



广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司

查询码防伪查询

评估报告查询网址:

<http://www.gdxdpg.com:8080>

评估报告防伪查询码: 1214211945139

声明: 以防伪查询码查询为准, 凡报告内容与  
本网址查询结果不一致, 即为虚假报告; 使用  
虚假报告所带来的后果我司不承担任何责任。

二维码防伪查询



## 揭阳市加强疫苗管理接种建设项目

### 第三方绩效评价报告

绩 21126600012

编制 (盖章): 广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司

主评人 (签名):

二〇二一年十二月十一日



### 项目关键信息表

项目名称	揭阳市加强疫苗管理接种建设项目第三方绩效评价
委托单位	揭阳市财政局
业务主管单位	揭阳市卫生健康局
第三方评价机构	广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司
评价对象及范围	揭阳市加强疫苗管理接种建设项目预算资金4760.44万元
评价性质	事后评价
评价基准日	2020年12月31日
评价实施时间	2021年8月-2021年12月
实施地点	揭阳市
绩效评价内容	从决策、过程、产出、效益四个方面，对揭阳市加强疫苗管理接种建设项目资金全面实施情况进行综合评价。
绩效评价结果	本次绩效评价采用百分制评分。绩效评价得分为81.80分，绩效评价结果等级为“良”。



## 目 录

第一部分：绩效报告 .....	1
一、评价项目概要.....	1
（一）项目背景 .....	1
（二）绩效目标 .....	2
（三）评价金额及支出情况 .....	2
二、评价结论与绩效分析.....	4
（一）总体结论 .....	4
（二）各部分绩效分析 .....	5
三、主要绩效.....	10
（一）实现疫苗流通和接种管理信息系统投入使用 .....	10
（二）实现预防接种单位标准化建设 .....	11
（三）完成五家疾控中心疫苗冷链配送系统建设 .....	11
（四）项目实施为公共卫生服务提供有力保障 .....	11
四、存在问题.....	11
（一）部分项目在实施过程中缺乏统筹管理 .....	11
（二）项目信息化管理有待完善 .....	12
（三）部分已装备设施设备处于故障或闲置状态 .....	13
（四）部分项目验收材料较简单，缺乏验收检测数据 .....	13
（五）项目运维管理有待加强 .....	14



(六) 项目实施期间上下级单位之间沟通有待加强 .....	14
五、相关建议 .....	14
(一) 后期有涉及相关性及相关类型的项目，应由市级或县（市、区） 统筹实施 .....	14
(二) 根据实际使用情况和暴露出的问题，对各项目硬件与信息化部分 进行整改 .....	15
(三) 建议在专业化设施设备验收环节引入第三方验收机构或联合专家 组验收 .....	15
(四) 优化接种门诊接种流程，加强培训工作 .....	16
(五) 完善与提升项目运维管理制度 .....	16
(六) 加强上下级沟通和信息反馈 .....	16
第二部分：分析报告 .....	18
一、基本情况 .....	18
(一) 资金背景 .....	18
(二) 实施概况 .....	19
(三) 绩效目标 .....	24
二、绩效指标分析 .....	24
(一) 决策指标分析 .....	27
(二) 过程指标分析 .....	29
(三) 项目产出情况 .....	32
(四) 项目效益情况 .....	34



---

附件.....	39
附件 1. 绩效评价技术说明 .....	39
附件 2. 项目绩效评价考评指标表 .....	51
附件 3. 满意度调查问卷、调查结果 .....	58
附件 4. 项目评价工作照片 .....	62
附件 5. 评估机构企业法人营业执照副本复印件 .....	73
附件 6. 《关于广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司的备案公告》 复印件.....	74
附件 7. 主评人相关资质证明复印件 .....	75



## 第一部分：

# 绩效报告

### 一、评价项目概要

#### （一）项目背景。

广东省卫生健康委员会、广东省药品监督管理局和广东省政务服务数据管理局为切实加强疫苗接种管理，守住疫苗使用安全底线，切实维护最广大人民群众身体健康，按照《中华人民共和国疫苗管理法》和中共中央办公厅《关于改革和完善疫苗管理体制的意见》（中发办〔2018〕70号）、《广东省卫生健康委 广东省药品监管局 广东省政务服务数据管理局关于印发广东省进一步加强疫苗接种管理的行动方案的通知》（粤卫〔2019〕75号）等文件要求，以全过程数字化追溯为主线，以冷链系统标准化建设为基础，以异常反应监测为支撑，全面提升广东省疫苗使用管理和预防接种服务水平。到2020年，实现全省疫苗流通和预防接种信息全程数字化管理，每支疫苗从出厂、配送、储存、接种、销毁等全程可追溯，规范科学的冷链配送系统和优质高效的、便捷智能的预防接种服务网络基本建立，更好的满足人民群众多样化、多层次的疫苗接种服务需求。

揭阳市卫生健康局根据《广东省卫生健康委 广东省药品监管局 广东省政务服务数据管理局关于印发广东省进一步加强疫苗



接种管理的行动方案的通知》(粤卫〔2019〕75号)文件精神结合揭阳市实际情况制定了《揭阳市加强疫苗接种管理建设项目实施方案》，明确了项目实施内容：一是完成揭阳全市疫苗流通和接种管理信息系统建设。二是推动揭阳全市预防接种单位标准化建设。三是完善和加强揭阳全市各级疾控中心疫苗冷链配送系统建设。

## **(二) 绩效目标。**

揭阳市加强疫苗管理接种建设项目专项资金的绩效目标是：到2020年底前，全市实现疫苗流通和接种管理信息系统投入使用，并实现合联互通；实现预防接种单位标准化建设；实现疫苗冷链标准化建设。

## **(三) 评价金额及支出情况。**

### **1. 评价资金情况。**

根据《广东省财政厅关于安排2020年省级预防接种安全体系能力建设项目剩余资金的通知》(粤财社〔2020〕176号)、《关于安排2020年省级预防接种安全体系能力建设项目剩余资金的通知》(揭市财社〔2020〕105号)、《关于下达2020年市级财政预防接种安全体系能力建设项目资金的通知》(揭市财社〔2020〕110号)等文件。揭阳市加强疫苗管理接种建设项目预算金额4760.44万元，实际到位金额4475.14万元。(资金情况见下表)



表 1-1 疾控机构冷链设备建设项目资金情况表 (单位: 万元)

地区	疾控机构冷链设备建设项目								
	财政资金预算				实际申请资金收入数				
	省级 财政	市级 财政	县区级 财政	小计	省级 财政	市级 财政	县区级 财政	自筹 资金	小计
市疾控中心	102.77	44.13		146.9	102.77	42.79			145.56
揭东区	67.92	2.99	7.77	78.68	67.92	2.99	7.77		78.68
普宁市	84.9			84.9	84.9				84.9
揭西县	79.9			79.9	79.9				79.9
惠来县	73.9			73.9	73.9				73.9
合计	409.39	47.12	7.77	464.28	409.39	45.78	7.77		462.94

表 1-2 预防接种门诊标准化建设项目资金情况表 (单位: 万元)

地区	预防接种门诊标准化建设项目								
	财政资金预算				实际申请资金收入数				
	省级 财政	市级 财政	县区级 财政	小计	省级 财政	市级 财政	县区级 财政	自筹 资金	小计
榕城区	170	7.5	345	522.5	170	7.5	59.71		237.21
揭东区	323	14.25	47.63	384.88	323	14.25	47.63		384.88
空港区	97.75	4.31	15.67	117.73	97.75	4.31	15.67		117.73
普宁市	740		1203	1943	740		1203		1943
揭西县	500			500	500			1.9226	501.9226
惠来县	505		323	828	505		323	29.826	857.83
合计	2335.75	26.06	1934.3	4296.11	2335.75	26.06	1649.01	31.7486	4042.573

## 2. 评价资金支出情况。



根据各项目单位申报自评资料和佐证文件资料，各项目单位资金统筹使用于冷链能力建设和预防接种门诊信息化、标准化建设。（资金支出情况见下表 1-3）

表 1-3 评价资金支出情况表 （单位：万元）

地区	投入资金	支出资金	结余资金	资金支出率
市疾控中心	145.56	145.56		100.00%
榕城区	237.21	237.21		100.00%
揭东区	463.56	463.56		100.00%
空港区	117.73	117.73		100.00%
普宁市	2027.9	2023.82	4.08	99.80%
揭西县	581.8226	581.8226		100.00%
惠来县	931.73	931.73		100.00%
合计	4505.513	4501.433	4.08	99.91%

## 二、评价结论与绩效分析

### （一）总体结论。

通过自评材料分析和现场评价，结合决策、过程、产出、效益四方面综合对资金使用进行比较分析，评价工作组认为：

总体上，揭阳市加强疫苗管理接种建设项目专项资金在决策、产出、项目效益方面表现良好，但在过程方面存在一定的问题，主要包括：项目实施中部分项目招投标工作缺乏统筹管理；项目信息化管理有待完善；部分设施设备虽然已装备完成，但处于故障或闲置状态；部分项目验收材料较为简单，缺乏专业监督；项目实施期间上下级单位之间沟通有待加强。



经综合分析揭阳市加强疫苗管理接种建设项目绩效评价得分为 81.80 分，绩效等级为“良”。

表 2-1 评价情况总表

评价因素	分值	评价得分	得分率
评价总得分	100	81.80	81.80%
一、决策	20	15.00	75.00%
二、过程	25	17.88	71.52%
三、产出	35	33.50	95.71%
四、效益	20	15.42	77.10%

## （二）各部分绩效分析。

### 1. 决策分析。

该指标分值 20 分，评价得分 15 分，得分率 75.00%。从三级指标得分情况来看，项目立项依据充分性、绩效目标合理性等方面表现较好，得分率为 100%。立项程序规范性得分率 80.00%，得分良好。绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性得分率 50.00%，得分率一般。

揭阳市卫生健康局根据省级文件对“揭阳市加强疫苗管理接种建设项目”进行立项，符合其职能，且与公共卫生发展规划紧密相连，立项依据充足。市级立项程序的规范性、完整性较好，但部分县级立项相关材料不完善。



从评审资料情况显示，项目绩效目标设置基本合理，与《广东省财政厅关于安排 2020 年省级预防接种安全体系能力建设项目剩余资金的通知》（粤财社〔2020〕176 号）文件绩效目标相一致。但部分指标未设置定量指标，指标可量化性不足，造成评分的主观性成分较大。

根据现场评审和提供的相关佐证资料显示，各项目单位编制的项目预算包括疾控机构冷链设备建设项目、预防接种门诊标准化建设项目两子项目，基本依据省级的建设方案进行预算的编制。但部分县级地区预算编制方法不科学，例如普宁市的预算为项目建成后再依据建设资金实际使用情况进行预算编制。项目资金分配给下级单位使用方面基本合理，部分县级地区如惠来县在预防接种门诊标准化建设中能统一设计，并根据设计方案安排项目资金。

## 2. 过程管理分析。

该指标分值 25 分，评价得分 17.88 分，得分率 71.52%。从二级、三级指标得分情况看：

资金管理得分率 78.80%，得分率一般。根据项目自评报告和现场评审情况，项目资金总预算 4760.44 万元，实际到位金额 4475.14 万元。项目实际到位资金基本按计划用途使用。

根据现场评审情况，揭阳市加强疫苗管理接种建设项目基本符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的



规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复或合同规定的用途，会计核算基本符合政府会计制度核算要求，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

项目资金涉及省级、市级、县级（含自筹）等多级资金，从资金筹措及使用方面考察，部分县级地区具体资金额度不清晰，相关票据、账目不全。可以考虑按《基本建设财务规则》和《行政单位财务规则》等文件结合单位项目特点进行财务管理，建立针对本项目的内部财务制度，以项目管理制度为基准，结合项目实际情况，制定相应的考核监督办法，以此监督指导项目实施，保证项目的顺利进行。

组织实施得分率 66.67%，得分率一般。根据现场评审核查情况，项目根据广东省、揭阳市及各县级相关管理制度执行。市县两级都根据省级文件《广东省财政厅关于安排 2020 年省级预防接种安全体系能力建设项目剩余资金的通知》（粤财社〔2020〕176 号）出台了相关项目组织文件，例如《关于安排 2020 年省级预防接种安全体系能力建设项目剩余资金的通知》（揭市财社〔2020〕105 号）、《关于下达 2019 年预防接种安全体系能力建设项目资金的通知》（揭西财社〔2019〕136 号）等系列文件。但具体制度仍有待完善，例如人员培训制度、特定人群的接种制度、应急预案等的细化方面。



根据项目提供的佐证资料和现场评审情况，项目的财务与业务管理制度基本符合规范。项目基本能按制度进行实施，但部分过程文件不够细致，未能较好反映项目实施的完整过程。

在现场核查过程中，也发现个别存放疫苗的冷库内出现水迹、锈迹以及摆放“茶叶罐”等杂物；部分疫苗接种门诊排号机、显示终端、手写板等使用率不高或处于故障状态。个别特殊疫苗接种点设置不合理，如揭东区曲溪预防接种门诊，现场核查时发现其新冠疫苗接种室设置在妇产科内，医院感染管理工作亟待规范。

### 3. 产出分析。

产出指标分值 35 分，总体得分 33.5 分，得分率为 95.71%，得分率较好。

下设产出数量指标，疾控中心疫苗冷链配送系统建设完成率的得分率为 100%，项目共完成市级、揭东区、普宁市、揭西县及惠来县共 5 个疾控中心疫苗冷链配送系统建设，并验收完成。预防接种门诊数字化建设完成率的得分率为 100%，揭阳市市级及 4 个县区共完成 85 家预防接种门诊标准化、数字化建设；各预防接种门诊、产科接种门诊、狂犬病暴露预防处置门诊、成人接种门诊和外伤后破伤风门诊均实现对接疫苗流通和接种管理信息系统。

产出质量指标，疾控中心疫苗冷链配送系统建设质量得分率为 75.00%，疾控中心疫苗冷链配送系统建设质量方面，各项目单



位项目建设施工资料完整度一般，验收材料较为简单；现场核查可见，冷链配送系统的面积、设备等均能达到建设方案要求，但也有部分存放疫苗的冷库内（如普宁市）出现水迹、锈迹的情况。

预防接种门诊建设质量得分率为 80.00%。预防接种门诊建设质量方面，各项目单位的项目建设施工资料完整度一般，验收材料普遍较为简单；通过抽查部分疫苗接种门诊可见，门诊的建设规模、指引标识、设施配置等基本与省建设方案一致，但也有部分门诊的排号机、显示终端、手写板等未能正常使用或处于停用状态。

国家免疫计划疫苗接种率得分率为 100%。国家免疫计划疫苗接种率方面，2020 年度揭阳市国家免疫计划疫苗接种率（含乙肝疫苗、卡介苗、脊灰疫苗、百白破疫苗、白破疫苗、含麻类疫苗、A 群流脑多糖疫苗、A 群 C 群流脑疫苗（多糖）、乙脑减毒活疫苗、液体乙脑灭活疫苗（Vero）、甲肝疫苗等）为 99.70%。

产出时效指标方面，疾控中心疫苗冷链配送系统建设及时完成情况预防接种门诊建设及时完成情况得分率均为 100%，两项工作能按省级文件的部署，在 2020 年底前完成建设并通过验收。

#### **4.效益分析。**

效益指标总体得分率为 77.10%。现场评价及调研显示项目社会效益得分率 75.00%，经济效益得分率 62.50%，环境效益得分率 75.00%，可持续性影响得分率 87.50%，满意度得分率 85.50%。



通过发放电子问卷（373 份），共收到 373 份有效问卷。约 84.18%受访者表示项目对加强公众对预防接种信心“作用明显”。项目实施能显著改善疫苗接种的环境及条件，方便民众接种，也较为有效地增强公众对预防接种的信心。87.94%受访对象表示项目的实施对优化预防接种门诊服务环境有“较好”的作用。但现场考察中也发现一些细节尚待完善。

信息技术的应用贯穿了项目建设及运营的整个流程。但在项目信息技术应用过程中，部分受访工作人员表示疫苗流通和管理系统存在反馈渠道不顺畅，维护不及时等问题，维护工作有待提高。

项目的实施有效提升了揭阳市全市预防接种服务体系档次、增强了揭阳市应对相关事件的处理能力。但在具体的制度制定、管理强化方面，仍需要加以完善。

在调研问卷中，认为现有疫苗接种设施设备能满足本地接种需求的人数为 342 人，占比 91.69%。认为政府在疫苗接种上的投入对加强公众对预防接种信心作用明显的人数为 314 人，占比 84.18%。项目整体满意度较好。

### 三、主要绩效

#### （一）实现疫苗流通和接种管理信息系统投入使用。

揭阳全市 5 家疾控中心和各类接种门诊均已使用“广东省疫苗流通和接种管理信息系统”进行疫苗扫码出入库管理，共 220



家预防接种门诊使用“广东省疫苗流通和接种管理信息系统”登记接种信息，使用率 100%，其中预防接种门诊 100%（85/85）、产科接种门诊 100%（54/54）、犬伤门诊 100%（81/81）。

### **（二）实现预防接种单位标准化建设。**

揭阳全市 5 家疾控中心和 85 家预防接种门诊标准化建设已完成，并投入使用。各项目实施单位按照《揭阳市加强疫苗接种管理建设项目实施方案》要求，完成了扫码入库设备、智能医用冰箱、后补式冷库、备用发电机、温度自动监测设备、数字化硬件设备的采购和应用系统建设。

### **（三）完成 5 家疾控中心疫苗冷链配送系统建设。**

各项目单位对尚未达到要求的冷链配送系统进行升级改造和设备完善更新。揭阳全市 5 家疾控中心冷库已验收通过，冷藏车与冷链包材也已完成采购并通过验收。

### **（四）项目实施为公共卫生服务提供有力保障。**

2019-2020 年是新冠肺炎疫情爆发的年份，揭阳市加强疫苗管理接种建设项目的实施为增强民众免疫力，抗击疫情的发展蔓延、巩固抗疫成果起到关键性的作用。

## **四、存在问题**

### **（一）部分项目在实施过程中缺乏统筹管理。**

在现场调研与评审时发现了一些关于统筹工作的问题。在一些具有关联性和相同类型的工作方面统筹规划不够到位，未实行



统一的设计和招投标，对后续的工作造成一定的影响。

第一，冷库部分建设工作因经费中断而停滞。由于冷库设备由各县（市、区）自行进行采购，再由中科软件进行对接。虽然在实施中有预留温度监测的端口可以接入，但因为是按接口数量收费，预算资金涵盖不到足够数量接口费用，所以目前对接工作由于经费问题暂时停滞。

第二，在预防接种门诊标准化建设方面，各县（市、区）的统筹管理方式各不相同，如普宁市采用由各接种门诊建设单位自行设计、建设后，再按照实际费用进行预算制定，导致标准化、建设费用方面在实施时不易把控。

## **（二）项目信息化管理有待完善。**

根据现场调研，部分地区受访工作人员反映运营服务商硬件维护不够及时和信息技术上的反馈渠道不顺畅。目前预防接种门诊均使用网络版疫苗流通和管理系统，需要 VPN 环境和政务云运转正常才行，实际使用过程中已多次出现 VPN 故障或政务云出问题导致揭阳全市系统短暂性故障现象。疫苗流通和管理系统中查漏补种功能不完善，不能直接发送短信或是 APP 信息，导致入学入托疫苗接种情况查验证和查漏补种只能通过电话告知，效率低，操作困难。

专家组在与揭西县现场评审时发现部分数据系统问题，例如统计系统在实际应用时部分功能不适用，峰值容量不足；有时数



据需要手工导出，造成统计工作压力较大；迁入迁出没有提示，经常造成与市局数据对不上；有时实时发送有问题。在其他县（市、区）调研时也有类似不同程度的问题。

### **（三）部分已装备设施设备处于故障或闲置状态，设备使用率较低。**

现场核查时发现，部分疫苗接种门诊排号机、显示终端、手写板等未能正常使用或处于停用状态。从调研得悉主要原因有两方面：一是设备故障率较高；二是部分工作人员认为其操作会增加工作量，降低接种效率。

### **（四）部分项目验收材料较简单，缺乏验收检测数据。**

从各单位提交项目验收材料及评审后补充文件发现，部分项目验收资料过于简单。例如部分地区冷库验收报告中只有“符合要求、验收合格”记录，没有提供做为判定依据的检测数据信息。现场调研时发现部分地区的冷库只有一个测温点，测温点布置不够，还有部分地区的冷库只有一个测温点数据可以联网，其余皆为单独的温度计测温，不能保证整个冷库的温度均匀监测，没有完全达到粤卫〔2019〕75号文件附件2《广东省疫苗冷链配送系统建设标准》中要求的自动温度监测系统标准。

由于验收过程中无第三方机构或相关专业人士参与。项目涉及医疗卫生、信息化技术应用等范畴，验收的过程过于简略，容易产生疏漏或忽略专业性问题。



### **（五）项目运维管理有待加强。**

在现场核查过程中，发现普宁市存放疫苗的冷库内出现水迹、锈迹，揭阳市市级疫苗冷库内摆放“茶叶罐”等杂物。在考察部分接种门诊时也发现个别特殊疫苗接种点设置不合理和管理不规范现象，例如现场核查时发现揭东区曲溪预防接种门诊（揭东区妇幼保健院）把新冠疫苗接种室设置到妇产科内；普宁市燎原镇卫生院接种点现场无测温，也没有禁烟。

### **（六）项目实施期间上下级单位之间沟通有待加强。**

疫苗冷链建设中所购置的冷链车由省配套，但体积及重量超标，未能上牌，由省级部门沟通后才能上牌及使用；无法进出部分大门和场地太小的医疗机构，冷链车使用不便。省与地方之间的信息交流，需求衔接不畅。所采购的设施设备在实际使用上受到制约，实际使用效率不高。

## **五、相关建议**

### **（一）后期有涉及相关性及相关类型的项目，应由市级或县（市、区）统筹实施。**

冷库建设（改造）及其配套温度监测系统项目，在项目实施时最好能够由市级牵头统一设计、统一招标采购；或是各项目实施单位根据自身特点提交自主设计方案，但是关键部分特别是全市部分，应全市统筹考虑设计、招投标。这样既可以明确责任，又有利于降低成本，后期的运营及维护由一家公司承担，职责明



确，减少沟通与对接成本，避免后期可能发生的因经费问题、权责不清等原因造成的停滞风险。

**（二）根据实际使用情况和暴露出的问题，对各项目硬件与信息化部分进行整改。**

根据网络版疫苗流通和管理系统软件的实际使用中出现的问題，卫健部门应落实软件公司面向一线操作系统使用者进行定期的问题收集。针对收集的问题，了解原因并制定解决方案。如果是系统问题应及时组织相关运维公司、人员进行调整，如果是使用者不熟悉软件功能，应适当增加相关的培训或由相关单位编制通俗易懂的专项使用操作说明。

针对现场核查时部分硬件设施不能正常使用的情況，各項目单位应该尽快查明问题原因并整改。

**（三）建议在专业化设施设备验收环节引入第三方验收机构或联合专家组验收。**

一些涉及重大民生并具有一定专业性质的项目，竣工验收时，应该引入无利益关系的第三方验收机构或联合专家组验收。对项目验收环节进行监督核查，对工程质量可以起到保障作用。第三方检测应是质量监督、检查和质量评定、验收的重要依据，用检测数据提高工作科学性和权威性。

例如在冷库的验收中，验收报告不能只简单的写“符合要求、验收合格”，要有具体检测数据，依据检测数据判定是否符合要求，



验收结论后应附有验收明细，如测温点、隔温测试、温差数据是否达标等资料。

#### **（四）优化接种门诊接种流程，加强培训工作。**

根据项目组对于项目的现场调研，特别是县乡的疫苗接种点，由于实行全数字化预防接种门诊与原来的工作流程和习惯不同，相关工作人员需要一定时间来熟悉操作。建议相关部门能组织相关专家和专业人员深入一线，根据揭阳本地实际情况，兼顾可操作性、效率、严谨科学研究的因素，优化接种流程。再根据优化成果，加强技术培训，确保质量安全。对全体预防接种工作人员开展制度、知识、技能、防护业务培训，严格工作流程和技术操作规范。保持接种门诊空气流通，做好消毒和废弃物回收处置工作，加强个人防护，确保接种安全。

#### **（五）完善与提升项目运维管理制度。**

针对部分疫苗接种门诊排号机、显示终端、手写板等未能正常使用或处于停用状态的情况，各单位应对配置的硬件设备日常使用活动、维护活动、维护过程等相关事宜进行规范，制定具体管理办法，重点在考核和问责机制设置，从制度上保障数字化预防接种的实施，确保将各类信息技术应用于预防接种的预约、健康询问、登记、候诊、接种、留观等各环节，确保预防接种门诊工作能准确、规范、实时地记录预防接种过程中各类信息与数据。



**（六）加强上下级沟通和信息反馈。**

省级采购项目实施前，省与地方之间需要加强信息交流与沟通，在标准化采购的同时，争取能兼顾到部分地区的实际情况。

以上建议供参考。



## 第二部分：

### 分析报告

揭阳市财政局为规范和加强揭阳市加强疫苗管理接种建设项目专项财政资金绩效管理，委托广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司组成评价工作组，对揭阳市加强疫苗接种管理工作项目资金的使用情况开展绩效评价工作，形成了本绩效评价报告。以客观评价专项财政资金预算及其管理的科学性、透明度和专项财政资金支出使用效益，检验财政资金各类项目是否达到预期目标、资金使用是否有效，为今后安排专项财政资金提供重要依据，进一步改进和加强财政资金使用效益。

#### 一、基本情况

##### （一）资金背景。

2019年12月9日，广东省卫生健康委员会、广东省药品监督管理局和广东省政务服务数据管理局联合印发了《广东省卫生健康委 广东省药品监管局 广东省政务服务数据管理局关于印发广东省进一步加强疫苗接种管理的行动方案的通知》（粤卫〔2019〕75号），为贯彻《中华人民共和国疫苗管理法》以及国务院办公厅《关于改革和完善疫苗管理体制的意见》精神，全面提升广东省疫苗接种管理水平和服务质量。坚持以人民为中心的发展思想，以全过程数字化追溯为主线，以冷链系统标准化建设为基础，以



异常反应监测为支撑，全面提升广东省疫苗使用管理和预防接种服务水平。并提出“到 2020 年实现全省疫苗流通和预防接种信息全程数字化管理，每支疫苗从出厂、配送、存储、接种、销毁等全过程可追溯；规范科学的冷链配送系统和优质高效、便捷智能的预防接种服务网络基本建立，预防接种安全和服务质量明显提高，更好的满足人民群众多样化、多层次的接种服务需求。”的任务目标。《广东省进一步加强疫苗接种管理的行动方案》中明确了行动任务。第一，加快疫苗流通和接种管理信息系统建设。第二，加强疫苗冷链配送能力建设。第三，推动预防接种单位标准化建设。第四，全面落实疫苗使用规范管理。第五，加强人才队伍能力建设。第六，加强预防接种风险评估和应急处置。

为落实广东省进一步加强疫苗接种管理的决策部署，揭阳市统筹省级财政补助经费、市级财政配套经费、县级财政配套经费、单位自筹经费，2019-2020 年度合计预算资金 4760.44 万元。

## **（二）实施概况。**

### **1. 资金安排情况。**

揭阳市加强疫苗管理接种建设项目根据《广东省财政厅关于安排 2020 年省级预防接种安全体系能力建设项目剩余资金的通知》（粤财社〔2020〕176 号）、《关于安排 2020 年省级预防接种安全体系能力建设项目剩余资金的通知》（揭市财社〔2020〕105 号）、《关于下的 2020 年市级财政预防接种安全体系能力建设项目资金



的通知》(揭市财社〔2020〕110号)文件以及揭阳市卫生健康局等相关项目实施单位提供的项目文件资料内容。揭阳市加强疫苗管理接种建设项目预算金额为 4760.44 万元, 实际到位金额 4475.14 万元。(资金情况详见下表)

表 1-1 疾控机构冷链设备建设项目资金情况表 (单位: 万元)

地区	疾控机构冷链设备建设项目							
	财政资金预算			实际申请资金收入数				
	省级 财政	市级 财政	县区级 财政	省级 财政	市级 财政	县区级 财政	自筹 资金	小计
市疾控中心	102.77	44.13		102.77	42.79			145.56
揭东区	67.92	2.99	7.77	67.92	2.99	7.77		78.68
普宁市	84.9			84.9				84.9
揭西县	79.9			79.9				79.9
惠来县	73.9			73.9				73.9
合计	409.39	47.12	7.77	409.39	45.78	7.77		462.94

表 1-2 预防接种门诊标准化建设项目资金情况表 (单位: 万元)

地区	预防接种门诊标准化建设项目							
	财政资金预算			实际申请资金收入数				
	省级 财政	市级 财政	县区级 财政	省级 财政	市级 财政	县区级 财政	自筹 资金	小计
榕城区	170	7.5	345	170	7.5	59.71		237.21
揭东区	323	14.25	47.63	323	14.25	47.63		384.88
空港区	97.75	4.31	15.67	97.75	4.31	15.67		117.73
普宁市	740		1203	740		1203		1943
揭西县	500			500			1.9226	501.9226
惠来县	505		323	505		323	29.826	857.83



合计	2335.75	26.06	1934.3	2335.75	26.06	1649.01	31.7486	4042.573
----	---------	-------	--------	---------	-------	---------	---------	----------

## 2. 资金使用情况。

根据现场评价各个项目单位提供材料，资金统筹用于冷链能力建设和预防接种门诊信息化、标准化建设。（资金支出情况见下表）

表 1-3 评价资金支出情况表 （单位：万元）

地区	投入资金	支出资金	结余资金	资金支出率
市疾控中心	145.56	145.56		100.00%
榕城区	237.21	237.21		100.00%
揭东区	463.56	463.56		100.00%
空港区	117.73	117.73		100.00%
普宁市	2027.9	2023.82	4.08	99.80%
揭西县	581.8226	581.8226		100.00%
惠来县	931.73	931.73		100.00%
合计	4505.513	4501.433	4.08	99.91%

各项目单位资金具体支出情况如下：

**揭阳市疾控中心：**项目全部建设（采购）任务已于 2020 年 12 月份完成。截止 2020 年 12 月 31 日，2019 年预防接种安全体系能力建设项目资金 102.77 万元，按照实际采购金额共支出 100.68 万元，其中冷库购置 76.50 万元，冷藏车购置 20.31 万元，扫码设备购置 0.48 万元，冷链包材购置 3.39 万元。省级经费结余 2.09



万元用于支付冷藏车保险费和燃油费，已于 2021 年 6 月全部支出完毕。

**榕城区卫生健康局：**在省级配套资金的基础上，采取区统筹和单位自筹的方式，合计投入资金 537 万元，省级专项配套资金共计 170 万元，区级统筹经费 367 万元。冷链能力建设和预防接种门诊信息化建设支出资金 255 万元。8 家预防接种门诊场地升级改造和建设支出资金 282 万元。

**揭东区卫生健康局：**截止 2020 年 12 月 31 日，各级财政投入 2019-2020 年预防接种安全体系能力建设项目资金 452.80 万元，按照实际采购金额共支出 452.76 万元，其中冷库购置 173 万元，冷藏车购置 27.68 万元，扫码设备购置 7.88 万元，冷链包材购置 8 万元。已于 2021 年 6 月全部支出完毕。各级财政补助资金收支结余 365.04 元，为区级财政配套补助资金结余，该款项暂留揭东区卫生健康局银行账户。

**普宁市卫生健康局：**省级财政补助资金共 845.66 万元，本级财政资金配套共 1203 万元，合计共 2048.66 万元。其中疾控机构冷链设备建设总经费 84.90 万元：用于普通冷库建设 46 万；低温冷库建设 10 万；冷藏车购置 20 万；冷链包材购置 8 万；扫码设备购置 0.90 万；26 家预防接种门诊扫码设备 15.27 万元，预防接种安全体系能力设备设置款 493.99 万元；26 家基层医疗机构疫苗



冷库建设资金 251.49 万元；26 家基层医疗机构疫苗冷链配送和预防接种标准化建设专项资金 1203 万元。

**揭西县卫生健康局：**在省级配套资金的基础上，采取县统筹和单位自筹的方式，合计投入资金 995.26 万元，支出资金 995.26 万元。省级专项配套资金共计 579.90 万元。其中 79.90 万元用于县疾病预防控制中心冷库建设、冷链包材和冷藏运输车辆配套，提升冷链配送能力；17 个预防接种门诊规范化建设配套 500 万元，主要用于冷链能力建设和预防接种门诊信息化建设。县级统筹经费 415.36 万元，用于 17 家预防接种门诊场地升级改造和建设。揭西县卫健局自筹经费 1.92 万元，用于预防接种门诊建设。

**惠来县卫生健康局：**在省级配套资金的基础上，采取县统筹和单位自筹的方式，合计投入资金 956.67 万元，支出资金 956.67 万元。省级专项配套资金共计 578.90 万元。其中 73.90 万元用于县疾病预防控制中心冷库建设、冷链包材和冷藏运输车辆配套，提升冷链配送能力；17 个预防接种门诊规范化建设配套 882.77 万元，主要用于冷链能力建设和预防接种门诊信息化建设。县（区）级统筹经费 54.77 万元。经报县（区）政府批准同意后，从 2020 年省财政下达基层医疗卫生机构事业补助费中安排 323 万元，用于 17 家预防接种门诊场地升级改造和建设。

**空港卫生健康局：**在省级配套资金的基础上，采取区级财政统筹的方式，合计投入资金 297 万元，支出资金 297 万元。省



级专项配套资金 97.75 万元、市级专项配套资金 4.31 万元，区级专项配套资金 194.94 万元。其中：四家预防接种门诊标准化建设工程 182 万元，主要用于场地升级改造和建设；四家预防接种门诊预防接种安全体系能力建设配套 115 万元，主要用于冷链能力建设和预防接种门诊信息化建设。

### **（三）绩效目标。**

揭阳市加强疫苗管理接种建设项目专项资金的绩效目标为：到 2020 年底前，全市实现疫苗流通和接种管理信息系统投入使用，并实现互联互通；实现预防接种单位标准化建设；实现疫苗冷链标准化建设。

## **二、绩效指标分析**

评价工作组根据《中华人民共和国预算法》《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2011〕285 号）、《关于推进预算绩效管理的指导意见》（财预〔2018〕416 号）和中国资产评估协会《财政支出（项目支出）绩效评价操作指引（试行）》（中评协〔2014〕70 号）结合《广东省财政厅关于安排 2020 年省级预防接种安全体系能力建设项目剩余资金的通知》（粤财社〔2020〕176 号）中附件 3 “2020 年预防接种安全体系能力建设绩效目标表”的内容及要求，制定了本项目的评价指标体系，评定揭阳市财政下达揭阳市加强疫苗管理接种建设项目绩效评价得分为 81.80 分，绩效等级为良。



从各个评价指标得分情况来看，总体上，揭阳市加强疫苗管理接种建设项目在决策、产出、效益方面的表现相对较好，但在项目实施和管理方面存在一定的问题，主要包括：项目实施中部分项目招投标工作缺乏统筹管理；项目信息化管理有待完善；部分设施设备虽然已装备完成，但处于故障或闲置状态；部分项目验收材料较为简单，缺乏专业监督；项目实施期间上下级单位之间沟通有待加强。

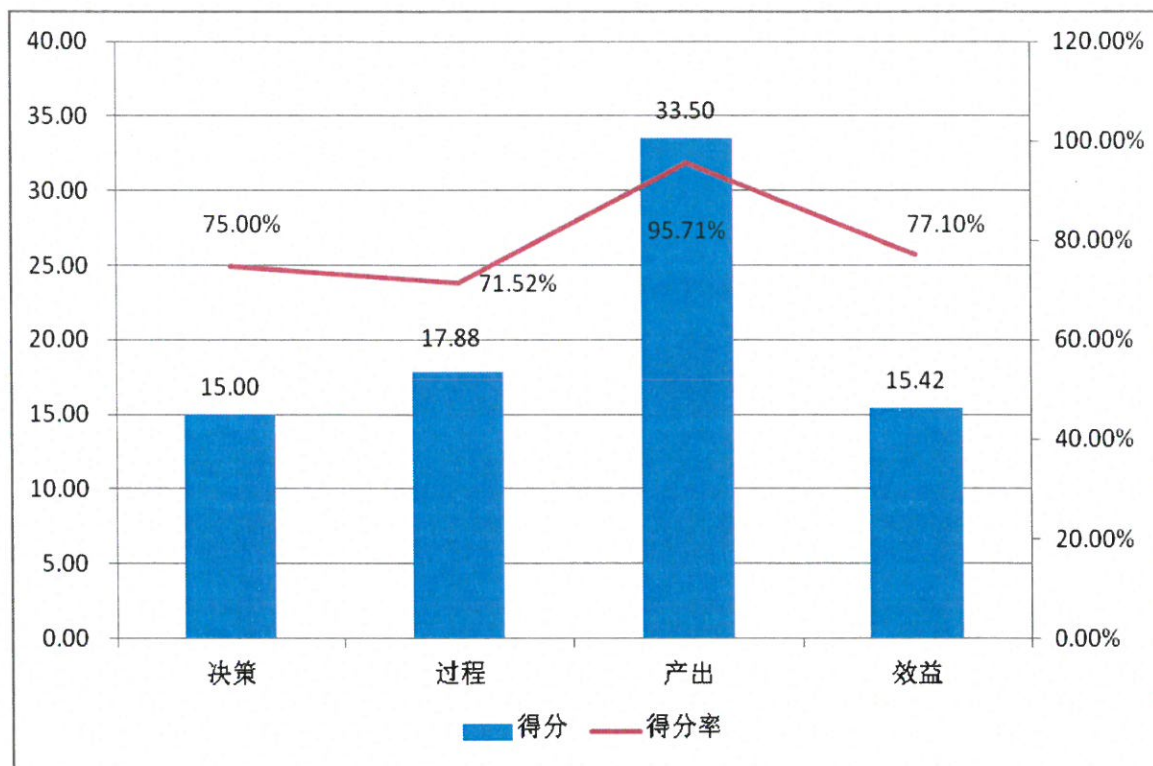


图 2-1 一级指标得分、得分率

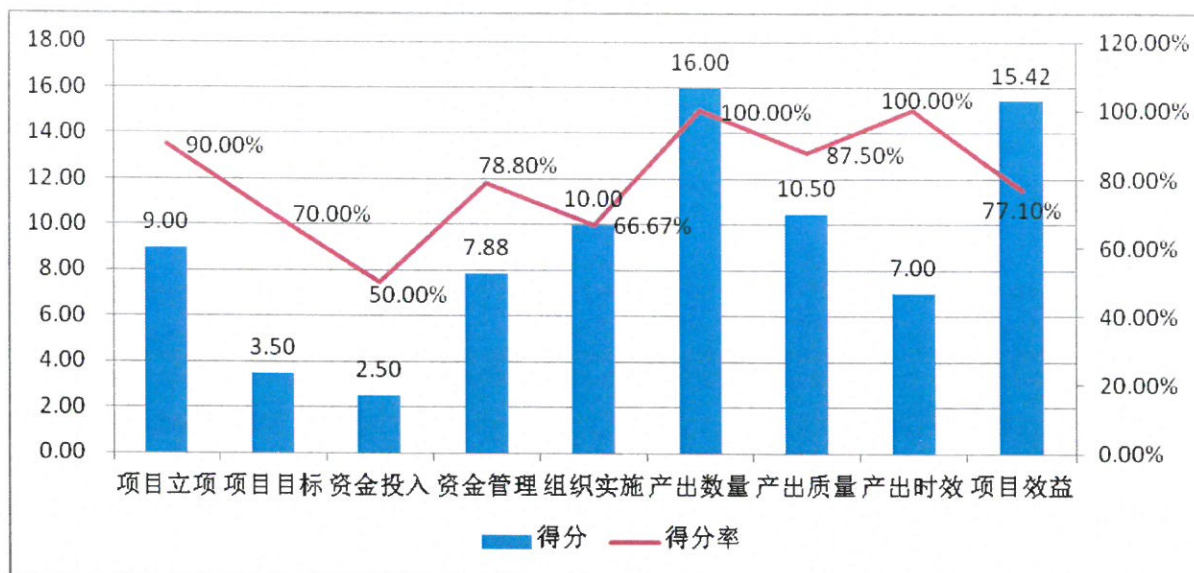


图 2-2 二级指标得分、得分率

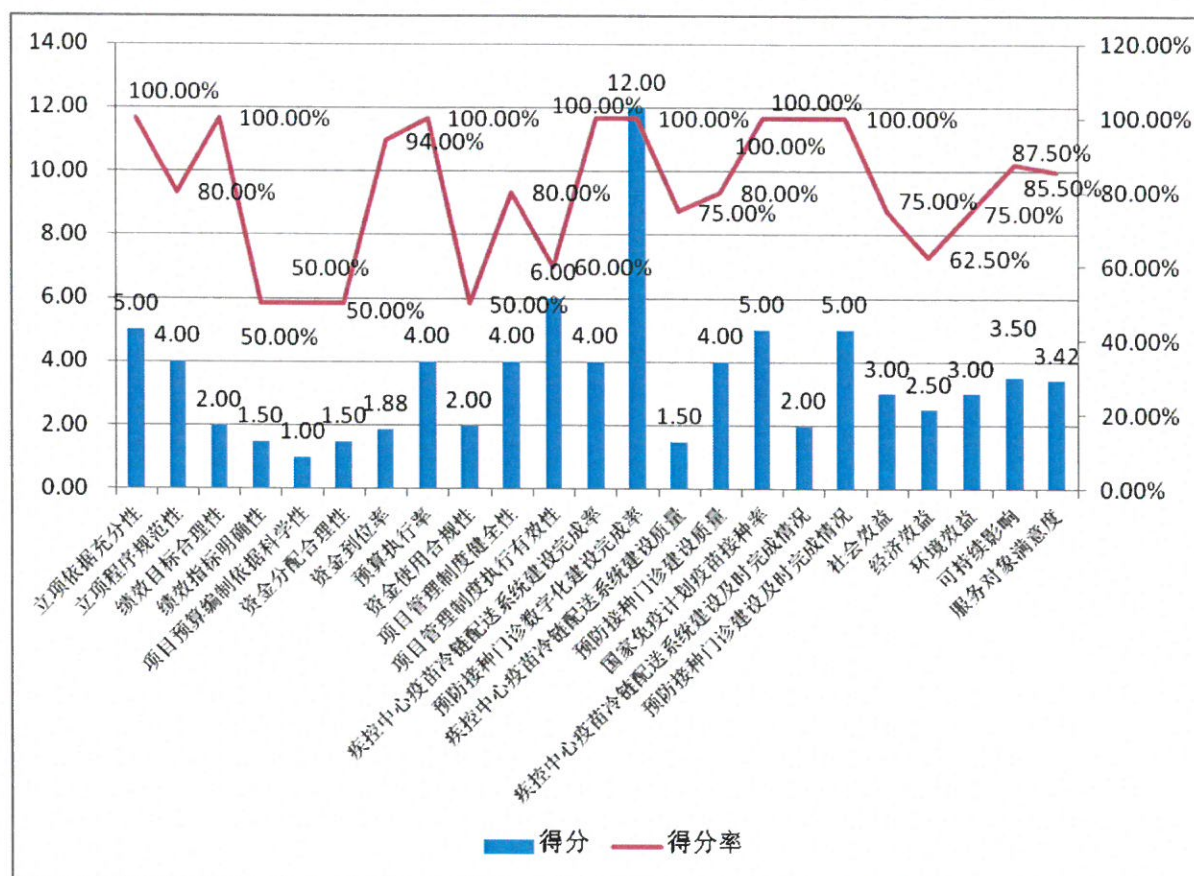


图 2-3 三级指标得分、得分率



### (一) 决策指标分析。

决策指标分值为 20 分，评价得分 15 分，得分率为 75.00%。主要从项目立项、项目目标和资金投入三个方面考察决策情况，包含立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、项目预算编制依据科学性、资金分配合理性等 6 个三级指标。(指标得分情况如下表)

表 2-1 决策指标分析得分情况

指标名称	权重	得分	得分率
<b>1 决策</b>	<b>20</b>	<b>15</b>	<b>75.00%</b>
<b>1.1 项目立项</b>	<b>10</b>	<b>9</b>	<b>90.00%</b>
1.1.1 立项依据充分性	5	5	100.00%
1.1.2 立项程序规范性	5	4	80.00%
<b>1.2 项目目标</b>	<b>5</b>	<b>3.5</b>	<b>70.00%</b>
1.2.1 绩效目标合理性	2	2	100.00%
1.2.2 绩效指标明确性	3	1.5	50.00%
<b>1.3 资金投入</b>	<b>5</b>	<b>2.5</b>	<b>50.00%</b>
1.3.1 预算编制科学性	2	1	50.00%
1.3.2 资金分配合理性	3	1.5	50.00%

#### 1. 项目立项。

2019 年 12 月 9 日广东省卫生健康委员会、广东省药品监督管理局和广东省政务服务数据管理局联合印发了《广东省卫生健康委 广东省药品监管局 广东省政务服务数据管理局关于印发广东省进一步加强疫苗接种管理的行动方案的通知》(粤卫〔2019〕75 号)，2020 年 2 月 11 日揭阳市卫生健康局印发了《揭阳市卫生健



康局关于印发揭阳市加强疫苗管理接种建设项目实施方案的通知》(揭市卫函〔2020〕63号)、《转发广东省卫生健康委 广东省药品监管局 广东省政务服务数据管理局关于印发广东省进一步加强疫苗接种管理的行动方案的通知》(揭市卫〔2020〕19号)加快推进相关工作落地实施,并制定了《揭阳市加强疫苗接种管理建设项目实施方案》。确保完成揭阳市各级疾病预防控制中心和预防接种单位的疫苗流通和接种管理信息系统、冷链系统、预防接种单位标准化建设等重点任务工作。项目根据省级文件立项,符合卫生健康局部门职能,且与公共卫生发展规划紧密相连,立项依据充足。市级立项程序的规范性、完整性较好,但部分县级立项相关材料不完善。该项目满分10分,得分9分,得分率90.00%。

## 2. 项目目标。

项目目标设置方面包含绩效目标合理性、绩效指标明确性两个三级指标,绩效目标合理性考察项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。绩效指标明确性考察依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。

从评审资料情况显示,项目绩效目标设置基本合理,与《广东省财政厅关于安排2020年省级预防接种安全体系能力建设项目剩余资金的通知》(粤财社〔2020〕176号)文件绩效目标相一致。



但部分该设置为定量指标的指标设定为定性指标，可量化性不足，其评分的主观性成分较大。该项目满分 5 分，得分 3.5 分，得分率 70.00%。

### 3. 资金投入。

资金投入指标包含项目预算编制依据科学性、资金分配合理性两个三级指标。主要考核项目预算编制是否有明确标准和项目测算资金分配是否有测算依据，与资金使用单位或地方实际是否相适应。

根据现场评审和提供的相关佐证资料显示，各项目单位项目的预算编制包括两个子项目：疾控机构冷链设备建设项目、预防接种门诊标准化建设项目，基本依据省级的建设方案进行预算的编制。但部分县级地区预算编制方法不科学，例如普宁市的预算为项目建成后再依据建设使用资金情况进行预算编制。项目资金分配下级单位方面基本合理，部分县级地区如惠来县在预防接种门诊标准化建设中能统一设计，并根据设计方案安排项目资金。该项目满分 5 分，得分 2.5 分，得分率 50.00%。

### （二）过程指标分析。

该指标分值为 25 分，评价得分 17.88 分，得分率为 71.52%。主要从资金管理、组织实施两个方面考察过程管理情况，包含资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、项目管理制度健全性、项目管理制度执行有效性等 5 个三级指标。（指标得分情况如下表）



表 2-2 过程指标分析得分情况

指标名称	权重	得分	得分率
<b>2 过程</b>	<b>25</b>	<b>17.88</b>	<b>71.52%</b>
<b>2.1 资金管理</b>	<b>10</b>	<b>7.88</b>	<b>78.80%</b>
2.1.1 资金到位率	2	1.88	94.00%
2.1.2 预算执行率	4	4	100.00%
2.1.3 资金使用合规性	4	2	50.00%
<b>2.2 组织实施</b>	<b>15</b>	<b>10</b>	<b>66.67%</b>
2.2.1 项目管理制度健全性	5	4	80.00%
2.2.2 项目管理制度执行有效性	10	6	60.00%

### 1. 资金管理。

资金到位率，该指标主要是考核揭阳市加强疫苗管理接种建设项目实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。根据项目自评报告和现场评审情况，项目资金总预算 4760.44 万元，实际到位金额 4475.14 万元。资金到位率得分 1.88 分，得分率 94.00%。

预算执行率，该指标主要是考核项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。根据项目自评报告和现场评审情况，揭阳市加强疫苗管理接种建设项目实际到位资金基本按计划执行使用。预算执行率得分 4 分，得分率 100%。

资金使用合规性，该指标主要是考核项目资金使用是否符合相关的财务管理制度，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。

根据现场评情况，揭阳市加强疫苗管理接种建设项目基本符



合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复或合同规定的用途，会计核算基本符合政府会计制度核算要求，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

项目资金涉及省级、市级、县级（含自筹）等多级资金，从资金筹措及使用方面考察，部分县级地区具体资金额度不清晰，相关票据、账目不全，资金使用合规情况一般。可以考虑按《基本建设财务规则》进行财务管理，建立针对本项目的健全内部财务制度，以项目管理制度为基准，结合项目实际情况，制定相应的考核监督办法，以此监督指导工程项管理工作的开展，保证工程项目的顺利进行。资金使用合规性得分 2 分，得分率 50.00%。

## **2. 组织实施。**

项目管理制度健全性，该指标主要是考核揭阳市加强疫苗管理接种建设项目项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度顺利实施的保障情况。根据现场评审核查情况，项目根据广东省、揭阳市及各县级相关管理制度执行。省、市、县三级都根据本项目出台了如《广东省财政厅关于安排 2020 年省级预防接种安全体系能力建设项目剩余资金的通知》（粤财社〔2020〕176 号）、《关于安排 2020 年省级预防接种安全体系能力建设项目剩余资金的通知》（揭市财社〔2020〕105 号）、《关于下达 2019 年预防接种安全体系能力建设项目资金的通



知》（揭西财社〔2019〕136号）等系列文件。但在具体制度例如人员培训制度、特定人群的接种制度、应急预案等的细化方面仍有待完善。

项目管理制度执行有效性，该指标主要是考核各项目单位的项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。根据项目提供的佐证资料和现场评审情况，项目的财务与业务管理制度基本符合规范。项目基本能依法按制度进行实施，但部分过程文件不够细致，未能较好反映项目实施的完整过程。在现场核查过程中，也发现部分存放疫苗的冷库内出现水迹、锈迹以及摆放“茶叶罐”等杂物；部分疫苗接种门诊排号机、显示终端、手写板等未能正常使用或处于停用状态；个别特殊疫苗接种点设置不合理，例如揭东区曲溪预防接种门诊，现场核查时发现把新冠疫苗接种室设置到妇产科内的问题，未有提供书面说明或回应。该项目满分15分，得分10分，得分率66.67%。

### **（三）项目产出情况。**

该指标分值为35分，评价得分33.5分，得分率为95.71%。主要从产出数量、产出质量、产出时效三个方面考察产出情况，包含疾控中心疫苗冷链配送系统建设完成率、预防接种门诊数字化建设完成率、疾控中心疫苗冷链配送系统建设质量、预防接种门诊建设质量、国家免疫计划疫苗接种率、疾控中心疫苗冷链配送系统建设及时完成情况、预防接种门诊建设及时完成情况等 7



个三级指标。(指标得分情况如下表)

表 2-3 产出指标分析得分情况

指标名称	权重	得分	得分率
<b>3 产出</b>	<b>30</b>	<b>33.5</b>	<b>75.67%</b>
<b>3.1 产出数量</b>	<b>16</b>	<b>16</b>	<b>100.00%</b>
3.1.1 疾控中心疫苗冷链配送系统建设完成率	4	4	100.00%
3.1.2 预防接种门诊数字化建设完成率	12	12	100.00%
<b>3.2 产出质量</b>	<b>12</b>	<b>10.5</b>	<b>87.50%</b>
3.2.1 疾控中心疫苗冷链配送系统建设质量	2	1.5	75.00%
3.2.2 预防接种门诊建设质量	5	4	80.00%
3.2.3 国家免疫计划疫苗接种率	5	5	100.00%
<b>3.3 产出时效</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>100.00%</b>
3.3.1 疾控中心疫苗冷链配送系统建设及时完成情况	2	2	100.00%
3.3.2 预防接种门诊建设及时完成情况	5	5	100.00%

### 1. 产出数量。

项目共完成市级、揭东区、普宁市、揭西县及惠来县共 5 个疾控中心疫苗冷链配送系统建设，并验收完成。

揭阳市市级及 4 个县区共完成 85 家预防接种门诊标准化、数字化建设；各预防接种门诊、产科接种门诊、狂犬病暴露预防处置门诊、成人接种门诊和外伤后破伤风门诊均实现对接疫苗流通和接种管理信息系统。

该项目满分 16 分，得分 16 分，得分率 100%。

### 2. 产出质量。

疾控中心疫苗冷链配送系统建设质量方面，各项目单位项目



建设施工资料完整度一般，验收材料较为简单；现场核查可见，冷链配送系统的面积、设备等均能达到建设方案要求，但也有个别存放疫苗的冷库内出现水迹、锈迹的情况。

预防接种门诊建设质量方面，各项目单位项目建设施工资料完整度一般，验收材料普遍较为简单；通过抽查部分疫苗接种门诊可见，门诊的建设规模、指引标识、设施配置等基本与省建设方案一致，但也有部分门诊的排号机、显示终端、手写板等未能正常使用或处于停用状态。

国家免疫计划疫苗接种率方面，2020 年度揭阳市国家免疫计划疫苗接种率（含乙肝疫苗、卡介苗、脊灰疫苗、百白破疫苗、白破疫苗、含麻类疫苗、A 群流脑多糖疫苗、A 群 C 群流脑疫苗（多糖）、乙脑减毒活疫苗、液体乙脑灭活疫苗（Vero）、甲肝疫苗等）为 99.70%。

该项目满分 12，得分 10.5 分，得分率 87.50%。

### **3. 产出时效。**

疾控中心疫苗冷链配送系统能按省级文件的部署，在 2020 年底前完成建设并通过验收。预防接种门诊建设项目能按省级文件的部署，在 2020 年底前完成建设并通过验收。该项目满分 7，得分 7 分，得分率 100%。

### **（四）项目效益情况。**

该指标分值为 20 分，评价得分 15.42 分，得分率为 77.10%。



主要从项目效益方面考察项目情况，包含社会效益、经济效益、环境效益、可持续影响、服务对象满意度等 5 个三级指标。（指标得分情况如下表）

表 2-4 效益指标分析得分情况

指标名称	权重	得分	得分率
<b>4 效益</b>	<b>20</b>	<b>15.42</b>	<b>77.10%</b>
<b>4.1 项目效益</b>	<b>20</b>	<b>15.42</b>	<b>77.10%</b>
4.1.1 社会效益	4	3	75.00%
4.1.2 经济效益	4	2.5	62.50%
4.1.3 环境效益	4	3	75.00%
4.1.4 可持续影响	4	3.5	87.50%
4.1.5 服务对象满意度	4	3.42	85.50%

### 1. 项目效益。

该指标主要从经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响等方面考察项目效益。

通过发放电子问卷（373 份），共收到 373 份有效问卷。约 84.18%受访者表示项目对加强公众对预防接种信心“作用明显”。项目实施能显著改善疫苗接种的环境及条件，方便民众接种，也较为有效地增强公众对预防接种的信心。87.94%受访对象表示项目的实施对优化预防接种门诊服务环境有“较好”的作用。但现场考察中也发现一些细节尚待完善。

信息技术的应用贯穿了项目建设及运营的整个流程，一定程度上带动预防接种信息技术发展。但项目信息技术应用过程中，



部分受访工作人员表示存在反馈渠道并不顺畅，维护不及时的问题，维护工作有待提高。

信息化技术的应用以及从疫苗储运到接种全链条的硬件升级，有效提升了揭阳市全市预防接种服务体系档次；在不断变化发展的公共卫生环境中，项目的实施增强了揭阳市应对相关事件的处理能力。但在具体的制度制定、管理强化方面，仍需要加以完善。

社会效益满分 4，得分 3 分，得分率 75.00%；经济效益满分 4，得分 2.5 分，得分率 62.50%；环境效益满分 4，得分 3 分，得分率 75.00%；可持续性影响满分 3.5，得分 7 分，得分率 87.50%。

## **2. 满意度。**

评价工作组通过实施发放电子调查问卷的方式，向揭阳市相关群众和相关单位部门共发放问卷调查 373 份，有效问卷 373 份。

其中“您如何评价揭阳市加强疫苗接种管理项目？”一问，表示“满意”的总计有 319 人，占接受问卷调研总数的 85.52%。项目实施的满意度为 85.52%。调查问卷情况来看，满意度得分比较理想。

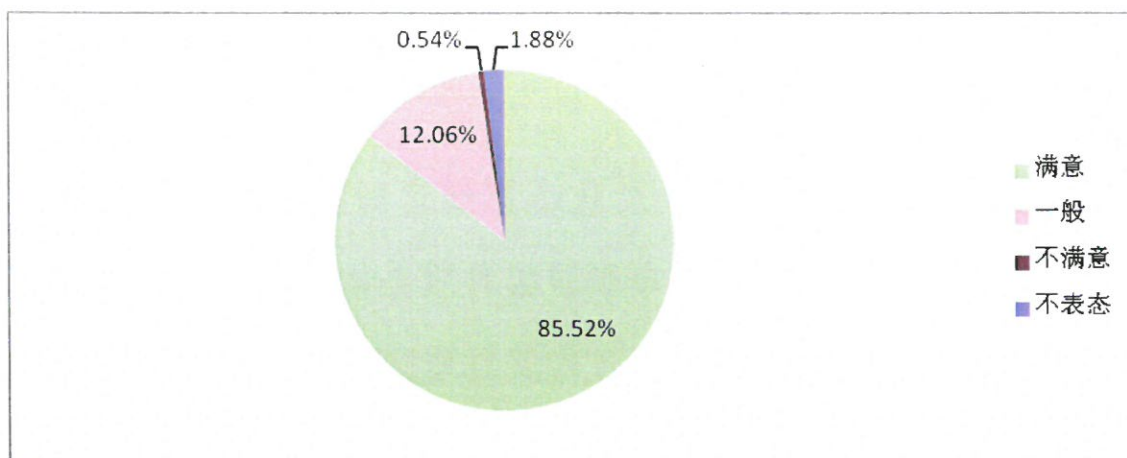


图 2-4 “揭阳市加强疫苗管理接种建设项目”对象满意度统计图

在调研问卷中，认为现有疫苗接种设施设备能满足本地接种需求的人数为 342 人，占比 91.69%。认为政府在疫苗接种上的投入对加强公众对预防接种信心作用明显的人数为 314 人，占比 84.18%。问题“您觉得本地疫苗接种管理工作有哪些可以改进的地方”其中选择接种门诊场地设置的占比 32.77%，选择接种门诊人员配备的占比 36.15%，接种门诊设施设备占比 28.00%，其他的占比 3.08%。

综上所述，根据社会调研结果结合项目实际情况，“满意度”项标准分 4 分，综合得分 3.42 分，得分率 85.50%。

以上建议仅供参考。



- 附件：1. 绩效评价技术说明
2. 绩效评价得分依据（绩效评价指标表）
3. 2020 年揭阳市加强疫苗接种管理项目满意度调查问卷、调查结果统计
4. 现场工作照片
5. 评估机构企业法人营业执照副本复印件
6. 《关于广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司的备案公告》复印件
7. 主评人相关资质证明复印件

广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司

二〇二一年十二月十一日





附件 1

## 绩效评价技术说明

广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司（以下简称广东信德评估）接受揭阳市财政局的委托，根据《中华人民共和国预算法》及《中华人民共和国预算法实施条例》《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《关于推进政府购买服务第三方绩效评价工作的指导意见》（财政〔2018〕24号）和中国资产评估协会《财政支出（项目支出）绩效评价操作指引（试行）》及广东省财政厅有关文件精神，遵循绩效评价的基本原则，实施了揭阳市加强疫苗管理接种建设项目的专家评审、现场评价、满意度调查等多项工作。

### 一、评价的目的、对象和范围

#### （一）评价目的。

财政支出绩效评价旨在通过评价改善预算部门的财政支出管理，优化资源配置及提高公共服务水平。

#### （二）评价对象。

本次绩效评价对象为揭阳市加强疫苗管理接种建设项目预算资金 4760.44 万元。评价范围为揭阳市加强疫苗管理接种建设项目资金的使用情况。评价性质为事后绩效评价。



### **(三) 评价内容。**

本次绩效评价拟通过对揭阳市加强疫苗管理接种建设项目实施情况和资金支出情况，从决策、过程、产出和效益四个维度开展综合评价，分析本项目在预算编制、经费支出管理、业务管理、实施效益等方面的实施情况，找出存在的问题和不足，进而提出合理化建议，为优化完善揭阳市项目预算管理、业务管理工作流程和提高专项资金的使用效益提供参考。

## **二、评价原则、评价方法、评价标准、评价指标体系、评价依据**

### **(一) 绩效评价原则。**

**1. 目标导向性原则。**以文件要求的各项绩效目标为导向，依据客观材料和数据，对设定的定量、定性评价指标进行对比分析，对财政资金的投入、产出和效益做出客观、公正的评价。

**2. 科学公正性原则。**绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

**3. 分级分类原则。**绩效评价由揭阳市财政局、项目单位根据评价对象的特点分类组织实施。

**4. 绩效相关原则。**针对项目的具体支出及其产生绩效进行，评价结果应清晰反映本项目支出和产生绩效之间的紧密对应关系。

**5. 保密原则。**对专项资金使用单位提供的佐证资料、评价结



论等予以控制和保密。

## （二）评价指标体系。

本次绩效评价围绕揭阳市加强疫苗管理接种建设项目职能实施情况和资金支出情况从决策、过程、产出和效益四个维度设置相应评价指标进行评价。

工作组结合《广东省财政厅关于安排 2020 年省级预防接种安全体系能力建设项目剩余资金的通知》（粤财社〔2020〕176 号）等文件要求，设计基础信息表、绩效指标体系（完整指标体系详见附件 2）。指标权重分配如下：

**1. 决策。**占权重分 20 分，从项目立项、项目目标、资金投入等角度对决策情况进行考核。

**2. 过程。**占权重分 25 分，从资金管理、组织实施等角度对管理情况进行考核。

**3. 产出。**占权重分 35 分，从产出数量、产出质量、产出时效等角度对产出目标完成情况进行考核，并针对项目特点设置三级指标。

**4. 效益。**占权重分 20 分，从社会效益、可持续影响、满意度等角度对项目实施产生的效果进行考核。

根据《关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》（财预便〔2017〕44 号）规定，总分设置为 100 分，等级划分为四档：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、



60 分以下为差。（详见表 2-1）

表 2-1 绩效等级分布表

绩效等级	优	良	中	差
分数	$90 \leq x \leq 100$	$80 \leq x < 90$	$60 \leq x < 80$	$x < 60$

### （三）绩效评价方式、方法。

#### 1. 绩效评价方式。

揭阳市加强疫苗管理接种建设项目绩效评价采取的评价方式为“定量的指标体系的打分评价”+“定性的调查信息的归纳和提炼”两种方式互相补充，来构成对本项目的完整评价。

#### 2. 评价方法。

本次绩效评价主要采用以下评价方法：

（1）成本效益分析法。通过将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标实现程度。

（2）比较法。通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况的比较，综合分析绩效目标实现程度。

（3）因素分析法。通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

（4）公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

### （四）评价标准。



对于定性指标，一般通过查阅与揭阳市加强疫苗管理接种建设项目有关的文件、建设实施记录及资金分配表等资料，走访考察相关项目实施单位，开展社会调研等方式进行材料采集，在实施过程运用等级描述法进行考核，通过设置多级标准来显示该指标认可度的差异。

对于定量指标，一般通过既定的量化考核指标与其实际完成的情况进行分析对比。在评价过程中主要采用线性判断为主，区间范围判断为辅的方式进行考核。通过收集到的项目执行情况资料进行线性判断或范围判断，明确指标得分情况。

#### **（五）绩效评价权重体系结构设计。**

本次绩效评价采用百分制，由专家组进行评分。

#### **（六）绩效评价依据。**

##### **1. 法律法规政策文件依据。**

- （1）《中华人民共和国预算法》；
- （2）《中华人民共和国预算法实施条例》；
- （3）《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- （4）《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）；
- （5）《关于推进政府购买服务第三方绩效评价工作的指导意见》（财综〔2018〕42号）；



(6)《关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》(财预便〔2017〕44号);

(7)《关于全面实施预算绩效管理的实施方案》(揭委发〔2019〕10号);

(8)《揭阳市预算绩效管理委托第三方机构实施工作规程(试行)》(揭市财监〔2020〕16号);

(9)适用于本项目的其他法律法规及规章制度。

## **2. 准则依据。**

(1)《中国资产评估协会<财政支出(项目支出)绩效评价操作指引(试行)>》(中评协〔2014〕70号)。

## **3. 行为依据。**

(1)被评单位提供的自查材料及佐证资料;

(2)第三方绩效评价服务合同。

## **三、绩效评价工作过程**

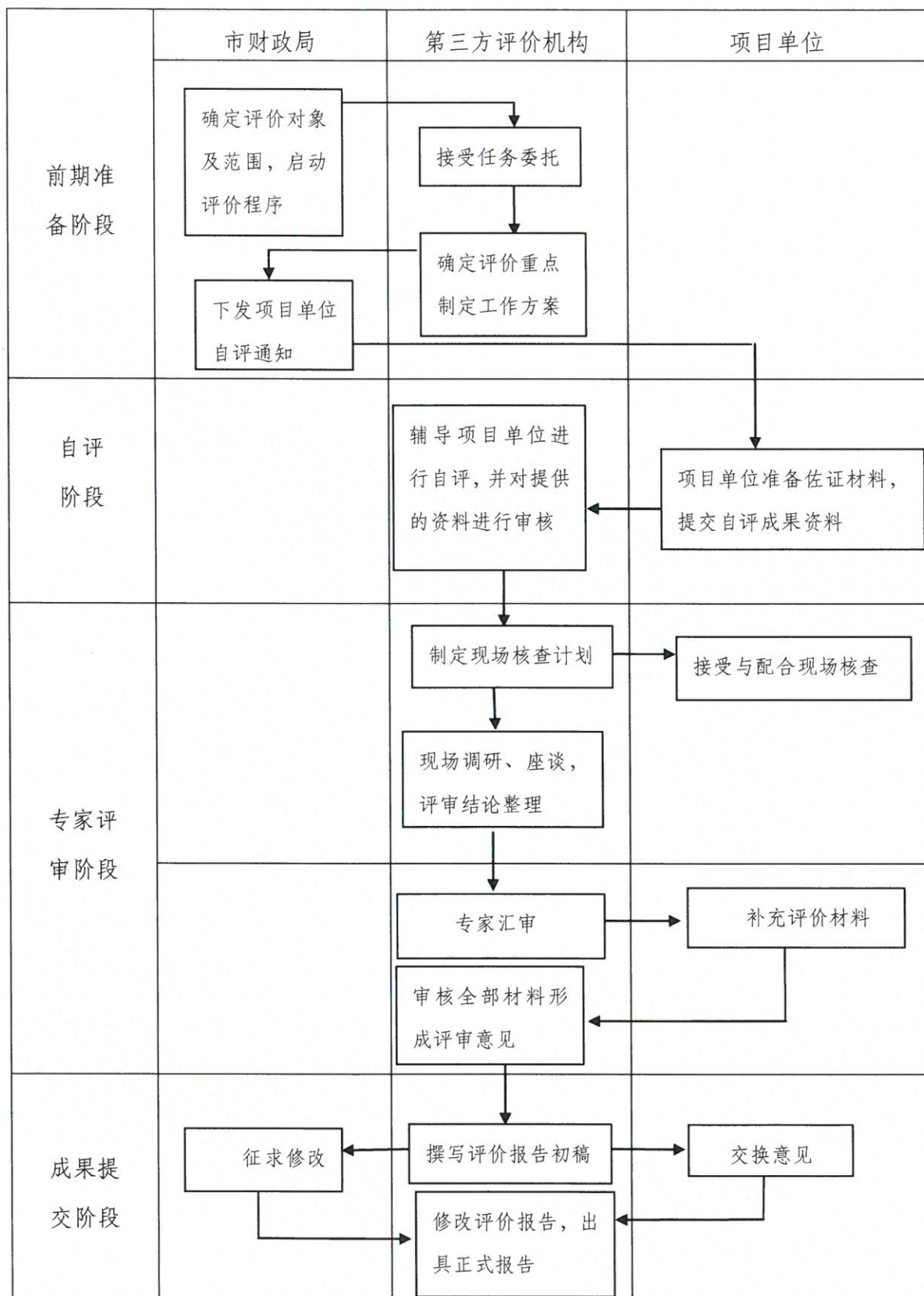
评价操作时间:本次绩效评价操作时间为2021年8月15日—2021年12月11日。

### **(一)绩效评价项目工作主流程。**

评价过程:本次绩效评价工作流程主要包括编制绩效评价指标体系、督导项目单位完成自评工作、开展现场调研以及向利益相关方开展问卷调查等。(具体流程见表3-1)



表 3-1 绩效评价工作流程表





## (二) 具体实施步骤。

### 1. 前期准备阶段。

(1) 评价委托。揭阳市财政局通过合法流程，确定广东信德评估为受委托的第三方评价机构，签订委托协议书并审定工作方案后，由广东信德评估全面启动评价程序。

(2) 项目启动。确认委托关系后，广东信德评估一方面和被评单位确认对接方式和联系人，并要求项目主管单位提供项目基础信息资料 and 主要佐证材料。另一方面，广东信德评估迅速组建绩效评价工作组（下简称“工作组”）以及由具备绩效、医疗卫生、财务、公共管理、资产评估等专业和职称的专家共 5 人的专家评审组，并获得揭阳市财政局及相关人员的资格认可（详见表 3-2）。自此，揭阳市加强疫苗管理接种建设项目第三方绩效评价工作全面启动。

表 3-2 专家评审组人员一览表

姓名	职责	专业/职称
石世跃	评审组专家	资产评估师、高级信用管理师、中级经济师、土地估价师， 绩效评价专家
朱伟	评审组专家	博士、广东省疾病预防控制中心主任医师
严家怡	评审组专家	博士、电化教育高级工程师
李贤浩	评审组专家	公共管理硕士
龙碧霞	评审组专家	政企管理，绩效评价专家，绩效中心项目总监



## **2. 自评阶段。**

### **(1) 自评材料提交要求。**

在揭阳市财政局通知和协调下，广东信德评估作为受委托方（第三方评价机构）向项目主管单位开展绩效评价辅导，被评单位组织开展绩效自评工作，提交基础信息表、佐证材料等自评资料等。广东信德评估组织专家、工作人员为主的评审组，对项目单位提交的自评材料进行初审，形成初审意见，并列出材料补充清单，要求项目单位按照清单内容及时补充佐证材料。

### **(2) 自评材料提交情况。**

揭阳市卫生健康局能积极配合评审工作，能按自评要求按时完成资料的提交。所提交的资料能按类目归类整理，可以在工作组提出初审意见后，接纳并提供较为详尽的补充资料。

## **3. 专家评审阶段。**

工作组根据提交的自评材料和初审意见制定现场评价计划，并予以实施。

### **(1) 现场考察。**

2021年9月14日至9月16日上午，工作组通过随机抽样，选取了惠来县、普宁市、揭阳市区、揭东区相关项目单位，了解项目的具体实施情况。

### **(2) 专家评审会。**

2021年9月16日下午，工作组在揭阳市卫生健康局8楼会议



室，以座谈会形式召开了针对揭阳市加强疫苗管理接种建设项目实施情况的专家绩效评审会。（现场工作日程详见表 3-3）主要流程为主管单位对项目开展情况进行介绍；专家组针对项目的开展情况提出问题、核查项目相关资料，项目单位相关人员现场进行答疑；专家组提出相关意见。

会后，工作组就专家组在会上提出的问题进行整理，出具资料补充清单，给被评单位作为资料补充依据。

表 3-3 现场工作日程表

时间	地点	事项	具体安排	工作人员	参评人员
9 月 14 日 (周二) 15: 00-17: 30	惠来县	现场考察	对本地区疫苗接种 建设项目建设情况 进行考察。	龙碧霞、王 晓超、李贤 浩、魏丽婉	惠来卫健 局相关业 务人员、财 务人员等
9 月 15 日 (周三) 14: 30-17: 00	普宁市	现场考察	对本地区疫苗接种 建设项目建设情况 进行考察。	朱伟、李贤 浩、魏丽婉	普宁卫健 局相关业 务人员、财 务人员等
9 月 16 日 (周四) 9: 00-10: 30	揭阳市区	现场考察	对市级疫苗接种建 设项目建设情况进 行考察,抽查市区建 设情况。	朱伟、严家 怡、石世 跃、龙碧 霞、李贤 浩、魏丽婉	卫健局相 关业务人 员、财务人 员等
10: 30-12: 00	揭东区	现场考察	对本地区疫苗接种 建设项目建设情况 进行考察。		
12: 00-14: 00	午休				
14: 00-15: 00	揭阳市卫生	资料核查	核查项目资料		
15: 00-15: 15	健康局	休息			



15:15-15:30	(8楼会议室)	签到			
15:30-17:00		评审会	1、被评单位介绍项目开展情况; 2、专家组就项目相关情况进行提问,被评单位现场专家问题; 3、查核项目单位现场提供的资料。		

### (3) 社会调研。

2021年9月,广东信德评估工作组通过电子问卷的形式,面向揭阳市加强疫苗管理接种建设项目所涉及的群众、项目单位工作人员等人群开展社会调研,获取相关人员对揭阳市加强疫苗管理接种建设项目的满意度及其他相关信息。

### 4. 专家资料汇审阶段。

广东信德评估组织以专家评审组、工作组成员为主的评审团队,对各县(市、区)提交的自评材料进行会审,并对评审中的重点内容、疑问事项做了深入了解,形成初审意见并提出材料补充清单。

### 5. 成果提交阶段。

评审团队根据项目单位自评材料、专家初审意见、现场核查结果及被评单位的最终补充资料,对项目正式评价,形成绩效评价报告初稿,并与委托方进行沟通,根据委托方的修改意见进行



修改，出具正式报告。

#### 四、编制绩效评价指标体系

项目组参考财政部、广东省及揭阳市绩效评价相关文件中的评价指标体系框架，编制揭阳市加强疫苗管理接种建设项目绩效评价指标体系，从决策、过程、产出、效益四个维度，围绕项目立项、项目目标、资金投入、资金管理、组织实施、数量指标、质量指标、社会效益、可持续影响、满意度等具体指标客观分析评价，体现从决策投入到产出结果和影响力因素的绩效评价逻辑路径。评价指标的 4 个一级指标（决策、过程、产出、效益），共拆分为 9 个二级指标和 18 个三级指标。



附件 2

### 绩效评价得分依据（绩效评价指标表）

揭阳市加强疫苗管理接种建设项目绩效评价指标体系						
时间:		评分人:				
评价指标						
一级指标		二级指标		三级指标		指标解释
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	分值	
决策	20	项目立项	10	立项依据充分性	5	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。
				立项程序规范性	5	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。
						1. 立项依据充分, 得 5 分; 2. 基本充分, 得 2 分; 3. 不充分, 得 0 分。
						1. 立项程序规范、完整、合理可行的, 得 5 分; 2. 立项程序总体规范, 但不够完整、不够科学的, 得 3-4 分; 3. 项目设立程序不规范, 不完整, 得 0 分。
						5.00
						4.00



-52-



过程	25	资金管理	10	资金到位率	2	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施总体保障程度； 资金到位率 = (实际到位资金 / 预算资金) × 100%。	本项得分 = 资金到位率 × 2。	1.88	
				预算执行率	4	项目预算资金是否按照计划进行，用以反映或考核项目预算执行情况； 预算执行率 = (实际支出资金 / 实际到位资金) × 100%。	本项得分 = 预算执行率 × 4。	4.00	
				资金使用合规性	4	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金规范运行情况。	1. 项目支出合规，与项目相符的，得 4 分； 2. 基本合规的，得 1-3 分； 3. 存在违规情况的，得 0 分。	2.00	



-54-



			12	预防接种门诊数字化建设完成率	12	考察预防接种门诊标准化、数字化建设完成情况是否符合广东省、揭阳市工作方案的要求。	完成率=建成并通过验收门诊数÷85; 本项综合完成率、现场调研情况评分, 满分为12分。	12.00	
			2	疾控中心疫苗冷链配送系统建设质量	2	考察系统建设与省建设标准文件的符合度。	本项综合建设施工、验收等资料和现场考察情况进行评分。本项满分为2分。	1.50	
			5	预防接种门诊建设质量	5	考察门诊建设与省建设标准文件的符合度。	本项综合建设施工、验收等资料和现场考察情况(根据省文件要求, 对对应各类门诊的标准)进行评分。本项满分为5分。	4.00	
			5	国家免疫计划疫苗接种率	5	考察疫苗接种管理项目实施下, 免疫计划疫苗接种率的实施情况。	本项根据揭阳市2020年度国家免疫计划疫苗接种情况进行评分。本项满分为5分。	5.00	
			2	疾控中心疫苗冷链配送系统建设及时完成情况	2	项目实际完成时间与计划完成时间的比较, 用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	综合各级系统建设、验收的时效性进行评分。本项满分为2分。	2.00	
		产出质量							
		产出时效							



		5	预防接种门诊建设及时完成情况	5	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	综合各级门诊建设、验收的时效性进行评分。本项满分为5分。	5.00	
			社会效益	4	项目实施对加强公众对预防接种信心的作用。	结合调查问卷进行评分,成效明显得满分,不符合酌情扣分。	3.00	
			经济效益	4	项目实施对带动预防接种信息技术发展的作用。	结合调研情况进行评分,成效明显得满分,不符合酌情扣分。	2.50	
			环境效益	4	项目实施对优化预防接种门诊服务环境的影响。	结合调查问卷、调研情况进行评分,成效明显得满分,不符合酌情扣分。	3.00	
效益	20	项目效益	20					



				可持续影响	4	项目实施预防接种服务体系能力建设的影响。	结合调研情况进行评分，成效明显得满分，不符合酌情扣分。	3.50	
				服务对象满意度	4	服务对象对项目实施效果的满意程度。	本项得分=满意率×4。	3.42	
			合计		100	累计得分		81.80	
						绩效等级		良	



附件 3

## 2020 年揭阳市加强疫苗接种管理项目

### 满意度调查问卷

您好！为规范和加强 2020 年揭阳市加强疫苗接种管理项目的管理，提高资金使用的效率与效果，切实做好本项目绩效评价工作，现开展满意度调查问卷。您所提供的意见仅用于统计分析，我们将严格予以保密。衷心感谢您对我们工作的支持与配合！（填写说明：1. 请您根据实际情况在下列选项上打“√”；2. 填空题需要您将相关的想法填在横线上。）

姓名：\_\_\_\_\_ 年龄：\_\_\_\_\_

1. 您的身份是（单选）：

A. 社会群众      B. 卫健系统工作人员

2. 您所在的地区是（单选）：

A. 惠来县      B. 揭东区      C. 揭西县      D. 空港区

E. 普宁市      F. 榕城区

3. 您是否知道 2020 年政府为加强疫苗接种管理，进行了疫苗冷链配送系统和预防门诊的标准化建设（单选）：

A. 非常了解      B. 有所了解      C. 不了解

4. 过去一年，您曾经到过以下哪些接种门诊进行疫苗接种（多选）：

A. 预防接种门诊      B. 产科接种门诊      C. 狂犬病暴露预防处置

门诊

D. 特需人群接种门诊      E. 集体单位接种门诊      F. 外伤后破伤风处置门



诊

G. 成人接种门诊      H. 不清楚      I. 没有接种疫苗

5. 您认为现有的疫苗接种设施设备能否满足本地接种的需求（单选）:

A. 是，能满足      B. 否，不能满足      C. 不清楚

6. 您认为政府在疫苗接种上的投入，对加强公众对预防接种信心的作用如何？（单选）

A. 作用明显      B. 一般      C. 不明显      D. 不清楚

7. 您觉得预防接种门诊的服务环境如何？（单选）

A. 较好      B. 一般      C. 较差      D. 不清楚

8. 您如何评价揭阳市加强疫苗接种管理项目？（单选）

A. 满意      B. 一般      C. 不满意      D. 不表态

9. 您觉得本地疫苗接种管理工作有哪些可以改进的地方？（多选）

A. 接种门诊场地设置      B. 接种门诊人员配备      C. 接种门诊设施设备

备

D. 其他: \_\_\_\_\_

10. 您认为本地疫苗接种管理工作有哪些方面做得较好，还有哪些方面需要改进？

11. 您对本地疫苗接种管理工作有哪些意见或建议？



## 满意度调查结果

2020 年揭阳市加强疫苗接种管理项目问卷调查数据统计			
有效问卷：373 份			
问题	选项	频次	占比
1. 您的身份是？（单选）	A. 社会群众	43	11.53%
	B. 卫健系统工作人员	330	88.47%
2. 您所在的地区是（单选）	A. 惠来县	94	25.20%
	B. 揭东区	2	0.54%
	C. 揭西县	49	13.14%
	D. 空港区	11	2.95%
	E. 普宁市	197	52.82%
	F. 榕城区	20	5.36%
3. 您是否知道 2020 年政府为加强疫苗接种管理，进行了疫苗冷链配送系统和预防门诊的标准化建设（单选）	A. 非常了解	247	66.22%
	B. 有所了解	122	32.71%
	C. 不了解	4	1.07%
4. 过去一年，您曾经到过以下哪些接种门诊进行疫苗接种（多选）	A. 预防接种门诊	342	62.64%
	B. 产科接种门诊	35	6.41%
	C. 狂犬病暴露预防处置门诊	62	11.36%
	D. 特需人群接种门诊	10	1.83%
	E. 集体单位接种门诊	30	5.49%
	F. 外伤后破伤风处置门诊	15	2.75%
	G. 成人接种门诊	45	8.24%
	H. 不清楚	1	0.18%



	I. 没有接种疫苗	6	1.10%
5. 您认为现有的疫苗接种设施设备能否满足本地接种的需求（单选）	A. 是，能满足	342	91.69%
	B. 否，不能满足	13	3.49%
	C. 不清楚	18	4.83%
6. 您认为政府在疫苗接种上的投入，对加强公众对预防接种信心的作用如何？（单选）	A. 作用明显	314	84.18%
	B. 一般	46	12.33%
	C. 不明显	4	1.07%
	D. 不清楚	9	2.41%
	E. 其他	0	0.00%
7. 您觉得预防接种门诊的服务环境如何？（单选）	A. 较好	328	87.94%
	B. 一般	45	12.06%
	C. 较差	0	0%
	D. 不清楚	0	0%
	E. 其他	0	0%
8. 您如何评价揭阳市加强疫苗接种管理项目？（单选）	A. 满意	319	85.52%
	B. 一般	45	12.06%
	C. 不满意	2	0.54%
	D. 不表态	7	1.88%
9. 您觉得本地疫苗接种管理工作有哪些可以改进的地方？（多选）	A. 接种门诊场地设置	213	32.77%
	B. 接种门诊人员配备	235	36.15%
	C. 接种门诊设施设备	182	28.00%
	D. 其他：_____	20	3.08%



附件 4

## 现场工作照片

专家现场评审会照片





现场考察照片

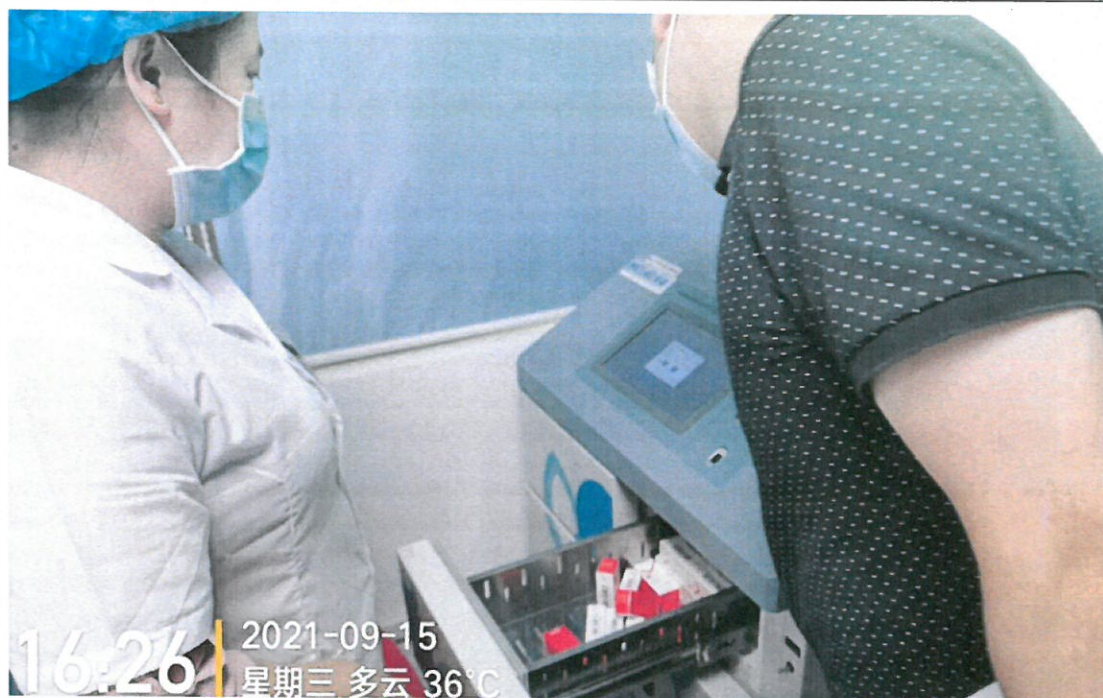








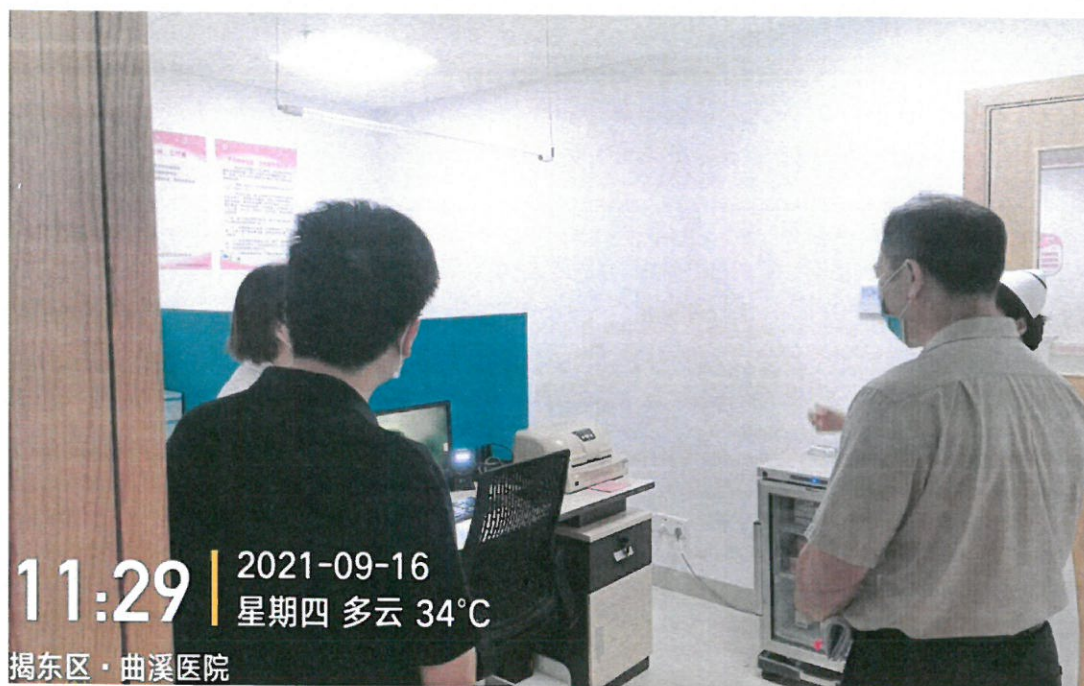














附件 5. 评估机构企业法人营业执照副本复印件



# 营业执照

(副本)

统一社会信用代码  
91440606280107071B

名称 广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司  
 类型 有限责任公司(自然人投资或控股)  
 法定代表人 梁伟雄

注册资本 壹仟万元人民币  
 成立日期 2000年03月13日  
 经营范围 企业整体资产评估;在全国范围内从事土地、房地产评估业务;机器设备、流动资产、无形资产的单项资产评估服务;房地产项目策划及可行性研究,土地利用可行性研究,城市更新可行性研究,工程造价咨询,房地产经纪中介及信息咨询;房屋征收、征地的咨询及代办代理服务,征收可行性研究;社会风险评估。(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动。)

扫描二维码  
登录“国家企业信用信息公示系统”,  
了解更多登记、备案、许可、监管信息。

住所 佛山市顺德区大良文晖路29号逸林苑11座401、402、403、404、405号

登记机关  
2021年03月12日

国家企业信用信息公示系统网址: <http://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告

国家市场监督管理总局监制



附件 6. 《关于广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司的备案公告》复印件

## 广东省财政厅

粤财评备〔2017〕52 号

### 关于广东信德资产评估与房地产土地 估价有限公司的备案公告

广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司报来的《资产评估机构备案表》及有关材料收悉。根据《中华人民共和国资产评估法》、《资产评估行业财政监督管理办法》（财政部令第 86 号）、《关于做好资产评估机构备案管理工作的通知》（财资〔2017〕26 号）的有关规定，予以备案。

一、资产评估机构名称为广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司，组织形式为有限责任公司，统一社会信用代码为 91440606280107071B。

二、广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司法定代表人为梁伟雄。

三、广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司原取得资产评估资格证书（证书编号：44020146，序列号：00006976，原取得资产证书批准文号：粤国资评〔1999〕167 号）已按规定回收。

四、广东信德资产评估与房地产土地估价有限公司的股东为：朱明心（资产评估师职业资格证书登记编号：34020062），石世跃（资产评估师职业资格证书登记编号：44000817），梁伟雄（资产评估师职业资格证书登记编号：44050012），姚胆赤。

五、资产评估机构股东的基本情况，申报的资产评估专业人员基本情况等备案相关信息已录入备案信息管理系统，可通过财政部、中国资产评估协会官方网站进行查询。

特此公告。





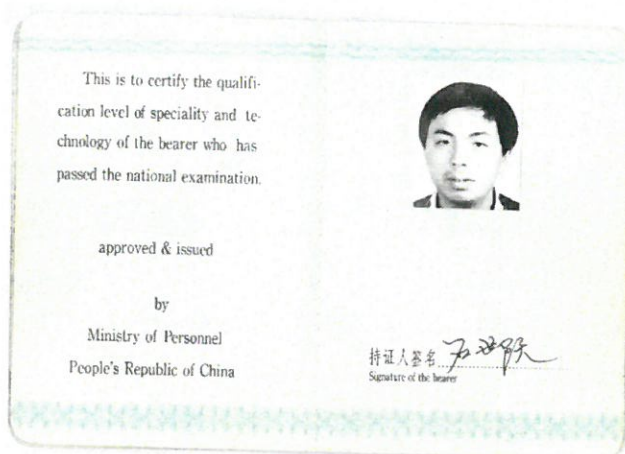
附件 7. 主评人相关资质证明复印件

附件 7-1. 资产评估师

	
<h2>资产评估师职业资格证书 登记卡</h2> <p>(评估机构人员)</p>	
姓名: 石世跃	
性别: 男	
登记编号: 44000817	
单位名称: 广东信德资产评估与房地 地产土地估价有限公司	
初次执业登记日期: 1980-01-01	
年检信息: 通过 (2021-05-11)	
所在行业组织: 中国资产评估协会	
本人签名: 	
本人印鉴: 	
打印日期: 2021-05-12	
<small>资产评估师信息以中国资产评估协会官方网站查询结果为准 官网查询地址: <a href="http://cx.cas.org.cn">http://cx.cas.org.cn</a></small>	



附件 7-2. 中级经济师





### 附件 7-3. 高级信用师

依据《中华人民共和国劳动法》，按照国家职业（技能）标准，经考核鉴定合格。

特发此证。

According to the Labour Law of the People's Republic of China and the national occupational skill standards, the certificate is herewith issued after passing testing and assessment.



姓名 石世联 性别 男  
Name Sex

出生日期 1966 年 10 月 23 日  
Birth Date Year Month Day

文化程度 大专  
Educational Level

发证日期 2015 年 07 月 27 日  
Date of Issue

证书编号 1504000000101442  
Certificate No.

身份证号 432502196610230014  
ID Card No.

证书查询网址: <http://www.hebosta.org.cn>

职业(工种)及等级 信用管理师一级  
Occupation & Skill Level

理论知识考试成绩 67.0  
Result of Theoretical Knowledge Test

操作技能考核成绩 68.0  
Result of Operational Skill Test

综合评审成绩 75.0  
Result of Integrated Test

评定成绩 合格  
Result of Test

职业技能鉴定(指导)中心(印)  
Seal of Occupational Skill Testing Authority

2015 年 07 月 27 日  
Year Month Day

#### 复核记录

Record of Re-testing and Re-assessment

理论知识考试成绩  
Result of Theoretical Knowledge Test

操作技能考核成绩  
Result of Operational Skill Test

复核成绩  
Result of Re-test

职业技能鉴定(指导)中心(印)  
Seal of Occupational Skill Testing Authority

年 月 日  
Year Month Day

#### 复核记录

Record of Re-testing and Re-assessment

理论知识考试成绩  
Result of Theoretical Knowledge Test

操作技能考核成绩  
Result of Operational Skill Test

复核成绩  
Result of Re-test

职业技能鉴定(指导)中心(印)  
Seal of Occupational Skill Testing Authority

年 月 日  
Year Month Day