评价得 6 分，得分率为 100%。

## 2. 产出质量。

### （1）工程验收合格率。

截止评价基准日，项目均通过验收，但现场勘察时发现项目多个质量问题，详见报告问题部分的详细说明，此处扣 3 分。

根据评分标准，“工程验收合格率”此项标准分 8 分，评价得 5 分。

### （2）施工安全。

截止评价基准日（2020 年 12 月 31 日），项目施工过程中无发生安全事故，施工安全管理较到位。

根据评分标准，“施工安全”此项标准分 4 分，评价得 4 分。

综上所述，产出质量分值 12 分，评价得 9 分，得分率为 75%。

## 3. 产出成本。

### （1）成本节约率。

由于在实际评价过程中了解到，该项目配套资金严重不足，需由地区自筹补全，鉴于客观因素，对于“成本节约率”指标酌情考虑扣 3 分。

根据评分标准，“成本节约率”此项标准分 6 分，评价得 3 分。

综上所述，产出成本分值 6 分，评价得 3 分，得分率为 50%。



#### 4. 产出时效。

##### (1) 项目进度达标率。

截止评价基准日，项目实际工期与计划工期相符合，项目的进度按照合同书进度计划实施，项目进度控制较好，项目进度达标率为 100%。

根据评分标准，“项目进度达标率”此项标准分 6 分，评价得 6 分。

综上所述，产出时效分值 6 分，评价得 6 分，得分率为 100%。

#### (四) 项目效益情况。

项目效益指标总分 30 分，其中有 2 个二级指标、5 个三级指标。（详细得分情况如下表 2-4）

表 2-4 项目效益得分明细表

二级指标	项目效益	满意度	合计
分值	26	4	30
得分	19	4	23
得分率	73.08%	100%	76.67%

由此可见，项目效益分值 30 分，综合评价得 23 分，得分率为 76.67%。

#### 1. 项目效益。

##### (1) 经济效益。

揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目符合当



地社会经济发展需求，为生活在“四好农村路”附近的社会公众降低在县内出行的交通成本。提高农村道路的通达率，在一定程度上有效缩短城乡发展的差距，为实现乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会提供有力支撑。根据社会满意度调查问卷加权分析统计，社会公众对项目的经济效益好评率为 94.22%。（经济效益好评率统计结果详见图 2-3）

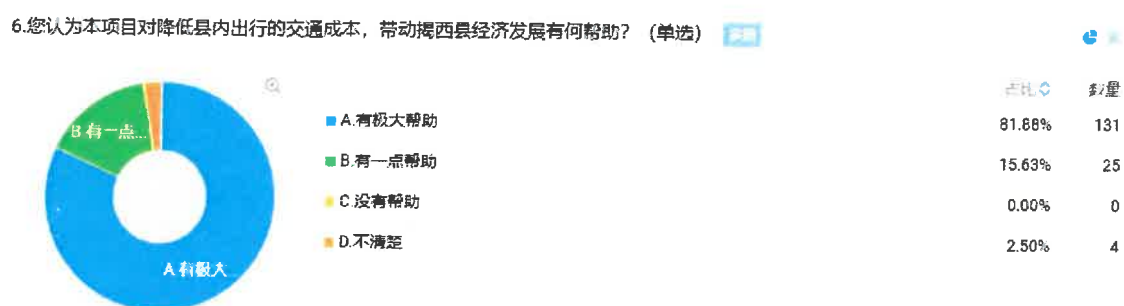


图 2-3 经济效益好评率统计图

根据评分标准，“经济效益”此项标准分 8 分，评价得 7 分。

## （2）社会效益。

“四好农村路”的建设完工后有效改善揭西县沿线交通条件，交通通达率的提高，在一定程度上增强乡镇人民生活幸福感，为加快推进农业农村现代化提供保障。根据社会满意度调查问卷加权分析统计，社会公众对项目的社会效益好评率为 92.97%。

（社会效益好评率统计结果详见图 2-4）



7.您认为本项目的建设是否能有效改善揭西县沿线交通条件，提高交通通达率，并提高乡镇人民生活幸福感？（单选）



■ A.非常有效  
■ B.较有效  
■ C.一般  
■ D.没有效果

占比	数量
74.38%	119
23.75%	38
1.25%	2
0.63%	1

图 2-4 社会效益好评率统计图

根据评分标准，“社会效益”此项标准分 8 分，评价得 7 分。

### （3）生态效益。

“四好农村路”攻坚建设项目对于社会经济和可持续影响起积极作用，符合当地经济社会发展所需，而相对的生态效益作用不明显。现场勘察时，发现个别线路两旁杂草丛生或牛粪堆满地，道路两旁无美化的绿化环境，道路路面亦未保持整洁，项目的生态效益有待增强。根据社会满意度调查问卷加权分析统计，社会公众对项目的社会效益好评率为 62.97%。（生态效益好评率统计结果详见图 2-5）

8.您认为本项目的建设和施工，对周边生态环境的负面影响程度是？（单选）



■ A.影响较大  
■ B.有一点影响  
■ C.影响不大  
■ D.不清楚

占比	数量
18.75%	30
17.50%	28
60.62%	97
3.13%	5

图 2-5 生态效益好评率统计图

根据评分标准，“生态效益”此项标准分 4 分，评价得 1 分。

#### (4) 可持续影响。

经现场核查，大部分道路均能正常通行，但未见相关道路管养记录，个别线路有障碍物或存在安全隐患，影响道路正常运行和过路行车车辆安全，此处扣 2 分。根据社会满意度调查问卷加权分析统计，社会公众对项目的可持续影响的好评率为 95.78%。（可持续影响的好评率统计结果详见图 2-6）

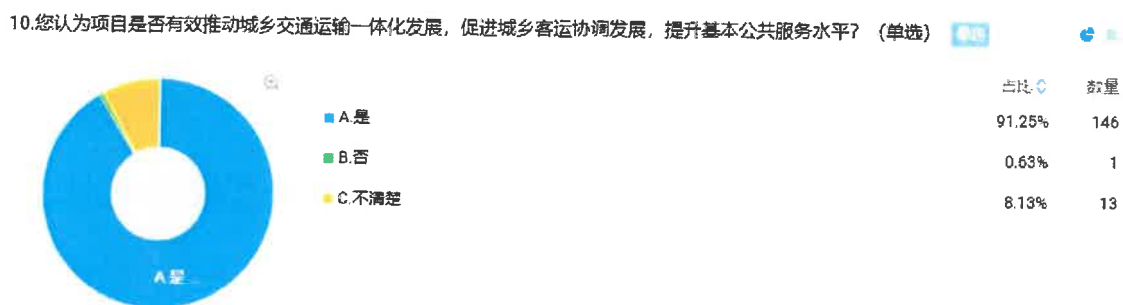


图 2-6 可持续影响的好评率统计图

根据评分标准，“可持续影响”此项标准分 6 分，评价得 4 分。

#### (5) 社会公众满意度。

广东信德评估项目组人员于 2021 年 9 月 25 日至 27 日，对揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目开展满意度调查工作，了解社会公众对项目满意度。从调查结果显示，社会公众对该项目的认可度较高，社会公众好评率（好评总人数/受访社会公众总人数）为 92.5%。



本次调查问卷设计主要从项目的决策、过程、产出和效益等方面、多维度进行考虑，共设计 13 道问题，含封闭性问题 12 道、开放性问题 1 道。本次调查对象为揭西县的社会公众。

① 调查结果分析。

本次问卷调查以现场访谈和网络问卷方式相结合，截止 2021 年 10 月 22 日，收回有效问卷 160 份，其中现场调查问卷 7 份，网络调查问卷 153 份。数据统计满意度为 92.5%，调查对象参与的全过程遵循代表性与全面覆盖共存的原则。

根据问卷中“您对揭阳市揭西县 2020 年‘四好农村路’攻坚建设项目的整体满意度是？”一题统计结果：选择满意共 148 人，占比 92.50%；表示一般为 12 人，占比 7.50%；不满意为 0 人，占比为 0%。因此，可得出社会公众对该项目的总体满意程度为 92.50%，整体满意度较高。（详见表 2-5 和图 2-7）

表 2-5 满意度情况表

调查对象	回收问卷	有效问卷	表示满意人数	满意率
获得补助资金的企业	160	160	148	92.5%

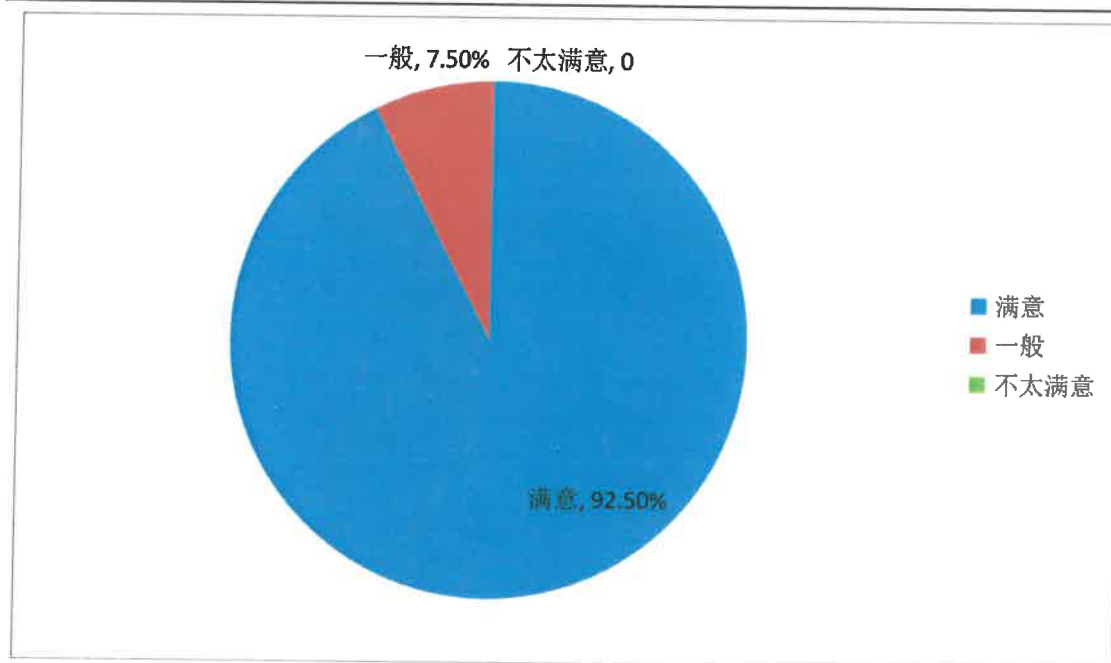


图 2-7 揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目总体满意度分析图

② 调查问卷数据统计具体情况。

揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目问卷调查数据统计			
有效问卷：160 份			
问题	选项	频次	占比
1. 您的身份是？（单选）	A. 项目相关工作人员	42	26.25%
	B. 社会公众	118	73.75%
2. 您对揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目是否了解？（单选）	A. 非常了解	56	35.00%
	B. 有一定了解	97	60.63%
	C. 不清楚	7	4.38%
3. 您认为本项目的建设工期控制成效如何？（单选）	A. 施工时间短，工期控制好	115	71.88%
	B. 工期控制一般	33	20.63%
	C. 工期过长	2	1.25%



	D. 不清楚	10	6.25%
4. 您认为本项目的质量如何？（单选）	A. 非常好	84	52.50%
	B. 较好	59	36.88%
	C. 一般	8	5.00%
	D. 较差	0	0.00%
	E. 不清楚	9	5.63%
5. 您对四好农村路建设过程中的施工安全措施满意吗？（单选）	A. 非常满意	92	57.50%
	B. 比较满意	59	36.88%
	C. 一般	9	5.63%
	D. 不满意	0	0%
6. 您认为本项目对降低县内出行的交通成本，带动揭西县经济发展有何帮助？（单选）	A. 有极大帮助	131	81.88%
	B. 有一点帮助	25	15.63%
	C. 没有帮助	0	0.00%
	D. 不清楚	4	2.50%
7. 您认为本项目的建设是否能够有效改善揭西县沿线交通条件，提高交通通达率，并提高乡镇人民生活幸福感？（单选）	A. 非常有效	119	74.38%
	B. 较有效	38	23.75%
	C. 一般	2	1.25%
	D. 没有效果	1	0.63%
8. 您认为本项目的建设和施工，对周边生态环境的负面影响程度是？（单选）	A. 影响较大	30	18.75%
	B. 有一点影响	28	17.50%
	C. 影响不大	97	60.63%
	D. 不清楚	5	3.13%
9. 您对“四好农村路”的管理养护工作是否满意？（单选）	A. 非常满意	90	56.25%
	B. 较满意	54	33.75%
	C. 一般	14	8.75%
	D. 不满意	2	1.25%
10. 您认为项目是否有效推动城乡交通运输一体	A. 是	146	91.25%



化发展，促进城乡客运协调发展，提升基本公共服务水平？（单选）	B. 否	1	0.63%
	C. 不清楚	13	8.13%
11. 您认为业务主管部门当前还需要加强哪些方面的工作？（多选）	A. 加快项目建设进度	83	24.41%
	B. 提高项目建设质量	73	21.47%
	C. 做好后期维护保养工作	98	28.82%
	D. 完善周边配套基础设施建设	84	52.50%
	E. 其他_____	2	0.59%
12. 您对揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目的整体满意度是？（单选）	A. 满意	148	92.50%
	B. 一般	12	7.50%
	C. 不满意	0	0.00%
13. 您对揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目有哪些意见或建议？			
(1) 更好的造福人民！			
(2) 继续保持			
(3) 加大力度			
(4) 给群众带来方便			
(5) 完善周边配套基础设施建设			
(6) "四好农村路"项目建设改善了揭西乡村经济			
(7) 十分满意。			
(8) 加快完善配套设施建设，让揭西更美丽。			
(9) 希望城乡越来越好			
(10) 非常好			



(11) 给人民群众带来更好的生活水平。
(12) 支持
(13) 加快提速“四好农村路”的建设
(14) 加快速度
(15) 请完善配套建设
(16) 加强后期管理养护工作
(17) 继续推进四好农村路工作。
(18) 公路要建二车道
(19) 加快我县各山区镇的全面发展有着重大的意义
(20) 加快进度，保证质量
(21) 加快工程进度，提高工程质量，做好后期养护工作。
(22) 多巡查！
(23) 多做四好农村路建设
(24) 因地制宜，根据各地实际情况施工，完善周边配套设施。
(25) 加大项目投入，推进乡村道路硬化全覆盖。
(26) 加大资金支持，加强道路管理。
(27) 很满意，希望继续完善配套相关市政设施，造福群众
(28) 希望路修起来后，能够定期维护，希望路边风景绿化更好一点
(29) 完善后期管养
(30) 加大投资
(31) 与时俱进，加快建设，确保农村沙土路都铺设水泥路，利国利民。
(32) 建议各乡镇同时开展巷道建设，早日实现户户通
(33) 确保质量，提升服务



(34) 养护很重要... 三米半单车道太窄。没有会车点。
(35) 质量和后期养护工作
(36) 全面建设农村路
(37) 后期保养和维护工作很重要、需要人力物力、保证路的质量、年限。
(38) 完善相关便民设施
(39) 做好后期维护保养工作。
(40) 再接再厉，持续改善。
(41) 保质量，保安全方便群众
(42) 保证质量过关
(43) 相信到养护体制改革方案出台和路长制的实施将会更有效率的管理。
(44) 保证质量和维护
(45) 建议为工程相关工作人员提升社会关怀。

### ③ 结论和建议。

通过数据统计分析，获得社会公众对项目的满意度和认可度非常高，积极支持政策的持续发展，并认为有效促进促进揭西县社会经济发展，建议完善周边配套基础设施建设和加强后期管养工作等。

根据评分标准，“社会公众满意度”此项标准分 4 分，评价得 4 分。

综上所述，项目效益分值 30 分，综合评价得 23 分，得分率为 76.67%。



- 附件：1. 绩效评价技术说明
2. 绩效评价考评指标表
3. 现场评价工作照片
4. 评估机构企业法人营业执照副本复印件
5. 《关于广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司的备案公告》复印件

广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司

二〇二一年十二月十一日





附件 1.

## 绩效评价技术说明

### 一、绩效评价目的、对象和范围

#### （一）绩效评价目的。

为贯彻落实党的十九大关于全面实施绩效管理的重大部署和预算法有关规定，加强揭阳市财政预算项目资金绩效管理，切实提高财政资金使用效益，揭阳市财政局抽取了揭西县作为揭阳市十件民生实事 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目的代表，作财政支出重点绩效评价项目。

本次评价旨在通过引入第三方机构，开展揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目的绩效重点评价工作，客观评价预算管理的科学性、透明度和财政资金支出使用效益，检验项目资金是否达到预期目标、资金使用是否有效，为以后安排财政资金提供重要依据，进一步提高揭阳市财政资金使用效益。

#### （二）评价对象及范围。

本项目评价的主体对象是揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目，项目主管单位为揭阳市揭西县交通运输局，专项资金共计 5052.21 万元，其中包括省级投入资金 3770.37 万元，县级投入资金 1281.85 万元。

本次评价范围：对揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目公路总长 112.85 公里的建设情况和涉及专项资金共计



5052.21 万元的使用情况抽样开展绩效评价工作。根据项目资金规模总投入 30%，拟抽取以下公路进行现场核实。（详见表 1-1）

表 1-1 抽样公路明细表

序号	乡镇	行政村	自然村	线路名称	建设规模（公里）	资金投入（万元）
1	良田乡	河新村	献花村	北峯线	10.86	488.56
2		社区	望香楼村	西下线	3.82	171.63
3	龙潭镇	菜仔园村	上寨村	曲大线	5.96	268.29
4		泉水塘村	塘子唇村	中心线	6.30	283.55
5	南山镇	火炬村	新寨村	南火线	5.05	227.07
6	五经富镇	新安村	山下段村	大五线	5.05	227.30
合计					37.04	1666.40

### （三）评价基准日。

本次绩效评价项目评价基准日为 2020 年 12 月 31 日，现场专家评审、现场综合评价时间为 2021 年 9 月 25 日至 27 日。

## 二、绩效评价原则、评价方法、评价标准、评价指标体系、评价依据

### （一）绩效评价原则。

1. 目标导向性原则。以文件要求的各项绩效目标为导向，依据客观材料和数据，对设定的定量、定性评价指标进行对比分析，对财政资金的投入、产出和效益做出客观、公正的评价。

2. 科学客观性原则。按照定性定量、总量与比值相结合的方法，揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目专项资金的支出标准、整体水平和可持续发展状况进行客观评价。



3. 公平公正性原则。依据县交通局报送的统计数据和报告，通过定量分析和专家评审方式实施评价。

4. 分级分类原则。绩效评价由（项目单位）、各单位根据评价对象的特点分类组织实施。

5. 绩效相关原则。针对项目的具体支出及其产生绩效进行，评价结果应清晰反映本项目支出和产生绩效之间的紧密对应关系。

6. 保密原则。对县交通局提供的佐证资料、评价结论等予以控制和保密。

## **（二）评价方法。**

本次绩效评价主要采用以下评价方法：

本次绩效评价，我们拟采用定性与定量相结合的方式，主要采用四种评价方法，分别为成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法等。

1. 成本效益分析法。是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

2. 比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

3. 因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

4. 公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。



### （三）评价标准。

绩效评价分为优、良、中、差四个等级，其中 90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。

表 2-1 绩效评价等级标准表

绩效等级	优	良	中	差
分数	$90 \leq x \leq 100$	$80 \leq x < 90$	$60 \leq x < 80$	$0 \leq x < 60$

### （四）评价指标体系。

本次绩效评价指标体系遵循广东省财政厅设计财政资金使用绩效评价指标体系的原理、基本指标和原则，综合考虑共性指标和个性指标，设计基础信息表、绩效指标体系。为了突出专家评审和第三方机构的评价效能，我们在设计综合评价权重时专家评审权重占 100%。

在针对本次揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目开展绩效评价时，我们主要从以下四个方面进行评价：

1. 项目决策情况。包括项目立项情况、绩效目标设立情况、资金投入情况。
2. 项目过程情况。包括资金管理情况和组织实施情况。
3. 项目产出情况。包括产出的质量、时效、数量。
4. 项目效益情况。包括经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响以及获得社会公众满意度等内容。



根据《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号），结合项目的特点及资金使用的具体情况，以资金使用结果为导向，确定评价内容并相应选设指标及权重，评价指标体系分为决策（15%）、过程（25%）、产出（30%）以及效益（30%）共4个一级指标，11个二级指标和22个三级指标。

#### **（五）绩效评价依据。**

##### **1. 法律法规政策文件依据。**

- （1）《中华人民共和国预算法》；
- （2）《中华人民共和国预算法实施条例》；
- （3）《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- （4）关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）；
- （5）《关于推进政府购买服务第三方绩效评价工作的指导意见》（财综〔2018〕42号）；
- （6）《财政部关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6号）；
- （7）《广东省财政厅关于下达2020年“四好农村路”攻坚项目新增省级补助资金的通知》（粤财综〔2020〕46号）；
- （8）《揭阳市人民政府办公室关于印发<揭阳市2020年决胜攻坚“四好农村路”建设任务实施方案>（揭府办〔2020〕29号）；
- （9）《揭西县人民政府办公室关于印发<揭西县2020年决胜



攻坚“四好农村路”建设任务实施方案>的通知》(揭西府办〔2020〕7号)；

(10)《揭西县人民政府关于我县2019年、2020年部分省级涉农资金调整方案的批复》(揭西府函〔2020〕192号)；

(11)《揭西县人民政府关于印发揭西县2020年省级涉农资金分配方案的通知》(揭西府函〔2020〕96号)；

(12)《关于下达第二批次2020年“四好农村路”攻坚项目新增省级补助资金的通知》(揭西财综〔2020〕15号)；

(13)《关于下达2020年“四好农村路”攻坚项目新增省级补助资金的通知》(揭西财综〔2020〕12号)；

(14)《关于下达第三批次2020年“四好农村路”攻坚项目资金的通知》(揭西财综〔2020〕21号)；

(15)《关于要求拨给2020年决胜攻坚“四好农村路”统筹资金的请示》(揭西交函〔2020〕616号)；

(16)适用于本项目的其他法律法规及规章制度。

## 2. 准则依据。

(1)《中国资产评估协会<财政支出(项目支出)绩效评价操作指引(试行)>》(中评协〔2014〕70号)。

## 3. 项目资料依据。

(1)与委托方签订的委托第三方服务合同；

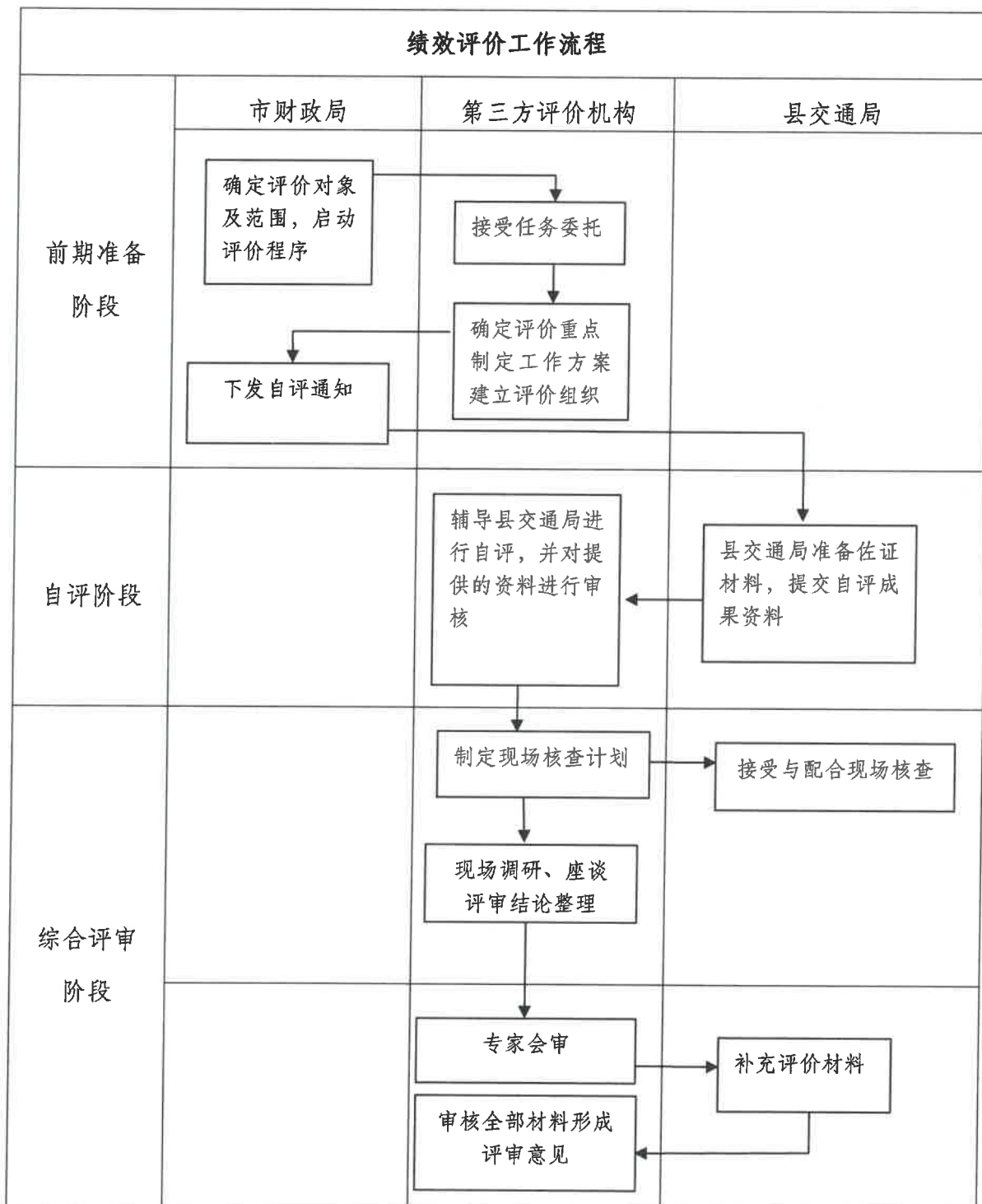
(2)县交通局提供的自评材料及佐证资料。

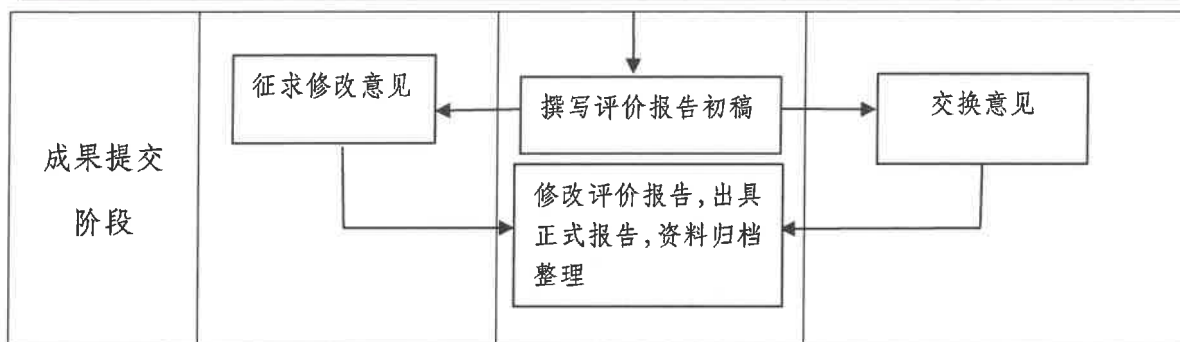
## 三、绩效评价工作过程



本次绩效评价操作期间为 2021 年 9 月至 2021 年 11 月。（绩效评价工作流程详见表 3-1）

表 3-1 绩效评价工作流程表





### （一）具体实施步骤。

#### 1. 前期准备阶段。

市财政局确定广东信德评估为受委托的第三方评价机构，签订委托协议书，广东信德评估全面启动评价程序。

在市财政局的领导下，县交通局提供自评资料 and 主要佐证资料。广东信德评估和县交通局确定对接方式和联系人，有利于工作沟通协调。

#### 2. 自评阶段。

市财政局确定揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目作为重点绩效评价，县交通局组织开展绩效自评工作，根据文件要求，提交基础信息表、佐证资料等。

2021 年 9 月 22 日，广东信德评估收到县交通局提交的项目自评资料并整理分析。广东信德评估调配专业力量，组织内部专家与外聘专家，成立了项目组。于 9 月 24 日对县交通局提交的自评资料和佐证资料等进行初审，形成初审意见。县交通局提供资料及时，积极配合评审工作。



### 3. 综合评审阶段。

项目组根据提交的自评材料和初审意见制定现场核查计划，在计划时间内，对所确定的现场核查项目进行专家评审会和现场核查，开展问卷调查工作等，并对现场核查结果进行分析整理。

现场评价具体安排为 25 日开展现场满意度调查工作，26 日和 27 日上午分别对。27 日下午进行专家评审座谈会，核实佐证资料，项目组在揭西县交通运输局的会议室开展现场评价工作，主要以材料审核、专家评审会等形式进行展开。（现场安排如表 3-2）

表 3-2 现场安排表

序号	时间	到访地点	工作内容
1	2021 年 9 月 25 日	灰寨镇、金和镇	社会公众满意度调查
2	2021 年 9 月 26 日上午	五经富镇	核查资料、现场勘察和社会公众满意度调查
3	2021 年 9 月 26 日下午	南山镇、良田镇、龙潭镇	
4	2021 年 9 月 27 日上午	河婆街道	
5	2021 年 9 月 27 日下午	揭西县交通运输局	专家评审会

现场走访范围为抽取的 6 条线路，走访工作主要核查项目实施情况、了解项目实施效益效果和开展满意度调查工作。

现场评价的主要内容：对所有佐证资料进行了归集式评审。评审过程主要查看佐证资料、研究案卷，特别是县交通局立项审批资料、项目签订合同或协议、项目实施过程中的招投标、勘察设计、造价、监理、施工材料、竣工验收材料、项目调整文件、成果报告、财务资料及其他相关资料；听取专项资金安排与支出



情况，对评审中的重点内容、疑问事项做了深入了解。同时，评审、评价成员核实确认缺漏的佐证资料，县交通局在 2021 年 10 月 15 日前完成相应补充。

现场评价组成员进行佐证资料审核的同时，与县交通局进行了座谈论证，专家就有关问题提出质询，县交通局做了相应陈述、解答释疑，具体流程如下：

（1）县交通局进行工作项目陈述。县交通局项目负责人介绍项目开展总体概况，包括立项依据、资金下达情况、工作项目管理、绩效实现程度、项目产出、效益等内容。

（2）现场评价组成员进行提问。现场评审专家对相关佐证材料和县交通局陈述内容进行提问，县交通局相关人员予以答辩。

参加本次项目现场评审的专家共 5 人，5 名专家均以个人身份独立评审。（专家名单见表 3-3，工作组名单见表 3-4）

表 3-3 专家名单表

序号	姓名	职称
1	储昭旺 (组长)	绩效评价专家、建筑工程技术高级工程师、注册一级建造师、注册监理工程师
2	黄智娟	绩效评价专家、高级会计师、总会计师
3	龙碧霞	集团政企 BG 高管、绩效评价中心总监
4	李贤浩	公共管理硕士、绩效专家
5	陈志勇	资产评估师



表 3-4 工作组名单表

序号	姓名	专业范围
1	廖丽莹	工商管理
2	邓华勇	工程管理
3	魏丽婉	财政学
4	周文杰	资产评估

#### 4. 成果提交阶段。

根据县交通局自评材料、专家初审意见、现场核查结果，对项目正式评价，形成绩效评价报告初稿，并与委托方进行沟通，根据委托方的修改意见进行修改，出具正式报告。



附件 2.

## 揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设 项目绩效考评指标体系表

评价指标						指标解释	评分标准	得分	扣分原因
一级指标		二级指标		三级指标					
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)				
决策	15	项目立项	5	立项依据充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策;项目立项符合行业发展规划和政策要求,得 1 分; ②项目立项与部门职责范围相符,属于部门履职所需,得 0.5 分; ③项目属于公共财政支持范围,符合中央、地方事权支出责任划分原则,得 0.5 分; ④项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目无重复,得 1 分。	3	
				立项程序规范性	2	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目按照规定的程序申请设立;审批文件、材料符合相关要求,得 1 分; ②事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策,得 1 分。	2	
		项目目标	5	绩效目标合理性	2	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目	①项目有绩效目标,得 0.5 分; ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性,得 0.5 分;	2	



						实施的相符情况。	③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平,得0.5分; ④目标与预算确定的项目投资额或资金量相匹配,得0.5分。		
				绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标,得1分; ②有通过清晰、可衡量的指标值予以体现,得1分; ③与项目年度任务数或计划数相对应,得1分。	3	
				预算编制科学性	3	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证,预算内容与项目内容是否匹配,此项得1分; ②预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制,此项得1分; ③预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配,此项得1分。	3	
				资金分配合理性	2	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据充分,得1分; ②资金分配额度合理,与项目单位或地方实际相适应,得1分;	2	
				资金投入	5				
过程管理	25	资金管理	12	资金到位率	4	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。 该指标得分=资金到位率*4	4	
				预算执行率	4	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/预算资金)×100%。 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。 该指标得分=预算执行率*4	4	



				资金使用合规性	4	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定,得1分; ②资金的拨付有完整的审批程序和手续,得1分; ③符合项目预算批复或合同规定的用途,得1分; ④会计核算是否符合政府会计制度核算要求,核算信息是否真实、完整;无存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况,得1分。	3	①五经富镇新安村的大五线项目欠县财政局审核的工程进度款结算资料和竣工结算工程价款的资料,此处扣0.5分;②良田乡2021年3月31日支付工程款支付163,700元,但欠工程进度款结算资料,此处扣0.5分。
				组织机构运转有效性	3	组织管理机构运转是否顺畅,职责是否落实执行到位。	①是否制定了相关内部协调沟通机制,此项分值为1分; ②各管理部门、机构是否沟通顺畅,职责能够执行到位,此项分值为2分。	3	
				管理制度健全性	4	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务、业务、质量监督管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①制定或具有相应的财务、业务、项目质量监督管理、安全管理等制度,得2分; ②财务、业务、项目质量监督管理和安全管理管理制度是否合法、合规、完整,得2分。	4	
				制度执行有效性	6	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①项目实施是否遵守相关法律法规和相关管理规定,此项得1分; ②项目调整及支出调整手续是否完备,此项得1分; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档,此项得1分; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位,此项得1分; ⑤是否按规定执行了政府采购、招投标、合同管理、质量监理等各项制度,此项得1分。 ⑥是否采取了相应的项目质量检查、监督、验收等相	5	大部分项目未见施工单位及监理单位的施工过程管理和验收资料,此处扣1分。



							关监督措施或手段，此项得1分。		
产出	30	产出数量	6	项目完工率	6	完成项目计划工作目标的实际产出数量与计划产出数量的比率，用以反映和考核项目的产出完成率。	项目完工率=（项目实际完工数/项目总（数）量）×100%。 项目完工数：一定时期（截止评价基准日）内项目实际完工的项目数量。 该项得分按照项目完工率乘以6分计算。	6	
		产出质量	12	工程验收合格率	8	项目完成的质量达标产出数和实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	考察各项目的实际完成质量情况、验收合格情况。 项目验收合格率=（项目验收合格数/项目实际数）*100%。 指标得分=项目验收合格率*8，若现场勘察发现施工质量问题，可按实际情况酌情扣分。	5	项目均通过验收，但现场勘察时发现项目多个质量问题，详见报告问题部分的详细说明，此处扣3分。
				施工安全	4	主要考核施工安全性。	安全事故率为0，得4分，反则，不得分。	4	
		产出成本	6	成本节约率	6	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约率。	成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。 成本节约率=0，得1分； 0<成本节约率<5%，得2分； 5%≤成本节约率<10%，得3分； 10%≤成本节约率<15%，得4分； 15%≤成本节约率<20%，得5分；	3	由于在实际评价过程中了解到，该项目配套资金严重不足，需由地区自筹补全，鉴于客观因素，对于“成本节约率”指标酌情考虑扣3分。



							成本节约率≥20%，得 6 分； 若成本节约率<0，不得分。		
		产出 时效	6	项目进 度达标 率	6	项目实际完成时间与计划时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	考察项目的进度情况是否按合同书进度计划实施。 项目进度达标率=实际工期/计划工期×100%。 该项得分以 100%为标准值，每高于 1%扣 3%的权重分。	6	
效益	30	项目 效益	26	经济效 益	8	为附近的社会公众，降低了在县内出行交通成本，有利于带动揭西县经济发展	根据项目实际实施情况结合好评率综合评分。 好评率=好评总人数/调查对象总人数 好评率≥90%得 7-8 分，好评率 90%-80%（含）得 5-6 分，好评率 80%-70%（含）得 3-4 分，好评率 70%-60%（含）得 1-2 分，好评率低于 60%得 0 分。	7	本题好评率为 94.22%。
				社会效 益	8	改善揭西县沿线交通条件，交通通达率提高，提高乡镇人民生活幸福感。	根据项目实际实施情况结合好评率综合评分。 好评率=好评总人数/调查对象总人数 3、好评率≥90%得 7-8 分，好评率 90%-80%（含）得 5-6 分，好评率 80%-70%（含）得 3-4 分，好评率 70%-60%（含）得 1-2 分，好评率低于 60%得 0 分。	7	本题好评率为 92.97%。
				生态效 益	4	项目的建设符合环评审批要求；项目实施没有对周边生态环境造成负面影响。	根据项目实际实施情况结合好评率综合评分。 好评率=好评总人数/调查对象总人数 好评率≥90%得 4 分，好评率 90%-80%（含）得 3 分，好评率 80%-70%（含）得 2 分，好评率 70%-60%（含）得 1 分，好评率低于 60%得 0 分。	1	本题好评率为 62.97%。
				可持续 效益性	6	反映项目对道路的后 期全面维护及保 养管理，保障道路正 常安全通行。	结合维护保养记录，公路有定期进行全面维护及保养，道路能正常运行，得 2 分；若无维护保养记录或道路不能正常运行，有发生安全	0	大部分道路均能正常通行，但未见相关道路管养记录，个别线



						事故，根据实际情况扣分，情况严重的扣完为止。		路有障碍物或存在安全隐患。
					推动城乡交通运输一体化发展，促进城乡客运协调发展，提升基本公共服务水平。	根据项目实际实施情况结合好评率综合评分。 好评率=好评总人数/调查对象总人数 好评率≥90%得4分，好评率90%-80%（含）得3分，好评率80%-70%（含）得2分，好评率70%-60%（含）得1分，好评率低于60%得0分。	4	本题好评率为95.78%。
		满意度	4	社会公众满意度	4	普通民众好评率	4	本题好评率为92.5%。
合 计					100	累计得分	85	
						绩效等级	良	



### 附件 3. 满意度调查问卷

#### 揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目

#### 绩效评价项目调查问卷

您好！为提高财政资金使用效益和揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目工作质量，现开展面向揭西县各镇群众对揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目工作的满意度调查。您所提供的意见仅用于统计分析，我们将严格予以保密。衷心感谢您对我们工作的支持与配合！

（填写说明：1. 请您根据实际情况在下列选项上打“√”；2. 简答题需要您将相关的想法填在横线上。）

姓名（称呼）：\_\_\_\_\_

年龄：\_\_\_\_\_

1. 您的身份是？（单选）

A. 项目相关工作人员      B. 社会公众

2. 您对揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目是否了解？（单选）

A. 非常了解      B. 有一定了解      C. 不清楚

3. 您认为本项目的建设工期控制成效如何？（单选）

A. 施工时间短，工期控制好      B. 工期控制一般      C. 工期过长      D. 不清楚

4. 您认为本项目的质量如何？（单选）

A. 非常好      B. 较好      C. 一般      D. 较差      E. 不清楚



5. 您对四好农村路建设过程中的施工安全措施满意吗？（单选）
- A. 非常满意      B. 比较满意      C. 一般      D. 不满意
6. 您认为本项目对降低县内出行的交通成本，带动揭西县经济发展有何帮助？（单选）
- A. 有极大帮助      B. 有一点帮助      C. 没有帮助      D. 不清楚
7. 您认为本项目的建设是否能够有效改善揭西县沿线交通条件，提高交通通达率，并提高乡镇人民生活幸福感？（单选）
- A. 非常有效      B. 较有效      C. 一般      D. 没有效果
8. 您认为本项目的建设和施工，对周边生态环境的负面影响程度是？（单选）
- A. 影响较大      B. 有一点影响      C. 影响不大      D. 不清楚
9. 您对“四好农村路”的管理养护工作是否满意？（单选）
- A. 非常满意      B. 较满意      C. 一般      D. 不满意
10. 您认为项目是否有效推动城乡交通运输一体化发展，促进城乡客运协调发展，提升基本公共服务水平？（单选）
- A. 是      B. 否      C. 不清楚
11. 您认为业务主管部门当前还需要加强哪些方面的工作？（多选）
- A. 加快项目建设进度
- B. 提高项目建设质量
- C. 做好后期维护保养工作
- D. 完善周边配套基础设施建设
- E. 其他\_\_\_\_\_



12. 您对揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目的整体满意度是？（单选）

A. 满意      B. 一般      C. 不满意

13. 您对揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目有哪些意见或建议？

---

本次问卷到此结束,再次感谢您的合作和支持,祝您生活愉快!



#### 附件 4. 满意度调查结果

揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目问卷调查数据统计			
有效问卷：160 份			
问题	选项	频次	占比
1. 您的身份是？（单选）	A. 项目相关工作人员	42	26.25%
	B. 社会公众	118	73.75%
2. 您对揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目是否了解？（单选）	A. 非常了解	56	35.00%
	B. 有一定了解	97	60.63%
	C. 不清楚	7	4.38%
3. 您认为本项目的建设工期控制成效如何？（单选）	A. 施工时间短，工期控制好	115	71.88%
	B. 工期控制一般	33	20.63%
	C. 工期过长	2	1.25%
	D. 不清楚	10	6.25%
4. 您认为本项目的质量如何？（单选）	A. 非常好	84	52.50%
	B. 较好	59	36.88%
	C. 一般	8	5.00%
	D. 较差	0	0.00%
	E. 不清楚	9	5.63%
5. 您对四好农村路建设过程中的施工安全措施满意吗？（单选）	A. 非常满意	92	57.50%
	B. 比较满意	59	36.88%
	C. 一般	9	5.63%
	D. 不满意	0	0%
6. 您认为本项目对降低县内出行的交通成本，带动揭西县经济发展有何帮助？（单选）	A. 有极大帮助	131	81.88%
	B. 有一点帮助	25	15.63%
	C. 没有帮助	0	0.00%



	D. 不清楚	4	2.50%
7. 您认为本项目的建设是否能够有效改善揭西县沿线交通条件,提高交通通达率,并提高乡镇人民生活幸福感?(单选)	A. 非常有效	119	74.38%
	B. 较有效	38	23.75%
	C. 一般	2	1.25%
	D. 没有效果	1	0.63%
8. 您认为本项目的建设和施工,对周边生态环境的负面影响程度是?(单选)	A. 影响较大	30	18.75%
	B. 有一点影响	28	17.50%
	C. 影响不大	97	60.63%
	D. 不清楚	5	3.13%
9. 您对“四好农村路”的管理养护工作是否满意?(单选)	A. 非常满意	90	56.25%
	B. 较满意	54	33.75%
	C. 一般	14	8.75%
	D. 不满意	2	1.25%
10. 您认为项目是否有效推动城乡交通运输一体化发展,促进城乡客运协调发展,提升基本公共服务水平?(单选)	A. 是	146	91.25%
	B. 否	1	0.63%
	C. 不清楚	13	8.13%
11. 您认为业务主管部门当前还需要加强哪些方面的工作?(多选)	A. 加快项目建设进度	83	24.41%
	B. 提高项目建设质量	73	21.47%
	C. 做好后期维护保养工作	98	28.82%
	D. 完善周边配套基础设施建设	84	52.50%
	E. 其他_____	2	0.59%
12. 您对揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目的整体满意度是?(单选)	A. 满意	148	92.50%
	B. 一般	12	7.50%
	C. 不满意	0	0.00%



13. 您对揭阳市揭西县 2020 年“四好农村路”攻坚建设项目有哪些意见或建议？
(1) 更好的造福人民！
(2) 继续保持
(3) 加大力度
(4) 给群众带来方便
(5) 完善周边配套基础设施建设
(6) "四好农村路"项目建设改善了揭西乡村经济
(7) 十分满意。
(8) 加快完善配套设施建设，让揭西更美丽。
(9) 希望城乡越来越好
(10) 非常好
(11) 给人民群众带来更好的生活水平。
(12) 支持
(13) 加快提速“四好农村路”的建设
(14) 加快速度
(15) 请完善配套建设
(16) 加强后期管理养护工作
(17) 继续推进四好农村路工作。
(18) 公路要建二车道
(19) 加快我县各山区镇的全面发展有着重大的意义
(20) 加快进度，保证质量
(21) 加快工程进度，提高工程质量，做好后期养护工作。
(22) 多巡查！



(23) 多做四好农村路建设
(24) 因地制宜，根据各地实际情况施工，完善周边配套设施。
(25) 加大项目投入，推进乡村道路硬化全覆盖。
(26) 加大资金支持，加强道路管理。
(27) 很满意，希望继续完善配套相关市政设施，造福群众
(28) 希望路修起来后，能够定期维护，希望路边风景绿化更好一点
(29) 完善后期管养
(30) 加大投资
(31) 与时俱进，加快建设，确保农村沙土路都铺设水泥路，利国利民。
(32) 建议各乡镇同时开展巷道建设，早日实现实现户户通
(33) 确保质量，提升服务
(34) 养护很重要... 三米半单车道太窄。没有会车点。
(35) 质量和后期养护工作
(36) 全面建设农村路
(37) 后期保养和维护工作很重要、需要人力物力、保证路的质量、年限。
(38) 完善相关便民设施
(39) 做好后期维护保养工作。
(40) 再接再厉，持续改善。
(41) 保质量，保安全方便群众
(42) 保证质量过关
(43) 相信到养护体制改革方案出台和路长制的实施将会更有效率的管理。
(44) 保证质量和维护
(45) 建议为工程相关工作人员提升社会关怀。



## 附件 5. 项目评价工作照片



图一 25 日社会公众满意度调查



图二 25 日社会公众满意度调查



图三 26 日上午五经富镇现场勘察



图四 25 日上午五经富镇满意度调查



图五 26 日下午龙潭镇现场勘察



图六 26 日下午龙潭镇现场勘察



图七 26 日下午南山镇座谈会



图八 26 日下午南山镇现场勘察



图九 26 日下午南山镇满意度调查



图十 26 日下午良田乡满意度调查



图十一 26 日下午良田乡现场勘察



图十二 27 日下午专家评审



图十三 危险路段未设置安全护栏



图十四 危险路段未设置安全护栏



图十五 危险路段未设置安全护栏



图十六 路面填缝溢出



图十七 施工质量问题



图十八 施工质量问题



附件 6. 评估机构企业法人营业执照副本复印件

				<p>扫描二维码登录“国家企业信用信息公示系统”了解更多登记、备案、许可、监管信息。</p>	
<h1>营业执照</h1> <p>(副本)</p> <p>(副本号: 2-1)</p>					
统一社会信用代码	91440606G280107071B				
名称	广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司				
类型	有限责任公司(自然人投资或控股)				
法定代表人	梁伟雄				
经营范围	企业整体资产评估; 在全国范围内从事土地、房地产评估业务; 机器设备、流动资产、无形资产单项资产评估服务; 房地产项目策划及可行性研究, 土地利用可行性研究, 城市更新可行性研究, 工程造价咨询, 房地产经纪中介及信息咨询服务; 房屋征收、征地的咨询及代办代理服务; 征收可行性研究; 社会风险评估。(依法须经批准的项目, 经相关部门批准后方可开展经营活动。)				
注册资本	壹仟万元人民币				
成立日期	2000年03月13日				
营业期限	长期				
住所	佛山市顺德区大良文晖路29号逸林苑11座401、402、403、404、405号				
登记机关	佛山市顺德区市场监督管理局				
2021年03月12日					
市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告		http://www.gsxt.gov.cn			



附件 7.《关于广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司的备案公告》复印件

## 广东省财政厅

粤财评备〔2017〕52号

### 关于广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司的备案公告

广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司报来的《资产评估机构备案表》及有关材料收悉。根据《中华人民共和国资产评估法》、《资产评估行业财政监督管理办法》（财政部令第86号）、《关于做好资产评估机构备案管理工作的通知》（财资〔2017〕26号）的有关规定，予以备案。

一、资产评估机构名称为广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司，组织形式为有限责任公司，统一社会信用代码为91440606280107071B。

二、广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司法定代表人为梁伟雄。

三、广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司原取得资产评估资格证书（证书编号：44020146，序列号：00006976，原取得资产证书批准文号：粤国资评〔1999〕167号）已按规定回收。

四、广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司的股东为：朱明心（资产评估师职业资格证书登记编号：34020062），石世跃（资产评估师职业资格证书登记编号：44000817），梁伟雄（资产评估师职业资格证书登记编号：44050012），姚胆赤。

五、资产评估机构股东的基本情况，申报的资产评估专业人员基本情况等备案相关信息已录入备案信息管理系统，可通过财政部、中国资产评估协会官方网站进行查询。

特此公告。





附件 8. 主评人相关资质证明复印件

附件 8-1. 资产评估师



# 资产评估师职业资格证书 登 记 卡

(评估机构人员)

姓名：石世跃

性别：男

登记编号：44000817

单位名称：广东信德资产评估与房地  
产土地估价有限公司

初次执业登记日期：1980-01-01

年检信息：通过（2021-05-11）

所在行业组织：中国资产评估协会



(扫描二维码，查询评估师信息)

本人签名：

本人印鉴：

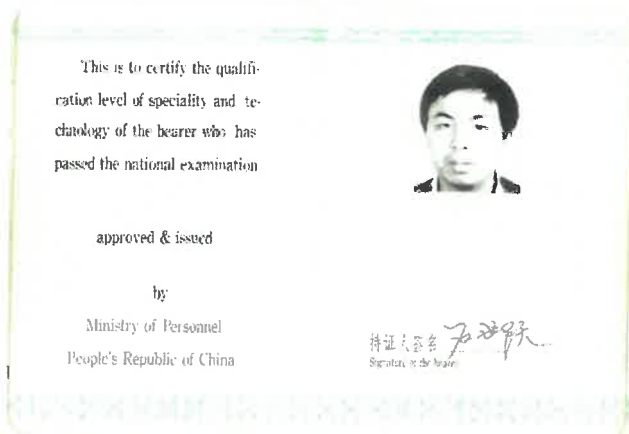
打印日期：2021-05-12



资产评估师信息以中国资产评估协会官方网站查询结果为准  
官网查询地址：<http://cx.cas.org.cn>



附件 8-2. 中级经济师





## 附件 8-3. 高级信用师

依据《中华人民共和国劳动法》，按照国家职业（技能）标准，经考核鉴定合格。

特发此证。

According to the Labour Law of the People's Republic of China and the national occupational skill standards, the certificate is herewith issued after passing testing and assessment.



姓名 石世跃 性别 男  
Name Sex

出生日期 1966 年 10 月 23 日  
Birth Date Year Month Day

文化程度 大学  
Educational Level

发证日期 2015 年 07 月 27 日  
Date of Issue

证书编号 1504000000101442  
Certificate No.

身份证号 432502196610230014  
ID Card No.

证书查询网址: <http://www.hebesta.org>

职业(工种)及等级 信用管理师-一级  
Occupation & Skill Level

理论知识考试成绩 67.0  
Result of Theoretical Knowledge Test

操作技能考核成绩 68.0  
Result of Operational Skill Test

综合评审成绩 75.0  
Result of Integrated Test

评定成绩 合格  
Result of Test



### 复核记录

Record of Re-testing and Re-assessment

理论知识考试成绩  
Result of Theoretical Knowledge Test

操作技能考核成绩  
Result of Operational Skill Test

复核成绩  
Result of Re-test

职业技能鉴定(指导)中心(印)  
Seal of Occupational Skill Testing Authority

年 月 日  
Year Month Day

### 复核记录

Record of Re-testing and Re-assessment

理论知识考试成绩  
Result of Theoretical Knowledge Test

操作技能考核成绩  
Result of Operational Skill Test

复核成绩  
Result of Re-test

职业技能鉴定(指导)中心(印)  
Seal of Occupational Skill Testing Authority

年 月 日  
Year Month Day